

Bijlage II Toelichting op de regeling

Algemeen

Deze subsidieregeling is opgesteld naar aanleiding van de kunst- en cultuurvisie 2021 – 2030 van de gemeente Alphen aan den Rijn. In de subsidieregeling zijn de structurele subsidies voor professionele- en vrijwilligersorganisaties kunst en cultuur opgenomen. Eenmalige subsidies en de subsidies die buiten de financiële kaders van deze regeling vallen worden op basis van de Asv 2020 en de inhoudelijke doelstellingen zoals verwoord in de kunst- en cultuurvisie 2021 – 2030 verleend.

Met deze regeling wil het college een stimulans bieden aan kunst- en culturele activiteiten in de gemeente Alphen aan den Rijn zoals verwoord in de Kunst- en cultuurvisie 2021–2030. Een belangrijke wens achter de nieuwe subsidieregeling is om subsidies te verlenen voor activiteiten die aansluiten bij de kunst- en cultuurvisie. Doel is het creëren van een kunstzinnig en cultureel, openbaar toegankelijk aanbod aan kunst en cultuurbeoefening, zowel professioneel als in de vrije tijd, door gevestigde organisaties als ook door pioniers.

Het subsidiesysteem dat tot 2023 voor structurele subsidies gold was gebaseerd op de Asv 2020. Omdat dit systeem onvoldoende meetbare, op kunst en cultuur gerichte, criteria bevatte was de verstrekking van subsidie met name ingegeven door “verworven rechten” uit voorgaande jaren.

Met de nieuwe subsidieregeling wordt een kwalitatieve toets op basis van een puntensysteem ingevoerd. Hiermee wordt bepaald welke organisaties het meest bijdragen aan de culturele doelstellingen van de gemeente. Deze organisaties komen in aanmerking voor een in verhouding hogere subsidie dan anderen.

Andere drijfveren achter de subsidieregeling zijn de wens tot meer flexibiliteit en deregulering. Door naast eenjarige subsidies ook vierjarige subsidies mogelijk te maken, wordt vormgegeven aan beide wensen. Na 4 jaar kunnen er weer nieuwe of andere organisaties gebruik maken van de vierjarige subsidies. De ‘zittende’ organisaties hebben daarmee zekerheid voor een wat langere periode. Deregulering krijgt vooral vorm doordat er nog maar 1 keer per 4 jaar een uitgebreide toets vooraf plaatsvindt. Maar het blijft voor de organisaties die nog geen vierjarige subsidie ontvangen toch mogelijk een subsidie voor een jaar aan te vragen. Voorwaarde voor toekenning van een vierjarige subsidie is dat de organisaties al tweemaal een jaarsubsidie kregen toegekend voor in principe structurele activiteiten. Voor alle informatie die met het oog op subsidie wordt gevraagd worden formats opgesteld, dit om het voor de aanvragers (en voor de beoordelaar), zo simpel mogelijk te houden.

Artikel 2: Toepassingsbereik en doelstelling

Deze subsidieregeling is bedoeld om culturele activiteiten te ondersteunen van professionele en vrijwilligersorganisaties die bijdragen aan de culturele ontwikkeling van Alphen aan den Rijn. In 2021 heeft de gemeenteraad de kunst- en cultuurvisie 2021 – 2030 vastgesteld,

Daarin wordt de ambitie van de gemeente Alphen aan den Rijn verwoord om een cultureel veelzijdige en aantrekkelijke stad te zijn. Er wordt onderscheid gemaakt tussen subsidies voor professionele- en vrijwilligersorganisaties. Met deze subsidieregeling naast de Asv 2020 is er ruimte voor zowel vierjaarsubsidies als jaarsubsidies.

