

BESCHIKKING

Archer Daniels Midland Europoort B.V.
Elbeweg 125
3198 LC EUROPOORT ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk

9999270439_99991214312

Uw kenmerk

OLO-nr. 6704621

Datum

8 juli 2022

Contact

info@dcmr.nl

Afdeling

Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp

Beschikking Bliezen sterilisatie milieuneutraal (fase 1)

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 19 april 2022 hebben wij van Archer Daniels Midland Europoort B.V. (hierna: ADM) een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Elbeweg 125, Europoort Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6704621.

De aanvraag bevat het onderdeel milieu, milieuneutrale verandering, en is de eerste fase van een gefaseerde aanvraag om een omgevingsvergunning en betreft het plaatsen en in werking hebben van een installatie voor steriliseren van bliezen.

De aanvraag tweede fase heeft betrekking op bouwen en is nog niet ingediend.

Het betreft een inrichting voor de op- en overslag van agribulkproducten, de verwerking van sojabonen tot sojaolie, sojameel en white-flakes en de verwerking van raapzaad tot raapolie en raapmeel.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen door het plaatsen en in werking hebben van een installatie voor steriliseren van bliezen (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

De omgevingsvergunning wordt in fasen verleend. De beschikkingen voor beide fasen treden gezamenlijk in werking en vormen één omgevingsvergunning. Dit vindt plaats op het moment dat beide beschikkingen, afzonderlijk gezien, in werking kunnen treden. In onderhavig geval zal dat de dag zijn nadat de beschikking op de tweede fase is verzonden (uitgezonderd eventuele voorlopige voorzieningen).

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan, mits een bezwaarschrift is ingediend, een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 11 juli 2022

INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	4
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	5

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat bij deze fase 1 aanvraag (milieuneutraal veranderen) geen onlosmakelijke onderdelen ontbreken. De aanvraag tweede fase heeft betrekking op bouwen en is nog niet ingediend.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in §6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Rotterdam de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale wijziging

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Van het Activiteitenbesluit kan door middel van het vaststellen van maatwerkvoorschriften worden afgeweken, voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting, waartoe een IPPC-installatie behoort. In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Algemeen en toelichting

ADM verwerkt o.a. sojabonen voor de productie van soja-olie en sojameel. De sojabonen hebben aan de buitenzijde een blies dat in het productieproces wordt verwijderd.

Huidige situatie

In de huidige situatie worden de bliezen apart (als pellets) of vermengd met sojameel verkocht aan de veevoederindustrie. De bliezen die niet tot pellets worden geperst, krijgen géén hittebehandeling (sterilisatie) waardoor er een kans bestaat op salmonellabesmetting.

In de huidige situatie zijn er twee mogelijkheden:

1. De bliezen worden in een pelletizer tot pellets geperst en gekoeld in een pellet cooler. In de pelletizer worden de bliezen tevens gesteriliseerd. Vervolgens worden de pellets opgeslagen in een silo waarna ze worden verladen in vrachtwagens.
2. De bliezen worden opgeslagen in een silo waarna ze worden gemengd met sojameel hierdoor ontstaat LP meel (Low Proteïne meel). Het LP meel wordt getransporteerd naar de Bulkterminal en vervolgens geladen in duwbakken. De duwbakken varen naar een externe opslag. Pas wanneer het LP meel is vrijgegeven (na controle op salmonella) wordt het verladen in vrachtwagens.

Voorgenomen nieuwe situatie

In de beoogde situatie wordt nog steeds een deel van de bliezen tot pellets geperst, zoals dat gebeurt in de huidige situatie (variant 1).

Vanwege de ongewenste situatie dat bij variant 2 de bliezen niet worden gesteriliseerd is ADM voornemens om de bliezen, die nu geen hittebehandeling krijgen, ook te gaan verwarmen en daarmee te steriliseren. Het steriliseren van bliezen is van belang voor de voedselveiligheid.

