

Burgemeester Hobusstraat 33 te Nederweert

Ruimtelijke onderbouwing

<Status>



colofon

titel rapport
**Burgemeester Hobus-
straat 33 te Nederweert**

datum
21 juni 2022

projectnummer
P05036

opdrachtgever
Aldi Roermond B.V.

BRO
Projectleider
ROs
Projectteam
JEr

bron Kaft
BRO

BRO
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl
www.bro.nl

BRO
Ruimte | om *in* te leven



*“Als we anderen de ruimte niet gunnen zullen we zelf steeds
meer opgesloten raken.”*

Prof. Hans Galjaard

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4		
1.1 Aanleiding	4		
1.2 Besluitgebied	5		
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	5		
1.4 Leeswijzer	9		
2 Planbeschrijving	10		
2.1 Stedenbouwkundige opzet	10		
2.2 Voorgenomen ontwikkelingen	11		
3 Beleidskader	13		
3.1 Rijksbeleid	13		
3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)	13		
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	13		
3.2 Provinciaal beleid	14		
3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)	14		
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	14		
3.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2021	14		
3.3 Gemeentelijk beleid	15		
3.3.1 Structuurvisie Nederweert	15		
3.3.2 Detailhandelsstructuurvisie Nederweert	15		
3.3.3 Beleid Planologische kruimelgevallen onder de Wabo, 2019	15		
4 Omgevingsaspecten	19		
4.1 Verkeer en parkeren	19		
4.1.1 Toetsingskader	19		
4.1.2 Onderzoek	19		
4.1.3 Conclusie	20		
4.2 Geluid	20		
4.2.1 Toetsingskader	20		
4.2.2 Onderzoek	21		
4.2.3 Conclusie	21		
4.3 Luchtkwaliteit	21		
4.3.1 Toetsingskader	21		
		4.3.2 Onderzoek	21
		4.3.3 Conclusie	22
		4.4 Bedrijven en milieuzonering	22
		4.4.1 Toetsingskader	22
		4.4.2 Onderzoek	22
		4.4.3 Conclusie	23
		4.5 Geur agrarisch	23
		4.5.1 Toetsingskader	23
		4.5.2 Onderzoek	23
		4.5.3 Conclusie	24
		4.6 Kabels en leidingen	24
		4.6.1 Conclusie	24
		4.7 Externe veiligheid	24
		4.7.1 Toetsingskader	24
		4.7.2 Onderzoek	25
		4.7.3 Conclusie	26
		4.8 Ecologie	26
		4.8.1 Toetsingskader	26
		4.8.2 Onderzoek	27
		4.8.3 Conclusie	28
		4.9 Bodem	28
		4.9.1 Toetsingskader	28
		4.9.2 Onderzoek	28
		4.9.3 Conclusie	29
		4.10 Water	29
		4.10.1 Toetsingskader	29
		4.10.2 Onderzoek	29
		4.10.3 Conclusie	29
		4.11 Archeologie	29
		4.11.1 Toetsingskader	29
		4.11.2 Onderzoek	30
		4.11.3 Conclusie	30
		4.12 Cultuurhistorie	30
		4.12.1 Toetsingskader	30
		4.12.2 Onderzoek	30
		4.12.3 Conclusie	30

4.13 M.e.r.-beoordeling	30
4.13.1 Toetsingskader	30
4.13.2 Toetsing	31
5 Uitvoerbaarheid	32
5.1 Economische uitvoerbaarheid	32
5.2 Procedure	32

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Ter plaatse van de Burgemeester Hobusstraat 33 te Nederweert bevindt zich op dit moment een supermarkt van supermarktketen Jan Linders. Jan Linders heeft met supermarktketen Jumbo overeenstemming bereikt over de onderlinge verkoop van enkele winkellocaties. Hierbij is overeengekomen dat de supermarkt van Jan Linders aan de Burgemeester Hobusstraat 33 te Nederweert begin 2022 zal worden verbouwd tot een supermarkt van Jumbo. Jumbo zal relatief kort zijn intrek nemen in dit pand, aangezien het voornemen van Jumbo is voornemens om deze supermarkt medio 2022 te verplaatsen naar de tegenoverliggende nieuwbouwlocatie in Nederweert.

Vanwege het verplaatsen van de supermarkt van Jumbo komt de bedrijfsbebouwing aan de Burgemeester Hobusstraat 33 vrij. Supermarktketen Aldi is inmiddels voornemens om haar huidige supermarkt aan de Dokter Schmidtstraat 9 te verplaatsen naar deze vrijkomende bebouwing. Hiertoe zal de bestaande bedrijfsbebouwing aan de Burgemeester Hobusstraat 33 worden verbouwd. Daarnaast is Aldi voornemens om de bebouwing beperkt uit te breiden met circa 50 m² BVO. Deze uitbreiding vindt plaats ten behoeve van de realisatie van een nieuwe entree. Deze zal ten opzichte van de rest van de voorgevel meer richting de voorzijde van het perceel worden gesitueerd. Hiermee wordt meer gezicht gegeven aan de voorgevel van het supermarktgebouw.



Figuur 1: Indicatie ligging projectlocatie (aangeduid met rode cirkel; bron: PDOK/OpenTopo).

Het bouwplan voor de uitbreiding van het supermarktgebouw past op enkele ondergeschikte onderdelen niet binnen de kaders van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'. Om medewerking te kunnen verlenen aan het initiatief is daarom een aanvraag ingediend voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor bij algemene maatregel van bestuur

aangewezen gevallen¹. Concreet gaat het hierbij om de zogenoemde kruimelgevallenregeling als opgenomen in bijlage II, artikel 4, Bor. In onderhavig geval is sprake van een geval als bedoeld in lid 1 van dit artikel². Onderdeel van deze aanvraag vormt voorliggende ruimtelijke onderbouw.

In voorliggende ruimtelijke onderbouw zal worden aangetoond waarom de voorgenomen ontwikkelingen conform het

¹ In de zin van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

² Gelet op jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 16 november 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:3069) dient onder 'bijbehorend bouwwerk' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van bijlage II van het Bor ook de uitbreiding van een hoofdgebouw te worden verstaan. Derhalve is (ook) in onderhavig geval sprake van een geval in de zin van artikel 4, eerste lid, van bijlage II van het Bor. Het hoofdgebouw in kwestie is reeds toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

principe van een goede ruimtelijke ordening zijn, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, Wabo.

1.2 Besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen in het centrum van de plaats Nederweert, onderdeel van de gemeente Nederweert. De ligging van het besluitgebied is indicatief weergegeven in bovenstaande figuur 1.

Het besluitgebied staat kadastraal bekend onder gemeente Nederweert, sectie N, perceelnummers 4904 en 6901 (gedeeltelijk). Een luchtfoto van het besluitgebied is opgenomen in de hiernaast weergegeven figuur 2.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Ter plaatse van het besluitgebied vigeren een aantal verschillende bestemmingsplannen, te weten:

- bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Nederweert op 28 mei 2019;
- 'Paraplubestemmingsplan Kernen', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Nederweert op 8 juni 2021.

Bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' betreft een partiële herziening van bestemmingsplan 'Centrum, Nederweert'. De planregels van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' overrulen daarom de planregels van bestemmingsplan 'Centrum, Nederweert'. Daarom vormen de planregels van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' het uitgangspunt voor navolgende analyse. 'Paraplubestemmingsplan Kernen' voorziet onder andere in regels omtrent wonen en parkeren die



Figuur 2: Luchtfoto besluitgebied, inclusief aanduiding besluitgebied (bron: PDOK).

gelden als vervanging van dan wel aanvulling op de regels van de plannen die onderliggend zijn aan dit paraplubestemmingsplan. Beide andere vigerende bestemmingsplannen zijn onderliggend aan dit paraplubestemmingsplan. Daarom dient rekening gehouden te worden met de regels uit betreffend paraplubestemmingsplan.

Op grond van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' geldt voor een groot deel van het besluitgebied de bestemming 'Centrum'. Voor het overige deel van het besluitgebied geldt de bestemming 'Ver-

keer'. De beoogde supermarkuitbreiding zal deels gerealiseerd worden binnen deze verkeersbestemming. Tevens geldt voor het deel van het besluitgebied waarbinnen de supermarkuitbreiding voorzien is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middelhoog'.

In aanvulling op het hiervoor beschrevene geldt voor een deel van het besluitgebied de functieaanduiding 'supermarkt'. Ook is voor de bestaande supermarkt een maximale maatvoering opgenomen. Het betreft hier een maximale bouw- en goothoogte van respectievelijk 7 meter en 4 meter. Daarnaast is er een bouwvlak opgenomen op de verbeelding. Tot

slot geldt voor het gehele besluitgebied de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied'.

Het aanvragen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het vigerende bestemmingsplan middels toepassing van de kruimelgevallenregeling is noodzakelijk voor het realiseren van de voorgenomen ontwikkelingen. Er is namelijk op een aantal punten sprake van strijdigheid met de regels van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'. Deze punten worden beschreven in het vervolg van deze paragraaf.

De beoogde supermarkttuitbreiding (ca. 50 m²) zal deels plaatsvinden op gronden die op basis van het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Verkeer' hebben. Gronden met deze bestemming zijn op basis van de doeleindenomschrijving uit artikel 4.1 van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' aangewezen voor:

- a. voorzieningen voor verkeer en verblijf;
- b. evenementen;
- c. parkeervoorzieningen;
- d. straatmeubilair;
- e. groenvoorzieningen;
- f. speelvoorzieningen;
- g. voorzieningen voor afvalcontainers en winkelwagengestalling;
- h. voorzieningen voor openbaar nut;
- i. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- j. standplaatsen voor ambulante detailhandel;
- k. overbouwing behorende bij de op de aangrenzende bestemming gelegen gebouwen.

Gelet op de hierboven weergegeven doeleindenomschrijving zijn supermarkten – en daarmee supermarkttuitbreidingen – in beginsel niet toegestaan binnen de bestemming 'Verkeer'³.

De bestaande supermarkt bevindt zich op gronden met de bestemming 'Centrum'. Ingevolge de doeleindenomschrijving voor deze bestemming uit artikel 3.1 van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' zijn supermarkten enkel toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'supermarkt'. Deze aanduiding geldt door de gehele bestaande supermarkt.

Binnen de bestemming 'Centrum' zijn op grond van artikel 3.2.1, onderdeel e, van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert', in combinatie met de maatvoeringsaanduiding die is opgenomen op de verbeelding van dit bestemmingsplan, een maximale bouwhoogte toegestaan van 7 meter. Ingevolge artikel 3.4.1, onderdeel a, subonderdeel 1, kan hiervan met maximaal 10% worden afgeweken middels een omgevingsvergunning (binnenplanse afwijking). Op grond van artikel 3.2.1, onderdeel d, van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert', in combinatie met de maatvoeringsaanduiding die is opgenomen op de verbeelding van dit bestemmingsplan, een maximale goothoogte toegestaan van 4 meter. Ingevolge artikel 3.4.1, onderdeel a, subonderdeel 1, kan ook hiervan met maximaal 10% worden afgeweken middels een omgevingsvergunning (binnenplanse afwijking).

