

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	BPD Ontwikkeling B.V.
Aangevraagde activiteiten :	sloop, renovatie en nieuwbouw van gebouwen op een fabrieksterrein
Datum ontvangst aanvraag :	25.03.2022
Locatie :	Sluisstraat 23-26 en Bergsingel 2-6 in Deventer
Datum beschikking :	13.07.2022
Kenmerk :	D2022-05-004154
Zaaknummer :	2022-004600

Datum verzending

13.07.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	5
B.2	Algemeen	5
B.3	Soortspecifiek	6
B.4	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	9
C.1.3.1	Wettelijke regels	9
C.1.3.2	Provinciaal beleid	9
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	10
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
C.2.4	Periode	10
C.2.5	Onderliggende documenten	10
C.2.6	Aanvullende gegevens	11
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	11
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	13
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	13
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	13
D.	SLOTCONCLUSIE	13

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

van het adviesbureau Ecogroen B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 25 maart 2022² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-004600.

De aanvraag is gedaan vanwege het slopen, renoveren en nieuwbouwen van gebouwen op een oud fabrieksterrein. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten en soorten van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de verboden om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren⁴ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵ en om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁶.

Deze ontheffing heeft betrekking op het slopen, renoveren en nieuwbouwen van gebouwen op een oud fabrieksterrein voor de locatie Sluisstraat 23-25 en Bergsingel 2-6 in Deventer.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 1 juli 2027.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- Ecogroen B.V., *Activeitenplan sloop en herinrichting Senzora-terrein Deventer*, d.d. 22 maart 2022;
- Ecogroen B.V., *Natuurtoets sloop en herinrichting Senzora-terrein Deventer*, d.d. 24 februari 2022.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie 2022-004600

³ Op basis van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

⁴ Art. 3.5, tweede lid Wnb

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁶ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- Ecogroen B.V., [REDACTED]

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Wim Vliek,
i.a. Teamleider Vergunningverlening.

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-05-004154). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁷, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

