



## UITVOERINGSPLAN INTEGRALE VEILIGHEID

### Doel:

In dit uitvoeringsplan integrale veiligheid zijn de veiligheidsthema's benoemd waarop de gemeente samen met haar ketenpartners gaat samenwerken. Daarbij wordt aangesloten bij de prioriteiten zoals gesteld in het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 Noord-Nederland en het door de raad vastgestelde Integraal Veiligheidsbeleidsplan Oldambt 2021-2023.

### Juridische grondslag:

Bepalingen van de Gemeentewet en de Politiewet

### Datum nieuw collegebesluit:

14 juni 2022

### Datum bekendmaking DROP

20 juli 2022

### Datum publicatie Regelingenbank (www.wetten.nl):

20 juli 2022

### Datum inwerkingtreding:

21 juli 2022



OPENBAAR MINISTERIE

**Halt.**

 **Meldpunt  
Veiligheid en Zorg**

**Basisplannen:** Regionaal Veiligheidsplan 2020-2023 Noord-Nederland  
Integraal Veiligheidsbeleidsplan 2021-2023 Gemeente Oldambt

**Samenstellers:** mr. A.K. Spijk  
D. Meijer  
N. Berkepeis  
E. Visser  
R. Bakker

R.E van der Steege en J. Beekhof (stagairs)

**Team:** Juridische Zaken & Veiligheid

In afstemming met: Politie BT Ommelanden Oost  
Openbaar Ministerie Noord-Nederland  
Zorg- en Veiligheidshuis Groningen  
Meldpunt Veiligheid en Zorg  
Centrum voor Jeugd en Gezin Oldambt  
HALT Team Noord-Nederland

**Datum:** 4 mei 2022

**Status:** Vastgesteld door college op 14 juni 2022

## 1. Visie op veiligheid in onze gemeente

Een veilige leefomgeving is een kernwaarde voor onze inwoners. Het gaat daarbij om veiligheidsbeleving, leefbaarheid en fysieke veiligheid. Het bereiken en in standhouden van een veilige leefomgeving kan niet zonder burgers, instellingen, bedrijven en lokale en bovenlokale partners in veiligheid. Het uitgangspunt is dat gezamenlijke inzet meerwaarde heeft boven individuele inzet en dat de gemeente regievoerder is op deze gezamenlijke inzet.

Binnen deze visie streeft de gemeente Oldambt naar:

- Een veilige en prettige woon- en leefomgeving voor onze inwoners;
- Zelfredzaamheid van inwoners;
- Accuraat en oplossingsgericht handelen bij incidenten en vraagstukken in de openbare ruimte;
- Naast repressie en preventie ook aandacht voor communicatie over veiligheid (i.p.v. onveiligheid);
- Korte lijnen met de veiligheidspartners, zowel bestuurlijk als operationeel;
- Een integrale samenwerking met onze veiligheidspartners, lokaal en in de regio;

De gemeente draagt zorg voor veiligheid en is voor deze taak verantwoordelijk in samenwerking met haar partners zoals de politie en maatschappelijke (zorg)partners. De regierol die de gemeente hierin neemt wordt door het Kernbeleid Veiligheid van de VNG als volgt omschreven: 'het zodanig sturen, interveniëren en in stand houden van allerlei randvoorwaarden dat de diverse betrokkenen partijen op het terrein van veiligheid op een effectieve manier blijven samenwerken en met elkaar een aanvaardbaar niveau van veiligheid en leefbaarheid weten te consolideren'. De randvoorwaarden die de gemeenteraad heeft vastgesteld staan beschreven op bladzijde 8

## Inhoud

1. Visie op veiligheid in onze gemeente.....	2
2. Dynamisch Uitvoeringsplan .....	5
2.Randvoorwaarden bij opgaven.....	8
2.1 Invulling van de randvoorwaarden (algemeen) .....	9
<b>3. Inzet op beleidsprioriteiten .....</b>	<b>10</b>
<b>3.1 Beleidsprioriteit 1 .....</b>	<b>11</b>
<b>Versterking samenhang en veiligheid .....</b>	<b>11</b>
Woonoverlast.....	14
Verwarde personen/Mensen met onbegrepen gedrag, Meldpunt V&Z/Oggz/Wvggz/Wzd .....	15
Huiselijk geweld en kindermishandeling.....	17
Integrale aanpak seksueel Geweld .....	18
Mensenhandel .....	20
Resultaten van beleidsprioriteit 1: Versterking samenhang Veiligheid en Zorg .....	22
<b>3.2 Beleidsprioriteit 2 .....</b>	<b>25</b>
Inzetten op kwetsbare jongeren.....	25
Resultaten van beleidsprioriteit 2: Inzetten op kwetsbare jongeren.....	43
<b>Verbeteren van aanpak ondermijning .....</b>	<b>44</b>
Resultaten van beleidsprioriteit 3: <b>Verbeteren van aanpak ondermijning</b> .....	51
<b>2.4 Beleidsprioriteit 4 .....</b>	<b>53</b>
<b>Verbeteren van de verkeersveiligheid .....</b>	<b>53</b>
Resultaten van beleidsprioriteit 4: <b>Verbeteren van de verkeersveiligheid</b> .....	58
<b>1. Overige prioriteiten.....</b>	<b>59</b>

Bijlage 1 – Strategisch communicatieframe.....60

## 2. Dynamisch Uitvoeringsplan

### Van Integraal Veiligheidsplan naar Uitvoeringsplan

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 21 juni 2021 het nieuwe Integraal Veiligheidsplan 2021 – 2023 vastgesteld. Daarna was het aan het college van burgemeester en wethouders om vast te stellen wat zij nu concreet allemaal zouden gaan doen om uitvoering te gaan aan de volgende vier door de gemeenteraad vastgestelde prioriteiten:

- Versterking samenhang zorg en veiligheid
- Inzetten op kwetsbare jongeren
- Verbeteren van de verkeersveiligheid
- Verbeteren aanpak ondermijning

Dat dat een omvangrijkere en langdurige klus was dan in eerste instantie werd verwacht, heeft te maken met een aantal oorzaken.

### *Adviesrapport*

Parallel aan dit uitvoeringsplan is ook gewerkt aan de aanbevelingen uit het extern adviesrapport hoe de gemeente 'Veiligheid' binnen de organisatie beter zou kunnen positioneren. In dat adviesrapport zijn diverse aanbevelingen gedaan, variërend van wijzigen van diverse overleggen en samenstelling; positionering van een team versus opgavegericht werken; duidelijkere rollen en taken; capaciteitsproblemen in relatie tot taken die uitgevoerd (zouden) moeten worden. Dat vroeg een om integrale aanpak met meerdere ambtenaren vanuit de gehele organisatie die in meer of mindere mate 'veiligheidstaken' uitvoeren. Ten tijde van opstellen van dit Uitvoeringsplan diende rekening gehouden te worden met al deze 'puzzelstukjes'. Immers, als er geen capaciteit en middelen zijn, komt het niet tot uitvoering.

### *Opgaveleiders*

Een van de adviezen was het benoemen van opgaveleiders per prioriteit – of te wel- 'opgave'. Ondanks dat het Programmaplan – het plan waarin zowel de organisatie wijzigingen en het Uitvoeringsplan IVB samenkomen- nog niet klaar was, zijn we met onderdelen aan de slag gegaan. Een daarvan was het benoemen van vier opgaveleiders. Deze vier opgaveleiders hebben een van de vier vastgestelde prioriteiten / opgaven uitgewerkt. Dat hebben zij niet alleen gedaan. Meerdere collega's hebben onder leiding van de opgaveleiders een bijdrage geleverd. Per prioriteit / opgave is geïnventariseerd wat we inmiddels doen en wat we de komende jaren kunnen doen om de doelen per prioriteit / opgave te realiseren. Dat is nader uitgewerkt in dit Uitvoeringsplan en dat resulteerde in diverse deelopgaven of deelprojecten per opgave/prioriteit. Met 'deelopgaven' of 'deelprojecten' bedoelen we alle maatregelen die onder de betreffende prioriteit / opgave zijn opgesomd. Tevens is gekeken naar samenhang tussen de vier prioriteiten dan wel de samenhang met reeds andere programma's.

De opgaveleiders zijn verantwoordelijk om de verbindingen te leggen tussen de verschillende deelopgaven of projecten en het monitoren daarvan. Eens per maand hebben de vier opgaveleiders samen met de programmamanager overleg over de voortgang van alle deelopgaven of –projecten die uiteindelijk een bijdrage moeten leveren aan de het bereiken van de doelen van de vier prioriteiten.

### ***Nijambt***

De gemeente staat de komende jaren een aantal veranderingen te wachten in de manier waarop wij werken en samenwerken. Met elkaar, maar ook met onze inwoners, ondernemers en samenwerkingspartners. Om nog beter toegerust zijn op de opgaven die voor ons liggen en integrale samenwerking daaraan, starten we een organisatie ontwikkeltraject; Nijambt! Nijambt betekent dat er zaken gaan veranderen. We gaan werken vanuit de bedoeling. Ofwel: doen we de goede dingen? En doen we de dingen goed? Voor wie deden we het ook alweer? Dat betekent ook dat al het goede wat we al deden, dubbel en dwars gewaardeerd wordt. Samen bewegen naar betere dienstverlening voor onze inwoners, in een fijn werkklimaat. Wetende dat we met dit Uitvoeringsplan wellicht al een beetje vooruit lopen op Nijambt, hebben we daar wel zo goed als mogelijk al rekening mee gehouden.

### ***Programmaplan***

Dit uitvoeringsplan maakt onderdeel uit van het nieuwe programmaplan. In het programmaplan komende nieuwe beleidscyclus, raadsyclus, opgavestructuur en overlegstructuren tot uiting in relatie tot de aanbevelingen uit het extern adviesrapport en rekening houdende met Nij Ambt. Kortom, de winkel was open en tegelijkertijd werkten we al aan een nieuwe winkelformule.

Dit afgezet tegen Nij-Ambt en de invloed van Corona (maatregelen) maakten dat er vele puzzelstukjes waren die langzamerhand in elkaar geschoven konden worden. Daarbij, de puzzel is nog compleet en vandaar dat er een voorbehoud gemaakt moet worden.

### ***Dynamisch Uitvoeringsplan***

Dit Uitvoeringsplan is niet volledig. Diverse deelopgaven zijn nog niet compleet uitgewerkt. Deze zullen pas in een later stadium verder worden uitgewerkt. De reden daartoe is drieledig. Ten eerste kunnen we met de huidige capaciteit niet alles al tot in de detail 'SMART' uitwerken. Een tweede reden is dat wet- en regelgeving m.b.t. sommige opgaven nog niet concreet is op dit moment en we een pas op de plaats moeten maken. Ten derde ontbreekt de capaciteit en financiële middelen om sommige deelopgaven op deel projecten op te kunnen pakken.

Voor het realiseren van de doelstellingen binnen de beleidsprioriteiten kunnen, gezien de huidige financiële situatie van de gemeente Oldambt, mogelijk geen extra financiële middelen worden vrijgemaakt. Voor een deel van de opgaven zijn geen financiële middelen beschikbaar. Gezien de ambities in deze beleidsperiode kan dit tot knelpunten leiden. Desalniettemin zullen we binnen de financiële mogelijkheden en beperkte capaciteit die ons ter beschikking staan, streven naar het realiseren van de beleidsdoelstellingen binnen de thema's die in dit IVB zijn geprioriteerd. Indien voor de realisatie van noodzakelijke opgaven extra financiële middelen nodig zijn, zal daartoe een college- raadsvoorstel worden opgesteld. Het is belangrijk om zich ervan bewust te zijn dat er zonder financiële middelen een deel van de opgaven niet gerealiseerd gaat worden.

### **Prioriteiten**

In overleg met het college is afgesteld om de volgende prioritering aan te houden:

- Prioriteit 1: maatregelen / acties voortvloeiende uit uitvoering van wettelijke taken ongeacht beschikbare middelen en/of capaciteit
- Prioriteit 2: maatregelen / acties voortvloeiende uit politieke keuze inclusief beschikbare middelen en/of capaciteit
- Prioriteit 3: maatregelen / acties voortvloeiende uit politieke keuze exclusief beschikbare middelen en/of capaciteit
- Prioriteit 4: maatregelen / acties niet zijnde uitvoering van wettelijke taken of politieke keuze waarvoor geen beschikbare middelen en/of capaciteit is
- Prioriteit 5: maatregelen / acties niet zijnde uitvoering van wettelijke taken of politieke keuze uitgevoerd binnen bestaande beschikbare middelen en/of capaciteit

Daar waar mogelijk zal de uitvoering van wettelijke taken zo veel mogelijk regionaal worden opgepakt. Dat wil zeggen, gezamenlijk met de andere Groninger gemeenten en/of ketenpartners die daarbij betrokken zijn. Dat laat onverlet dat er nog (uitvoerings)taken binnen de gemeente blijven liggen waarvoor capaciteit en/of middelen voor nodig zijn.

Aangezien dit uitvoeringsplan dynamisch is, zullen we periodiek in de voortgang aangeven wat regionaal wordt opgepakt en waar mogelijk capaciteit en/of middelen voor nodig zijn.

### **Data gedreven werken**

Een ander project dat binnen de gemeente loopt is het data gedreven werken. Kort gezegd, we willen weten of het uitvoeren van alle (deel)opgaven en projecten, effect heeft op de cijfers. Dit project staat nog in de kinderschoenen. Daar waar mogelijk hebben we alvast een inzicht gegeven welke data we zouden moeten bijhouden. Met het datateam gaan we aan de slag om werkprocessen in te richten om data op de meest gebruiksvriendelijke manier beschikbaar te stellen. Het uiteindelijke doel is uit te komen tot een 'veiligheidsdashboards', waarin allerlei inzichtelijke visualisaties tot onze beschikking staat, waar je altijd bij kan en waar de meest recente data in is verwerkt. Op korte termijn zal dit dashboard er nog niet zijn, maar het geeft de richting aan waar we naartoe willen.

Rekening houdende met alle puzzelstukjes en beperkingen, is besloten om er een dynamisch uitvoeringsplan van te maken. Nieuwe deelopgaven of -projecten die een bijdrage leveren aan de vier vastgesteld prioriteiten/opgaven, kunnen toegevoegd worden. Daar waar iets afgerond is, zal dat tevens middels de kleurcodes aangegeven worden. Periodiek zal het Uitvoeringsplan geagendeerd worden voor het BVO.