Zoals eerder beschreven bestaat de wens om de bestaande supermarkt uit te breiden met een nieuwe entree. Deze uitbreiding bedraagt circa 50 m² BVO. Voor het uitbreidingsdeel

dat valt binnen de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak wordt nagenoeg aangesloten bij de bouw- en goothoogte van de bestaande bebouwing. De bouw- en goothoogte voor dit deel wordt 4,035 meter. Deze goothoogte is in zeer beperkte mate hoger dan de toegestane goothoogte van 4 meter. Verzocht wordt om de beperkte overschrijding van de maximale goothoogte met 3,5 centimeter mee te vergunnen. Voor de volledigheid wordt vermeld dat de toegestane bouwhoogte van 7 meter niet wordt overschreden. Functioneel gezien is uitbreiding van de supermarkt op betreffende gronden ook reeds toegestaan.

Voor het deel van de nieuwe entree dat binnen de bestemming 'Verkeer' en buiten de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak valt wordt een bouw- en goothoogte aangehouden van 3,5 meter. Dit is conform het gemeentelijke kruimelgevallenbeleid (zie subparagraaf 3.3.3).

Verder bestaat het voornemen om de voorzijde van de supermarkt (exclusief het uitbreidingsdeel nieuwe entree) en een deel van de linker zijgevel te voorzien van een schijfgevel. Deze uitbreiding met een schijfgevel betreft de uitbreiding van een bestaand hoofdgebouw. De uitbreiding vindt plaats op gronden met de bestemming 'Centrum'. Hierbij wordt de maximale bouwhoogte (7 meter) niet overschreden. Aangezien sprake is van een schijfgevel, zal de huidige goothoogte hier worden gehandhaafd. Hiermee past de toepassing van de schijfgevel binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

³ Uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat een uitbreiding die wordt toegestaan in de zin van artikel 4, eerste lid, van bijlage II van het Bor niet in overeenstemming hoeft te zijn met het geldende bestemmingsplan (ABRvS 25 april 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:1305)). Uit lagere rechtspraak (Rechtbank Gelderland 23 juni 2015 (ECLI:NL:RBGEL:2015:4103)) lijkt overigens wel te volgen dat ten minste de helft van het uit te breiden hoofdgebouw moet zijn toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan. In onderhavig geval is het volledige uit te breiden hoofdgebouw toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

Zowel voor de gronden waarop de bestaande supermarkt zich bevindt als voor de gronden waarop de supermarkt zal worden uitgebreid geldt de gebiedsaanduiding 'Wetgeving-zone – wijzigingsgebied'. Burgemeester en wethouders zijn ingevolge artikel 10.1 van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' bevoegd om de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden te wijzigen ten behoeve van het uitbreiden van de supermarkt en het realiseren van maximaal 9 woningen, waarbij de volgende regels gelden:

- a. Wijziging is uitsluitend mogelijk naar de bestemmingen 'Centrum' en/of 'Verkeer'.
- b. Het totaal aantal supermarkten mag niet meer bedragen dan 1.
- c. Het aantal woningen mag niet meer bedragen dan 9 woningen.
- d. De ontwikkeling mag geen nadelige invloed hebben op de normale afwikkeling van het verkeer en moet voorzien in voldoende parkeerplaatsen conform het gemeentelijk beleid.
- e. Door middel van nader akoestisch onderzoek naar de geluidwering van de gevels van de woningen is aangetoond dat aan de maximum toegelaten binnenwaarde wordt voldaan.
- f. Er mag geen sprake zijn van milieuhygenische of planologische belemmeringen met betrekking tot de aspecten bodem, geluid, luchtkwaliteit, geur, archeologie, natuurwaarden en externe veiligheid.
- g. De woningbouw dient te passen binnen het gemeentelijk volkshuisvestingsbeleid.
- h. De noodzaak van de uitbreiding van de supermarkt en realisatie van de commerciële ruimten is aangetoond.
- i. De ontwikkeling dient inpasbaar te zijn vanuit stedenbouwkundig-ruimtelijk oogpunt.
- j. De ontwikkeling dient te voldoen aan het gemeentelijk beleid ten aanzien van duurzaamheid.
- k. De economische haalbaarheid dient te zijn gegarandeerd.

In onderhavig geval is geen sprake van zowel een uitbreiding van de supermarkt als van de realisatie van woningen. Bovendien is de beoogde supermarktitbreiding beperkt in omvang (50 m² BVO). Daarom is het inzetten van deze wijzigingsbevoegdheid en het optellen van een wijzigingsplan niet het geschikte instrument om de supermarktitbreiding juridisch-planologisch mogelijk te maken. Een omgevingsvergunning voor afwijken van het vigerende bestemmingsplan middels toepassing van de kruimelgevallenregeling wordt hiervoor geschikter geacht.

De opgenomen wijzigingsbevoegdheid is desalniettemin van belang, omdat het gegeven dat deze wijzigingsbevoegdheid waarmee onder andere een supermarktitbreiding mogelijk kan worden gemaakt blijkt geeft van het in beginsel mogelijk willen maken van een supermarktitbreiding. Gelet op de omvang van het wijzigingsgebied kan hiermee zelfs worden voorzien in een supermarktitbreiding die beduidend groter van omvang is dan de in dit geval beoogde uitbreiding.

Zoals eerder beschreven zijn in het vigerende 'Paraplubestemmingsplan Kernen' regels opgenomen omtrent wonen en parkeren die gelden als vervanging van dan wel aanvulling op de regels van onder meer bestemmingsplan "Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert". Ten aanzien van parkeergelegenheid voor motorvoertuigen is hierin het volgende opgenomen:

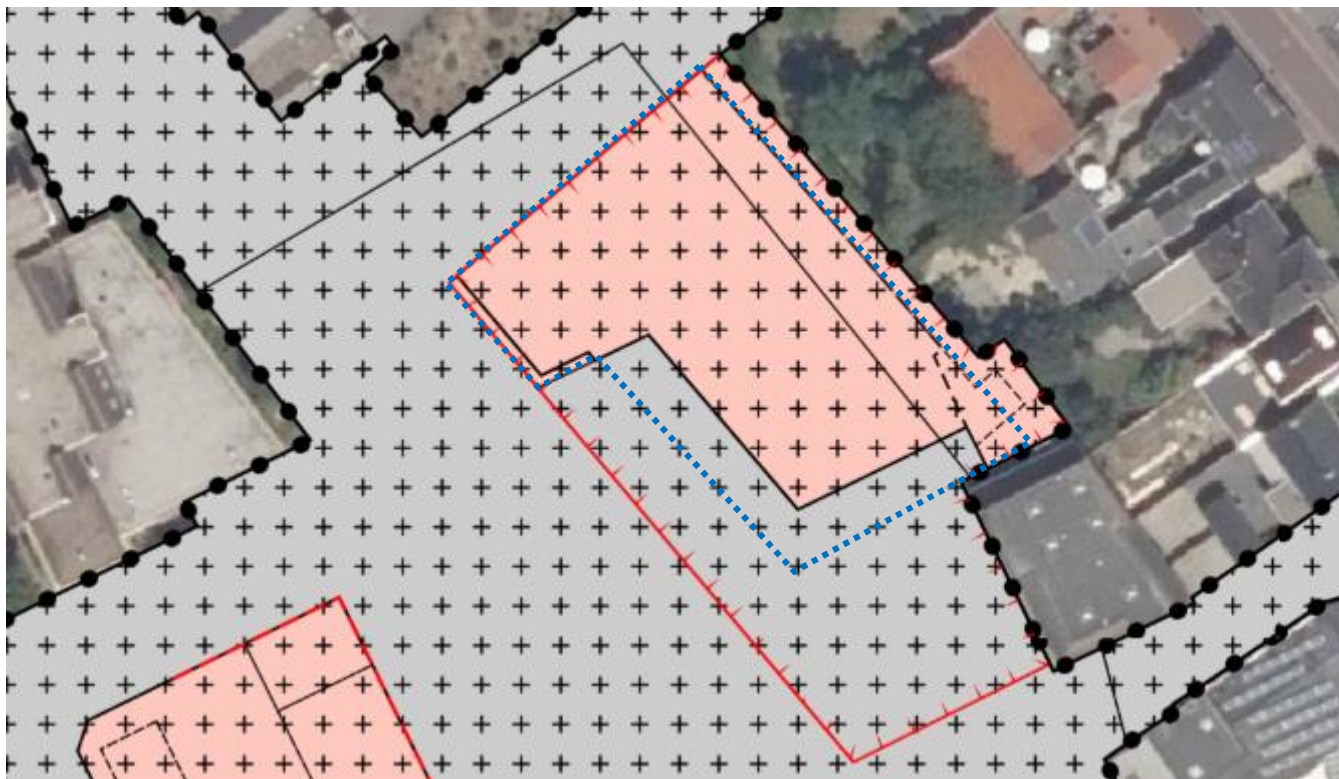
11.1.1 Parkeren

- a. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik is verzekerd dat op eigen terrein aan, in of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat bouwwerk behoort, wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen en dat deze parkeergelegenheid in stand wordt gehouden.
- b. Er is sprake van 'voldoende parkeergelegenheid' als bedoeld onder a. indien wordt voldaan aan de parkeerkecijfers van de CROW publicatie 381: 'Toekomst bestendig parkeren. Van parkeerkecijfers naar parkeernormen' (december 2018).

Verder is in het vigerende 'Paraplubestemmingsplan Kernen' een regeling opgenomen omtrent laden en lossen. Hierover is het volgende opgenomen:

11.1.2 Laden en lossen

Indien de bestemming van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet in deze behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort. In deze behoefte moet op eigen terrein zijn voorzien. De ruimte voor het laden en lossen van goederen moet tevens in stand worden gehouden.



Figuur 3: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert', inclusief aanduiding besluitgebied (in blauw; bron: ruimtelijkeplannen.nl).

De bestaande supermarkt beschikt in de huidige vorm reeds over ruimte voor het laden en lossen. Deze bestaande ruimte voor laden en lossen komt bij de modernisering van de supermarkt te vervallen. Ter vervanging hiervan zal op onbebouwd terrein behorende bij de supermarkt worden voorzien in een nieuwe ruimte voor laden en lossen op de gronden die zich bevinden aan de noordwestzijde van de supermarkt. Op de definitieve ontwerptekeningen is aangegeven waar deze ruimte voorzien is. Voor deze gronden geldt op basis van het

vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' de bestemming 'Verkeer'.

Zoals aangegeven in lid 11.1.2 moet in beginsel op eigen terrein worden voorzien in de behoefte aan ruimte voor laden en lossen. Aangezien laden en lossen plaatsvindt op een onderdeel van het perceel dat kadastraal bekend staat onder gemeente Nederweert, sectie A, perceelnummer 6901, wordt echter in openbaar gebied voorzien in deze ruimte. Reden hiervoor is dat op eigen terrein niet voldoende mogelijkheden bestaan om te voorzien in ruimte voor laden en lossen. Ook

in de huidige situatie vindt laden en lossen al plaats in het openbaar gebied.