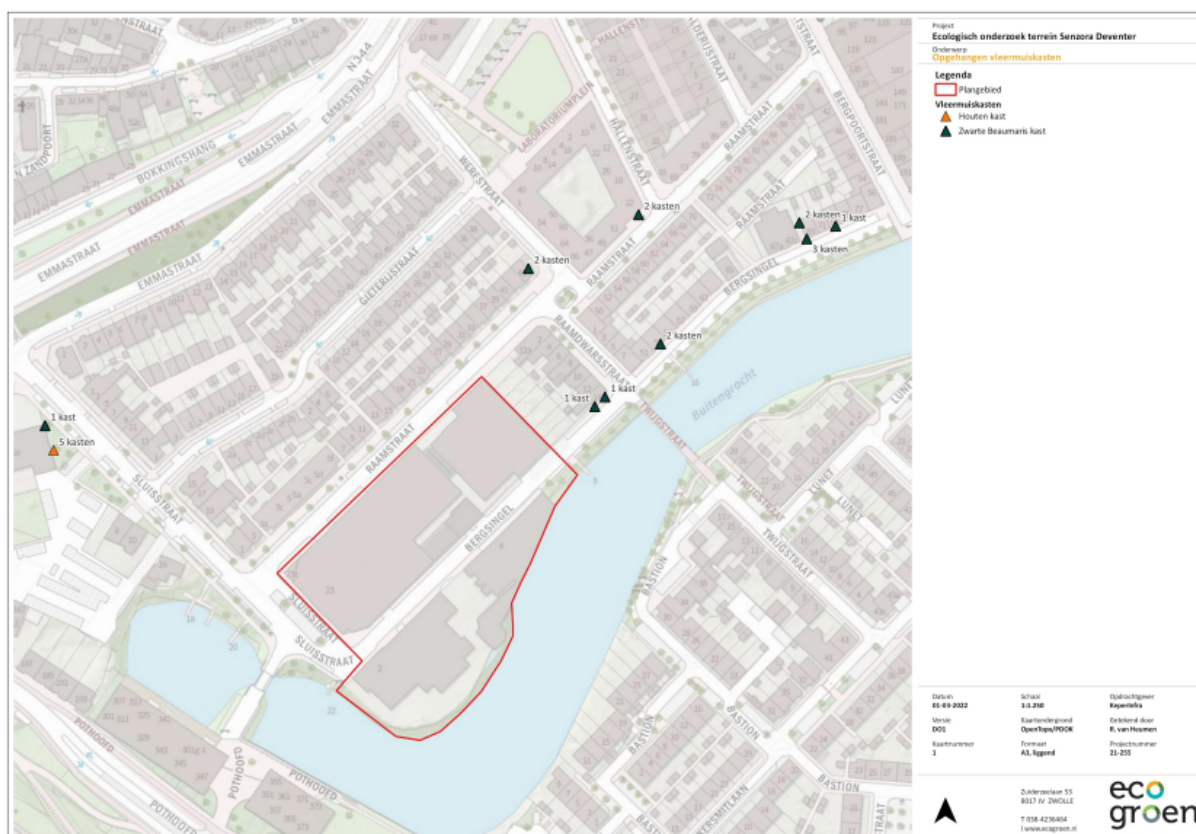
Gewone dwergvleermuis

- Bij het plannen van de werkzaamheden houdt u rekening met de kwetsbare overwinterings- en voortplantingsperioden van de gewone dwergvleermuis. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart en de voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus (Figuur 1). Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter duren. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gewone dwergvleermuis												
Voortplantingsperiode												
Winterperiode												

Figuur 1: de kwetsbare overwinterings- en voortplantingsperioden van de gewone dwergvleermuis (rood) en de perioden waarin werkzaamheden mogelijk zijn (groen)⁸.

- In februari 2022 zijn 15 tijdelijke vleermuiskasten van type Beaumaris Vleermuizenkast van houtbeton (Vivara) en 5 tijdelijke houten vleermuiskasten in de directe omgeving van het projectgebied opgehangen (Figuur 2; overgenomen uit bijlage 3 van het *Activeitenplan sloop en herinrichting Sensoraterrein Deventer*). De tijdelijke vleermuiskasten zijn geschikt voor de gewone dwergvleermuis en opgehangen conform het Kennisdocument gewone dwergvleermuis.



Figuur 2: de locaties van de tijdelijke vleermuiskasten in de directe omgeving van het projectgebied.

- De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden nadat de permanente verblijfplaatsen zijn opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar

⁸ BIJ12, Kennisdocument gewone dwergvleermuis, 2019

- zijn in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden. Wanneer vastgesteld wordt dat de tijdelijke kasten wel door vleermuizen gebruikt worden dienen deze ongeschikt gemaakt te worden, bijvoorbeeld door het aanbrengen van exclusion flaps aan de kasten.
8. In de periode september tot en met oktober worden de te renoveren en te slopen gebouwen ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Dit gebeurt door het creëren van tocht in de dakbedekking van de te slopen gebouwen door het verwijderen van dakpannen. Daarnaast worden alle mogelijk invliegopeningen in gevels en de te behouden pannendaken gedicht door het aanbrengen van exclusion flaps en/of rugvulling. Daarbij is het noodzakelijk dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
 9. Minimaal 5 dagen (onder geschikte vliegomstandigheden) na het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle wordt uitgevoerd door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10°C, wind max. 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
 10. U realiseert 20 permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis in de nieuw te bouwen gebouwen. Deze zijn van het type inbouwsteen IB VL 05 (Vivara Pro) of vergelijkbaar, zoals aangegeven in bijlage 2 van het *Activeitenplan sloop en herinrichting Sensoraterrein Deventer* (d.d. 22 maart 2022; ons kenmerk D2022-03-004533). Bij de plaatsing houdt u rekening met de vereisten uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis met betrekking tot hoogte, oriëntatie, etc. In het logboek (voorschrift 15) geeft u aan waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor plaatsing is voldaan.

Steenmarter

11. Bij het plannen van de werkzaamheden houdt u rekening met de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter. Deze loopt globaal van 15 maart tot en met 31 juli (Figuur 3). De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de steenmarter. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Steenmarter												
Voortplantingsperiode												

Figuur 3: de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter (rood) en de periode waarin werkzaamheden mogelijk zijn (groen).

12. Voorafgaand aan de sloop van het gebouw met de verblijfplaats van een steenmarter dient het gebouw ongeschikt gemaakt te worden als verblijfplaats door het controleren en verwijderen van dozen en andere potentiële verblijfplaatsen aan de binnenzijde en het vervolgens creëren van tocht door het verwijderen van dak, dakbeschot en/of zijgevels. Zowel de sloop van het gebouw als het ongeschikt maken van het gebouw als verblijfplaats vindt plaats buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter. Het ongeschikt maken en het slopen van het gebouw vindt plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van steenmarters.
13. Uiterlijk één maand voor de start van de werkzaamheden wordt in de directe omgeving van het projectgebied een alternatieve verblijfplaats voor de steenmarter gerealiseerd, op de wijze zoals aangegeven is in bijlage 1 van het *Activeitenplan sloop en herinrichting Sensoraterrein Deventer* (d.d. 22 maart 2022; ons kenmerk D2022-03-004533). De precieze locatie en wijze van plaatsing van de alternatieve steenmarterverblijfplaats wordt opgenomen in het logboek (voorschrift 15).