### 3. Randvoorwaarden bij opgaven

De gemeente hanteert de komende jaren een drietal overkoepelende randvoorwaarden bij de uitwerking van de veiligheidsthema's. Aan de hand van de randvoorwaarden zal gewerkt worden aan de beleidsprioriteiten zoals vastgesteld in het Integraal Veiligheidsbeleidsplan Oldambt 2021-2023. De randvoorwaarden zijn:

**Randvoorwaarde 1:** Versterking zelfredzaamheid, burgerparticipatie en preventie

**Randvoorwaarde 2:** Verbeteren kwaliteit fysieke leefomgeving

**Randvoorwaarde 3:** Bevorderen van integraal werken

In dit Uitvoeringsplan zijn vier beleidsprioriteiten –of beleidsopgaven- opgenomen:

- Versterking samenhang zorg en veiligheid;
- Inzetten op kwetsbare jongeren;
- Verbeteren van de verkeersveiligheid;
- Verbeteren aanpak ondermijning.

Per prioriteit/opgave zijn verschillende deelopgaven of deelprojecten nader uitgewerkt die een uiteindelijk een bijdrage zullen leveren aan om de vier doelen t.a.v. de vier beleidsprioriteiten –of beleidsopgaven te bereiken.

Bij elke deelopgave of deelproject zal gekeken worden op welke wijze voldaan kan worden aan de drie gestelde randvoorwaarden.

In het onderstaande schema is een overzicht gegeven van een aantal overkoepelende middelen en mogelijkheden die een bijdrage kunnen leveren dan wel inmiddels hebben geleverd aan de drie vastgestelde randvoorwaarden.

Groen: Inmiddels al gerealiseerd

Oranje: Is net gestart, wordt aan gewerkt

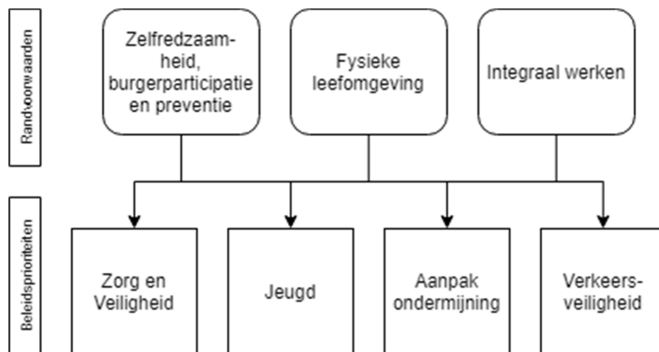
### 3.1 Invulling van de randvoorwaarden (algemeen)

Randvoorwaarde	Onderdelen randvoorwaarde	Invulling	To do
<b>Versterking zelfredzaamheid, burgerparticipatie en preventie</b>	Zelfredzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onderhoud in de straat</li> <li>• <b>Burenruzie's</b> Tekst en uitleg burenruzie in Streekblad</li> <li>• Burgernet</li> <li>• <b>Buurtpreventie-app</b></li> <li>• Het bewustzijn verhogen van de inwoners en medewerkers die werkzaam zijn voor de gemeente Oldambt</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Communicatie               <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ <b>Beter communiceren naar burgers, bv: waar kunnen ze heen met meldingen?</b></li> <li>◦ <b>Betere informatieverstrekking naar burgers</b></li> <li>◦ Burgers informeren wat ze het beste kunnen doen met problemen (overlast, verloedering en 'veelvoor-komende' criminaliteit)</li> </ul> </li> <li>• <b>Voorlichting MMA</b></li> <li>• RIEC Noord ondersteund               <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ Het herkennen van signalen over ondermijning en hoe te werk gaan bij het melden</li> </ul> </li> <li>• Overleg met gebiedsregisseurs</li> </ul>
	Burgerparticipatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Gebiedsregisseurs breder inzetten</b></li> <li>• <b>Buurtpreventie-apps</b></li> <li>• Burgernet</li> <li>• <b>Meld misdaad anoniem</b></li> <li>• Participatierapport</li> </ul>	
	Preventie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Donkere dagen offensief</li> <li>• <b>Rookmelders, brandweer</b></li> <li>• Witte voetjes acties</li> </ul>	
<b>Verbeteren kwaliteit fysieke leefomgeving</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onderhoud groen/wegen/algemeen</li> <li>• Voortzetting onderhoudsmeldingen</li> <li>• <b>KVO-voortzetting 'schoon, heel &amp; veilig'</b></li> <li>• <b>Schouw veiligheid stations</b></li> <li>• Fietswrakken: uitvoeringsplan VTH</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contact buitendienst</li> <li>• Overleg met gebiedsregisseurs</li> <li>• Contact wijk-/dorpsverenigingen</li> </ul>
<b>Bevorderen van integraal werken</b>	Interne samenwerking zorg en veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Opgaveleidersoverleg</b></li> <li>• <b>Verbinding opgaveleiders met de inhoudelijke coördinatoren</b></li> <li>• <b>Nieuwe overlegstructuur</b></li> <li>• <b>Nieuwe Veiligheidsstructuur</b></li> <li>• <b>Bewustwordingssessies (mensenhandel) RIEC</b></li> <li>• <b>Weerbaarheidsscan</b></li> <li>• <b>Bibob</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoeringsplan koppelen aan (raads)beleidscyclus</li> <li>• Communicatie naar burgers: hoe?</li> <li>• <b>Het toewerken naar een nieuwe organisatiestructuur</b></li> </ul>
	Gezamenlijke doelen en uitgangspunten bepalen		
	Datagericht werken	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Data koppelen aan vastgestelde veiligheidsprioriteiten → uitvoering</b></li> </ul>	
	Communicatie (extern)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beleidsregels en verordeningen terugkoppelen aan 'belanghebbenden'</li> </ul>	

## 4. Inzet op beleidsprioriteiten

In het vorige hoofdstuk is in het kort uitlegt hoe de gemeente Oldambt aan haar randvoorwaarden wil voldoen. De komende hoofdstukken wordt uitgelegd hoe wij, als gemeente, te werk gaan in een plan van aanpak. In het figuur van hieronder wordt het plan van aanpak gedefinieerd als 4-tal beleidsprioriteiten. Dit is daarom uitgevouwen in verschillende hoofdstukken (versterking samenhang zorg en veiligheid, inzetten op kwetsbare jongeren, verbeteren van aanpak ondermijning en verbeteren van de verkeersveiligheid). Uiteindelijk moeten de beleidsprioriteiten worden getoetst en geëvalueerd of, wij, als gemeente aan de overkoepelende randvoorwaarden hebben voldaan.

FIGUUR 3.1 RANDVOORWAARDEN EN BELEIDSPRIORITEITEN



### 3.1 Beleidsprioriteit 1

#### Versterking samenhang zorg en veiligheid

**Beschrijving prioriteit:**

Zorg en veiligheid borgen door middel van een goede verbinding met en samenwerking tussen zorg en veiligheid. Zowel lokaal als boven lokaal met o.a. de partners in de regio en in het Zorg en Veiligheidshuis.

**Doelstelling:**

In een vroeg stadium wordt bij veiligheidsvraagstukken op het snijvlak van zorg en sociale kwaliteit integraal samengewerkt. Zowel in- als extern weten relevante afdelingen, veiligheid- en maatschappelijke partners elkaar te vinden. Ook worden betrokkenen en omwonenden actief betrokken in het proces om weer tot een goed en veilig leef- en woonklimaat te komen.

**Middelen en menskracht:**

Voor alle thema's hieronder beschreven zijn financiële middelen en menskracht nodig. Als hier niet voldoende rekening mee gehouden wordt kan een aantal thema's niet of slechts ten dele uitgevoerd worden.

Randvoorwaarde	Onderdelen randvoorwaarde	Invulling	To do
<b>1. Versterking zelfredzaamheid, burgerparticipatie en preventie</b>	Zelfredzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inwoners weten waar zij met vragen terecht kunnen en doen dat ook.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informatiebijeenkomsten organiseren</li> <li>Communicatie betrekken bij hoe te communiceren</li> <li>Gebiedsregisseurs, ketenpartner etc. betrekken bij voorlichting en advies.</li> <li>Meldpunt Veiligheid en Zorg positioneren</li> </ul>
	Burgerparticipatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inwoners zijn betrokken bij elkaar en helpen elkaar daar waar het kan.</li> <li>Bij zorgsignalen weten inwoners waar zij hun zorgen kunnen delen</li> </ul>	
	Preventie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zo vroeg mogelijk stappen zetten om te voorkomen dat inwoners verder "weg zakken", overlast gaan veroorzaken etc.</li> </ul>	
<b>2. Verbeteren kwaliteit fysieke leefomgeving</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Huizen en omgeving zijn op orde.</li> <li>Verwaarlozing van woningen wordt i.s.m. verhuurder(s) en huurders aangepakt</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aansluiten bij opschoonactiviteiten die (landelijk) regionaal georganiseerd worden</li> <li>Inwoners betrekken en raadplegen bij plannen om de fysieke omgeving aan te pakken</li> </ul>
<b>3. Bevorderen van integraal werken</b>	Interne samenwerking zorg en veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Taken/rollen en verantwoordelijkheden zijn duidelijk</li> <li>Werkprocessen liggen vast, zijn helder en uitvoerbaar.</li> <li>We werken volgens het opschalingsmodel AVE</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Profielbeschrijvingen (voor zover die er nog niet zijn) opstellen</li> <li>Werkprocessen beschrijven en vastleggen.</li> <li>Daar waar mogelijk de werkprocessen incorporeren in de (registratie)systemen</li> <li>Data aanleveren voor het dashboard zodat we goed overzicht krijgen op problematiek, interventies en resultaten</li> <li>Samenwerkingspartners (zowel in- als extern) "meenemen" in de ontwikkelingen</li> <li>Werken volgens de PDAC cyclus</li> </ul>
	Gezamenlijke doelen en uitgangspunten bepalen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Samenwerking Veiligheid en Zorg is vanzelfsprekend en integraal</li> </ul>	
	Datagericht werken	<ul style="list-style-type: none"> <li>Er is een dashboard beschikbaar waarin de juiste data opgenomen is zodat monitoring plaats kan vinden</li> </ul>	
	Communicatie (extern)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alle extern betrokkenen zijn op de hoogte van de werkwijze op het gebied van Veiligheid en Zorg en maken daar ook gebruik van.</li> </ul>	

### Kwalitatieve doelstellingen 2021-2023

De kwalitatieve doelstellingen voor de komende jaren, onderverdeeld in drie verschillende thema's, zijn:

#### *Woonoverlast*

- Maximale inzet plegen op het voldoen aan de randvoorwaarden voor het kunnen inzetten van de Wet aanpak woonoverlast
- Zo preventief mogelijk interveniëren om daadwerkelijke woonoverlast/uitzetting te voorkomen.

#### *Verwarde personen*

- Inzetten op preventie, vroeg signalering en een goede informatie-uitwisseling met ketenpartners teneinde te komen tot een integrale en persoonlijke aanpak.

#### *Huiselijk geweld en kindermishandeling*

- Beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties
- Bevorderen van een veilige thuissituatie
- Bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld
- Hulp en ondersteuning voor alle betrokkenen

### Overige Kwalitatieve doelstellingen 2021-2023

#### *Integrale aanpak Seksueel geweld*

- Inzetten op preventie, vroeg signalering en een goede informatie-uitwisseling met (keten)partners teneinde te komen tot een integrale en persoonlijke aanpak
- Intern wordt actie ondernomen om grensoverschrijdend (seksueel) gedrag een halt toe te roepen.

#### *Mensenhandel*

- Iedere gemeente stelt een aanpak op waarin in ieder geval invulling wordt gegeven aan de volgende thema's:
  - Het verbeteren van het signalerend vermogen van de gemeente;
  - Het bevorderen van aandacht voor en bewustwording van het fenomeen mensenhandel;
  - De samenwerking van de gemeente met ketenpartners (in de regio);
- De beleidsmatige basis die noodzakelijk is om te voldoen aan de ambitie om mensenhandel binnen de gemeentegrenzen te voorkomen, aan te pakken en om hulp te bieden aan slachtoffers van mensenhandel (en daarmee te voldoen aan de afspraken van het interbestuurlijk programma 2018 en bij te dragen aan landelijke doelen in het kader van mensenhandel);

#### *Radicalisering*



- Zie overige prioriteiten

## Woonoverlast

Complexe (woon)overlast speelt zich doorgaans af op het snijvlak van leefbaarheid, handhaving, sociaal domein en veiligheid. We beogen een zo effectief mogelijke samenwerking tussen de domeinen Zorg en Veiligheid, alsmede met toezicht en handhaving.

Wat doen we (wat gaan we doen):

- Afstemmen van gezamenlijke beleidsthema's Zorg en Veiligheid in regionaal, sub-regionaal en lokaal verband (zoals Meldpunt Veiligheid en Zorg, OGGz, Wvvgz, Geweld Hoort Nergens Thuis; Huiselijk geweld & kindermishandling en Mensenhandel, Radicalisering)
- Optimaliseren van de implementatie van het instrument AVE (Aanpak Voorkoming Escalatie) d.m.v. een periodiek Procesoverleg Veiligheid & Zorg (t.b.v. operationele, beleidsmatige en bestuurlijke verantwoordelijkheid)
- Oprichting regiegroep Veiligheid en Zorg (Jeugd, WMO, Participatie, Veiligheid)
- Voortzetting nazorg ex-gedetineerden
- Opzetten buurtbemiddeling en samen met ketenpartners investeren in bekendheid en verlagen van drempel om buurtbemiddeling in te schakelen (intensiveren)
- Aandacht voor gebiedsgericht werken en vergroten zichtbaarheid politie in de gebieden.
- Casusregie en procesregie via een op te richten Kernteam Veiligheid & Zorg
- Procesregie Persoonsgerichte aanpak (PGA)
- Afstemming met beleidskader handhaving en/of inzet bestuurlijke instrumenten.

Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties toekomst	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen Extern	Operationalisering / monitoring	Planning & Prioriteit
Voorkomen of in een vroeg stadium interveniëren bij (woon) overlast situaties	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Buurtbemiddeling en/of mediation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regiegroep Veiligheid &amp; Zorg</li> <li>• PGA</li> <li>• AVE</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Burgemeester</li> <li>• Beleid MZ</li> <li>• Meldpunt V&amp;Z</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• SWO?</li> <li>• Corporaties</li> <li>• politie</li> </ul>	Afname aantal woonoverlast incidenten. <b>Q4 2022</b>	 P1
Maximale inzet plegen op het voldoen aan de randvoorwaarden voor het kunnen inzetten van de Wet aanpak woonoverlast	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gedragsaanwijzing.</li> <li>• Bestuursdwang/ dwangsom</li> <li>• Bestuursrechtelijke sancties</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Project procesbeschrijving Wet aanpak woonoverlast</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• corporaties</li> <li>• politie</li> <li>• bureau Woontalent</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Burgemeester</li> <li>• Juridisch adviseur</li> <li>• MZ Beleid</li> <li>• Meldpunt V&amp;Z</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• corporaties</li> <li>• politie</li> <li>• bureau Woontalent</li> </ul>	Afname aantal incidenten <b>Q3 2022</b>	 P2

## Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten

- Buurtbemiddeling: Dit kost extra geld dat op dit moment niet is begroot. Op basis van jurisprudentie; de Wet aanpak woonoverlast mag niet ingezet worden als er niet getracht is om een vorm van buurtbemiddeling in te zetten. Buurtbemiddeling is voorliggend op de wet.
- Consequenties: indien geen vorm van buurtbemiddeling; geen toepassing Wet aanpak woonoverlast
- Project Procesbeschrijving Wet aanpak woonoverlast Q1 2022 loopt door tot Q3 2022
- Buurtbemiddeling Q4 2022: Hiervoor zal extra geld beschikbaar gesteld moeten. Dan is planning reëel. Of we dit halen is afhankelijk van geld.

## Verwarde personen/Mensen met onbegrepen gedrag, Meldpunt V&Z/Oggz/Wvggz/Wzd

OGGz bemoeizorg zijn alle activiteiten die niet op basis van een vrijwillige, individuele hulpvraag worden uitgevoerd. De OGGz aanpak richt zich op een betrekkelijk afgebakende groep mensen met (zeer) complexe problematiek die geen (expliciete) hulpvraag stelden en (nog) niet in de reguliere hulpverlening terecht konden. De aanpak wordt vormgegeven door middel van de verplichte samenwerking tussen lokale en regionale samenwerkingspartners.

Door voortdurend contact te leggen en te houden met inwoners die niet ontvankelijk zijn voor ondersteuning (zorgmijders), hen te bewegen en te verleiden tot het accepteren van die ondersteuning die hen tot verder herstel en stabiliteit in hun leefsituatie brengen.

De activiteiten die door de samenwerkingspartners voor het behalen van dit resultaat worden verricht zijn:

- Contact leggen en screenen
- Plannen en toeleiden
- Zorgcoördinatie
- Ondersteuning na uitval reguliere zorg

De Groninger gemeenten willen de volgende maatschappelijke effecten bereiken:

- Iedere inwoner telt en doet mee;
- Niemand leeft noodgedwongen op straat;
- Versterken en duurzaam herstellen van de eigen kracht en zelfredzaamheid van inwoners die binnen het bereik van de OGGz vallen;
- Verminderen overlast en bevorderen veiligheid van alle inwoners.

Deze maatschappelijke effecten worden naast de OGGz nagestreefd door voorzieningen zoals dagopvang, de maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en andere aanverwante activiteiten die door Centrumgemeente Groningen vanuit haar verantwoordelijkheid voor Opvang worden ondersteund ter versterking van de gewenste maatschappelijke effecten.

De OGGz richt zich in de praktijk vaak op specifieke doelgroepen, mensen die moeite hebben zich zelfstandig te redden met sociale en praktische eisen die het dagelijks leven stelt. Soms tijdelijk, maar vaak is het een terugkerend patroon. De oorzaak van de problematiek is divers; langdurige psychische problemen, verstandelijke beperking, dementie, verslavingsproblemen, prostitutie en/of dakloosheid. Voor al deze inwoners geldt dat de draaglast van hun maatschappelijke en/of medische problematiek te groot is voor de beschikbare draagkracht. Een belangrijk onderscheid met reguliere zorg is dat niet de persoon zelf, maar derden de hulp op gang brengen.

De OGGz werkt met overtuiging aan de gezondheid en veiligheid van kwetsbare mensen die zorg nodig hebben of overlast veroorzaken, ook als de persoon in kwestie dat niet op prijs stelt of hier zelf niet om vraagt. De OGGz kenmerkt zich door een interventieaanpak.



#### Regionale Doorzettingsmacht.

De vormgeving van de regionale doorzettingsmacht wordt regionaal opgepakt. Dat wil zeggen vanuit een opdracht van het bestuurlijk overleg RTWG (Bestuurlijk Overleg Regionale Taskforce Wachtlijnen Groningen) aan werkgroep 1, die vooral over de aansluiting van de GGZ op huisartsen en sociaal domein gaat. Deze werkgroep moet een voorstel doen voor het proces en de rol en verantwoordelijkheid van de verschillende partijen.

De eerste twee fasen blijven zoals ze nu zijn, waarbij een casus eerst besproken wordt aan de regionale tafel voor complexe casuïstiek (dit is trede 2). (het gaat om behandelcapaciteit in de hoog complexe GGZ). Als ze er aan die tafel niet uitkomen, kom je in fase 3 en wordt de casus aan de bestuurders van de GGZ-aanbieders voorgelegd. Mijn inschatting is dat we vanuit de gemeente of de OGGZ niet snel in fase 3 uit zult komen, omdat er dan vast al andere partijen aan zet zijn.

***Toelichting:** Trede 1 krijgt vorm in het transfermechanisme dat werkgroep 1 uitwerkt. Afspraak dat een cliënt waarvoor geen passend aanbod is, niet teruggaat naar de huisarts maar er op de regiotafel een passende plek wordt gevonden. Doorzettingsmacht van de tafel is een aandachtspunt.*

***Reactie:** Trede 3 (bestuurlijk opschalen) is nog niet ingeregeld, deadline is 1 mei (vóór het volgend BO).*

***Voorstel:** Invulling trede 3: als de regiotafel er niet uitkomt, komen bestuurders binnen 10 dagen bij elkaar om tot een antwoord komen (ter uitwerking door werkgroep 1). Vóór dit operationeel is, kan er al geëscaleerd worden naar bestuurders, zij komen binnen 10 dagen bij elkaar.*

Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties toekomst	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen Extern	Operationalisering / monitoring	Planning
Inzetten op preventie & vroegsignalering	<ul style="list-style-type: none"> <li>Meldpunt V&amp;Z</li> <li>Pilot voorzorg</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Grip op onbegrip</li> </ul>	Subsidie ZonMw + in kind bijdrage gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>Burgemeester en wethouder Wmo</li> <li>Beleid MZ</li> <li>Meldpunt V&amp;Z</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corporaties</li> <li>Politie</li> <li>Partners</li> </ul>	doorlopend	● P1
Informatie-uitwisseling met ketenpartners	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oggz netwerk</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Herinrichten Oggz-keten met meer regie vanuit gemeente</li> </ul>	Centrumgemeente draagt een deel van de kosten. Gemeentelijke bijdrage nog nader te bepalen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>PH Wmo</li> <li>Beleid MZ</li> <li>Meldpunt V&amp;Z</li> </ul>		Doorlopend	● P5
Integrale en persoonlijke aanpak	Oggz/Wvoggz/Wzd PGA	<ul style="list-style-type: none"> <li>Samenhang/verbinding veiligheid &amp; zorg</li> <li>Regionale doorzettingsmacht</li> </ul>	Regionale casuïstiektafel. Bestuursbesluit	Wethouder OGGz Meldpunt V&Z Coordinator OGGZ Beleid MZ	Ketenpartners	Doorlopend	● P1

### Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten


- Grip op onbegrip: proces waar we in meedraaien, wij leveren een bijdrage aan de totstandkoming van grip op onbegrip, maar is niet primair onze verantwoordelijkheid. Wij zijn wettelijk verplicht om een bijdrage te leveren (in kind). Levert extra werkdruk bij de uitvoering, het MVZ.
- Herinrichten Oggz-keten met meer regie vanuit gemeente: ligt bij de Oggz coördinator. Is iets wat al loopt.
- Samenhang/verbinding veiligheid & zorg: Regionale doorzettingsmacht: moet uitgevoerd worden. Valt onder de normale personele inzet. Geen kosten.



### Huiselijk geweld en kindermishandeling

Mishandeling, bedreiging en (huiselijk) geweld schenden een ieders recht op veiligheid en lichamelijke integriteit. De inzet van politie op deze feiten blijft onverminderd hoog.

Wat doen we:

- Wet tijdelijk huisverbod. Inzet Intensief Casemanagement (ICM)
- Participeren in het regionale programma "Geweld Hoort Nergens Thuis" (regie bij MZ-beleid). Opstellen verbeterplan naar aanleiding van de uitkomsten van het kwaliteitskader en de zelfscan lokale teams.
- Samenwerking Veiligheid en Zorg intensiveren en optimaliseren
- Intensiveren samenwerking tussen lokale veld (ook onze eigen teams) en VTG
- Optimaliseren van de totale keten.
- Nieuwe Governance Veilig Thuis Groningen waarbij er minder bestuurlijke drukte ontstaat en er meer zeggenschapskracht ontwikkeld wordt over de inzet van VTG.

Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties toekomst	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen Extern	Operationalisering / Monitoring	Planning
Signaleren & beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vroegtijdig signaleren</li> <li>• Melden bij VTG</li> <li>• MDA++ (pilot)</li> <li>• ICM</li> <li>• Huisverbod</li> <li>• GHNT</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verbeterplan GHNT</li> <li>• Governance VTG</li> <li>• Samenwerkingsafspraken</li> <li>• Multifocus training</li> <li>• Preventie</li> <li>• Huisverbod</li> <li>• Meldcode HG/KM</li> <li>• ICM</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Decentralisatie-uitkering VO (gem. Groningen)</li> <li>• Wmo middelen</li> <li>• Huisverboden obv inwoneraantal gemeentelijke bijdrage</li> </ul>	Burgemeester PH Jeugd PH Wmo  MZ beleid Meldpunt V&Z Lokaal team (zowel jeugd als Wmo)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Veilig thuis</li> <li>• Hulpverlenersinstaties</li> <li>• Veiligheidshuis Groningen</li> <li>• Nationale politie</li> <li>• Openbaar ministerie</li> <li>• Onderwijs</li> </ul>	Doorlopend  Dataverzameling	  P1

Bevorderen van een veilige thuissituatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samenwerking</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voorlichting/preventie</li> <li>• Deskundigheidsbevordering</li> <li>• Verbeterde samenwerking</li> <li>• Meldcode HG/KM</li> <li>• Multifocus training</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Multifocustraining wordt gefinancierd vanuit de Duvo middelen.</li> </ul>	idem	Idem	Doorlopend	 P1
Bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Huisverbod</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Huisverbod</li> <li>• Plegeropvang</li> <li>• Samenwerking Wender</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Duvo</li> <li>• Huisverboden obv inwoneraantal gemeentelijke bijdrage</li> <li>• Plegeropvang is nieuw? Middelen noodzakelijk</li> </ul>	idem	Idem	Doorlopend	 P1

### Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten

- Signaleren & beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties: is de uitvoering van een wettelijke taak, kost veel tijd (beleid).
- Bevorderen van een veilige thuissituatie: is tijd voor de uitvoer, kost weinig tijd en geld. Is een wettelijke taak.
- Bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld: Huisverbod: uitvoeren van wettelijke taak. Personele inzet. Kost geld. Bijdrage aan Veilig Thuis.

## Integrale aanpak seksueel Geweld

Seksueel geweld is een groot probleem in onze gemeenschap. Het kan altijd en overal gebeuren. Binnen het gezin, familie en andere vertrouwensrelaties. Op school, bij de sportclub, in de kerk. Het raakt ons allemaal: slachtoffers, plegers, naasten, omstanders, professionals. De meest algemene reactie op seksueel geweld is om het uit ons maatschappelijk bewustzijn te verbannen. Aan de ene kant worstelen slachtoffers van seksueel geweld met de wil om de afschuwelijke gebeurtenissen te vergeten en te ontkennen; aan de andere kant met de wil om het onuitsprekelijke geheim luidkeels te verkondigen. Zodra het geheim onthuld wordt, is het voor naasten, omstanders en de samenleving in haar geheel ook moeilijk om nuchter en kalm te blijven. Dan wordt het liever opnieuw ontkend, verdrongen of vergeten. Hoe dan ook ... of we onze ogen nu sluiten voor seksueel geweld en er geen woorden aan vuil maken, het is onder ons, in grote getalen.

In juli 2021 werd Groningen – naast Gelderland-Zuid, Haaglanden, West-Brabant en Zuid-Holland Zuid – deel van de pilot 'regionale aanpak seksueel geweld' van het landelijk actieprogramma 'Geweld hoort nergens thuis' (GHNT) in samenwerking met de opdrachtgevers – VWS, JenV en VNG – en de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen.

Het wordt een Gronings plan voor eerst vijf jaar met als uitgangspunten:

1. De resultaten uit de Groningse interviews, (Gronings) onderzoek

*Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2021-2023 Gemeente Oldambt*

2. De startbijeenkomst van september 2021.
3. De inzet van Groningse ervaringsdeskundigen die een centrale rol vervullen in de realisering van het plan en ondersteuning krijgen van professionals.

De focus ligt vooral op het slachtoffer en de missie van het programma luidt: Seksueel geweld is bespreekbaar en zichtbaar waardoor het Gronings slachtoffer zich (h)erkent voelt.

Voor 31 december 2023 pakken we in de regio Groningen seksueel geweld integraal aan door organisatorisch te focussen op 'centrale inrichting' en 'coördinatie' en inhoudelijk op de deelgebieden 'preventie', 'signalering', 'hulpverlening en nazorg' en 'doelgroepen'.

Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties toekomst	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen Extern	Operationalisering / Monitoring	Planning
Preventie	Plan van aanpak Integrale aanpak Seksueel geweld Groningen.	Voorlichting, informatie en advies	CSG Projectgroep Ervaringsdeskundigen	Burgemeester PH Wmo Beleid MZ Beleid OOV Meldpunt Z&V	Ketenpartners Onderwijs Welzijn	Q1 2023	● P1
Signalering	Plan van aanpak Integrale aanpak Seksueel geweld Groningen.		CSG Projectgroep Ervaringsdeskundigen	idem	idem	Doorlopend	● P1
Hulpverlening en nazorg	Plan van aanpak Integrale aanpak Seksueel geweld Groningen.		CSG Projectgroep Ervaringsdeskundigen	idem	idem	Doorlopend	●
Doelgroepen		Studenten	CSG samen met projectgroep	idem	idem	Q1 2023	● P1

### Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten

- Preventie: Plan van aanpak, integrale aanpak seksueel geweld: is een wettelijke verplichting. Kost tijd en indirect ook geld (via centrumregeling).
- Doelgroepen (studenten): kost capaciteit, is een uitvloeisel van de wettelijke taak

## Mensenhandel

Mensenhandel draait om uitbuiting. Daders gebruiken slachtoffers – door geweld en bedreiging, door misleiding, of door misbruik van een kwetsbare positie – voor persoonlijk gewin. Mensenhandel wordt vaak gepleegd in criminele samenwerkingsverbanden, die gebruik maken van legale infrastructuur. Daarom is het een vorm van ondermijnende criminaliteit. Mensenhandel is een ernstige schending van mensenrechten en van de menselijke waardigheid. Daarmee is het een van de zwaarste vormen van criminaliteit, met ernstige gevolgen voor de slachtoffers die het betreft. De meest voorkomende vormen van mensenhandel in Nederland – seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting en arbeidsuitbuiting – komen ook voor in Groningen. Het zicht op de aard en omvang is echter nog onvolledig.


Eind 2020 is vanuit het Zorg en Veiligheidshuis gestart met Groningen tegen mensenhandel. Dit programma is gericht op vormgeving van een integrale regionale aanpak van mensenhandel. Daarbij is de landelijke integrale programma aanpak 'Samen tegen mensenhandel' van het Ministerie van Justitie en Veiligheid als kader gebruikt. Een belangrijke leidraad in 2021 is het realiseren van de Basisniveau Bestuurlijke aanpak mensenhandel in de gehele provincie Groningen.

Het realiseren van integraal beleid op het gebied van mensenhandel is een van de onderdelen van het Basisniveau Bestuurlijke aanpak. Door deze beleidsontwikkeling zowel regionaal als te lokaal te laten plaatsvinden worden lokale initiatieven versterkt en verplaatsingseffecten voorkomen.

### Gemeentelijke verantwoordelijkheid

In 2022 moeten alle Nederlandse gemeenten beleid hebben op het gebied van mensenhandel. Het doel hiervan is drieledig: het voorkomen van slachtofferschap, het beter in beeld krijgen van slachtoffers en hen de ondersteuning bieden die zij nodig hebben, en daarnaast het aanpakken en frustreren van daders. Iedere gemeente stelt een aanpak op waarin in ieder geval invulling wordt gegeven aan de volgende thema's:

- De beleidsmatige basis die noodzakelijk is om te voldoen aan de ambitie om mensenhandel binnen de gemeentegrenzen te voorkomen, aan te pakken en om hulp te bieden aan slachtoffers van mensenhandel (en daarmee te voldoen aan de afspraken van het interbestuurlijk programma 2018 en bij te dragen aan landelijke doelen in het kader van mensenhandel);
- Het verbeteren van het signalerend vermogen van de gemeente;
- De opvang van en hulpverlening aan slachtoffers en daders.
- Het bevorderen van aandacht voor en bewustwording van het fenomeen mensenhandel;
- De samenwerking van de gemeente met ketenpartners (in de regio);

Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties toekomst	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen Extern	Operationalisering / Monitoring	Planning
Beleidsmatige basis	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regionaal beleidskader</li> </ul>	Regionaal beleidskader aangevuld met lokale prioriteiten		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Burgemeester</li> <li>• Beleid MZ</li> <li>• Beleid OOV</li> <li>• Aandachtsfunctionarissen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ketenpartners</li> <li>• Politie</li> <li>• ZVH</li> <li>• Ketenregisseur Groningen</li> </ul>	Q3 2022	 P1

<p>Verbeteren signalerend vermogen Aandacht voor bewustwording</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aandachtsfunctionaris</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vormt het aanspreekpunt binnen de eigen organisatie met betrekking tot het thema mensenhandel, zowel voor collega's als voor externe partijen zoals de ketenregisseur en zorgcoördinatoren</li> <li>Is alert op signalen van mensenhandel en bespreekt deze bij het kleinste vermoeden van uitbuiting met de zorgcoördinator(en) of ketenregisseur</li> <li>Aandachtsfunctionariss en zijn werkzaam binnen de gemeente. Ook steeds meer andere instanties die in aanraking kunnen komen met mensenhandel, zoals de zorg en de asielketen, stellen een aandachtfunctionaris aan.</li> </ul>				<p>Doorlopend</p>	<p>P1</p>
--	---	---	--	--	--	-------------------	-----------

### Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten

- **Beleidsmatige basis:** Regionaal beleidskader: Is een wettelijke taak, moeten we uitvoeren. Nog toevoegen van lokale accenten en door college.
- **Verbeteren signalerend vermogen:** Aandacht voor bewustwording Aandachtsfunctionaris: kost tijd, we hebben 3 aandachtsfunctionarissen (2 uitvoerend, 1 beleidsmatig), is een wettelijk verplichting. Kost capaciteit.

**Resultaten van beleidsprioriteit 1: Versterking samenhang Veiligheid en Zorg**
**Doelstelling:**

In een vroeg stadium wordt bij veiligheidsvraagstukken op het snijvlak van zorg en sociale kwaliteit integraal samengewerkt. Zowel in- als extern weten relevante afdelingen, veiligheid- en maatschappelijke partners elkaar te vinden. Ook worden betrokkenen en omwonenden actief betrokken in het proces om weer tot een goed en veilig leef- en woonklimaat te komen.

**Monitoring cijfers van afgelopen jaren:**

Jaartal	2020	2020	2021	2021	2022	2022			
	Politie	Gemeente	Politie	Gemeente	Politie	Gemeente	Verschil vorig jaar	Totaal	Planning
Wet aanpak woonoverlast Voorkomen of in een vroeg stadium interveniëren bij (woon) overlast situaties					2	1	1	1	●
Wet aanpak woonoverlast Maximale inzet plegen op het voldoen aan de randvoorwaarden voor het kunnen inzetten van de Wet aanpak woonoverlast		5			0	3	3	3	●
Verwarde personen Inzetten op preventie & Vroeg signalering					6				●
Verwarde personen									

Informatie-uitwisseling met ketenpartners									
Verwarde personen Een integraal en persoonlijke aanpak						9			
Huiselijk geweld en kindermishandeling Signaleren & beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties									
Huiselijk geweld en kindermishandeling Bevorderen van een veilige thuissituatie									
Huiselijk geweld en kindermishandeling Bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld									
Integrale aanpak seksueel geweld Preventie									
Integrale aanpak seksueel geweld									



Signaleren									
Integrale aanpak seksueel geweld									
Hulpverlening en nazorg									
Integrale aanpak seksueel geweld									
Doelgroepen									
Mensen handel									
Beleidsmatige basis									
Mensen handel									
Verbeteren signalerend vermogen, aandacht voor bewustwording									
Mensen handel									
Opvang en hulpverlening									

## 3.2 Beleidsprioriteit 2

### Inzetten op kwetsbare jongeren

#### Beschrijving prioriteit:

We streven ernaar dat alle jeugdigen veilig en plezierig moeten kunnen opgroeien. Door een gezamenlijke preventieve aanpak wordt voorkomen dat jongeren ernstige overlast ondervinden of veroorzaken en eventueel doorgroeien naar een criminele carrière. Daar waar al sprake is van (ernstige) overlast en/of criminaliteit, wordt dit door een sluitende ketenaanpak effectief aangepakt. Het is belangrijk om jongeren perspectief te bieden. Dat betekent dat er voldoende mogelijkheden, plekken en faciliteiten voor jongeren zijn waar zij veilig zijn en zich kunnen vermaken.

#### Doelstelling:

Het verminderen (en voorkomen) van overlastgevend en problematisch gedrag van jongeren

#### Context

Het is belangrijk om jeugdproblematiek integraal te bekijken. Dat wil zeggen: problemen binnen de verschillende leefgebieden (sociaal-emotionele gezondheid, psychische en lichamelijke gezondheid, financiën, wonen, veiligheid, school etc.) kunnen niet los van elkaar worden gezien. Overlast gevend en problematisch gedrag van jongeren hangt veelal samen met ondersteuningsvragen op andere leefgebieden. Het veiligheidsvraagstuk moet gezien worden in een bredere context van ontwikkelingen op het gebied van ondersteuning aan jeugd en gezinnen in de gemeente Oldambt. Een aantal belangrijke ontwikkelingen zijn:

- Het uitvoeringsprogramma jeugd 2.0.  
Het is belangrijk dat er voor jeugdigen (preventieve) basisondersteuning aanwezig is in onze gemeente en dat we deze blijvend ontwikkelen en versterken. Deze ondersteuning draagt bij aan een kansrijke en veilige omgeving waarin jeugdigen zonder al te veel problemen kunnen opgroeien. Het uitvoeringsprogramma richt zich op het versterken met het voorliggende veld, het versterken van de toegang en het verbeteren van de monitoring. De ambitie is om de hulp naar de voorkant te halen, meer te doen aan preventie en basiszorg en het terugdringen van specialistische zorg. Bij hulpvragen moet vaker ingezet worden op de eigen kracht, het sociale netwerk en/of de voorliggende voorzieningen.
- Het lokale Nationaal Programma Groningen (NPG), pijler Toekomst voor de jeugd.  
Binnen dit programma willen we voor onze jeugd een doorlopende lijn creëren van baby naar zelfstandig volwassene, van kinderopvang tot werkgever, die ervoor zorgt dat in 2030 jongvolwassenen zich optimaal naar vermogen hebben ontwikkeld en in Oldambt wonen en werken. Projecten in ons lokaal programma richten zich op het terugdringen van het aantal kansarme gezinnen en voortijdig schoolverlaters, het verminderen van armoede en schulden en het stimuleren van talentontwikkeling.
- Het Preventieakkoord, ambitie het verbeteren van het mentaal welbevinden.  
In Oldambt willen we jongeren die het leven als zinvol ervaren, veerkrachtig zijn, regie hebben over hun eigen leven en tevreden zijn over hun sociale contacten. In de gemeente worden activiteiten aangeboden die het mentaal welbevinden verbeteren en richten zich onder andere op het vergroten van de weerbaarheid.
- De Regio Deal Oost-Groningen.  
Doel van het programma is het vergroten van de leefbaarheid in de regio. Er wordt geïnvesteerd in goed onderwijs, passende werkgelegenheid, een gezonde leefstijl en de kwaliteit van de woonomgeving. Projecten richten zich onder andere op het verminderen van het aantal voortijdig schoolverlaters, het terugdringen van armoede en schuldenproblematiek, het stimuleren van talentontwikkeling en het verbeteren van de samenwerking tussen de gemeente en het onderwijs.
- Het Nationaal Programma Onderwijs (NPO).  
In Oldambt zien we sinds de pandemie een toename van overlast en criminaliteit door jeugd. De werkloosheid, armoede en spanningen thuis nemen toe en ook zien we meer alcohol en middelengebruik bij onze jongeren. Zowel onderwijsorganisaties als gemeenten krijgen geld voor de uitvoering van het NPO. Gemeenten wordt gevraagd om aanvullende maatregelen te treffen die het onderwijs niet of minder goed zelf kan organiseren. Oldambt zet haar middelen in voor het verhogen van het

welbevinden van jeugdigen zodat zij tot ontwikkeling kunnen komen. Activiteiten richten zich op het bevorderen van ontmoeting en ontwikkeling, het bevorderen van de taalontwikkeling en leesbevordering, het uitbreiden van de vraagbaak en School Als Wijk, het bevorderen van weerbaarheid en het tegengaan van thuiszitters.

- Het IJslands preventiemodel

Opgroeien in een Kansrijke Omgeving (voorheen het IJslands preventiemodel). Er wordt een positieve leefomgeving gecreëerd waarin jongeren gezond, veilig en kansrijk kunnen opgroeien, zonder middelengebruik. Het model richt zich op het verkleinen van risicofactoren en het vergroten van beschermende factoren op middelengebruik.

In dit uitvoeringsprogramma worden de maatregelen uit bovenstaande programma's niet allen benoemd. Daarvoor verwijzen we naar de hierboven genoemde programma's.

### **Toelichting op het uitvoeringsprogramma**

Binnen het uitvoeringsprogramma Jeugd en Veiligheid richten we ons op het zoveel mogelijk voorkomen van problemen. Door vroegtijdig in te grijpen kan erger worden voorkomen. Het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)<sup>1</sup> omschrijft een aantal werkzame elementen als het gaat om de preventieve aanpak van overlastgevend en problematisch gedrag door jongeren:

1. Structurele en goede samenwerking tussen zorg en veiligheid tijdens het preventieve traject. Het is nodig dat (jeugd)zorg en veiligheid aan elkaar worden verbonden. Waar veiligheid vaak repressief is, is zorg vaak preventief. De regie van het repressieve stuk is ondergebracht bij het Zorg en Veiligheidshuis Groningen. Voor het preventieve stuk is er vooralsnog geen structurele samenwerking tussen de veiligheid- en zorgpartners in de Gemeente Oldambt.
2. Meer straathoekwerk, opbouwwerk en jongerenwerk in de wijken en dorpen. Signalen liggen op straat voor het oprapen. Dat is de plek waar jongeren overlastgevend en problematisch gedrag vertonen. Naast het ophalen van signalen, heeft jongerenwerk ook een sociale controlefunctie. Door het uitoefenen van formele en informele sociale controle in de wijk vermindert het overlastgevend en problematisch gedrag van onze jeugd.
3. Versterken van de sociale cohesie in de dorpen en wijken. Mensen kennen hun buurtbewoners steeds minder vaak en daarnaast zijn mensen angstiger geworden om elkaar aan te spreken. Uit onderzoek blijkt dat (on)veiligheid eerder als een sociaal probleem dan als een criminaliteitsprobleem wordt ervaren. Het is vanuit het perspectief van de inwoner daarom aanbevelenswaardig om minder te investeren in repressieve maatregelen en meer in het bevorderen van sociale cohesie door voldoende toezicht en controle te waarborgen.
4. Aanwezigheid van voldoende ontmoetingsplekken en activiteiten voor jongeren. Wanneer jongeren worden weggestuurd is het belangrijk dat ze ergens anders naartoe kunnen gaan. Daarbij is het van belang dat jongeren zelf meedenken over een oplossing. De kans van slagen wordt dan vergroot. Het aanbieden van activiteiten vergroot de sociale cohesie in de buurt. Zo blijven buurtbewoners en jongeren met elkaar in contact en durven ze elkaar aan te spreken.