Verzocht wordt het voorzien in ruimte voor laden en lossen in openbaar gebied conform lid 11.1.3 van 'Paraplubestemmingsplan Kernen' mee te vergunnen. Een aanvaardbaar leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen blijft hierbij geborgd. Ten eerste treedt er namelijk geen verslechtering op ten opzichte van de huidige situatie, omdat laden en lossen nu ook al in openbaar gebied plaatsvindt en hiermee rekening is gehouden bij de inrichting van het gebied. Daarnaast bevindt de ruimte voor laden en lossen zich op een zodanige locatie dat ten opzichte van de omliggende woningen voldaan wordt aan de richtafstand voor een supermarkt in gemengd gebied (10 meter). Er vindt bovendien geen onevenredige aantasting plaats van de parkeersituatie in de openbare ruimte.

In paragraaf 4.1 zal nader worden ingegaan op het aspect verkeer en parkeren, waarbij wordt onderbouwd dat voldaan wordt aan de eisen uit het hierboven weergegeven artikel 11.1.1.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die middels een omgevingsvergunning mogelijk (kunnen) worden gemaakt. In hoofdstuk 3 wordt het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn in het kader van de aangevraagde omgevingsvergunning. Tot slot komt in hoofdstuk 5 de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. De onderzoeksrapporten van de uitgevoerde onderzoeken zijn als aparte bijlagen toegevoegd.

2 Planbeschrijving

2.1 Stedenbouwkundige opzet

Het besluitgebied is gelegen aan de Burgemeester Hobusstraat 33 te Nederweert. Deze locatie bevindt zich in het centrum van de plaats Nederweert, onderdeel van de gelijknamige gemeente. In de omgeving van het besluitgebied bevinden zich diverse typen functies, waaronder woonfuncties, maatschappelijke functies en horecafuncties. Hierdoor kan de omgeving van het besluitgebied worden aangemerkt als gemengd gebied.

De huidige supermarktbebouwing binnen het besluitgebied is opgericht in het jaar 1988. In de omgeving van het besluitgebied bevindt zich bebouwing die is gerealiseerd in de periode die loopt van grofweg het midden van de 18^e eeuw tot en met het vorige decennium. De bebouwing is zowel gestapeld als niet-gestapeld, waardoor sprake is van variërende bouwhoogten.

Aan de Burgemeester Hobusstraat bevinden zich direct tegenover het besluitgebied een parkeerterrein. Hierin is relatief recent voorzien middels het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

In de hiernaast weergegeven figuren is een impressie gegeven



Figuur 4: Situatie besluitgebied mei 2021 (bron: Google Street View).



Figuur 5: Burgemeester Hobusstraat, gezien vanuit het besluitgebied (bron: Google Street View).

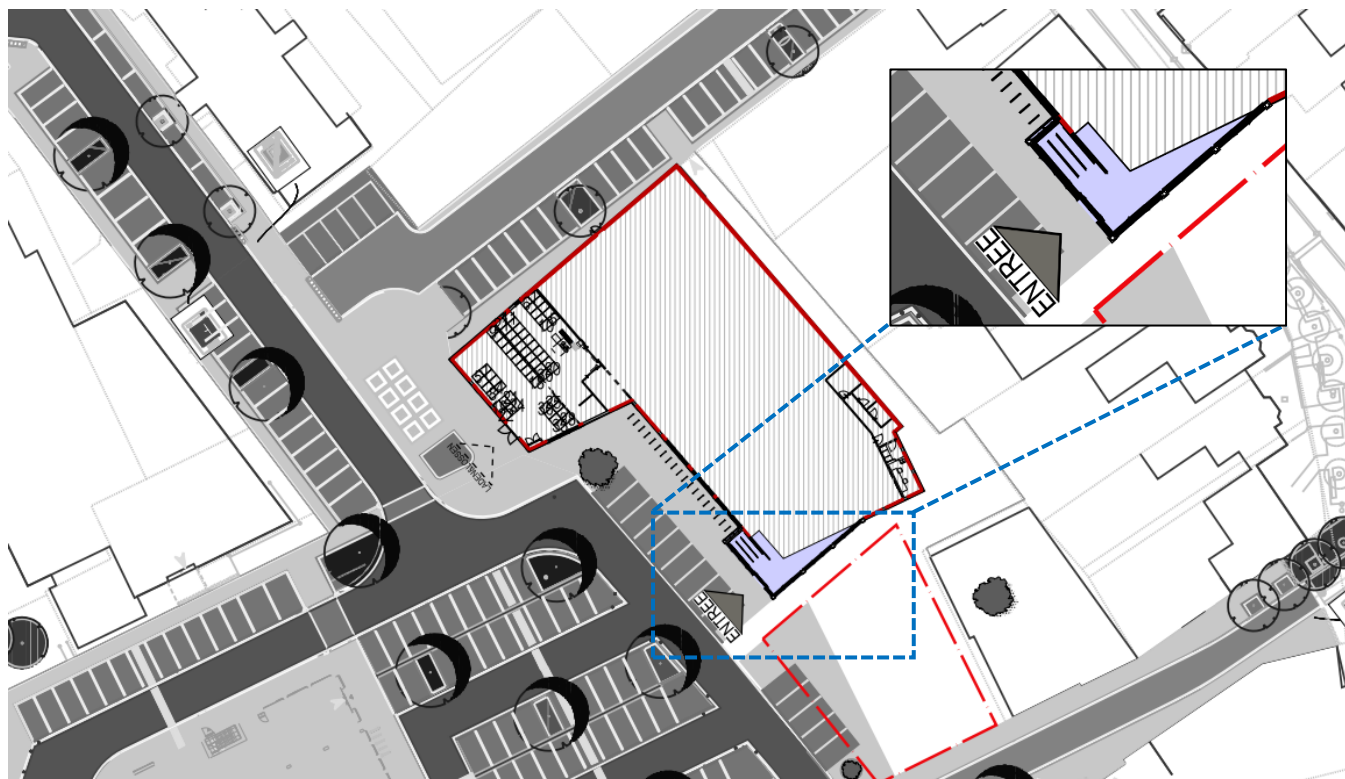
2.2 Voorgenomen ontwikkelingen

Initiatiefnemer, Aldi Roermond B.V., is voornemens om een supermarkt te realiseren in de huidige supermarktbebouwing aan de Burgemeester Hobusstraat 53 te Nederweert. De wens bestaat om de supermarkt hierbij in beperkte mate uit te breiden, namelijk met 50 m² BVO. Deze uitbreiding vindt plaats ten behoeve van de realisatie van een nieuwe supermarktentree. De entree wordt hiermee meer richting de straatzijde gesitueerd, om zo meer gezicht te geven aan de voorgevel. In de hiernaast weergegeven figuur is de situatie na de uitbreiding weergegeven.

Een deel van de nieuwe entree valt binnen de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak. Voor dit deel wordt ten aanzien van de bouw- en goothoogte nagenoeg aangesloten bij de bouw- en goothoogte van de bestaande bebouwing. Er zal hierbij een bouw- en goothoogte worden aangehouden van 4,035 meter. De maximaal toegestane bouwhoogte van 7 meter wordt hierbij niet overschreden. Wel wordt de maximaal toegestane goothoogte van 4 meter zeer beperkt overschreden, namelijk met 3,5 centimeter. Bij wijze van herhaling wordt verzocht deze beperkte overschrijding mee te vergunnen.

Voor het deel van de uitbreiding dat wordt gerealiseerd op gronden met de bestemming 'Verkeer' en buiten de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak wordt een bouw- en goothoogte aangehouden van 3,5 meter. Hiermee wordt voldaan aan het gemeentelijke kruimelgevallenbeleid (zie subparagraaf 3.3.3).

De beoogde uitbreiding van de supermarkt zal worden gerealiseerd in een hedendaagse, moderne stijl. Ook de bestaande bebouwing zal aan de buitenzijde worden gemoderniseerd, onder andere door het aanbrengen van nieuw met-



Figuur 6: Definitief ontwerp, inclusief detailweergave (bron: Den Hollander Bouwadvies en Ontwerp).

selwerk, waarbij de voorgevel en een deel van de linker zijgevel van de bestaande bebouwing worden uitgerust met een schijngevel. Deze uitbreiding van het bestaande hoofgebouw met een schijngevel vindt volledig plaats binnen de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak. Beoogd wordt om met de toepassing van deze schijngevel een verbetering te realiseren in de beeldkwaliteit van de supermarkt.

Door toepassing van een schijngevel komt de bouwhoogte ter plaatse van deze schijngevel uit op 5,856 meter. Aangezien sprake is van de toepassing van een schijngevel zal de

goothoogte niet toenemen ten opzichte van de huidige situatie. De maximale bouwhoogte van 7 meter wordt niet overschreden. Hiermee past de toepassing van de schijngevel binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

Voor de gevelaanzichten voor de bebouwing in de nieuwe situatie (inclusief uitbreiding) wordt verwezen naar de figuren op de volgende pagina en de definitieve bouwtekeningen. Op deze bouwtekeningen is ook inzichtelijk gemaakt welke bouw- en goothoogten gehanteerd worden.



Figuur 7: Voorgevel (bron: Den Hollander Bouwadvies en Ontwerp).



Figuur 8: Rechterzijgevel (bron: Den Hollander Bouwadvies en Ontwerp).

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2022, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van art. 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Doorwerking besluitgebied

De voorgenomen supermarkttuitbreiding is dermate kleinschalig dat er geen nationale belangen in het spel zijn. Daarom is er geen sprake van strijdigheid met de nationale belangen als verwoord in de NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de Ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. Deze Ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Het is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een (nieuwe) stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”*. Uit jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn⁴.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking besluitgebied

De vergunningsaanvraag die vergezeld gaat met voorliggende ruimtelijke onderbouwing ziet op het mogelijk maken van een supermarkttuitbreiding van 50 m² BVO. Middels bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert', vastgesteld op 28 juni 2019, is eerder al voorzien in een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van een supermarkttuitbreiding van de supermarkt binnen het besluitgebied met circa 200 m² alsmede de realisatie van maximaal 2 appartementen op de eerste bouwlaag boven deze commerciële ruimte. In dit kader is reeds een ruimtelijk-functionele effectenanalyse opgesteld⁵. Onderdeel hiervan vormt ook een toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Aangezien de mogelijkheid tot het na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid realiseren van een supermarkttuitbreiding van ca. 200 m² reeds is getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking, is het voornemen van uitbreiding van de supermarkt met 50 m² BVO reeds in voldoende mate

⁴ O.a. ABRvS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRvS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRvS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

⁵ BRO, 'Nederweert, Ruimtelijk-functionele effectenanalyse supermarktontwikkeling centrumgebied', d.d. 28 september 2018.

getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking, mede omdat deze 'beladderde' uitbreiding tot op heden niet gerealiseerd is.

In aanvulling op het voorgaande geldt dat een uitbreiding van een supermarkt met 50 m² BVO naar verwachting niet gezien kan worden als voldoende substantieel om te worden gezien als een stedelijke ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)

Op 1 oktober 2021 hebben de Provinciale Staten van Limburg de provinciale omgevingsvisie vastgesteld: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg' (hierna te noemen: POVI Limburg). De POVI Limburg is een langetermijnvisie die is opgesteld met als doelstelling het geven van een invulling van hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan worden doorontwikkeld. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, wat betekent dat er kans is om het document te actualiseren.

De POVI is op 25 oktober 2021 in werking getreden en vervangt daarmee het Provinciaal Omgevingsplan Limburg uit 2014 (POL2014).