B.4 Overige zaken

14. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter.
15. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

⁹ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Aanvrager is voornemens om het Sensora-terrein aan de rand van de binnenstad in Deventer om te vormen ten behoeve van woningbouw. Hiertoe worden de bestaande gebouwen deels gerenoveerd en deels gesloopt.



Figuur 4: Ligging van het projectgebied in de binnenstad van Deventer.

De werkzaamheden omvatten onder andere het slopen van gebouwen, het verwijderen van verhardingen en aanwezig struweel, het renoveren van bestaande gebouwen en het nieuwbouwen van woningen. Voor een uitgebreidere omschrijving van de werkzaamheden, zie *Activiteitenplan sloop en herinrichting Sensoraterrein Deventer* (d.d. 22 maart 2022; ons kenmerk D2022-03-004533).

De start van de uitvoering van het project wordt verwacht in september 2022 en de sloopwerkzaamheden staan gepland voor de periode november 2022 tot augustus 2023. De verdere ontwikkeling van het terrein zal dan in de daaropvolgende jaren plaatsvinden.

C.2.2 Doel van het project

Het realiseren van woningen door middel van nieuwbouw of renovatie op een voormalig fabrieksterrein in Deventer.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren¹² en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen^{13, 14}.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 juli 2027.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Ecogroen B.V., *Activiteitenplan sloop en herinrichting Sensoraterrein Deventer*, d.d. 22 maart 2022;
- Ecogroen B.V., *Natuurtoets sloop en herinrichting Sensoraterrein Deventer*, d.d. 24 februari 2022;

¹² Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹³ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

- Lambrix Asbestadviseurs, *Asbestinventarisatierapport Bergsingel 2 te Deventer*, d.d. 10 november 2021;
- Lambrix Asbestadviseurs, *Asbestinventarisatierapport Bergsingel 4 te Deventer*, d.d. 31 juli 2021;
- Lambrix Asbestadviseurs, *Asbestinventarisatierapport Sluisstraat 23 en 25 te Deventer*, d.d. 10 november 2021;
- Plankaart Sensoraterrein;
- Ondertekende machtiging.

Verder zijn de volgende onderzoeken bij de beoordeling betrokken:

- BIJ12, *Kennisdocument gewone dwergvleermuis*, 2017;
- Vleermuisprotocol 2021.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 25 maart 2022 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport *Natuurtoets sloop en herinrichting Sensoraterrein Deventer* (d.d. 24 februari 2022) wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Inventarisatie van beschermde soorten in het projectgebied, uitgevoerd op 30 april 2021;
- Nader onderzoek naar aanwezigheid van huismus, gierzwaluw, vleermuizen, egel en steenmarter in het projectgebied.

In het kader van het nader onderzoek naar mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten in het projectgebied zijn in de periode van eind april 2021 t/m februari 2022 in totaal 14 bezoeken aan het projectgebied gebracht. De onderzoeken naar aanwezigheid van huismus en gierzwaluw aan het gebied zijn uitgevoerd conform de kennisdocumenten van deze soorten en het onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen in het projectgebied is uitgevoerd conform het vleermuisprotocol 2021.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te stellen van de onderzochte soorten. Wij zijn van oordeel dat de aangetroffen soorten overeenkomen met de beschermde soorten die op een voormalig fabrieksterrein te verwachten zijn.

Tijdens het nader onderzoek zijn in totaal vijf zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis op het terrein aangetroffen. Twee hiervan zijn ook als paarverblijfplaats in gebruik:

- Eén zomerverblijfplaats en één zomer- en paarverblijfplaats in de spouw aan de voorzijde van Bergsingel 2;
- Eén zomerverblijfplaats nabij het raamkozijn aan de achterzijde van Bergsingel 2;
- Eén zomer- en paarverblijfplaats in de zuidwestelijke muur van de binnenplaats;
- Eén zomerverblijfplaats in de schoorsteen.