De mogelijkheid wordt opgehouden om voor cultuur in de toekomst ook eenmalige subsidies en evenementensubsidies op basis van inhoudelijke criteria te beoordelen en te verlenen. Deze subsidieregeling voor structurele subsidies is een eerste stap. Ook wordt de mogelijkheid opgehouden om in volgend subsidietijdvak voor de beoordeling van subsidieaanvragen advies te vragen van een adviescommissie. Wanneer het college hiertoe besluit, kunnen in deze commissie onafhankelijke deskundigen op het gebied van cultuur zitting hebben. Het betreft dan nadrukkelijk een adviescommissie, het college kan (gemotiveerd) afwijken van het advies van een adviescommissie.

Artikel 3: Activiteiten

Allerlei organisaties dragen met uiteenlopende activiteiten bij aan het realiseren van de ambitie om een cultureel veelzijdige en aantrekkelijke stad te zijn. In dit artikel worden activiteiten genoemd die aan de ambitie kunnen bijdragen. De activiteiten zijn ruim geformuleerd om ook aanvragen voor nieuwe initiatieven van pioniers te kunnen toekennen.

Artikel 4: Doelgroep

Zowel professionele- als vrijwilligersorganisaties kunnen een eenjarige of vierjarige subsidie aanvragen. Natuurlijke personen en commerciële organisaties worden hiervan uitgesloten. Statutaire doelstelling van de organisatie moet zijn het ontwikkelen en uitvoeren van activiteiten op het gebied van kunst en cultuur in de gemeente Alphen aan den Rijn.

Artikel 5: Voorwaarden eenjarige subsidie

Een eenjarige subsidie betreft een subsidie ten behoeve van activiteiten gedurende een kalenderjaar. Met deze subsidievorm wordt beoogd flexibiliteit te realiseren. De eenjarige subsidie biedt onder andere mogelijkheden voor experimenten met het ontwikkelen of aanpassen van structurele activiteiten waarvan de resultaten op langere termijn nog niet te overzien zijn. Ook voor nieuw toetredende organisaties wordt hiermee de mogelijkheid geboden ervaring op te doen en zichzelf te bewijzen.

Artikel 6: Voorwaarden en verplichting vierjarige subsidie

De periode 2023–2026 is het eerste subsidietijdvak voor een vierjarige subsidie waarvoor subsidie kan worden aangevraagd. Drijfveer achter de vierjaarsubsidie is de wens tot deregulering. Deregulering krijgt vooral vorm doordat er nog maar 1 keer per 4 jaar een uitgebreide toets vooraf plaatsvindt. De ‘zittende’ organisaties hebben daarmee ook zekerheid voor een wat langere periode. Voorwaarde voor toekenning van een vierjarige subsidie is dat de organisaties al tweemaal een jaarsubsidie heeft ontvangen voor in principe structurele activiteiten. De hoogte van die subsidie is mede bepalend voor de aanvraag die kan worden ingediend.

Deze subsidieregeling is gebaseerd op de kunst- en cultuurvisie die een looptijd heeft tot 31 december 2030. De looptijd omvat daarom twee subsidietijdvakken van vier jaar; 2023–2026 en 2027–2030.

Voor de ontvangers van vierjarige subsidies geldt wel als verplichting dat voor 1 oktober voorafgaand aan het 2^e, 3^e en 4^e jaar van de vierjarige periode, een geactualiseerd jaarplan ter goedkeuring wordt ingediend. Op deze manier heeft de gemeente inzicht in het verloop van het bij de aanvraag ingediende vierjarenplan.

Artikel 7: Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

De subsidie heeft uitsluitend betrekking op de direct aan kunst en culturele activiteiten verbonden kosten, die reteren na aftrek van bijdragen van derden, en naar het oordeel van het college noodzakelijk zijn voor het realiseren van de gesubsidieerde activiteiten. Dit houdt in dat alleen financieringstekorten in aanmerking komen voor subsidie.

Artikel 8: Subsidieplafonds

Het subsidieplafond betreft de in de gemeentelijke begroting opgenomen en door de gemeenteraad vastgestelde bedragen voor culturele subsidies. Nieuw is dat vanaf 2023 in deze subsidieplafonds onderscheid wordt gemaakt tussen een subsidieplafond voor vrijwilligersorganisaties en een subsidieplafond voor professionele organisaties. De bedragen omvatten zowel eenjarige als vierjarige subsidies en zijn gereserveerd voor de duur van vier jaar in de gemeentelijke begroting.