Daarnaast wordt een omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. De inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening is gelijk aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet: 1 juli 2022. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening Limburg 2014 van kracht.

Hoofdoggaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdoggaven te onderscheiden, namelijk:

- het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die in de gehele provincie Limburg van relevantie zijn, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie speelt hierbij een belangrijke rol. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Doorwerking besluitgebied

De beoogde uitbreiding van de supermarkt is zodanig beperkt in omvang dat onaannemelijk is dat sprake is van strijdigheid met de POVI.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld en in werking getreden. Deze verordening vormt het provinciale toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de provincie Limburg. Sinds het moment van vaststelling hebben er een aantal wijzigingen plaatsgevonden. De

Omgevingsverordening bevat regels over diverse onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden.

Afweging

Uit de kaart 'Beschermingszones natuur en landschap' volgt dat het besluitgebied niet gelegen is in een natuur- en landschapsbeschermingszone. Derhalve zijn de voorgenomen ontwikkelingen niet strijdig met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Op 25 mei 2021 heeft het College van Gedeputeerde Staten daarom het ontwerp van deze nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. Deze ontwerpomgevingsverordening heeft van 7 juni tot en met 19 juli 2021 voor eenieder ter inzage gelegen en is in december 2021 door Provinciale Staten vastgesteld. De inwerkingtreding is voorzien op 1 juli 2022, wanneer naar verwachting ook de nieuwe Omgevingswet in werking zal treden.

Hoewel het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Doorwerking besluitgebied

De beoogde uitbreiding van de supermarkt is zodanig beperkt in omvang dat onaannemelijk is dat sprake is van strijdigheid met de Omgevingsverordening Limburg (2021). Hierbij dient

te worden opgemerkt dat betreffende omgevingsverordening formeel gezien nog niet in werking is getreden. Daarom is toetsing aan deze verordening strikt gezien niet noodzakelijk.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Nederweert

Op 9 november 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente Nederweert de Structuurvisie Nederweert vastgesteld. Deze structuurvisie is een hulpmiddel om sturing te geven aan (ruimtelijke) ontwikkelingen binnen de gemeente Nederweert.

Met betrekking tot detailhandel is de gemeente voornemens een herkenbaar, compact en attractief kernwinkelgebied te creëren. Dit dient te worden bewerkstelligd door enerzijds in te zetten op de ontwikkeling van een nieuw, attractief winkelcentrum op de locatie Wijen en anderzijds door te zorgen voor een concentratie van bestaande winkels in de Kerkstraat.

Doorwerking besluitgebied

De beoogde ontwikkelingen hebben betrekking op de uitbreiding van een supermarkt. Met de uitbreiding van de supermarkt zal er ook sprake zijn van een opwaardering. Hiermee wordt voldaan aan de huidige maatstaven van een moderne supermarkt.

3.3.2 Detailhandelsstructuurvisie Nederweert

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nederweert heeft op 26 januari 2016 een voorkeursrichting bepaald met betrekking tot de detailhandelsstructuur in het centrum van Nederweert. Daarna, namelijk op 21 juli 2016, heeft de gemeenteraad van de gemeente Nederweert de Detailhandelsstructuurvisie Nederweert vastgesteld.

In de Detailhandelsstructuurvisie Nederweert wordt de richting voor het lokale detailhandelsbeleid voor Nederweert in grote lijnen geschetst. Daarbij zijn de volgende zaken relevant voor onderhavige voornemen:

- Nederweert is een boodschappendorp, waarin supermarkten in toenemende mate bepalend worden voor het functioneren van andere voorzieningen;
- Supermarkten moeten modern zijn en op een strategische plek in het kernwinkelgebied gevestigd. Idealiter is sprake van twee polen ('haltermodel');
- De gemeente faciliteert ontwikkelingen van ondernemers in het kernwinkelgebied die de centrumfunctie versterken.

Doorwerking besluitgebied

De beoogde supermarktuuitbreiding is in lijn met de in de Detailhandelsstructuurvisie Nederweert gepresenteerde richting voor het lokale detailhandelsbeleid. Door het realiseren van de uitbreiding ontstaan meer kansen om het supermarktgebouw aan de Burgemeester Hobusstraat 33 te moderniseren. Op die manier wordt een bijdrage geleverd aan de versterking van het centrum van Nederweert. Ook wordt bijgedragen aan de realisatie van een toekomstbestendig boodschappencentrum.

3.3.3 Beleid Planologische kruimelgevallen onder de Wabo, 2019

Op 16 juni 2019 is het 'Beleid Planologische kruimelgevallen onder de Wabo, 2019' ('kruimelbeleid') in werking getreden. Aangezien het al dan niet verlenen van medewerking aan toepassing van de kruimelgevallenregeling een discretionaire bevoegdheid is – met andere woorden: het college heeft de bevoegdheid om de kruimelgevallenregeling toe te passen maar hiertoe bestaat geen verplichting -, vindt het college het wenselijk dat in beleid wordt aangegeven in welke gevallen en onder welke voorwaarden de kruimelgevallenregeling kan

worden toegepast. Het stellen van deze voorwaarden wordt noodzakelijk geacht om te voorkomen dat er te grote afwijkingen van het bestaande ruimtelijke beleid plaatsvinden.

In artikel 2 van het kruimelbeleid zijn de algemene uitgangspunten voor het toepassen van de kruimelgevallenregeling opgenomen. Het gaat hierbij om de volgende voorwaarden:

Artikel 2. Algemene voorschriften

Bij het toepassen van dit beleid houden burgemeester en wethouders rekening met de volgende algemene uitgangspunten:

- er dient rekening te worden gehouden met het stedenbouwkundig beeld dat in het vigerende bestemmingsplan is vastgelegd; afwijking hiervan is alleen mogelijk indien dit uit stedenbouwkundig oogpunt te motiveren is;*
- er mag geen verkeersonveilige situatie ontstaan;*
- er dient voldaan te worden aan het parkeerbeleid;*
- de belangen van derden mogen niet onevenredig worden aangetast;*
- een woning heeft een minimale gebruiksoppervlakte van 45 m²*
- bij een onzelfstandige wooneenheid heeft een woonruimte een minimale gebruiksoppervlakte van 15 m². Een dergelijke woonruimte is bedoeld voor één persoon, bij elke extra persoon dient de woonruimte met 5 m² vergroot te worden. Alle voorzieningen (sanitair, keuken, slaapvertrek en woonkamer of ontspanningsruimte) dienen onder één dak en inpandig bereikbaar te zijn. Er dient per persoon, naast de woonruimte, een bergruimte aanwezig te zijn van minimaal 1,5 m², deze hoeft niet inpandig te zijn.*
- er dient met de aanvrager een planschadeverhaalsovereenkomst aangegaan te worden, in die gevallen waar planschade niet uit te sluiten is.*
- omliggende bedrijven mogen door de activiteit niet onevenredig belemmerd worden;*

- i. er mag geen onevenredige milieuhinder voor derden ontstaan door de activiteit;*
- j. er dient een goed woon- en leefklimaat te bestaan ter plaatse van de activiteit voor zover relevant voor de uitoefening van de activiteit, waarbij deze toetsing zwaarder is naar gelang de gevoeligheid van de gewenste functie groter wordt en naarmate de functiewijziging meer impact heeft. Hier kan ook een bodemonderzoek onder vallen;*
- k. afstromend hemelwater van nieuwe bouwwerken wordt op eigen terrein geïnfiltreerd;*
- l. van de beleidsregels kan gemotiveerd worden afgeweken indien de specifieke omstandigheden van een concreet geval hiertoe aanleiding geven;*

Verder is in artikel 3, derde lid van het kruimelbeleid opgenomen welke voorwaarden binnen de bebouwde kom gelden voor het uitbreiden van andere hoofdgebouwen dan woningen dan wel het bouwen van bijgebouwen bij deze hoofdgebouwen. Deze voorwaarden zijn als volgt:

Artikel 3. Bijbehorend bouwwerk binnen de bebouwde kom

Lid 3.

Voor het uitbreiden van andere hoofdgebouwen dan woningen danwel het bouwen van bijgebouwen bij deze hoofdgebouwen gelden de volgende voorwaarden:

- a. het een uitbreiding betreft van een reeds positief bestemd gebouw;*
- b. dit noodzakelijk is voor een goede bedrijfsvoering;*
- c. dit niet leidt tot de oprichting van een nieuw bedrijf, maatschappelijk voorziening e.d.;*
- d. dit artikel kan in woonomgevingen enkel gebruikt worden voor functies met een milieucategorie van maximaal 1 en in gemengde omgevingen van maximaal 2 (gemengd gebied zoals bedoeld in de VNG-brochure Bedrijven en milieuzone-ring)*

- e. de uitbreiding niet groter is dan 100m²;*
- f. in bedrijventerreinbestemmingen mag bebouwing maximaal en minimaal de bebouwingspercentages in het bestemmingsplan bedragen. In afwijking daarvan mag indien het bebouwingspercentage in het bestemmingsplan maximaal 50% bedraagt, dit tot maximaal 80% oplopen. Dit enkel indien er sprake blijft van een goede interne ontsluiting en op eigen terrein voldoende parkeergelegenheid aanwezig is. Een storing in het parkeerfonds is in dit geval niet mogelijk, in afwijking van artikel 2 sub c van dit beleid;*
- g. indien sprake is van een functie in een woonomgeving de uitbreiding niet groter is dan 50 m²;*
- h. de goothoogte van de uitbreiding niet meer dan 3,5 m. bedraagt, behalve in een bedrijventerreinbestemming waar deze maximaal 7 m bedraagt;*
- i. de nokhoogte van de uitbreiding niet meer dan 6 m. bedraagt, behalve in een bedrijventerreinbestemming waar deze maximaal 10 m bedraagt;*
- j. de voorgevelrooilijn in beginsel in acht wordt genomen.*
- k. Indien voor het perceel meerdere malen afgeweken is op grond van de Wet ruimtelijke ordening dan wel dit artikel, mag de maat genoemd in sub f en g van dit artikel niet overschreden worden;*

Doorwerking besluitgebied

Artikel 2 kruimelbeleid

Er wordt voldaan aan de uitgangspunten voor die gelden voor het toepassen van de kruimelgevallenregeling (artikel 2 kruimelbeleid). Zoals aangegeven in paragraaf 2.2 past de beoogde uitbreiding allereerst binnen het bestaande stedenbouwkundige beeld als vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' (artikel 2, onderdeel a). De uitbreiding van de bestaande supermarkt leidt bovendien niet tot verkeersonveilige situaties, in elk geval niet in grotere mate dan reeds het geval is (artikel 2, onderdeel b). Zoals onderbouwd in paragraaf 4.1

wordt tevens voldaan aan het gemeentelijke parkeerbeleid (artikel 2, onderdeel c). Daarnaast worden de belangen van derden niet onevenredig aangepast, mede aangezien de uitbreiding van de bestaande bebouwing beperkt van omvang is (ca. 50 m²) en aangezien geen sprake is van belemmeringen op het gebied van bedrijven en milieuzonering (zie paragraaf 4.4; artikel 2, onderdeel d). Er is geen sprake van een woning. Daarom zijn de uitgangspunten opgenomen in artikel 2, onderdelen e en f, van het kruimelbeleid niet van toepassing.

Er bestaat, onder andere vanwege de beperkte omvang van de supermarkuitbreiding, de aard van deze uitbreiding, de afstand tot omliggende bebouwing en de beoogde goot- en bouwhoogte, naar verwachting geen reëel risico op het ontstaan van planschade. Het optreden van planschade is hiermee naar verwachting redelijkerwijs uit te sluiten. Daarom bestaat de verwachting dat het aangaan van een planschadeverhaalsovereenkomst niet noodzakelijk is. Indien de gemeente Nederweert hierover een andere opvatting is toegegaan, kan in overleg alsnog een planschadeverhaalsovereenkomst worden aangegaan (artikel 2, onderdeel g).

De aard en omvang van de voorgenomen ontwikkelingen geven aanleiding om te concluderen dat omliggende bedrijven niet onevenredig worden belemmerd. Van belang hierbij is met name dat niet voorzien wordt in een milieugevoelige functie of de uitbreiding hiervan (artikel 2, onderdeel h). Zoals aangegeven in paragraaf 4.4 is tevens geen sprake van onevenredige milieuhinder voor derden (artikel 2, onderdeel i). In hoofdstuk 4 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft daarnaast een toetsing plaatsgevonden met betrekking tot het woon- en leefklimaat ter plaatse van de uit te breiden supermarkt (artikel 2, onderdeel j). Tot slot geldt dat vanwege de uitbreiding van de supermarkt niet wordt voorzien in een extra waterberging. De reden hiervoor is dat de in het kader

van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' reeds voorzien wordt in een voldoende grote waterberging en dat opzichte van de waterparagraaf die is opgesteld in het kader van dit plan niet voorzien wordt in een toename in verhard oppervlak (artikel 2, onderdeel k). Ten aanzien van dit laatste wordt gemotiveerd afgeweken van het uitgangspunt uit artikel 2, onderdeel k, van het kruimelbeleid, waarin bepaald is dat afstromend hemelwater van nieuwe bouwwerken op eigen terrein wordt geïnfiltreerd (artikel 2, onderdeel l).

Artikel 3, derde lid, kruimelbeleid

Er wordt voldaan aan de voorwaarden voor het uitbreiden van andere hoofdgebouwen dan woningen dan wel het bouwen van bijgebouwen bij deze hoofdgebouwen binnen de bebouwde kom. Allereerst is de bestaande supermarkt positief bestemd in het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' (artikel 3, derde lid, onderdeel a). De uitbreiding is noodzakelijk ter modernisering van het bestaande supermarktgebouw, waardoor het gebouw aan de hedendaagse standaarden voor supermarkten kan voldoen. Deze modernisering is noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering (artikel 3, derde lid, onderdeel b).

Er is geen sprake van de oprichting van een nieuw bedrijf (artikel 3, derde lid, onderdeel c). Een supermarkt is een functie van milieucategorie 1. Bovendien ligt de uit te breiden supermarkt in een gemengd gebied, waar conform het kruimelbeleid kan worden voorzien in de uitbreiding van hoofdgebouwen dan wel het bouwen van bijgebouwen bij deze hoofdgebouwen als sprake is van een bedrijf van maximaal milieucategorie 2 (artikel 3, derde lid, onderdeel d). Ook is de uitbreiding met 50 m²m, waarvan een deel ook nog valt binnen de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt'

en het bestaande bouwvlak, niet groter dan genoemde maximale uitbreiding van 100 m² (artikel 3, derde lid, onderdeel e).

Aangezien geen sprake is van een bedrijventerreinbestemming, is artikel 3, derde lid, onderdeel f, van het kruimelbeleid niet van toepassing. Omdat sprake is van een gemengde omgeving – en niet van een woonomgeving –, is ook de voorwaarde uit artikel 3, derde lid, onderdeel g, van het kruimelbeleid niet van toepassing. Indien toch geoordeeld zou worden dat sprake is van een woonomgeving, is van belang dat het maximum van 50 m² voor de uitbreiding niet wordt overschreden.

Zoals aangegeven in hoofdstuk 1 wordt beoogd om een gedeelte van het uitbreidingsdeel een bouw- en goothoogte te realiseren van 4,035 meter ter plaatse van de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak. Functioneel gezien is de uitbreiding van de supermarkt hier reeds mogelijk. De toegestane goothoogte van 4 meter wordt echter beperkt overschreden (met 3,5 centimeter). Aangezien deze beperkte overschrijding reeds binnenplannen kan worden vergund op grond van artikel 3.4.1, onderdeel a, subonderdeel 1, van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat', is op dit punt geen sprake van strijdigheid met artikel 3, derde lid, onderdelen h en i van het kruimelbeleid.

Het deel van de nieuwe entree dat binnen de bestemming 'Verkeer' en buiten de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak valt krijgt een bouwen goothoogte van 3,5 meter. Dit is minder dan de in artikel 3, derde lid, onderdelen h en i van het kruimelbeleid genoemde bouw- en goothoogte. Dit betekent dat er met betrekking tot de bouw- en goothoogte van de te realiseren en-

tree geen strijdigheid bestaat met het gemeentelijke kruimelbeleid (artikel 3, derde lid, onderdelen h en i). Het toepassen van een schijfgevel ter plaatse van een deel van het bestaande hoofdgebouw is juridisch-planologisch gezien reeds rechtstreeks toegestaan, omdat de maximale bouw- en goothoogte niet worden overschreden.

Tot slot geldt de voorwaarde dat de voorgevelrooilijn in acht wordt genomen (artikel 3, derde lid, onderdeel i). In artikel 1.55 van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is het begrip 'voorgevelrooilijn' als volgt gedefinieerd:

1.55 Voorgevelrooilijn

de op de verbeelding aangegeven lijn (bouwgrens en scheidingsslijn tussen tuin en achtertuin), die niet door gebouwen mag worden overschreden, behoudens krachtens deze regels toegelaten afwijkingen.

In de definitie van het begrip 'voorgevelrooilijn' komt de term 'bouwgrens' voor. Dit begrip wordt in artikel 1.18 van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' gedefinieerd als:

1.18 Bouwgrens

de grens van een bouwvlak.

Aangezien de bouwgrens, zijnde het bouwvlak als opgenomen op de verbeelding van bestemmingsplan Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat', (beperkt) wordt overschreden bij het uitbreiden van het bestaande supermarktgebouw, is sprake van een overschrijding van de voorgevelrooilijn. Op grond van artikel 2, onderdeel l, van het kruimelbeleid kan deze overschrijding echter worden toegestaan, omdat de specifieke omstandigheden die in onderhavig geval spelen hiertoe aanleiding geven.

Een eerste reden die aanleiding geeft om de beperkte overschrijding van de voorgevelrooilijn toe te staan is dat het uitbreidingsdeel van de supermarkt achter het voorste deel van de gevel van de bestaande supermarkt komt te liggen. Het uitbreidingsdeel betreft hiermee niet het voorste deel van de supermarkt. Ten tweede is het beperkt overschrijden van de voorgevelrooilijn in dit geval wenselijk, omdat op die manier meer gezicht kan worden gegeven aan de gevel van de supermarkt, waarbij de entree van de supermarkt duidelijk gemarkeerd wordt. Hiermee kan tevens een modernere uitstraling aan de supermarkt worden gegeven. Een en ander komt het staatbeeld ten goede.

Een derde reden om een beperkte overschrijding van de voorgevelrooilijn toe te staan is dat deze overschrijding niet beperkend werkt voor parkeren in openbaar gebied binnen de verkeersbestemming waarbinnen de overschrijding plaatsvindt. Bovendien is geen sprake van een nadelig invloed op de normale afwikkeling van verkeer. Ten vierde geeft het opnemen van de wijzigingsbevoegdheid uit artikel 10.1 van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' blijk van het in beginsel willen toestaan van een supermarkuitbreiding waarbij de bestaande voorgevelrooilijn wordt overschreden.

Tot slot zijn op grond van lid 4.2.4 op dit moment ook al overbouwingen behorende bij de op de aangrenzende centrumbestemming gelegen gebouwen toegestaan binnen de bestemming 'Verkeer'. Deze overbouwingen mogen de voorgevelrooilijn hiermee overschrijden. Het heeft echter de voorkeur om de entree niet met een overbouwing maar met een moderne entree met wanden te markeren. Op die manier wordt namelijk een betere beeldkwaliteit gerealiseerd. Gelet op de bebouwing in de omgeving is deze keuze ook gebiedspassender. Er bestaat al met al voldoende aanleiding om het

beperkt overschrijden van de bestaande voorgevelrooilijn toe te staan.

4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

4.1.1 Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bepaald wat de verkeersaantrekkende werking van het besluitgebied is. Om te bepalen wat de effecten van het plan op de verkeersaantrekkende werking van het besluitgebied is, kan gebruik worden gemaakt van de CROW-kengetallen (publicatie 381). Deze kengetallen geven een indicatie van de het plan gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen⁶. Gemeenten kunnen er echter ook voor kiezen om zelf parkeernormen vast te stellen.

4.1.2 Onderzoek

Verkeer

Een supermarkt is een functie die verkeer genereert. Het is waarschijnlijk dat de supermarkuitbreiding waarin middels een omgevingsvergunning wordt voorzien in de praktijk niet zal zorgen voor een toename in de verkeersgeneratie ten opzichte van de huidige situatie. Reden daarvoor is dat de uitbreiding betrekking heeft op het realiseren van een nieuwe entree en niet op bijvoorbeeld nieuwe oppervlakte die wordt gebruikt voor het aanbieden van producten.

Ondanks dat voor de hand ligt dat de supermarkuitbreiding in de praktijk niet zal zorgen voor een toename in de verkeersgeneratie, dient de verkeersgeneratie volgens de systematiek van de CROW-kengetallen wel uitgegaan te worden van een (theoretische) toename in de verkeersgeneratie. Het uitgangspunt voor het hanteren van deze kengetallen is namelijk dat de verkeersgeneratie van een supermarkt afhankelijk is van de oppervlakte in m² BVO van deze supermarkt.

Zoals eerder aangegeven kan voor het berekenen van de verkeersgeneratie van gebruikgemaakt worden van de CROW-kengetallen. Bij het hanteren van deze kencijfers is het van belang om de mate van stedelijkheid te bepalen aan de hand van de omgevingsadressendichtheid. Het CBS biedt een overzicht van de omgevingsadressendichtheid voor alle gemeenten in Nederland⁷. Voor de gemeente Nederweert bedroeg de omgevingsadressendichtheid op 1 januari 2021 646 adressen/km². Daarmee behoort de gemeente tot de stedelijkheidsklasse 'weinig stedelijk'. De uit te breiden supermarkt is in termen van de CROW-publicatie verder aan te merken als 'fullservice supermarkt'. Uitgegaan wordt daarnaast van de locatiecategorie 'centrum'.

Voor een supermarkt in het centrum van een weinig stedelijke gemeente geldt een verkeersgeneratie van minimaal 53,0 mvt/etmaal en maximaal 94,6 mvt/etmaal. Uitgaande van een worstcasebenadering en een toename van de oppervlakte van de supermarkt met 50 m² BVO neemt de verkeersgeneratie van de supermarkt theoretisch gezien toe met (maximaal) 47,3 mvt/etmaal.