Daarnaast is tijdens het onderzoek op een zolder van een loods in het projectgebied een vaste verblijfplaats van een steenmarter aangetroffen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden worden alle vijf aangetroffen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de verblijfplaats van de steenmarter vernield.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Ook de voorgestelde mitigerende maatregelen voor de steenmarter worden als voldoende beoordeeld. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis en de steenmarter zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Uitvoering van ongeschikt maken buiten de kwetsbare perioden. Uit de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter (hoofdstuk B – Voorschriften; Figuren 1 en 3) volgt dat de beste periode voor ongeschikt maken september-oktober is (voorschriften 5, 11);
- In de periode september tot en met oktober worden de te renoveren en te slopen gebouwen ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Dit gebeurt door het creëren van tocht in de dakbedekking van de te slopen gebouwen door het verwijderen van dakpannen. Daarnaast worden alle mogelijk invliegopeningen in gevels en de te behouden pannendaken gedicht door het aanbrengen van exclusion flaps en/of rugvulling (voorschrift 8);
- Er zijn 20 tijdelijke verblijfplaatsen voor vleermuizen in de directe omgeving van het projectgebied opgehangen. Deze worden pas verwijderd als permanente verblijfplaatsen zijn opgeleverd en minimaal zes maanden beschikbaar zijn geweest in de actieve perioden van de vleermuizen. De tijdelijke verblijfplaatsen worden verwijderd buiten de kwetsbare perioden van de vleermuizen en wanneer is vastgesteld door een ecologisch deskundige dat de tijdelijke verblijfplaatsen niet door vleermuizen in gebruik zijn. Mochten de tijdelijke verblijfplaatsen wel in gebruik zijn, dan dienen deze ongeschikt gemaakt te worden, bijvoorbeeld door het plaatsen van exclusion flaps voor de invliegopeningen (voorschriften 6, 7);
- Voorafgaand aan de sloop van het gebouw met de verblijfplaats van een steenmarter dient het gebouw ongeschikt gemaakt te worden als verblijfplaats door het controleren en verwijderen van dozen en andere potentiële verblijfplaatsen aan de binnenzijde en het vervolgens creëren van tocht door het verwijderen van dak, dakbeschot en/of zijgevels. Zowel de sloop van het gebouw als het ongeschikt maken van het gebouw als verblijfplaats vindt plaats buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter (voorschrift 12);
- Minimaal 5 dagen (onder geschikte vliegomstandigheden) na het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt een controle uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle wordt uitgevoerd door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10°C, wind max. 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing (voorschrift 9);
- Er worden 20 permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis in de nieuw te bouwen gebouwen gerealiseerd. Deze zijn van het type IB VL 05 (Vivara Pro) of vergelijkbaar (voorschrift 10);
- Uiterlijk één maand voor de start van de werkzaamheden wordt in de directe omgeving van het projectgebied een alternatieve verblijfplaats voor de steenmarter gerealiseerd (voorschrift 13).

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt als 'onbekend' beoordeeld, vanwege de beperkte beschikbaarheid van gegevens en het grote aantal renovatieprojecten dat tegenwoordig uitgevoerd wordt. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van gewone dwergvleermuis niet in het geding. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

De landelijke staat van instandhouding van de steenmarter wordt gezien de huidige populatieomvang als 'gunstig' beoordeeld. Door de beschikbaarheid van alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving en het aanbrengen van een permanente vervangende verblijfplaats komt de functionaliteit van de leefomgeving van de steenmarter niet in het geding en is afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort niet aan de orde.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop en nieuwbouw van gebouwen op een fabrieksterrein leiden tot het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuis en het (opzettelijk) beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 tweede lid, artikel 3.5 vierde lid en artikel 3.10 eerste lid sub b van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Alternatieve inrichtingsplannen en het achterwege blijven van werkzaamheden zijn geen optie. De aanwezige bebouwing is in vervallen staat en er is asbest aanwezig¹⁵. Sloop- en renovatiewerkzaamheden op deze locatie zijn daarom noodzakelijk. Een alternatieve werkwijze is niet van belang, aangezien er in de huidige werkwijze voor de vleermuizen en steenmarter alle voorzorgsmaatregelen genomen worden die nodig zijn om schade tijdens de uitvoering van de renovatie- en sloopwerkzaamheden tot een minimum te beperken. De planning is aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor vleermuizen en steenmarters. De werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode voor vleermuizen en steenmarters en er worden zowel tijdelijke als permanente alternatieve verblijfplaatsen aangeboden.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De aanwezige gebouwen zijn in verval. Aangezien in de bebouwing op een groot aantal locaties asbest aanwezig is¹⁵ vormt de leegstand eveneens gevaar voor de volksgezondheid in geval van brand. De sloop en renovatie van de bebouwing en herbestemming gebeurt dan ook in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren¹⁸ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter (opzettelijk) te

¹⁵ Lambrix Asbestadviseurs, *Asbestinventarisatierapporten Bergsingel 2 en 4, en Sluisstraat 23 en 25*, 2021

¹⁶ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

¹⁸ Art. 3.5, tweede lid Wnb

beschadigen of te vernielen^{19, 20} kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁹ Art. 3.5, vierde lid Wnb

²⁰ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb