



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : J.M. Driessen en Zonen B.V.
Datum besluit : 11 juli 2022
Onderwerp : Circulair verwerken geleiderails
Gemeente / locatie : Culemborg / Parallelweg West 83 te Culemborg
OLO-nummer : 6707599
Zaaknummer : W.Z21.106629.02
Activiteit : Milieuneutraal veranderen inrichting

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 7 februari 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van J.M. Driessen en Zonen B.V.. De nieuwe bedrijfsactiviteit omvat samengevat de ontvangst van gebruikte geleiderail en de renovatie daarvan tot geleiderail die weer kunnen worden hergebruikt.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Parallelweg West 83 te Culemborg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z21.106629.02 en in het Omgevingsloket Online (OLO) onder OLO-nummer 6707599.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en - regelingen aan J.M. Driessen en Zonen B.V. een omgevingsvergunning:

- a. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) in samenhang met artikel 3.10, derde lid, Wabo te verlenen voor de ontvangst van gebruikte geleiderail en de renovatie daarvan tot geleiderails die weer kunnen worden hergebruikt. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Afdelingsmanager vergunningverlening milieu en specialisme
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Disclaimer:

Wij wijzen u erop dat volgens onze informatie uw bedrijf niet beschikt over een Wnb-vergunning (Wet natuurbescherming) terwijl uw bedrijf mogelijk wel vergunningplichtig voor de Wnb is. Het betreft het bestaande gebruik waar onderhavig besluit geen betrekking op heeft. U bent zelf verantwoordelijk voor het op orde hebben van de Wnb-vergunning. U kunt op geen enkele wijze rechten ontleen aan onderhavig besluit voor het niet hebben van een Wnb-vergunning voor bestaand gebruik.

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

IN WERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met 6 weken.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- b. de naam en het adres van de indiener;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- e. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

INHOUDSOPGAVE

1	VOORSCHRIFTEN	5
1.1	PROEFNEMINGEN.....	5
1.2	AAN- EN AFVOERBEWEGINGEN	5
1.	PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER.....	6
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	7
1.5.	VERGUNNINGPLICHT EN BEVOEGD GEZAG	7
1.6.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	7
1.7.	PROCEDURE.....	7
1.8.	ADVIES	7
1.9.	WET NATUURBESCHERMING	8
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1.	INLEIDING.....	9
2.2.	TOETSING.....	9
2.3.	CONCLUSIE	11

1 VOORSCHRIFTEN

1.1 Proefnemingen

- 1.1.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technieken onderzoeken voor het demonteren van geleiderails.
- 1.1.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - b. een beschrijving van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - c. de te verwachten wijziging in (geluid)emissies en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - d. de wijze waarop tijdens de proefneming gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - f. de duur van de proef.
- 1.1.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.1.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.1.5 De wijziging in geluidemissies zoals genoemd in voorschrift 1.1.2, onder c moeten worden gevalideerd middels geluidmetingen.
- 1.1.6 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1.2 Aan- en afvoerbewegingen

- 1.2.1 Vervoersbewegingen in de nachtperiode (van 23.00 uur tot 7.00 uur) zijn niet toegestaan.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 7 februari 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van J.M. Driessen en Zonen B.V.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: De nieuwe bedrijfsactiviteit omvat samengevat de ontvangst van gebruikte geleiderail en de renovatie daarvan tot geleiderail die weer kunnen worden hergebruikt. Deze activiteit pas binnen de doelstellingen van Rijkswaterstaat om in 2025 voor elke vorm van wegmeubilair (zoals geleiderails/vangrails) een circulair of biobased alternatief te hebben. De bedrijfsactiviteit omvat concreet het ontvangen, opslaan en renoveren van gebruikte geleiderails ten behoeve van het circulair (her)gebruiken daarvan.

Deze bedrijfsactiviteit wordt binnen de inrichting van J.M. Driessen en Zonen B.V. (hierna Driessen) uitgeoefend door Van Doorn Geldermalsen B.V. (hierna: Van Doorn). Van Doorn is met haar hoofdlocatie gevestigd aan de Laageinde 15A te Geldermalsen. Op die locatie is geen plaats voor de activiteiten met geleiderails. Daarom heeft Van Doorn een deel van de bedrijfslocatie van Driessen gehuurd.

De bedrijfsactiviteiten van Van Doorn met geleiderail binnen de inrichting van Driessen hebben betrekking op de volgende vergunde activiteiten:

- het opslaan, overslaan en bewerken van schroot en ferrometalen met een opslagcapaciteit van 3.000 ton en een doorzet van 30.000 ton per jaar;
- het opslaan, overslaan en bewerken van non-ferro metalen met een opslagcapaciteit van 500 ton en een doorzet van 5.000 ton per jaar.

Met de bedrijfsactiviteiten die door Van Doorn uitgevoerd gaan worden, wordt de thans vergunde op- en overslagcapaciteit zoals hierboven staat weergegeven niet overschreden. Hiermee vallen de activiteiten met geleiderails binnen de verleende omgevingsvergunning. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de toelichting op de aanvraag om vergunning en in het addendum. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

Milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, Wabo).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6707599;
- Toelichting op de aanvraag voor een veranderingsvergunning op grond van de Wabo voor de inrichting van Driessen aan de Parallelweg West 83 Culemborg voor activiteiten Van Doorn Geldermalsen B.V. met geleiderails (kenmerk 2DOO-VER1.14997.R d.d. 7 februari 2022);
- Situatietekening Inrichting Parallelweg 83 Culemborg t.b.v. aanvraag Geleiderails (Bijlage behorende bij OLO aanvraag referentiecode 2DOO_VER1.14997.2022 / nummer 6707599);
- Plattegrond Milieu Inrichting Parallelweg 83 Culemborg t.b.v. aanvraag Geleiderails (Bijlage behorende bij OLO aanvraag referentiecode 2DOO_VER1.14997.2022 / nummer 6707599).

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande omgevingsvergunning verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	19 mei 2006	MPM2175/MW03.31411	Revisievergunning

Deze vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht en bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. Op grond van categorie 28.4, onder a, sub 5 en 6 en onder c, sub 1 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor).

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 maart 2022 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 9 maart 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Daarnaast is in verband met het (later) aanleveren van gegevens die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van een onderzoek in het kader van de Wet Bibob, de beslistermijn op verzoek van de aanvrager verlengd tot 12 juli 2022.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8, Wabo de ontvangst van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet:

www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op officielebekendmakingen.nl op 1 april 2022.

1.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies gezonden aan de gemeente Culemborg.

De gemeente heeft vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.9. Wet natuurbescherming

De aanvrager beschikt (nog) niet over een vergunning op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb). Het bedrijf is aangeschreven met het verzoek inzicht te verschaffen in de stikstofdepositie die de vergunde activiteiten op Natura 2000-gebieden veroorzaken.

De omvang van de stikstofdepositie vanwege het bedrijf op een Natura 2000-gebied door deze verandering wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie. Wat betreft de stikstofemissie is sprake van een milieuneutrale verandering. Voor alleen de nu gevraagde verandering is daarom geen natuurtoestemming vereist.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

2.2.1.1 Geluid

De akoestisch relevante activiteiten van Van Doorn die op het buitenterrein en in de loods plaatsvinden zijn:

- transportbewegingen,
- laden en lossen,
- inzet van kraanmachine (handling, sorteren en knippen),
- de inzet van handgereedschap.

Deze activiteiten vallen qua bedrijfsduur en bronvermogens (ruimschoots) binnen de reguliere bedrijfssituatie waarmee in het geluidonderzoek (Cauberg-Huygen, rapport 2004.2314-2), dat is uitgevoerd in het kader van de thans vigerende vergunning, rekening mee is gehouden.

De werkzaamheden van Van Doorn vinden plaats in de dagperiode. Incidenteel komt het voor dat aan- en afvoerbewegingen plaatsvinden in de avondperiode. Het betreft dan enkel transportbewegingen in de vroege avond. Daarin is in de vergunde situatie in voorzien.

De bedrijfsactiviteiten bevinden zich in de opstartfase. De activiteiten en processen worden na vergunningverlening proefondervindelijk geoptimaliseerd. Dit geldt met name voor de activiteiten in loods 1 bij het demonteren van geleiderails. Men wil onderzoek doen naar een alternatief voor het losdraaien van bouten dat nu met luchttollen plaatsvindt. Van Doorn is bereid om, zodra dit proces verder is geoptimaliseerd, geluidmetingen te doen. Hiertoe is een voorschrift opgenomen.

Conclusie is dat de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd geen gevolgen hebben voor het aspect geluid en dat kan worden voldaan aan de geldende geluidgrenswaarden.

2.2.1.2 Geur

De veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd hebben geen gevolgen voor de aard en mate van de mogelijk optredende geuremissie.

2.2.1.3 Luchtkwaliteit en stof

De activiteiten van Van Doorn passen binnen de reeds vergunde bedrijfsvoering. De veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd hebben geen gevolgen voor de aard en mate van de mogelijk optredende emissies naar lucht.

2.2.1.4 Bodembescherming

De werkzaamheden vinden plaats op een vloestofkerende verharding. De veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd hebben geen gevolgen voor de aard en mate van bodemrisico. Daarnaast is het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing op dit bedrijf wat betreft bodemvoorschriften.

2.2.1.5 Afvalwater

Inzake afvalwater geldt dat overeenkomstig de vergunde situatie het hemelwater van de dakoppervlakken worden geloosd op het oppervlaktewater. Voor de activiteiten ten aanzien van de verwerking van geleiderails verandert er niets aan de wijze van lozing van afvalwater.

2.2.1.6 Energieverbruik

De verandering waarvoor vergunning wordt aangevraagd zal niet leiden tot meer energieverbruik dan waarvan in de vergunningaanvraag die ten grondslag ligt aan de vigerende vergunning is uitgegaan.

2.2.1.7 Brandveiligheid

Loods 1 heeft een oppervlakte van ongeveer 400 m². Deze loods wordt dus beschouwd als één brandcompartiment.

De activiteiten met (metalen) geleiderail zijn niet brandgevaarlijk, althans is er geen sprake van een ander of groter risico dan voor de reeds vergunde activiteiten. In geval van een brand is voldoende (secundair) bluswater in de nabijheid van de inrichting aanwezig waardoor hoeft te worden voorzien in bluswater.

2.2.1.8 Natuurbescherming en stikstof

Zoals toegelicht onder het kopje geluid wijzigt de bedrijfsvoering van machines, werktuigen en transportmiddelen niet ten opzichte van de vergunde situatie. Dat geldt ook voor het aantal aan- en afvoerbewegingen. De verandering leidt niet tot meer emissie van NO_x ten opzichte van de thans vergunde situatie. Gelet op het voorgaand bestaat er geen aanleiding voor het aanvragen van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de geldende vergunning is toegestaan.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteit past binnen de reikwijdte van geldende omgevingsvergunning. Voor de voorgenoemde verandering geldt daarom geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.