Zoals eerder aangegeven is de verwachting dat de verkeersgeneratie in de praktijk niet zal toenemen ten gevolge van de

supermarkuitbreiding. Mocht desondanks toch sprake zijn van een toename in de verkeersgeneratie, dan kan deze toename in voldoende mate verwerkt worden door de weginfrastructuur in de omgeving van het besluitgebied. Dit is als zodanig ook al aangetoond in het verkeerskundig advies dat is opgesteld in het kader van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'⁸. Hierin werd nog uitgegaan van een supermarkuitbreiding van grotere omvang, namelijk van 200 m² BVO.

In de situatie na de uitbreiding heeft de supermarkt een totale oppervlakte van 1.280,9 m² BVO. De verkeersgeneratie voor de supermarkt komt hiermee in totaal uit op minimaal 679,9 mvt/etmaal en maximaal 1211,8 mvt/etmaal. Aangezien nu ook al sprake is van een supermarkt, is met deze verkeersintensiteiten in voldoende mate rekening gehouden in het eerder genoemde verkeerskundig advies.

Parkeren

Ingevolge lid 11.1.1 van het 'Paraplubestemmingsplan Kerren' dient bij het bouwen van een bouwwerk of een wijziging van het gebruik op eigen terrein te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid conform CROW-publicatie 381. In onderhavig geval wordt de parkeerbehoefte voor de supermarkt echter niet op eigen terrein opgevangen aangezien hiervoor niet voldoende ruimte beschikbaar is. In het kader van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is daarom voorzien in een parkeeroplossing waarmee ook wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor de supermarkt. Deze parkeeroplossing betreft een parkeerterrein aan de overzijde van de Burgemeester Hobusstraat, ten westen/zuidwesten van het besluitge-

⁶ Aangezien de CROW-kengetallen richtlijnen en geen normen zijn, zijn deze kengetallen niet bindend.

⁷ Zie CBS-publicatie 'Regionale kencijfers Nederland', raadpleegbaar via <https://opendata.cbs.nl/statline/#/CBS/nl/dataset/70072ned/table?ts=1642587242560>.

⁸ 'Megaborn', 'Verkeersadvies Centrumplan Nederweert', kenmerk: DBr1801, d.d. 20 december 2018.

bied. Deze parkeeroplossing is uitgewerkt in het eerder genoemde verkeerskundig advies dat is uitgevoerd in het kader van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'. Hierin is ook de totale parkeerbehoefte voor de (beoogde) functies binnen het besluitgebied van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' berekend.

Bij het berekenen van de parkeerbehoefte voor de (beoogde) functies binnen het besluitgebied van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is reeds rekening gehouden met een supermarkuitbreiding van 200 m². De onderhavige supermarkuitbreiding is kleiner in omvang, namelijk 50 m² BVO. Middels de parkeeroplossing waarin al eerder is voorzien wordt daarom ook na de uitbreiding voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Daar komt bij dat de beoogde uitbreiding, betreffende de realisatie van een nieuwe entree, in de praktijk naar verwachting niet zal zorgen voor een hogere parkeervraag dan in de huidige situatie. De oppervlakte waar producten worden aangeboden neemt namelijk niet toe.

Verder is in het vigerende 'Paraplubestemmingsplan Kernen' een regeling opgenomen omtrent laden en lossen. Het betreft hier lid 11.1.2. Hierin is het volgende bepaald:

11.1.2 Laden en lossen

Indien de bestemming van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet in deze behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort. In deze behoefte moet op eigen terrein zijn voorzien. De ruimte voor het laden en lossen van goederen moet tevens in stand worden gehouden.

Zoals aangegeven in paragraaf 1.3 wordt voorzien in een nieuwe ruimte voor laden en lossen op onbebouwde gronden bij de supermarkt in openbaar gebied. Ook in de bestaande situatie vindt laden en lossen plaats in openbaar gebied. Op de definitieve ontwerptekeningen is aangegeven waar deze ruimte voorzien is. In de inrichting van het gebied is rekening gehouden met het gegeven dat laden en lossen in openbaar gebied plaatsvindt.

4.1.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen met betrekking tot het aspect verkeer en parkeren. Hoewel voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid, geldt wel dat in afwijking van de eis uit lid 11.1.1 van 'Paraplubestemmingsplan Kernen' niet op eigen terrein voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid. Daarom is het verzoek om deze afwijking mee te vergunnen in de te verlenen omgevingsvergunning. Dit is mogelijk conform de afwijkingsvoorwaarden uit lid 11.3.1 van 'Paraplubestemmingsplan Kernen'.

4.2 Geluid

4.2.1 Toetsingskader

Wegverkeer

Op grond van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

De breedte van de zone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor

een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

Breedte geluidszones langs wegen

	Aantal rijstroken	Zone breedte
Stedelijk gebied	1 of 2	200 meter
	3 of meer	350 meter
Buiten stedelijk gebied	1 of 2	250 meter
	3 of 4	400 meter
	5 of meer	600 meter

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen met betrekking tot de geluidbelasting op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel is 48 dB en mag in principe niet worden overschreden. Onder bepaalde voorwaarden, als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn en het voldoen aan de grenswaarden onoverkomelijke bezwaren ontmoet van landschappelijke, stedenbouwkundige of financiële aard, mag de geluidbelasting hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Hiervoor dient middels een ontheffing een hogere waarde te worden vastgesteld.

Maximale ontheffingswaarden

Situatie	Maximale ontheffingswaarde	Artikel
Stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	63 dB	Artikel 83, lid 2 Wgh
• Vervangende nieuwbouw	68 dB	Artikel 83, lid 5 Wgh
Buiten stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	53 dB	Artikel 83, lid 1 Wgh

- Agrarische bedrijfsbebouwing 58 dB Artikel 83, lid 4 Wgh
- Vervangende nieuwbouw 58 dB Artikel 83, lid 7 Wgh
- Vervangende nieuwbouw* binnen de zone van een autoweg of autosnelweg 63 dB Artikel 83, lid 6 Wgh

*Met dien verstande dat de vervanging niet zal leiden tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur en een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

4.2.2 Onderzoek

Een supermarkt is geen geluidsgevoelige functie in de zin van artikel 1 Wgh. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeers-, railverkeers- of industrielawaai vanuit de omgeving is derhalve niet noodzakelijk.

Voor wat betreft de indirecte hinder (geluidhinder op de gevels van omliggende geluidsgevoelige gebouwen) als gevolg van de beoogde uitbreiding van de supermarkt, wordt verwezen naar paragraaf 4.4 (bedrijven en milieuzonering) van voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

4.2.3 Conclusie

Het aspect geluid zorgt niet voor belemmeringen.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel

5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan luchtverontreiniging is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project zorgt voor een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.3.2 Onderzoek

NIBM

Er is geen sprake van een geval als opgenomen in bijlage 3a van de Regeling NIBM. Het is daarom noodzakelijk om aan de hand van een berekening te bepalen in hoeverre al dan

niet in betekenende mate (IBM) wordt bijgedragen aan luchtvervuiling. Deze berekening is uitgevoerd middels de NIBM-tool. Hierbij is uitgegaan van de maximale (theoretische) toename in verkeersgeneratie als berekend in subparagraaf 4.1.2. Uitgaande van een worstcasescenario is voor het aandeel vrachtverkeer 5% ingevuld. Realistischer is echter een aandeel van vrachtverkeer van 1%. Door in de berekening echter uit te gaan van 5% vrachtverkeer, kan worden aangetoond in hoeverre zelfs bij een dergelijk onrealistisch hoog aandeel vrachtverkeer nog steeds sprake is van niet in betekenende mate bijdragen. De resultaten uit deze berekening zijn hieronder weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voornijbewegingen (weekdaggemiddelde)		47,3
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,05
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor 'Niet in Betekende Mate' in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Ook wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging, moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden bekeken of er ter plaatse van het besluitgebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat met betrekking tot luchtkwaliteit. Dat geldt ook voor situaties waarin personen relatief kort aanwezig zijn binnen het besluitgebied, zoals in onderhavig geval.

Over luchtkwaliteit kunnen uitspraken gedaan worden aan de hand van achtergrondwaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}. Die waarden kunnen meestal bepaald worden middels de NSL-monitoringstool. Hierbij zijn de waarden van de dichtstbijzijnde

rekenpunten, die gesitueerd zijn aan de Kerkstraat, als uitgangspunt genomen. Betreffende waarden (voor het jaar 2020) zijn opgenomen in navolgende tabel.

Achtergrondwaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5}

Id	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ over- schrijdingsda- gen	PM _{2.5} µg/m ³
226000	12.8	17.1	6.1	9.7
226001	12.8	17.1	6.1	9.7
226014	12.8	17.1	6.1	9.7
226015	12.8	17.1	6.1	9.7
Norm	40	40	35	25

Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat voor geen van de rekenpunten sprake is van normoverschrijding. Gelet op de uitkomsten uit de NIBM-tool is het tevens geheel onwaarschijnlijk dat de verkeersgeneratie die samenhangt met de functies binnen het besluitgebied leidt tot een overschrijding van de gestelde grenswaarden.

4.3.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds

milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'⁹. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en

kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadstoegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.4.2 Onderzoek

Effecten functies binnen besluitgebied op omgeving

Een supermarkt is een milieubelastende functie van milieucategorie 1. In rustig woongebied geldt hiervoor een richtafstand van 10 meter tot milieugevoelige functies. Deze richtafstand geldt volgens de VNG-brochure tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is, aldus de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS)¹⁰.

Gelet op het feit dat in de directe omgeving van het besluitgebied zowel woonfuncties als niet-woonfuncties voorkomen, is aannemelijk dat sprake is van gemengd gebied. Aangezien aangenomen wordt dat een gemengd gebied al een hogere milieubelasting kent dan een rustig woongebied worden de richtafstanden van de VNG met één afstandsstap verlaagd. Uit navolgende tabel volgt wat het gevolg hiervan is voor de aan te houden richtafstanden.

⁹ 'Bedrijven en milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

¹⁰ ABRvS 22 augustus 2012 (ECLI:NL:RVS:2012:BX5263).

Richtafstanden voor ligging in rustig woongebied en gemengd gebied

Milieucategorie	Richtafstand rustig woongebied (m)	Richtafstand gemengd gebied (m)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

Voor bedrijven van milieucategorie 1 geldt in gemengd gebied een richtafstand van 0 meter tot omliggende milieugevoelige functies. Dat betekent dat in alle gevallen aan de aan te houden richtafstand wordt voldaan.

Effecten functies in omgeving functies binnen besluitgebied

Een supermarkt is geen milieugevoelige functie. Daarom hoeft geen rekening gehouden te worden met de milieubelasting vanuit milieubelastende functies in de omgeving van het besluitgebied op de supermarkt. Dat geldt zowel voor de situatie voor als na realisatie van de uitbreiding.

4.4.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering zorgt niet voor belemmeringen.