In 2023 komt het budget uit beide subsidieplafonds beschikbaar voor zowel de eenjarige als de vierjarige subsidies. Voor de eenjarige subsidies komen vervolgens in de op 2023 volgende drie kalenderjaren de budgetten weer beschikbaar. Deze budgetten zijn overeenkomstig het in het jaar 2023 in zijn totaliteit verleende subsidiebedrag voor eenjarige subsidies. De subsidieplafonds met deze budgetten worden jaarlijks bekend gemaakt voorafgaand aan het subsidietijdvak voor eenjarige subsidies kunst- en cultuur. In 2027 start het volgende subsidietijdvak voor een vierjarige subsidie. Voorafgaand daaraan kunnen ook weer vierjarige subsidies worden aangevraagd.

Er wordt geen inflatiecorrectie toegepast. Wel is ervoor gekozen om voor het subsidietijdvak 2023–2026 een hoger subsidieplafond te laten vaststellen door de gemeenteraad dan de gemiddelde subsidieverleningen van de afgelopen jaren.

Artikel 9: Hoogte van de subsidie

De gestelde maximale subsidiebedragen voor vrijwilligersorganisaties van € 10.000 per jaar en voor professionele organisaties van € 110.000 per jaar zijn gebaseerd op de verleende subsidiebedragen uit de voorgaande jaren. Met het vaststellen van dit maximum wordt scheefgroei voorkomen en hebben organisaties vooraf een richtlijn voor de aanvraag.

Artikel 10: Aanvraagtermijn

In afwijking van de Asv is sluitingsdatum voor het aanvragen van kunst- en cultuursubsidies 1 juli voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor de aanvraag wordt gedaan c.q. de vierjarenperiode waarop de aanvraag van toepassing is. De aanvraagtermijn voor structurele kunst- en cultuursubsidies wordt met deze subsidieregeling verschoven om de tijd tussen aanvraag en de start van de gesubsidieerde activiteiten te bekorten. Als afwijking hierop kunnen in 2022 aanvragen worden ingediend tussen 15 juli en 15 augustus.

Artikel 11: Het aanvragen van subsidie

De aanvrager kan een subsidie aanvragen voor een tijdvak van één kalenderjaar of vier aaneengesloten kalenderjaren. Omdat de eisen voor professionele- en vrijwilligersorganisaties verschillen, is voor beide typen aanvragen een formulier ontwikkeld. In beide formulieren wordt een onderscheid gemaakt tussen een aanvraag van een eenjarige- of vierjarige subsidie. De formulieren worden via de gemeentelijke site beschikbaar gesteld. Alle aanvragen worden gelijktijdig beoordeeld en moeten daarom volledig zijn ingediend op de in de regeling genoemde einddatum. Er geldt dus geen volgorde van binnenkomst bij de beoordeling van de subsidies.

Artikel 12: Beslistermijn

Om de periode tussen aanvraag en (voorlopige) verlening te bekorten, zal het college uiterlijk op 1 november een besluit nemen over de aanvraag. Dit omdat de beslistermijnen uit de Asv 2020 (31 december) door organisaties als knelpunt werd aangedragen in verband met de voorbereidingstijd voor activiteiten die per 1 januari van het nieuwe jaar moeten starten. Hiermee hebben organisaties die subsidie ontvangen eerder zekerheid en ontstaat een redelijke termijn om activiteiten voor het nieuwe jaar voor te bereiden.

Artikel 13: Wijze verdeling van subsidie

In het eerste jaar worden vierjarige- en eenjarige aanvragen gelijk behandeld. Er wordt wel een onderscheid gemaakt tussen professionele- en vrijwilligersorganisaties. Voor beide groepen geldt een apart subsidieplafond en zijn andere criteria voor puntentoekenning van toepassing. Bij de beoordeling van de aanvragen zijn minimaal drie ambtenaren betrokken (meerogenprincipe). Ieder beoordeelt eerst individueel, vervolgens wordt na overleg een gezamenlijke score en motivering vastgesteld. De beoordeling leidt per aanvraag tot een totaalscore tussen de 0 en 20 punten. Aanvragen met een score minder dan 10 punten komen niet in aanmerking voor subsidie.

Vervolgens wordt berekend welk deel van de aanvraag kan worden toegekend op basis van het behaalde aantal punten. Om te komen tot een subsidiebedrag eerst een percentage brekend volgens de formule $C = (A/B)$

A: de behaalde score

B: maximale score (20)

C: het percentage van het aangevraagde subsidiebedrag dat wordt toegekend, waarbij geldt dat dit voor vrijwilligersorganisaties maximaal € 10.000,- is en voor professionele organisaties maximaal € 110.000.

Vervolgens wordt het totaal aan toebedeelde bedragen opgeteld. Is het subsidieplafond overschreden dan worden alle voorlopig toegedeelde bedragen verlaagd met eenzelfde percentage. Is het totaalbedrag lager dan het subsidieplafond, dan komt het resterende bedrag beschikbaar voor eenmalige subsidies kunst en cultuur gedurende hetzelfde subsidietijdvak.

Artikel 14: Subsidiecriteria vrijwilligersorganisaties

De gemeente is van mening dat vrijwilligersorganisaties een belangrijk onderdeel zijn van de kunst en cultuur van Alphen aan den Rijn en voor de verschillende kernen in het bijzonder. De subsidieregeling voorziet in een steuntje in de rug van deze organisaties. De genoemde criteria zijn van essentieel belang voor de verdere ontwikkeling van het culturele leven in Alphen aan den Rijn. In bijlage 1 zijn de criteria nader uitgewerkt.

Artikel 15: Subsidiecriteria professionele organisaties

Voor verlening van subsidie aan professionele organisaties gelden uitgebreidere criteria. Dat geldt vanzelfsprekend voor professionaliteit, maar ook voor publieksbereik en samenwerking. De professionele organisaties zijn er voor alle inwoners van de gemeente. In bijlage 1 zijn de criteria nader uitgewerkt.

Artikel 16: Weigeringsgronden

Op aanvragen voor kunst- en cultuursubsidies zijn de weigeringsgronden als genoemd in artikel 4:25 tweede lid en artikel 4:35 Algemene wet Bestuursrecht en artikel 13 Asv 2020 van toepassing. Dit betekent dat een subsidie kan worden geweigerd als een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden, de aanvrager niet zal voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen of de aanvrager niet op een behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal afleggen. Andere redenen voor weigering zijn het niet voldoen aan de geldende voorwaarden en criteria, het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens of een faillietverklaring of een verleende surséance van betaling. Andere redenen zijn onder artikel 16 lid b t/m f van deze regeling beschreven.

Artikel 17: Verantwoording en vaststelling van de subsidie

Hierbij is zoveel mogelijk aangesloten bij de Asv 2020. Subsidies tot € 5.000 worden direct vastgesteld, de aanvrager hoeft geen verantwoording af te leggen, tenzij hier expliciet om

gevraagd wordt. Verwacht wordt wel dat de gegevens tot vijf jaar na afloop van de activiteit worden bewaard.

Voor een- of vierjarige subsidies van meer dan € 5.000 per jaar geldt dat de subsidie jaarlijks op aanvraag wordt vastgesteld. De organisatie stuurt jaarlijks, vóór 1 april van het jaar volgend op het jaar waar de subsidie betrekking op heeft, een financiële verantwoording en een inhoudelijk verslag met daarin een beschrijving van de uitgevoerde activiteiten en een overzicht van publiciteitsacties als het een activiteit betrof met publiek (het publieksbereik). De subsidie wordt uiterlijk op 31 december van het jaar volgend op het jaar waarvoor subsidie is verleend door het college vastgesteld.

Artikel 18 Slotbepalingen

Deze subsidieregeling is alleen van toepassing voor structurele subsidies voor kunst en cultuur.