Daarnaast komen uit de Oldambtster praktijk de volgende werkzame elementen naar voren:

1. Jongeren het gevoel geven dat ze gezien worden.
2. Het delen van signalen met ketenpartners. Door signalen onderling te delen ontstaat er een sluitende ketenaanpak. Het net sluit zich als ware om de jongere heen. Ook kunnen ketenpartners door het delen van signalen in gezamenlijk gaan kijken wat de beste aanpak voor een jongere is.

<sup>1</sup> <https://wegwijzerjeugdenveiligheid.nl/>

Randvoorwaarde	Onderdelen randvoorwaarde	Invulling
<b>1. Versterking zelfredzaamheid, burgerparticipatie en preventie</b>	Zelfredzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IJslands Preventiemodel</li> <li>• Extra inzet jongerenwerk</li> <li>• Weerbaarheidstrainingen</li> <li>• Analyse gericht op het verbeteren van leefomgeving van 12 tot 18-jarigen Bad Nieuweschans</li> <li>• Analyse gericht op het verbeteren van de sociale veiligheid van 12 tot 18-jarigen en ouders in Beerta.</li> <li>• Signaalfunctie verbeteren van sportverenigingen.</li> <li>• Buurtsportcoaches</li> </ul>
	Burgerparticipatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IJslands Preventiemodel (ouderbetrokkenheid)</li> <li>• Analyse gericht op het verbeteren van leefomgeving van 12 tot 18-jarigen Bad Nieuweschans</li> <li>• Analyse gericht op het verbeteren van de sociale veiligheid van 12 tot 18-jarigen en ouders in Beerta.</li> <li>• Activiteitsaanbod (NPO)</li> <li>• Poltiekids</li> <li>• Signaalfunctie verbeteren van sportverenigingen</li> <li>• Buurtsportcoaches</li> </ul>
	Preventie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IJslands Preventiemodel</li> <li>• Risicjongeren overleg</li> <li>• Coördinator jeugd en veiligheid</li> <li>• Analyse gericht op het verbeteren van leefomgeving van 12 tot 18-jarigen Bad Nieuweschans</li> <li>• Analyse gericht op het verbeteren van de sociale veiligheid van 12 tot 18-jarigen en ouders in Beerta.</li> <li>• Activiteitsaanbod (NPO)</li> <li>• Preventieakkoord</li> <li>• Extra inzet jongerenwerk</li> <li>• Controle hangplekken</li> <li>• Poltiekids</li> <li>• Weerbaarheidstrainingen</li> <li>• Signaalfunctie verbeteren van sportverenigingen.</li> <li>• Buurtsportcoaches</li> </ul>
<b>2. Verbeteren kwaliteit fysieke leefomgeving</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analyse gericht op het verbeteren van leefomgeving van 12 tot 18-jarigen Bad Nieuweschans</li> <li>• Analyse gericht op het verbeteren van de sociale veiligheid van 12 tot 18-jarigen en ouders in Beerta.</li> <li>• Activiteitsaanbod (NPO)</li> </ul>

<b>3. Bevorderen van integraal werken</b>	Interne samenwerking zorg en veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IJslands Preventiemodel</li> <li>• Risicjongeren overleg</li> <li>• Coördinator jeugd en veiligheid</li> </ul>
	Gezamenlijke doelen en uitgangspunten bepalen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IJslands Preventiemodel</li> <li>• Risicjongeren overleg</li> <li>• Preventieakkoord</li> </ul>
	Datagericht werken	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IJslands Preventiemodel</li> <li>• Risicjongeren overleg</li> <li>• Preventieakkoord</li> <li>• Coördinator jeugd en veiligheid</li> <li>• Weerbaarheidstrainingen</li> </ul>
	Communicatie (extern)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IJslands Preventiemodel</li> <li>• Risicjongeren overleg</li> <li>• Coördinator jeugd en veiligheid</li> <li>• Preventieakkoord</li> </ul>

#### Kwalitatieve doelstellingen 2021-2023 (vastgesteld door de raad in het Integrale Veiligheid Beleidsplan)



De kwalitatieve doelstellingen voor de komende jaren zijn:

- Verminderen van overlast door jongeren
- Verminderen van alcohol- en middelengebruik onder jongeren
- Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)
- Zicht vergroten op jongeren die dreigen af te haken en gepaste hulp bieden
- Waar mogelijk faciliteren van ideeën vanuit de jongeren zelf
- Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktpllein

#### Beschikbaar budget (...) Budgethouder (...)

Bestaande geldstromen (is al besteed)

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• subsidie HALT</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• €14.596</li> </ul> |
|---|---|



Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen <i>Extern</i>	Operationa- lisering / monitoring	Planning
Verminderen van overlast door jongeren		<p>Het aanstellen van een coördinator jeugd en veiligheid. De coördinator is operationeel verantwoordelijk (heeft de regie) voor de preventieve aanpak van jeugd met overlastgevend of problematisch gedrag. Hij/zij is ook coördinator van het risicjongeren overleg. Hij/zij pikt signalen op, onderneemt daarop actie, monitort en stuurt bij waar nodig.</p> <p><b>Levert ook een bijdrage aan de doelen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)</b></li> <li>- <b>Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplein</b></li> <li>- <b>Zicht vergroten op jongeren die dreigen af te haken en gepaste hulp bieden</b></li> </ul>	Er zijn uren nodig voor iemand om deze coördinatie uit te voeren.	De coördinator is in dienst van de gemeente. Advies is om deze toe te voegen aan het Meldpunt Zorg & Veiligheid.	n.v.t.	Q3 2022	 P2
	Incidenteel extra inzet jongerenwerkers. In de zomer van 2021 is er incidenteel extra jongerenwerk ingezet en zijn er tijdelijk beveiligers ingehuurd. Dit bleek goed te werken. Er komen	Structureel extra inzet jongerenwerkers door Sociaal Werk Oldambt (SWO). Jongerenwerkers weten hoe ze jongeren moeten benaderen en kennen de doelgroep als geen ander. SWO staat dicht	Er is geld nodig voor meer jongerenwerk. Het exacte bedrag moet nog worden uitgezocht.  <i>Vanuit het preventieakkoord</i>	Team beleid MZ	SWO	Q3 2022	 P3 (zijn slechts incidenteel middelen beschikbaar)

**Met opmerkingen [EV1]:** Onder welke prioriteit valt deze? Inmiddels is er budget, is het dan p2?



	<p>inmiddels signalen dat jongeren het luisterend oor missen.</p>	<p>bij de leefomgeving van de jeugdigen en kan hulpvragen laagdrempelig en op meerdere leefgebieden integraal aanpakken. Door zichtbaar aanwezig te zijn op straat/in de wijk zullen jongeren sneller openstaan voor contact. Jongeren die overlast veroorzaken, hebben in de regel geen hulpvraag. Er zal worden gekeken in hoeverre SWO kan outreachend te werk kan gaan. Daarnaast wordt de mogelijkheid van jongerenwerk aanwezig op scholen onderzocht.</p> <p><b>Leverd ook een bijdrage aan de doelen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Zicht vergroten op jongeren die dreigen af te haken en gepaste hulp bieden</b></li> <li>- <b>Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)</b></li> <li>- <b>Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplein</b></li> </ul>	<p>wordt er mogelijk in 2022 extra jongerenwerk ingezet.</p>				
	<p>Preventieve activiteiten Halt</p>	<p>Preventieve activiteiten Halt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het geven van voorlichtingen op de PO, VO en SO scholen. Scholen kunnen kiezen uit de volgende voorlichtingen: jeugdcriminaliteit,</li> </ul>	<p>14.595 Halt subsidie</p>	<p>Strategisch Veiligheidsadviseur</p>	<p>Halt</p>	<p>Doorlopend</p>	<p>● P2</p>



		<p>invloed van de groep, online veiligheid, veilige publieke taak, overlast rond de jaarwisseling, online fraude en cybercriminaliteit, geweld en wapenbezit.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Maatwerk veilige wijk: wordt in q1 2022 ingevuld</li> </ul> <p><b>Lever ook een bijdrage aan de doelen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)</b></li> <li>- <b>Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplein</b></li> </ul>					
	<p>Analyse gericht op het verbeteren van de leefomgeving van 12 tot 18-jarigen in Bad Nieuweschans. Daarbij wordt gekeken welke activiteiten er al zijn en hoe deze aangevuld kunnen worden. Activiteiten zorgen voor een positieve prikkel en voorkomen dat jongeren overlast en/of problemen veroorzaken.</p> <p>Heeft geen uitvoerbare acties opgeleverd. Deze maatregel is afgerond.</p>					Afgerond	●


	<p>Analyse gericht op het verbeteren van de sociale veiligheid van 12 tot 18-jarigen en ouders in Beerta. Ondanks vele initiatieven rondom verfraaiing in het dorp is er in Beerta sprake van ernstige en frequente overlast. Door het maken van een analyse wordt er gekeken hoe sport en bewegen ingezet kan worden als middel voor sociale veiligheid. Daarbij wordt gekeken welk activiteiten er al zijn en hoe deze aangevuld kunnen worden.</p> <p>Heeft geen uitvoerbare acties opgeleverd. Deze maatregel is afgerond.</p>					<p>Afgerond</p>	
		<p>Vanuit het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) wordt het activiteitsaanbod in de gemeente uitgebreid, beter in kaart gebracht en zichtbaarder.</p> <p>Voorbeelden zijn o.a. het verhogen van de (fysieke) zichtbaarheid van het jongerenwerk in het onderwijs, de ontwikkeling van een schoolplein naar een beweegplein dat onder en na schooltijd gebruikt kan worden, een aansluitend cultuuraanbod onder en na schooltijd, een techniekclub etc.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• NPO middelen</li> </ul>	<p>Team beleid MZ</p>	<p>N.v.t.</p>	<p>Het NPO heeft een looptijd van Q3 2021 t/m Q3 2023</p>	 <p>P2</p>


		<b>Levert ook een bijdrage aan het doel: Waar mogelijk faciliteren van ideeën vanuit de jongeren zelf</b>					
		<p>Project Politiekids. In dit project worden kinderen van 6 tot 10 jaar met hun ouders betrokken bij politiewerk. De kinderen helpen de politie met speciale acties en worden beëdigd door een politiechef. Met het oog op het verbeteren van een goed opvoedklimaat en om de kans op jeugdcriminaliteit te verkleinen. Naast activiteiten waarbij de kinderen met de politie op pad gaan, zijn er ook activiteiten gericht op: stevig in je schoenen staan, sterk in de groep en snel met je lijf.</p> <p><b>Levert ook een bijdrage aan het doel: Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)</b></p>	Bekostigd door politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Adviseur OOV</li> <li>Coördinator jeugd en veiligheid</li> </ul>	Politie Scholen Jongerenwerk Sportclubs	<p>Doorlopend</p> <p>Start Q1 2022</p> <p>Cyclussen van telkens drie maanden</p>	<p>●</p> <p>P4</p>
<b>Verminderen van alcohol- en middelengebruik onder jongeren</b>	Oldambtster preventieakkoord, ambitie terugdringen en voorkomen van alcohol- en middelengebruik. Het preventieakkoord richt zich specifiek op het terugdringen hiervan in de doelgroep jongeren.	<p>Acties uit Oldambtster Preventieakkoord.</p> <p><b>Levert ook een bijdrage aan het doel: Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplein</b></p>	<p>Totaal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2021: €20.000 is aangevraagd en goed gekeurd (moet nog worden uitgegeven)</li> <li>2022: €20.000 is aangevraagd, moet nog worden goedgekeurd</li> </ul>	Team beleid MZ	Vooralsnog n.v.t.	<p>Q3 2022</p>	<p>●</p> <p>P2</p>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2023: €20.000 moet nog worden aangevraagd</li> </ul> <p>Alcohol en middelenmisbruik is een van de vier ambities uit het preventieakkoord. De bedragen worden verdeeld over 4 ambities.</p>			
Project middelengebruik. De ambitie is gericht op het verminderen van middelengebruik onder minderjarigen en het stoppen van dealen en gebruiken van middelen vanuit gelegenheden waar jongeren samenkomen.	Project middelengebruik  <b>Levert ook een bijdrage aan het doel: Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplein</b>	Plan van aanpak	Adviseur OOV	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politie BT Ommeland en Oost</li> <li>• Veiligheids huis Groningen /Actie centrum Veiligheid &amp; Zorg</li> <li>• Bureau Halt</li> <li>• VNN</li> <li>• VVN</li> </ul>	Q3/Q4 2022	
.	Lachgas reduceren onder minderjarigen door het strafbaar stellen van verkoop, productie en verbruik. Door het strafbaar stellen kan er ook gehandhaafd worden.  <b>Levert ook een bijdrage aan het doel: Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplein</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• APV</li> <li>• Landelijk verbod</li> <li>• Halt verwijzing jongeren</li> <li>• Convenant</li> </ul>	Adviseur OOV	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politie Ommeland en Oost</li> <li>• Bureau Halt</li> <li>• OM</li> </ul>	Q3/Q4 2022	 P3

Met opmerkingen [EV2]: Weet jij deze Andre?