4.5 Geur agrarisch**4.5.1 Toetsingskader**

Voor veehouderijen is de regelgeving ten aanzien van het specifieke aspect geur vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder veehouderij (Rgv). De hierin opgenomen geurnormen hebben betrekking op de toevoeging van veehouderijen in de buurt van geurgevoelige objecten. Bij nieuwe planologische projecten anders dan veehouderijen dient in het kader van de Wet ruimtelijke ordening te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende geurbronnen, de zogenaamde omgekeerde werking. Daarbij moeten twee zaken worden aangetoond:

- Er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de toegevoegde geurgevoelige objecten; en
- veehouderijen worden niet onevenredig in hun belangen wordt geschaad.

Bij een en ander moet worden uitgegaan van de cumulatie van geurhinder van alle veehouderijen in de omgeving. Daarnaast is het niet automatisch zo dat wanneer geurnormen overschreden worden, er geen sprake is van een goed woon- en leefklimaat – en vice versa. Een gemeente zal per geval moeten beoordelen of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

In de Wgv zijn voor verschillende dieren geuremissienormen opgenomen die de maximale geurbelasting op een gevoelig object bepalen. Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. Als die geuremissie wel bekend is,

dan moet de geurbelasting worden berekend. De emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt uitgedrukt in geureenheden. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die het bedrijf mag veroorzaken). Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening is vastgesteld.

Gemeenten hebben de mogelijkheid om middels een eigen geurverordening af te wijken van de in de Wgv gestelde normen. De gemeente Nederweert heeft eigen geurnormen vastgelegd in de Verordening Geurhinder en Veehouderij Nederweert 2017. Ook is er de 'Gebiedsvisie Geurhinder en Veehouderij Nederweert'. Beide zijn op 14 november 2017 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Nederweert.

4.5.2 Onderzoek

Een object is pas een geurgevoelig object indien aan alle eisen uit artikel 1 Wgv wordt voldaan. Het gaat bij een dergelijk geurgevoelig object om "een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt"¹¹. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van 13 februari 2013 "dat uit de wetsgeschiedenis en met name uit het aannemen van het amendement van Van der Vlies c.s., (...) volgt dat de Wgv, gelet op de begripsomschrijving van een geurgevoelig object, alleen bescherming biedt aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder in gebouwen"¹².

¹¹ Artikel 1 Wgv.

¹² ABRvS 13 februari 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:BZ1290).

Gelet op het voorgaande is een supermarkt mogelijk aan te merken als geurvoelig object, aangezien personeel langdurig in de supermarkt verblijft.

Aangezien er in de directe omgeving van het besluitgebied geen sprake is van veehouderijen, is niet de voorgrondbelasting maar de achtergrondbelasting bepalend voor de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat. Uit de kaart 'Achtergrond geurbelasting 2018' van de gemeente Nederweert volgt dat de kwaliteit van de leefomgeving met betrekking tot deze achtergrondbelasting wordt bestempeld als 'goed'. Er is sprake van een achtergrondbelasting van 3-7 ouE/m³.

4.5.3 Conclusie

Het aspect geur agrarisch zorgt niet voor belemmeringen. Er is in voldoende mate aangetoond dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.6 Kabels en leidingen

Aan de hand van de 'Netkaart'¹³ van het RIVM kan achterhaald worden of het besluitgebied zich bevindt in een magneetveldzone¹⁴ van hoogspanningslijnen. Een uitsnede van deze kaart is opgenomen in figuur 10.

Ten zuidwesten/westen van het besluitgebied lopen drie verschillende 150 kV-hoogspanningslijnen, te weten de lijnen met de lijnnaam 'Nederweert – Weertheide', 'Nederweert – Maarheze' en 'Kelpen – Nederweert'. Uit de 'Netkaart' volgt dat voor deze drie hoogspanningslijnen kan worden uitgegaan van een indicatieve magneetveldzone van 60 meter



Figuur 9: Uitsnede 'Netkaart' (ligging besluitgebied indicatief aangegeven middels rode stip; bron: RIVM).

aan weerszijden van de hoogspanningslijnen. De feitelijke afstand vanuit het besluitgebied tot de dichtstbijzijnde 150 kV-hoogspanningslijn is circa 1.700 meter. Het besluitgebied ligt hiermee ruim buiten de indicatieve magneetveldzone.

Ten oosten van het besluitgebied loopt een 380 kV-hoogspanningslijn. Het betreft hier de lijn met de lijnnaam 'Maasbracht – knooppunt MBEH115 (3)'. Uit de 'Netkaart' volgt dat ten aanzien hiervan kan worden uitgegaan van een indicatieve magneetveldzone van 110 meter aan weerszijden van de hoogspanningslijn. De feitelijke afstand vanuit het besluitgebied tot de hoogspanningslijn in kwestie bedraagt ongeveer 4.500 meter. Het besluitgebied ligt hiermee ruim buiten de indicatieve magneetveldzone.

4.6.1 Conclusie

Het onderdeel kabels en leidingen zorgt niet voor belemmeringen.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor

¹³ <https://geodata.rivm.nl/netkaart.html>.

¹⁴ Een magneetveldzone is het gebied waar het magneetveld van een hoogspanningslijn waar het magneetveld over een jaar gemiddeld sterker is dan 0,4 microtesla.

het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

4.7.2 Onderzoek

Een supermarkt is een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Gelet op de omvang van de supermarkt binnen het besluitgebied (in de nieuwe situatie 1280,9 m² BVO) gaat het in dit geval om een beperkt kwetsbaar object¹⁵. Daarom is het noodzakelijk om te achterhalen in hoeverre sprake is van externe veiligheidsrisico's. De locatie van risicovolle inrichtingen kan worden achterhaald middels de zogenoemde 'Risicokaart'. Een uitsnede van de 'Risicokaart' voor het besluitgebied en omgeving is weergegeven in figuur 11.

Ten westen van het besluitgebied, op een afstand van ten minste circa 1.150 meter, loopt de Rijksweg A2 (wegvakken B65: A2: afrit 34 (Valkenswaard) - afrit 39 (Nederweert) en L38: A2: afrit 39 (Nederweert) - afrit 40 (Kelpen)). Over wegvak B65 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd van de categorieën LF1, LF2, LT1, LT2 en GT3. Hiervoor geldt een invloedsgebied van 880 meter. Het besluitgebied is gelegen buiten dit invloedsgebied. Over wegvak L38 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd van de categorieën LF1, LF2, LT1, LT2, GF1, GT3 en GT4. Hiervoor geldt een invloedsgebied van meer dan 4000 meter. Het besluitgebied ligt binnen dit invloedsgebied. Wel ligt het besluitgebied buiten de 200-meterinvloedszone. Verder bedraagt de PR10⁻⁶-contour 0 meter. Het besluitgebied ligt hiermee niet binnen de PR10⁻⁶-contour voor deze weg.

Ten oosten van het besluitgebied, op een afstand van circa 360 meter, bevindt zich de provinciale weg N266. Hiervoor geldt een PR10⁻⁶-contour van 0 meter. Ten zuiden van het besluitgebied, op een afstand van ongeveer 490 meter, bevindt zich tevens de provinciale weg N275. Ook hiervoor is een PR10⁻⁶-contour van 0 meter van toepassing. Hiermee ligt het besluitgebied buiten de PR10⁻⁶-contour van beide provinciale wegen.

Ten oosten van het besluitgebied bevindt zich een buisleiding waardoorheen aardgas wordt getransporteerd. Het betreft hier de NEN 3650-leiding Z-540-01, gelegen op een afstand van circa 425 meter van het besluitgebied. Voor deze buisleiding geldt een invloedsgebied van tussen de 150 en 170 meter (1%-legaliteitsafstand). Het besluitgebied is gelegen buiten het invloedsgebied van deze leiding. Risicovolle inrichtingen zijn weliswaar aanwezig in de wijdere omgeving van het besluitgebied, maar de afstand tot

het besluitgebied is dusdanig groot dat het besluitgebied niet binnen de PR⁻⁶-contouren of de invloedsgebieden betreffende het groepsrisico ligt.

Zoals aangegeven ligt het besluitgebied binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A2 (wegvak L38: A2: afrit 39 (Nederweert) - afrit 40 (Kelpen)). In het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is reeds een verantwoording van het groepsrisico gegeven. Hierin is mede rekening gehouden met een uitbreiding van de supermarkt binnen het besluitgebied van 200 m² BVO. Daarom wordt voor een verantwoording van het groepsrisico verwezen naar de toelichting van dit bestemmingsplan. Hierin is ook het advies van de Veiligheidsregio Limburg-Noord opgenomen.

¹⁵ Artikel 1, eerste lid, onderdeel b, subonderdeel d, Bevi jo. artikel 1, eerste lid, onderdeel l, subonderdeel c, Bevi.

4.7.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen ten aanzien van het aspect externe veiligheid.

4.8 Ecologie

4.8.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.



Figuur 10: Uitsnede 'Risicokaart', inclusief aanduiding besluitgebied (aangeduid middels groene stip; bron: risicokaart.nl).

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;

2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbinding zones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).



Figuur 11: Uitsnede kaart 'Beschermingszones natuur en landschap', behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 (ligging besluitgebied aangeduid met rode marker; bron: ruimtelijkeplannen.nl).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig

beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

4.8.2 Onderzoek

Wettelijke gebiedsbescherming

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is 'Sarsven en De Banen'. Dit natuurgebied is gelegen op een afstand van 2,66 kilometer van het besluitgebied. Gelet op deze afstand en de aanwezigheid van veel tussenliggende bebouwing zijn externe effecten vanwege licht en geluid op voorhand uit te

sluiten. Ook negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen vanwege een toename in stikstofdepositie in Natura 2000-gebied 'Sarsven en De Banen' kunnen aannemelijkerwijs worden uitgesloten. Zo zal de supermarkuitbreiding van 50 m² BVO, die enkel betrekking heeft op het realiseren van een nieuwe entree, in de praktijk naar verwachting niet zorgen voor een toename in de verkeersgeneratie. Daarnaast zal de entree niet verwarmd worden, waardoor geen sprake is van een in is gasverbruik. Daarom is geen toename in stikstofdepositie te verwachten in nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Planologische gebiedsbescherming

Op grond van artikel 1.12, tweede lid, Wnb wijzen gedeputeerde staten van de provincie gebieden in hun provincie aan die behoren tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De provincie Limburg heeft dit gedaan in de Omgevingsverordening Limburg 2014. Het NNN is in deze provinciale omgevingsverordening aangewezen onder de noemer 'Goudgroene natuurzone'¹⁶. Om welke gebieden het hierbij gaat is zichtbaar op de bij de verordening horende kaart 'Beschermingszones natuur en landschap'.

Voor planvorming en aanzien van gronden die op basis van de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn aangewezen als 'Goudgroene natuurzone' geldt op grond van artikel 2.6.2 de volgende verplichting:

Artikel 2.6.2 Bescherming Goudgroene natuurzone

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, maakt geen

nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten.

Het begrip ruimtelijk plan moet hier, gelet op artikel 2.1.1 van de Omgevingsverordening Limburg 2014, overigens ruimer worden opgevat dan alleen een bestemmingsplan. Ook bijvoorbeeld een omgevingsvergunning waarbij onder toepassing van het bepaalde in lid 9 of lid 11 van artikel 4, Bijlage II van het Bor dient hieronder te worden begrepen.