De aanvraag betreft de benodigde nieuwe procesinstallaties om de sterilisatie van de bliezen te realiseren. Het betreft de volgende nieuwe installaties en processen:

Uit een silo gaan de bliezen naar de 'conditioner' waar de bliezen met door stoom verwarmde lucht worden verhit. Vervolgens gaan de bliezen naar een 'retentioner' waar de verhitte bliezen een bepaalde tijd verblijven om de salmonellabacterie volledig te doden. Na de 'retentioner' gaan de bliezen naar een 'cooler' om met lucht te worden gekoeld. Met een blower worden de bliezen naar de opslag getransporteerd. De lucht uit de 'cooler' gaat naar een stoffilter waarna de gefilterde lucht wordt geëmitteerd via een stof emissiepunt (1.16). De stofemissie voldoet zowel aan de grenswaarde conform het Activiteitenbesluit als aan de BBT-conclusies van de Bref Food, Drink and Milk Industries (Bref FDM) van 2019, van maximaal 5 mg/Nm³. Het afgescheiden stof wordt teruggevoerd naar de 'conditioner'.

Met de voorgenomen verandering vervalt het huidige transport van bliezen naar de externe opslag. Dit resulteert in een aanzienlijk besparing van transport energie bij ADM en tevens zullen er geen schepen meer varen naar de externe opslag en wordt er transport energie bespaart bij de externe partij.

Bodem

ADM is een type C inrichting met een IPPC-installatie. Het Activiteitenbesluit, afdeling 2.4, is direct van toepassing op de inrichting voor het aspect bodem. Op grond van art. 2.9 van het Activiteitenbesluit moeten bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Uit de vergunningaanvraag volgt dat alle processen gesloten zijn en in pandig plaatsvinden in een nieuw gebouw, boven een betonvloer. Er wordt hiermee voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico conform Afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit.

Uit de aanvraag volgt dat de aanwezige stoffen en activiteiten niet als (potentieel) bodembedreigend zijn aan te merken. Een nulsituatiebodemonderzoek is niet uitgevoerd en ook niet nodig.

Energie

ADM neemt deel aan de Europese emissiehandel (ETS) en beschikt over een WKK-installatie. Aan deze broeikasgasinstallatie is een emissievergunning voor CO₂ verleend op basis van artikel 16.5 van de Wet milieubeheer (Wm).

Uit de aanvraag volgt dat het energieverbruik binnen de inrichting als gevolg van de nieuwe installaties en processen zal toenemen. Zowel het stoomverbruik als het elektriciteitsverbruik zullen toenemen. De bestaande WKK-installatie kan voorzien in zowel het extra stoom- als elektriciteitsgebruik en hoeft niet te worden uitgebreid of aangepast. Het totale energieverbruik van de inrichting ook na de voorgenomen verandering valt binnen de vigerende omgevingsvergunning.

Uit de aanvraag volgt verder dat de nieuwe installaties zullen voldoen aan BBT op het gebied van energie efficiency.

Voorts heeft de voorgenomen verandering op ketenniveau een voordeel: de energie die het in de nieuwe situatie bij ADM meer kost, wordt verderop in de keten bespaard en zal zelfs minder zijn omdat de hitte behandeling bij ADM Europoort op grote schaal gebeurt (efficiënter).

Geluid

Onderdeel van de nieuwe procesapparatuur is een ventilator met extra geluiddemper. Het bronniveau bedraagt <63 dB(A). Hierdoor is er geen sprake van een relevante geluidbron.

Geur

In de aanvraag is vermeld dat er geen geuremissie als gevolg van de nieuwe activiteit en installaties te verwachten is. De nieuwe installatie is vergelijkbaar met de bestaande bonendrogers en uit bestaande geurrapporten volgt dat dit geen relevante geurbron is.

Luchtemissie

Uit de aanvraag volgt dat de nieuwe installatie voorzien zal zijn van een stoffilter. De hiermee gefilterde lucht wordt geëmitteerd via een stof emissiepunt (1.16). De stofemissie voldoet zowel aan de grenswaarde conform het Activiteitenbesluit als aan de BBT conclusies van de Bref Food, Drink and Milk Industries (Bref FDM) van 2019, van maximaal 5 mg/Nm³.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 26 juni 2000 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.