		<p>Opgroeien in een Kansrijke Omgeving (voorheen het IJslands preventiemodel). Er wordt een positieve leefomgeving gecreëerd waarin jongeren gezond, veilig en kansrijk kunnen opgroeien, zonder middelengebruik. Het model richt zich op het verkleinen van risicofactoren en het vergroten van beschermende factoren op middelengebruik. Lokale partners en ouders werken samen.</p> <p><b>Lever ook een bijdrage aan de doelen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen van overlast door jongeren</li> <li>- Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)</li> <li>- Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplein</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Corona perspectiefmidde len</li> <li>• NPG middelen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Projectleider</li> <li>• Projectgroep</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• GGD</li> <li>• VNN</li> <li>• Trimbos instituut</li> <li>• VO scholen</li> <li>• Mbo scholen</li> <li>• SWO</li> </ul>	<p>Start 2022, looptijd t/m eind 2025</p> <p>● P2</p>
<p><b>Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)</b></p>	<p>Probleemanalyse jeugdgroepen</p>	<p>Probleemanalyse jeugdgroepen. Er wordt antwoord gegeven op de volgende vraag: hoe kan de gemeente Oldambt ervoor zorgen dat overlastgevende jongerengroepen niet afglijden naar criminele jongerengroepen? Deelvragen:</p>	<p>Geld en capaciteit voor de acties die uit de analyse komen. Hoeveel is afhankelijk van de uitkomsten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategisch Veiligheidsadviseur</li> <li>• Adviseur OOV</li> </ul>	<p>n.v.t.</p>	<p>Q1 2022 is het onderzoek afgerond.</p> <p>De aanbevelingen uit het onderzoek worden</p> <p>● P3</p>


		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Welke jongerengroepen zijn er?</li> <li>- Wat zorgt ervoor dat overlastgevende en hinderlijke jongerengroepen afglijden?</li> <li>- Wat doen we al aan jeugdproblematiek?</li> <li>- Wat zijn de best practices op de overlastgevende en criminele jongerengroepen?</li> </ul> <p><b>Levert ook een bijdrage aan de doelen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen van overlast door jongeren</li> <li>- Waar mogelijk faciliteren van ideeën vanuit de jongeren zelf</li> </ul>				meegenomen in het plan van aanpak van het risicojongeren overleg	
	Problematische jeugdgroepen overleg	Risicjongeren overleg. Is de structurele voortzetting van het PJG waarin ook jongeren kunnen worden besproken waarover slechts een onderbuik gevoel is. In het PJG kunnen alleen jongeren besproken worden die criminele activiteiten hebben ondernomen. Voor het delen van signalen is het nodig dat verschillende ketenpartners in een structureel overleg samenkomen. In dit overleg kunnen signalen in een vroeg	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coördinator: iemand die het overleg voorziet en coördineert</li> <li>• Convenant: onder het overleg moet een convenant liggen om signalen over jeugdigen te mogen uitwisselen.</li> <li>• Capaciteit voor deelnemers van het overleg (intern en extern)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coördinator jeugd en veiligheid</li> <li>• Team jeugd/leerplicht/RMC</li> <li>• Meldpunt zorg en veiligheid</li> <li>• Boa's</li> </ul> <p>Nog nader te bepalen</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Scholen</li> <li>• Politie</li> <li>• SWO</li> <li>• GGD</li> <li>• JBnoord</li> <li>• Halt</li> <li>• Reclassering</li> <li>• VNN</li> </ul> <p>Nog nader te bepalen</p>	Q3 2022 starten met een plan van aanpak	 P3

		<p>stadium worden uitgewisseld en kan er een gezamenlijk plan van aanpak gemaakt worden. Zo wordt voorkomen dat situaties verergeren en uiteindelijk escaleren en de ontwikkeling van jeugdigen wordt verstoord.</p> <p><b>Lever ook een bijdrage aan de doelen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen van overlast door jongeren</li> <li>- Zicht vergroten op jongeren die dreigen af te haken en gepaste hulp bieden</li> <li>- Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplein</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Werkafspraken met deelnemers van het overleg.</li> <li>• Monitoring en evaluatie</li> <li>• Uitwerken in een plan van aanpak</li> </ul>				
		<p>Vergroten van de weerbaarheid van jongeren middels weerbaarheids-trainingen. Het is belangrijk dat jongeren weerbaarder worden en leren zelf de 'goede keuze' te maken.</p> <p>Weerbaarheid kan worden omschreven als "het in staat zijn met de eisen van de samenleving om te gaan, zelfstandig keuzes te kunnen maken en met tegenslagen om te kunnen gaan."<sup>2</sup> Het gaat over:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Assertiviteit: het vermogen om eigen wensen, gedachten en gevoelens naar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zie ook het actieplan voorliggend veld</li> <li>• Uitwerken in een plan van aanpak</li> <li>• Geld (mogelijk uit NPO, NPG project Opgroeien in Kansrijke Omgeving en preventieakkoord)</li> <li>• Volgen van de ontwikkelingen van het RIEC</li> </ul>	Team beleid MZ	Vooralsnog niet van toepassing	Q3 2022 wordt een start gemaakt met het plan van aanpak. En aantal programma's (Verrijkte Schooldag, Preventieakkoord, Actieplan Voorliggend Veld Jeugd, Opgroeien in een Kansrijke	 P3


<sup>2</sup> NCJ (2020). Over Weerbaarheid. <https://www.ncj.nl/themadossiers/weerbaarheid/over-weerbaarheid/>

		<p>anderen goed te verwoorden, het opkomen voor jezelf;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zelfvertrouwen: zelfstandig keuzes maken, eigenwaarde;</li> <li>- Veerkracht: om kunnen gaan met situaties.</li> </ul> <p>Er zal in Oldambt eerst onderzocht worden wat er nu al gedaan wordt op het gebied van weerbaarheid en wat er nog meer nodig is.</p> <p><b>Leverd ook een bijdrage aan de doelen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen van overlast door jongeren</li> <li>- Zicht vergroten op jongeren die dreigen af te haken en gepaste hulp bieden</li> <li>- Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplaatsplein</li> </ul>				<p>Omgeving, doorontwikkeling van de schoolcontactorpersoon) moet worden verbonden op het thema weerbaarheid.</p>	
<b>Zicht vergroten op jongeren die dreigen af te haken en gepaste hulp bieden</b>		<p>Signaalfunctie verbeteren van sportverenigingen. Vrijwilligers op sportverenigingen vervullen een belangrijke signaalfunctie waar zij zich niet altijd bewust van zijn. Een vertrouwd en laagdrempelig contact kan jongeren bereiken en vervolgens de juiste hulp erbij zoeken. Signalen worden nu soms wel herkend,</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sportakkoord €80.000,- euro. In het sportakkoord zitten meerder pijlers. Een van deze pijlers van is Vitale Sporten beweeg-aanbieders. In die pijler zitten meerdere activiteiten met als doel om</li> </ul>	Team beleid MZ	Vooralsnog n.v.t.	<p>Q3 2022 wordt een start gemaakt met een plan van aanpak.</p>	<p>● P2</p>



		<p>maar vaak niet opgepakt. Drie dingen zijn van belang:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creëren van bewustwording bij sportverenigingen</li> <li>- Trainen van sportverenigingen in het herkennen en bespreekbaar maken van problemen</li> <li>- Ontwikkelen van een route: waar kan de sportvereniging terecht met signalen?</li> </ul> <p>Het gaat niet alleen over signalen gericht op veiligheid, maar over signalen op alle leefgebieden.</p> <p><b>Leverd ook een bijdrage aan de doelen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen van overlast door jongeren</li> <li>- Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)</li> </ul>	<p>sportaanbieders maatschappelijk actiever te laten zijn.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uren geld om dit op te pakken. Hoeveel moet nog worden uitgezocht.</li> <li>• Uitwerken in een plan van aanpak.</li> </ul>				
	Buurtsportcoaches	<p>De buurtsportcoaches door ontwikkelen. In de huidige situatie ligt de nadruk voornamelijk op vakinhoudelijke kennis en activiteiten. Sport en bewegen is hierbij het doel. In de nieuwe situatie (na de herijking in 2023) zouden de buurtsportcoaches ook een maatschappelijke functie kunnen krijgen waarbij sport gezien wordt als middel. Sport en beweging kan bij</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inventarisatie huidige activiteiten die zich richten op jongeren en het inzetten van sport als middel door buurtcoaches.</li> <li>• Herijken van de Brede Regeling Combinatie-functies.</li> </ul>	Team beleid MZ	Huis voor de sport Groningen	Q1 2023 herijken van de Brede Regeling Combinatie-functies	 P2

		<p>jongeren ingezet worden voor verschillende hulpvragen. Dit kan bijdragen aan het normaliseren van problemen.</p> <p><b>Levert ook een bijdrage aan de doelen:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verminderen van overlast door jongeren</li> <li>- Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)</li> </ul>					
<b>Waar mogelijk faciliteren van ideeën vanuit de jongeren zelf</b>		<p>Jeugdleden van scholen</p> <p>In het uitvoeringprogramma staan verschillende maatregelen genoemd die nog uitgewerkt moeten worden in een plan van aanpak. Waar het wenselijk is, kunnen jongeren worden gevraagd naar input. Deze input kunnen we ophalen bij de jeugdraad van het Dollard College.</p>	N.v.t	N.v.t	Dollard College	N.v.t	N.v.t P4
		<p>In het onderzoek door ProFacto uit 2021 zijn jongeren geïnterviewd. De input van deze jongeren is gebruikt voor het opstellen van de kwalitatieve doelstellingen en het opzetten van de maatregelen. De jongeren hebben een nadrukkelijke wens voor meer activiteiten en ontmoetingsplaatsen.</p> <p>Zie ook randvoorwaarde participatie.</p>	N.v.t.	N.v.t	N.v.t	N.v.t	N.v.t P3

<b>Verminderen van uitgaansgeweld en overlast rond het Marktplein</b>	Project Marktplein. Ambitie is een Marktplein waar het prettig en veilig uitgaan is en waar overlast als gevolg van uitgaan tot het minimum wordt beperkt.	Project Marktplein.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Convenant</li> <li>• Plan van aanpak</li> </ul>	Adviseur OOV			
---	--	---------------------	--	--------------	--	--	---

Met opmerkingen [EV3]: Weet jij deze Andre?

### Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten

- Coördinator: geen zicht op de problematiek, er worden geen verbindingen gelegd tussen alle partijen die betrokken zijn bij jeugd.
- Extra jongerenwerk: Brandjes blussen, niet preventief maar reactief. Gevolgen zijn meer escalaties. Geen zicht op kwetsbare jongeren. Doorlopend jeugdproblematiek.
- NPO: de kadernota NPO is vastgesteld door het college. Kost geld en uitvoeringscapaciteit, is er beide.
- Oldambtster Preventieakkoord: is geld en capaciteit. Wordt waarschijnlijk dit jaar ingezet voor extra jongerenwerk.
- Project middelengebruik en lachgas reduceren: kost geld en capaciteit. Motie van de Raad betreft lachgas. Valt onder zorgplicht. Het probleem blijft, we willen het verminderen.
- OKO: is geen wettelijke verplichting, er is geld en capaciteit. Project loopt al.
- Probleemanalyse jeugdgroepen: doornemen en kijken wat we er mee kunnen. Is een taak voor de coördinator jeugd en veiligheid. Op basis hiervan kunnen passende interventies ingezet worden. We doen aan symptoombestrijding.
- Risicjongeren overleg: taak van de coördinator Jeugd en Veiligheid. (middelen zijn incidenteel voor 2 jaar geborgd)
- Weerbaarheid: is geen wettelijke taak. We hoeven nu nog niks te doen. Is wel een kans.
- Signaalfunctie en buurtsportcoaches: is geld voor en ook capaciteit.
- Waar mogelijk faciliteren van ideeën vanuit de jongeren zelf: is geen wettelijke taak, de ideeën en uitvoering daarvan kosten tijd en geld.
- Project marktplein: is geen geld, geen middelen. Als we niks doen dan blijft de marktpleinproblematiek.

### Actualiteiten

Doel van het uitvoeringsprogramma Jeugd en Veiligheid is om meer preventief te werken en minder de nadruk te leggen op repressief. Zo wordt overlast en problematische gedrag van onze jeugd voorkomen, kunnen zij veilig en kansrijk opgroeien en ondervinden inwoners minder hinder. Met de jeugdwet hebben gemeenten de opdracht gekregen om meer preventief te werken, meer te doen aan basiszorg en minder aan specialistische zorg. In dat opzicht is het preventief werken een wettelijke taak van gemeenten. Hoe de gemeente deze taak invult is voorbehouden aan de raad en het college. Voor een aantal maatregelen uit het uitvoeringsprogramma is extra capaciteit of middelen nodig. De laatste jaren is gebleken dat het aantal extreme incidenten waarbij jongeren zijn betrokken toeneemt. Door preventief werken kunnen we het aantal incidenten doen afnemen. Wanneer we de nadruk blijven leggen op de repressieve kant van de aanpak zal het aantal incidenten blijven dan wel toenemen. Met het IJslands preventiemodel zetten we een grote stap in de goede richting: preventief werken en het versterken van beschermende factoren. Het IJslands preventiemodel richt zich op alle jongeren in Oldambt en niet specifiek op de groep die momenteel overlast veroorzaakt. Voor de overlast gevende groep is meer nodig. Enerzijds gaat het dan om het bieden van een luisterend oor, het hebben van rolmodellen en het versterken van sociale controle in de wijk (jongerenwerk) en anderzijds gaat het om een sluitende aanpak waarbij verschillende partners samenwerken (en niet langs elkaar werken) om de jongeren te ondersteunen (risicjongeren overleg). De gemeente heeft bij dit soort problematiek vaak een coördinerende rol. Door het aanstellen van een coördinator jeugd en veiligheid vergroten we onze grip en zicht op de problematiek.

*Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2021-2023 Gemeente Oldambt*

## Resultaten van beleidsprioriteit 2: Inzetten op kwetsbare jongeren

**Doelstelling:**

Het verminderen (en voorkomen) van overlastgevend en problematisch gedrag van jongeren

**Monitoring cijfers van afgelopen jaren:**

Jaartal	2020	2020	2021	2021	2022	2022			
	Politie	Gemeente	Politie	Gemeente	Politie	Gemeente	Vershil vorig jaar	Totaal	Planning
E35: Verminderen van overlast					2	1	1	1	●
Verminderen van alcohol en middelengebruik		5			0	3	3	3	●
Voorkomen (en verminderen) van het ontstaan van problematische jeugd(groepen)					6				●
Zicht vergroten op jongeren die dreigen af te haken en gepaste hulp bieden									
Waar mogelijk faciliteren van ideeën vanuit de jongeren zelf						9			
Vermindering uitgaansgeweld en									

overlast rond het Marktpllein										
-------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

### 3.3 Beleidsprioriteit 3

#### Verbeteren van aanpak ondermijning

##### Beschrijving prioriteit

Georganiseerde of ondermijnende criminaliteit is een maatschappelijk probleem. Het zorgt niet alleen voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking, maar ook voor minder zichtbare, sluipende ontwrichting en ondermijning van de samenleving door de verwevenheid van de onder- met de bovenwereld. Georganiseerde of ondermijnende criminaliteit tast de leefbaarheid aan.