Uit het hiervoor weergegeven artikel 2.6.2, en ook uit andere artikelen uit de provinciale omgevingsverordening die betrekking hebben op de 'Goudgroene natuurzone', blijkt niet dat er een externe werking uitgaat van deze zone. Gelet op de ligging van het besluitgebied buiten de 'Goudgroene natuurzone' behoeft bovenstaand artikel 2.6.2 uit de provinciale omgevingsverordening geen doorwerking te vinden in de te verlenen omgevingsvergunning.

Soortenbescherming

De beoogde realisatie van de supermarkuitbreiding gaat niet gepaard met de sloop van gebouwen. Ook bevinden zich op de plek binnen het besluitgebied waar de uitbreiding zal worden gerealiseerd geen groene elementen. Hierdoor is aannemelijkerwijs geen sprake van negatieve effecten op potentieel binnen het besluitgebied aanwezige (beschermde) planten diersoorten.

4.8.3 Conclusie

Er is geen sprake belemmeringen met betrekking tot het aspect ecologie.

4.9 Bodem

4.9.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het besluitgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. Derhalve is een bodemonderzoek conform de NEN 5740 richtlijnen noodzakelijk.

4.9.2 Onderzoek

Zoals reeds verwoord in de vorige subparagraaf is het uitgangspunt dat de bodemkwaliteit voldoende dient te zijn voor de hierop beoogde functie. De mate waarin de bodemkwaliteit geschikt is voor een beoogde functie is niet alleen afhankelijk van het type functie maar ook van de mate waarin personen die verblijven in een bepaalde functie contact hebben met de bodem.

De gronden ter plaatse van het besluitgebied zijn op grond van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' bestemd met de bestemming 'Centrum' of 'Verkeer'. Er wordt weliswaar voorzien in een gevoeligere functie, maar er is geen sprake van het voorzien in een functie waarbij meer dan nu het geval is sprake is van con-

¹⁶ Zie paragraaf 2.6 van de toelichting van de Omgevingsverordening Limburg 2014.

tact met menselijk contact met de bodem. Binnen het uitbreidingsdeel van de supermarkt is bodemcontact zelfs onmogelijk. Het uitvoeren van bodemonderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

4.9.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen ten aanzien van het aspect bodem.

4.10 Water

4.10.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water¹⁷ stelt waterkwaliteitseisen die door EU-lidstaten moeten worden geïmplementeerd in nationale wet- en regelgeving. De Kaderrichtlijn water verplicht tot het garanderen, het beschermen en, waar noodzakelijk, verbeteren van waterkwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. Hierbij wordt een onderscheid aangebracht tussen een goede chemische toestand en een goede ecologische toestand.

4.10.2 Onderzoek

In het kader van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is reeds een waterparagraaf opgesteld door Brouwers Adviesbureau¹⁸. Onderdeel hiervan is ook een doorlatendheidsonderzoek geweest.

Hemelwater

In de waterparagraaf is onder meer rekening gehouden met een uitbreiding van de huidige supermarkt aan de Burgemeester Hobusstraat 33. Voor de gronden waarop de uitbreiding die centraal staat in onderhavig geval is in de waterparagraaf uitgegaan van volledige verharding. Daarom is zowel ten opzichte van de situatie waarmee rekening is gehouden in de waterparagraaf als ten opzichte van de feitelijke situatie geen sprake van een toename in verharding.

De inhoud van de te realiseren waterberging voor het besluitgebied van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is 650 m³. Deze waterberging dient in het kader van dit plan te worden gerealiseerd of is reeds in het kader van dit plan gerealiseerd. Het realiseren van extra waterberging vanwege de beoogde supermarkuitbreiding met 50 m² BVO is daarom niet noodzakelijk.

Oppervlaktewater

In de directe omgeving van het besluitgebied bevinden zich geen oppervlaktewateren. Hiermee zijn (negatieve) effecten op oppervlaktewateren ten gevolge van de beoogde supermarkuitbreiding uitgesloten.

Afvalwater

De bestaande supermarkt is reeds aangesloten op het rioleringsnetwerk. Binnen het uitbreidingsdeel zal geen afvalwater geproduceerd worden. Daarom leiden de voorgenomen ontwikkelingen niet tot een toename in de productie van afvalwater.

Grondwater

De voorgenomen ontwikkelingen zullen zowel kwantitatief als kwalitatief gezien geen significante invloed hebben op het grondwater. Een verdere verantwoording ten aanzien van het deelaspect grondwater kan daarom achterwege blijven.

4.10.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen met betrekking tot het aspect water.

4.11 Archeologie

4.11.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2019 een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van "de verstoorder betaalt" uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

¹⁷ Richtlijn 2000/60/EG.

¹⁸ Brouwers Adviesbureau, 'Waterparagraaf', projectnr. NDW-050-01, d.d. 8 juni 2018.

4.11.2 Onderzoek

Archeologie

Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' geldt voor het besluitgebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie middelhoog'. De voor 'Waarde - Archeologie middelhoog' aangewezen gronden zijn ingevolge lid 6.1 van dit bestemmingsplan, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de in de grond te verwachten archeologische waarden. Een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk wordt in beginsel enkel verleend indien wordt voldaan aan één van de volgende voorwaarden:

- a. De aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk die betrekking heeft op de voor 'Waarde - Archeologie middelhoog' aangewezen gronden, legt een rapport over waarin de archeologische waarde van het terrein, dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord, in voldoende mate is vastgesteld, dan wel;
- a. Dat het bevoegd gezag voorafgaand aan de realisatie van het bouwwerk nadere voorschriften verbindt aan de omgevingsvergunning tot nader archeologisch onderzoek of archeologische begeleiding van de grondwerkzaamheden¹⁹.

Op bovenstaande gelden ook een aantal uitzonderingen, namelijk indien sprake is van:

- a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;

- a. een bouwwerk met een bruto oppervlakte van ten hoogste 2.500 m²;
- b. een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm onder maaiveld en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst, of
- c. een bouwwerk dat uitsluitend voor archeologisch onderzoek is bestemd met een bouwhoogte tot 3 meter²⁰.

In onderhavig geval is sprake van een uitzondering als bedoeld in lid 6.2.3, onderdelen a, b, c en d, van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'. Om die reden is het niet noodzakelijk om archeologisch onderzoek uit te voeren.

4.11.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen ten aanzien van het aspect archeologie.

4.12 Cultuurhistorie

4.12.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) dient in het plan rekening gehouden te worden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie heeft onder andere betrekking op de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het gebied. In het plan moet beschreven worden hoe met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan.

De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten histori-

sche (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

4.12.2 Onderzoek

Aan de hand van de 'cultuurhistorische waardenkaart Limburg'²¹ kan worden achterhaald of binnen het besluitgebied cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig zijn. Uit deze kaart volgt dat in de omgeving van het besluitgebied weliswaar meerdere cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig zijn, maar dat dergelijke objecten niet aanwezig zijn binnen het besluitgebied zelf. Hiermee is in voldoende mate aangetoond dat cultuurhistorische waarden niet zullen worden aangetast ten gevolge van de beoogde supermarktuitbreiding.

4.12.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen met betrekking tot het aspect cultuurhistorie.

4.13 M.e.r.-beoordeling

4.13.1 Toetsingskader

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben

¹⁹ Lid 6.2.1, onderdelen a en b, bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

²⁰ Lid 6.2.3, onderdelen a, b, c en d, bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

²¹ Zie Atlas Limburg, te raadplegen via <https://portal.prvlimburg.nl/viewer/app/default>.

voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffect-rapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie. De beoogde ontwikkeling komt in het besluit m.e.r. niet voor in de bijlage C. Er is dus geen sprake van een verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen. Daarnaast is het de vraag of de beoogde ontwikkeling wel onder categorie D11.2 (stedelijk ontwikkelingsproject) van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. valt.

Voor wat betreft de vraag óf sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraken van 15 maart 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:694), 31 januari 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:348) en 18 juli 2018 (ECLI:RVS:2018:2414) bepaald dat:

- het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' ruimte laat voor interpretatie;
- het afhangt van de concrete omstandigheden van het geval of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit-mer, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen;
- het antwoord op de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan, niet doorslaggevend is voor het zijn van een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit-mer.

4.13.2 Toetsing

Uit jurisprudentie is duidelijk geworden welke concrete omstandigheden een kunnen rol spelen bij het bepalen of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Daarbij spelen onder meer aspecten als aard en omvang van de voorzienige wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol. Onderstaand worden een aantal aspecten benoemd die een rol

spelen bij de vraag of er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject:

- de concrete omstandigheden van het geval, waarbij de aard en omvang van het project van belang zijn; *Onderhavige ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een reeds bestaande supermarkt, waarbij de uitbreiding ziet op het realiseren van een supermarktentree en de uitbreiding beperkt is tot 50 m² BVO;*
- het gebied waarin de ontwikkeling plaats zal vinden; *De ontwikkeling vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied.*
- de uitbreiding van de bebouwing (indien sprake is van een bestaand gebouw); *De bestaande supermarkt wordt uitgebreid met 50 m² BVO.*
- de mogelijkheden op grond van het bestemmingsplan;
- *Op grond van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' geldt voor een groot deel van het besluitgebied de bestemming 'Centrum'. Voor het overige deel van het besluitgebied geldt de bestemming 'Verkeer'. De beoogde supermarktitbreiding zal grotendeels gerealiseerd worden binnen deze verkeersbestemming.*
- de milieugevolgen; *De beoogde ontwikkeling heeft, zoals beschreven is in paragraaf 4.1 tot en met 4.12 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing, geen significante milieugevolgen.*

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt geen bouwplan mogelijk dat is bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Daarom is de gemeenteraad niet verplicht om voor het wettelijk kostenverhaal een exploitatieplan vast te stellen in de zin van artikel 6.12, lid 1, Wro of wettelijk kostenverhaal anderszins te verzekeren in de zin van artikel 6.12, lid 1, Wro.

Ambtelijke kosten worden betaald uit de heffing van leges. Verder verdient het de opmerking dat de initiatiefnemer een reeds een planschadeverhaalovereenkomst is aangegaan met de gemeente Nederweert. De uitvoering van de ontwikkeling is volledig voor rekening en risico van de particuliere initiatiefnemer.

5.2 Procedure

De aanvraag van de omgevingsvergunning heeft betrekking op het toestaan van een gebruik in afwijking van het geldend bestemmingsplan. Op de onderhavige aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure conform hoofdstuk 4 Awb van toepassing. Aangezien de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing is, vindt er geen terinzagelegging plaats ten behoeve van de indiening van zienswijzen.

Het bevoegd gezag beslist in beginsel binnen 8 weken op de aanvraag. Eventueel kan het bevoegd gezag met maximaal 6 weken verlengen middels een besluit. Indien niet binnen 8 weken, of bij een besluit tot verlenging binnen 14 weken, een besluit op de aanvraag genomen wordt, wordt de vergunning van rechtswege verleend (*lex silencio positivo*). Bezwaar, beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn mogelijk. Deze mogelijkheden staan enkel open voor belanghebbenden.

www.bro.nl | info@bro.nl

Hoofdvestiging Boxtel

Boscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400

Vestiging Amsterdam

Rhijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
T +31 (0)20 506 19 99

Vestiging Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01