Het zorgt naast onveiligheid en overlast bij inwoners ook voor een ondermijning van onze samenleving. Criminele groeperingen maken gebruik van dezelfde economische en juridische infrastructuur die ook de legale economie faciliteert. Hierdoor ontstaat verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld. Ondermijnende criminaliteit kan zich ook manifesteren in de publieke ruimte door intimidatie, geweld en verwerving van machtsposities. Vaak is sprake van beroepscriminelen en facilitators die een (sleutel)rol spelen in samenwerkingsverbanden en netwerken die in toenemende mate fluïde van karakter zijn. Zij zijn niet zelden actief op verschillende criminele markten. Strikt onderscheid tussen criminele thema's is daarom niet te maken. Een aantal thema's zijn:

- **drugscriminaliteit (drugshandel en hennepteelt)**
- **witwassen/vastgoed**
- **mensenhandel**
- **fraude**
- **milieucriminaliteit**
- **motorbendes (Outlaw Motorgangs, OMG's).**

Ondermijnende criminaliteit vraagt om een stevige, integrale aanpak waarbij strafrechtelijke, fiscale en bestuurlijke middelen worden ingezet. Nodig is een georganiseerde samenwerking tussen de politie, het Openbaar Ministerie en de gemeente.

##### Regionaal Beleidsplan

In het Regionaal beleidsplan veiligheid 2020-2023 is vastgelegd dat de aanpak van ondermijning regionale prioriteit heeft. Ondermijnende criminaliteit beperkt zich niet tot gemeentegrenzen. De aanpak ervan geschiedt op regionaal, nationaal en internationaalniveau, maar met inzet en steun vanuit de lokale overheid. De ketenaanpak is gericht op:

- Maximaal frustreren en verstoren van criminele verdienmodellen
- Afpakken crimineel vermogen
- Onaantrekkelijk maken van locaties en gelegenheden voor crimineel ondernemerschap.

Deze samenwerking wordt als positief ervaren. Speerpunten voor de komende beleidsperiode zijn:

- Integrale controles

Randvoorwaarde	Onderdelen randvoorwaarde	Invulling
<b>1. Versterking zelfredzaamheid, burgerparticipatie en preventie</b>	Zelfredzaamheid	
	Burgerparticipatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• MMA</li> <li>• Visie Participatie</li> </ul>
	Preventie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Preventieve aanpak ondermijning</li> </ul>
<b>2. Verbeteren kwaliteit fysieke leefomgeving</b>		
<b>3. Bevorderen van integraal werken</b>	Interne samenwerking zorg en veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Weerbaarheidsscan</li> </ul>
	Gezamenlijke doelen en uitgangspunten bepalen	
	Datagericht werken	
	Communicatie (extern)	

### Kwalitatieve doelstelling 2021-2023

De kwalitatieve doelstellingen voor de komende jaren, onderverdeeld in drie verschillende thema's, zijn de aanpak van

- Drugscriminaliteit, Witwassen/vastgoed, Mensenhandel, Fraude, Milieucriminaliteit

*Regionaal bepaalde prioriteiten:*

- Aanpak outlaw motorcycle gangs (OMG) en vrijplaatsen
- Integrale aanpak van de bovenkant van de HIC (georganiseerde vermogenscriminaliteit/ zware overvallen)

### Beschikbaar budget Criminaliteitspreventie 6120010. Budgethouder André Spijk

Structurele bijdrage RIEC	€ 3.900 (gelabeld)
Structurele bijdrage Burgernet	€ 2.674,63 (gelabeld)
Structurele Subsidie HALT	€ 14.596 (gelabeld aan jaarlijkse werkafspraken)

### Aanpak drugscriminaliteit (hennep), witwassen/ vastgoed, mensenhandel, fraude en milieucriminaliteit

Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties voor de toekomst	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen Extern	Operationalisering Monitoring	Planning	Voortgang
Aanpak vergroten weerbaarheid gemeente Oldambt	Weerbaarheidsscan RIEC in concept gereed	Plan van aanpak: vergroten weerbaarheid gemeente Oldambt (onderdeel van plan van aanpak ondermijning)	Bewustwordingssessies RIEC Bibob bewustwordingssessies	Burgemeester OOV VTH Strategisch veiligheidsadviseur	Politie RIEC	NNB	Q3 2022 Plan van aanpak vergroten weerbaarheid gemeente Oldambt Q3 2022 Herijking Bibob beleid	● P1

*Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2021-2023 Gemeente Oldambt*

		Herijken Bibob-beleid Uitvoering nieuw Bibob-beleid	Implementatie Ondernijningstafel / LIO				Q4 2022 Implementatie LIO	● P5 ● P3
MMA uitvoeren		Uitvoering geven aan MMA (Meld Misdaad Anoniem)	Formatie	OOV VTH Strategisch veiligheidsadviseur	Politie	Afname aantal MMA meldingen	Doorlopend	● P2
Tegen gaan van drugscriminaliteit	Aanpak middelengebruik (onder jongeren) Nota: "Wiet in de Rozenstad" Inzet integrale RIEC casus	Plan van aanpak ondermijning Herijken Drugsbeleid	Inzet MMA Inzet Digitale opsporing Implementatie Ondernijningstafel Preventieakkoord	Burgemeester OOV VTH Strategisch veiligheidsadviseur Sociale Recherche Boa's	Politie RIEC	NNB	Q3 2022 Plan van aanpak: aanpak drugscriminaliteit Oldambt  Q4 2022 Nota: "Wiet in de Rozenstad"  Doorlopend Inzet integrale RIEC casus	● P3 ● P5 ● P5
Aanpak van witwassen (in de vastgoed sector)	Wet Bibob	Optimaliseren (interne) samenwerking en integrale aanpak Vergroten zicht op gebruik van	Inzet DOR Inzet MMA Inzet Digitale opsporing Implementatie Ondernijningstafel	Burgemeester OOV VTH Strategisch veiligheidsadviseur Team Vastgoed	Politie RIEC Belasting dienst FIOD	-	Vastgoed: Q3 2022 Logies 2022 -2023 Q4 2022 Herijken Bibob-beleid	● P5 ● P5



		campings, logies, vastgoed eigenaren Herijken Bibob-beleid Agrarische vastgoed in het buitengebied Niet onder mijn neus		Sociale Recherche Boa's			Doorlopend Vergroten zicht op gebruik van campings, logies, vastgoed eigenaren Doorlopend Agrarische vastgoed in het buitengebied Doorlopend Niet onder mijn neus	● P5  ● P5
Aanpak van mensenhandel Zie beleidsprioriteit: versterking samenhang zorg en veiligheid								
Prostitutie beleid		Implementatie nieuwe Prostitutiewet					Nog niet bekend i.v.m. nieuwe wet	
Milieucriminaliteit		Implementatie Ondernijningstafel / LIO Inzet Digitale opsporing Uitvoering geven nieuw regionaal proces drugsafval	Optimaliseren (interne) samenwerking en integrale aanpak	Burgemeester OOV VTH Strategisch veiligheidsadviseur Boa's / Toezichthouder VTH Vergunningsverleners milieu Buitendienst-medewerkers	Politie Omgeving dienst	-	Q1 2023	●  P3
Digitaal opkopers register		Implementatie en uitvoering geven aan het DOR	Toezicht door politie en Boa's	Burgemeester OOV VTH	Politie CCV	Integrale controles: eerst nulmeting	Q4 2022	● P1

				BOA's				
--	--	--	--	-------	--	--	--	--

### Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten

- Bestuursrechtelijke aanpak van ondermijning is een taak van de gemeente (rapport Raad van State)
- Vergroten weerbaarheid: is geen wettelijke verplichting, capaciteit wordt geleverd door het RIEC.
- Herijking Bibob beleid: bredere toepassing van het bibob beleid vraagt om meer uitvoeringscapaciteit
- Tegengaan drugscriminaliteit: kost tijd, kost geen financiën. Is geen wettelijke taak.
- MMA uitvoeren: is geen wettelijke verplichting, het systeem kost geld. Kost capaciteit.
- Digitaal opkopers register: is nog niet actief

### Regionaal bepaalde prioriteiten: aanpak outlaw motorcycle gangs en vrijplaatsen

Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties toekomst	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen Extern	Operationalisering / monitoring	Planning	Voortgang
<b>Aanpak outlaw motorcycle gangs</b>	Blijvende alertheid en monitoring bij signalen	Blijvende alertheid en monitoring bij signalen  Aanvragen m.b.t. clubhuis: Alcoholwet, gebruik, omgevingsvergunning, etc.	Optimaliseren (interne) samenwerking en integrale aanpak  Bewustwording sessies	Burgemeester  OOV VTH  Strategisch veiligheidsadviseur  RO	Politie  RIEC	-	Doorlopend	● P5
<b>Vrijplaatsen</b>	Blijvende alertheid en monitoring bij signalen	Blijvende alertheid en monitoring bij signalen	Optimaliseren (interne) samenwerking en integrale aanpak  Vergroten zicht op gebruik van campings,	OOV VTH  VTH vergunningsverlening RO	Politie  RIEC	-	Doorlopend	● P5

			vastgoed eigenaren en bezit. horeca					
--	--	--	---	--	--	--	--	--

### Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten

- Aanpak outlaw motorcycle gangs: kost weinig geen tijd en geld
- Vrijplaatsen: kost weinig tijd

### Integrale aanpak van de bovenkant van de HIC (georganiseerde vermogenscriminaliteit/ zware overvallen)

Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen <i>Extern</i>	Operationalisering/ monitoring	Planning	Voortgang
Integrale aanpak van de bovenkant van de HIC (georganiseerde vermogenscriminaliteit/ zware overvallen)		Plan van aanpak: "aanpak HIC gemeente Oldambt"	<u>Woninginbraak</u> - Witte voetjes acties - Donkere dagen offensief (DDO) <u>Overvallen</u> - DDO	Burgemeester OOV VTH Strategisch veiligheidsadviseur Communicatie	Politie	Afname politiecijfers	Plan van aanpak 3rde kwartaal 2022 gereed	● P5

### Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten

- Geen wettelijke verplichting
- Donkere dagen offensief: eenmalige inzet, kost weinig geld. Eenmalig valt binnen de budgetten.

**Resultaten van beleidsprioriteit 3: Verbeteren van aanpak ondermijning**
**Doelstelling:**

- Maximaal frustreren en verstoren van criminele verdienmodellen
- Afpakken crimineel vermogen
- Onaantrekkelijk maken van locaties en gelegenheden voor crimineel ondernemerschap.

**Monitoring cijfers van afgelopen jaren:**

Jaartal	2020	2020	2021	2021	2022	2022			
	Politie	Gemeente	Politie	Gemeente	Politie	Gemeente	Verschil vorig jaar	Totaal	Planning
Aanpak drugscriminaliteit (hennep), witwassen/vastgoed, mensenhandel, fraude en milieucriminaliteit							1	1	●
Etc.							3	3	●
Afname MMA meldingen									●
Drugsoverlast									
Afname witwaspraktijken in vastgoed									
Mensenhandel									
Milieucriminaliteit									

DOR zaken									
OMG									
Vrijplaatsen									
Woninginbraken									

## 2.4 Beleidsprioriteit 4

### Verbeteren van de verkeersveiligheid

#### Beschrijving prioriteit:

#### Doelstelling:

*Afname van het aantal (letsel)ongevallen door goede infrastructuur, preventie en handhaving:*

*Om het aantal (letsel)ongevallen omlaag te brengen is jaarlijks aandacht voor de infrastructuur, bewustwording van verkeersdeelnemers en verkeerseducatie. De drie E's zijn een belangrijke invalshoek: de E van Engenering (het ontwerp van voertuig, weg en omgeving), Education (onderwijs) en Enforcement (handhaving).*

*Er zijn twee soorten verkeersveiligheid: objectieve onveiligheid en subjectieve onveiligheid. Objectieve onveiligheid wordt gekwantificeerd met data (ongevalscijfers), subjectieve onveiligheid is veel moeilijker te kwalificeren en kwantificeren. Het gaat dan om gevoelens van onveiligheid.*

*Engenering spreekt voor zich. Omdat hier veel geld mee gemoeid is, zijn soms subsidiemogelijkheden beschikbaar;*

*Education: alle gemeenten hebben min of meer hun verkeerseducatie uitbesteed aan de provincie, die middels 'Verkeerswijzer' verkeerseducatie vormgeeft gericht op onderwijs, leeftijdsgroepen en vervoersmiddelen;*

*Enforcement is een samenwerking tussenn boa's en politie. Beide partijen vullen elkaar aan qua handhavingstaken. In hoofdlijnen handhaaft de politie op snelheid, boa's op foutief parkeren.*

Randvoorwaarde	Onderdelen randvoorwaarde	Invulling	To do
<b>1. Versterking zelfredzaamheid, burgerparticipatie en preventie</b>	Zelfredzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Bewustwording door middel van voorlichting, communicatie tussen burgers en de gemeente Oldambt.</li> </ul>	Continue acties, ook in samenwerking met de gebiedsregisseurs en verenigingen Dorpsbelangen.
	Burgerparticipatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Communicatie met dorpsbelangen, Dorpsvisies, Meldpunt Zorg en Overlast bij de gemeente, meldpunt Klachten en Meldingen bij de gemeente, sociale media en met elkaar in gesprek.</li> </ul>	
	Preventie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inzetten van snelheidsdisplays, boa's in gesprek met de burger, politie in gesprek met burger, het inzetten van Viktor Verkeersmaatje.</li> </ul>	
<b>2. Verbeteren kwaliteit fysieke leefomgeving</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>Het motto van de gemeente: Schoon, heel, veilig.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Schouwen van de fysieke leefomgeving</li> </ul>
<b>3. Bevorderen van integraal werken</b>	Interne samenwerking tussen gemeente en burger	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zie burgerparticipatie, kennis nemen van de partners.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Werkoverleg. Afstemming. Delen van informatie op (sociale) media.</li> </ul>
	Gezamenlijke doelen en uitgangspunten bepalen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aan de hand van monitoring</li> </ul>	
	Datagericht werken	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aan de hand van monitoring (meten is weten)</li> </ul>	
	Communicatie (extern)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Afspraken vastleggen op papier doormiddel van SMART werken.</li> </ul>	

#### Kwalitatieve doelstelling 2021-2023

De kwalitatieve doelstellingen voor de komende jaren zijn:

- *Een afname van het aantal verkeersslachtoffers door goede infrastructuur, preventie en handhaving.*
- *Weggebruikers bewust maken van hun houding en gedrag in het verkeer.*
- *Vergroten van de verkeersveiligheid.*

#### Beschikbaar budget: (...) Budgethouder (...)

- € 56.000,- waarvan € 11.000,- voor verkeers-educatie.



Doel	Huidige maatregelen / acties	Maatregelen / acties toekomst	Middel	PH & projectteam intern	Betrokken partijen Extern	Wie	Operationalisering / monitoring	Voortgang
Een afname van het aantal (letsel)ongevallen door goede infrastructuur, preventie en handhaving.	Onderzoek naar de locatie, aard en oorzaak van ongevallen. Als er een trend gaat ontstaan (bijvoorbeeld een verkeersongevallen locatie), kan gericht gewerkt worden aan voorkoming van ongevallen. Ook de risico gestuurde aanpak kan leiden tot minder ongevallen. Hiermee wordt bedoeld dat bij reconstructies van wegen rekening wordt gehouden met bepaalde ongevalsrisico's. Adviesbureau VIA levert ons periodiek data over verkeersongevallen, slachtoffers etc. zodat snel gezien wordt of de doelstelling gehaald kan worden.  Inventariseren waar overtredingen wordt gepleegd. Wekelijks met de politie.	Onderzoek naar de locatie, aard en oorzaak van ongevallen. Als er een trend gaat ontstaan (bijvoorbeeld een verkeersongevallen locatie), kan gericht gewerkt worden aan voorkoming van ongevallen. Ook de risico gestuurde aanpak kan leiden tot minder ongevallen. Hiermee wordt bedoeld dat bij reconstructies van wegen rekening wordt gehouden met bepaalde ongevalsrisico's. Adviesbureau VIA levert ons periodiek data over verkeersongevallen, slachtoffers etc. zodat snel gezien wordt of de doelstelling gehaald kan worden.	Jaarplan 'Verkeerswijzer' provincie Groningen. Jaarplan politie waarmee zoveel mogelijk afstemming met provincie en gemeente plaatsvindt. Continu inzet van alle (19) snelheidsdisplays (snelheidsweergave). Het bedrag van € 45.000,- wordt hoofdzakelijk besteed aan verkeersonderzoek, bijvoorbeeld verkeersstellingen om het gebruik van de wegen in beeld te brengen.	Team Beheer & Realisatie  Team VTH G.Klein	Politie  VVN  ANWB  <b>Belangorganisaties van landbouw</b>  Provincie Groningen  Verkeerswijzer Groningen  Adviesbureau aus <b>Ministerie transport (landelijk strategisch beleid)</b>	112Groningen.nl  Oldambt.nu.nl  Sociale media Bliq (kwartaalrapportage, extern bureau)	De gemeentelijke huisaannemer levert eind van het jaar/begin van het jaar een onderhoudsjaarplan in. Elk kwartaal ontvangt de gemeente een BLIQ-rapportage met een ongevallenoverzicht. Via werk-met-werk maken kunnen ongevalslocaties, waarvan er overigens nauwelijks meer sprake is, veiliger worden gemaakt. Projecten kunnen soms bij de provincie worden ingediend voor subsidie (in 2022 is dat eind mei). Met het uitvoeren van fysieke projecten is dus veel tijd gemoeid temeer bewonersparticipatie ook een belangrijk aspect is.	● P2

		Inventariseren waar overtredingen wordt gepleegd. Wekelijks met de politie.  Risico gestuurd aanpak/beleid= op bepaalde wegen groot is. Op basis van de risicoanalyse (risico inventarisatie)						● P2  ● P2
Weggebruikers bewust maken van hun houding en gedrag in het verkeer.	Met alle mogelijke vormen van educatie, voorlichting en handhaving weggebruikers gewenst gedrag aanleren.	Met alle mogelijke vormen van educatie, voorlichting en handhaving weggebruikers gewenst gedrag aanleren.	Jaarplan 'Verkeerswijzer' provincie Groningen. Ook VVN, Cumela (organisatie voor loonwerkers) en de ANWB leveren hun bijdrage aan educatieve acties. Spandoeken 'wij gaan leveren hun bijdrage aan educatieve acties. Spandoeken 'wij gaan weer naar school' (na de zomervakantie) en 'Deurbroezen, nait bie de hoezen' (tijdens het zaaien oogstseizoen).  Inzetten van politie na uitlezen van de snelheid displays.	Team VTH	Politie	112Groningen.nl  Oldambtnu.nl Sociale media  Bliq (kwartaalrapportage verkeersongevallen, extern bureau)	Ook, en eigenlijk vooral, speelt de provincie hier een belangrijke rol in. Zij voeren ook de regie over educatieve acties. Hun site <a href="http://www.verkeerswijzergroningen.nl">www.verkeerswijzergroningen.nl</a> toont hun planning.	● P2

### Consequenties bij niet uitvoeren en/of actualiteiten

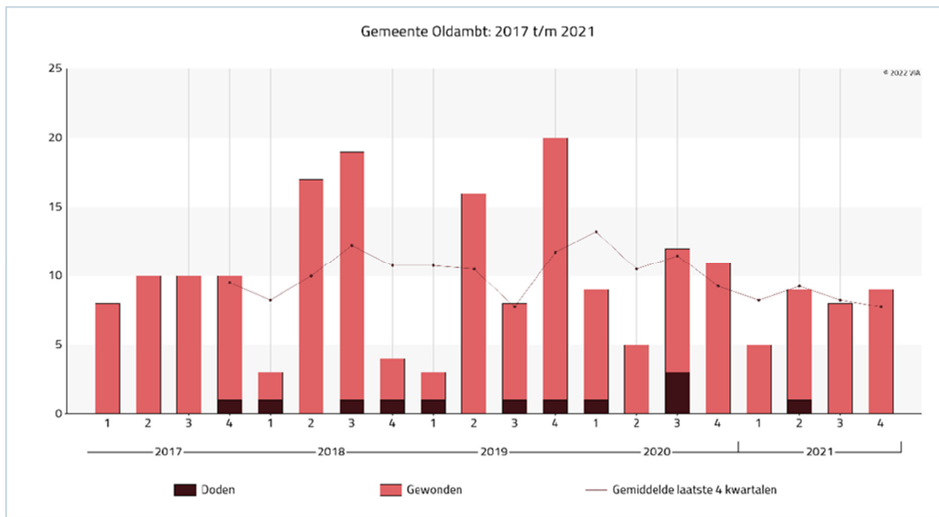
- Vanaf Q3 is er 20% minder uitvoeringscapaciteit beschikbaar. Dus vertraging in de uitvoering van de deelopgaven.

Resultaten van beleidsprioriteit 4: Verbeteren van de verkeersveiligheid

**Doelstelling:**

Afname van het aantal (letsel)ongevallen door goede infrastructuur, preventie en handhaving.

**Monitoring cijfers van afgelopen jaren:**



## 1. Overige prioriteiten

Naast de vastgestelde beleidsprioriteiten uit het IVB-plan, zal de gemeente zich de komende jaren ook richten op de onderstaande zelf vastgestelde overige prioriteiten. Hiervoor is feitelijk geen formatie beschikbaar. Daar waar mogelijk zal hiervoor aandacht zijn als de tijd en capaciteit dit toelaat.

Beschikbaar budget Criminaliteitspreventie 6120010. Budgethouder André Spijk	
Cyberincidenten en cybercrises	De gemeente dient voorbereid te zijn op cyberincidenten en –crises: €10.000 (niet binnen budget)
Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit	De gemeente Oldambt investeert in digitale weerbaarheid van bewoners en ondernemers: €10.000 (niet binnen budget)

Thema	Doelstelling	Hoe (nu)	Hoe (toekomst)	Betrokken partijen <i>extern</i>	Betrokken partijen <i>intern</i>	Wanneer	Budget
<b>Nazorg ex-gedetineerden</b>	Uitvoering wettelijke taken	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project justitiële verrassingen</li> </ul>					€11.332 gelabeld aan ZVHG
<b>Burgernet</b>	Uitvoering wettelijke taken						€3.590 gelabeld aan BN
<b>Radicalisering</b>	Uitvoering wettelijke taken						
<b>Cyber</b>	Uitvoering taken zoals opgenomen in Regionaal Beleidsplan Veiligheid						

Bijlagen

Bijlage 1 – Strategisch communicatieframe

**Strategisch communicatieframe: Integrale veiligheid (eerste opzet)**

Scope project: uitvoering van het IVB plan d.d. 21 juni 2021 (vastgesteld door de raad) aan de hand van vier inhoudelijke prioriteiten: 1. Versterking samenhang zorg & veiligheid, 2. Inzetten op kwetsbare jongeren, 3. Verbeteren verkeersveiligheid, 4. Verbeteren aanpak ondermijning

Versie: 9/7/2021



**Koers bepalen en vasthouden**

Een strategisch communicatieframe geeft richting aan de communicatie. Het is een dynamisch instrument dat regelmatig op tafel komt ter reflectie. Op basis van de actualiteit kan de koers steeds worden bijgesteld. Zo is er geen communicatieplan meer nodig, maar alleen nog een mijlpalenplanning om alle communicatiemomenten voldoende te kunnen afstemmen en bewaken.

**Visie op communicatie**

We willen communicatie die aansluit bij wat leeft en speelt. Dat houden we daarom goed in de gaten, zowel buiten als binnen. Het gaat in dit project niet alleen om het delen van informatie, maar ook om het werken aan relaties en gezamenlijke ideeën over de toekomst. Communicatie kan daarbij goed een rol spelen, maar staat nooit op zich. Het werkt ook alleen als iedereen in het project de handschoen pakt. Communiceren doen we immers samen, elke dag opnieuw.

**Interne situatie**

We willen dit communicatieframe graag samen met jullie verder invullen. Omdat we aan willen sluiten bij wat leeft en speelt, beschrijven we hier hoe onze interne situatie het project en de communicatie daarvoor beïnvloedt. Alvast een schot voor de boeg:

- We zitten in een organisatieontwikkeling, waarin integraliteit en samenwerking belangrijke thema's zijn.
- Een benchmark door bureau Berenschot waarbij onze gemeenten is vergeleken met vergelijkbare gemeenten, laat zien dat we krap in ons jasje zitten waar het gaat om beleidsmedewerkers en strategische denkkracht. De ontwikkelingen vragen op dit moment juist veel van onze denkkracht, waardoor de werkdruk hoog is.
- We hebben wel veel loyale, hardwerkende medewerkers die in staat zijn om snel praktische oplossingen te realiseren.
- Onze financiële situatie, beperkt ons in onze mogelijkheden. We moeten het vooral zoeken in samenwerking en communicatie met gebruik van middelen die er toch al zijn.
- .....

**Ambitie**

Hier gaat het vooral om de ambitie op het gebied van communicatie. Communicatie wordt in dit project niet alleen ingezet om mensen te informeren. We willen ook nadrukkelijk werken aan samenwerking en participatie. Dat iets wat we vooral samen moeten doen.

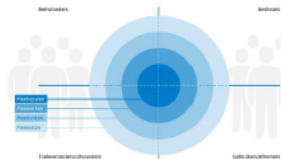
We willen daarom met de projectleiders/trekkers van de prioriteiten en misschien zelfs wel met de bestuurders in gesprek om samen de ambities op het gebied van communicatie en participatie concreet te maken.

M.a.w.: hoe hoog leggen wij de lat?

**Stakeholders**

Voorstel is om voor het gehele programma én voor de vier prioriteiten afzonderlijk een stakeholderanalyse te maken. Omdat samenwerking rondom het thema Integrale veiligheid een belangrijk aandachtspunt is, is het belangrijk om te starten vanuit een goede basis.

Bij een stakeholderanalyse wordt niet alleen gekeken naar de betrokkenheid van partijen, maar ook naar welke rol zij hebben in het proces. Daarvoor gebruiken we het model van de Ringen van invloed:



**Externe situatie**

Net als de interne situatie, willen we ook graag vaststellen wat 'buiten' speelt binnen ons aandachtsgebied. Het IVB geeft daar de inhoudelijke ingrediënten voor. We willen met jullie de slag maken, naar hoe dit onze communicatie beïnvloedt.

Dit is een stap die volgt op de stakeholderanalyse en waar wij het initiatief voor zullen nemen om dit met jullie in kaart te brengen.

Al deze onderdelen helpen ons om communicatie op een strategische manier te kunnen inzetten binnen dit project.

**Accountability communicatie**

- Communicatieadviseur denkt mee over strategie en bewaakt overall communicatie.
- Projectleiders/trekkers prioriteiten zijn eindverantwoordelijk voor de communicatie over hun onderdeel. Zij bewaken mijlpalen en leveren inhoud. Communicatie is in overleg beschikbaar voor advies en ondersteuning.

**Verder:**

- Communicatie monitort wat online leeft in relatie tot het project en koppelt daarover terug aan de werkgroep.
- Project-/werkgroepleden zijn mede ogen en oren als het gaat om signalen uit het netwerk.

**Resources**

**Menskracht**

- Communicatieadviseur (strategie en procesbewaking)
- Communicatieadviseur met specialisme social media en online participatie (tevens link met participatiewerkgroep/visie participatie)
- Medewerkers team communicatie naar behoefte
- Projectleiders/trekkers prioriteiten reserveren ook bewust tijd voor communicatie m.b.t. hun eigen aandachtsgebied.

**Tijd**

- Aanwezigheid bij vergaderingen en bijeenkomsten (incl. voorbereiding)
- Opbouwen en onderhouden van relaties met stakeholders (m.n. ook door de werkgroepen/trekkers)

**Geld**

- Budget voor (vormgeving van) communicatiemiddelen en activiteiten

**Aanpak**

1. We starten met een stakeholderanalyse, die maken we samen met alle inhoudelijk betrokkenen binnen de projectorganisatie.
2. Samen werken we de communicatiestrategie verder uit aan de hand van de interne- en externe situatie en onze ambities op het gebied van communicatie en participatie; dat betekent concreet dat we dit frame verder compleet maken. Dat is de basis/kapstok van waaruit we gaan werken.
3. Vanuit communicatie schuiven we aan bij de projectgroep/werkgroep/het overkoepelend overleg om vanuit daar te adviseren over de communicatie per prioriteit. We richten ons daarbij zowel op de interne als de externe communicatie.
4. Als blijkt dat voor een bepaalde prioriteit of deelonderwerp meer of specifieke communicatie-inzet gewenst is, vullen we dat op maat in. Dat betekent dat we hier apart een communicatieadviseur- of medewerker op inzetten, die adviseert en/of begeleidt bij de voorbereiding en de uitvoering van de communicatie.
5. Zodra het project een fase verder komt en er concrete communicatie- en/of participatiemomenten in beeld komen, maken we daarvoor een mijlpalenplanning.

**Planning en prioritering**

Een zorgvuldige planning en prioritering van de communicatie is in dit project vereist. Dat betekent dat we goed na moet denken over de volgorde waarin en de manier waarop we stakeholders betrekken. Zodra het uitvoeringsplan een fase verder is en de inhoudelijke uitvoering concreter wordt, kunnen we dit ondersteunen met een communicatiekalender/mijlpalenplanning.