

WIJZIGINGSBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**VERZONDEN 12 JAN. 2022**

Betreft : Wijzigingsbesluit WnbGSt
Zaaknummer : OD.328200
Vergunninghouder : Vattenfall Power Generation Netherlands BV
Locatie : Future Hemweg, Petroleumhavenweg 1, Amsterdam Westpoort

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. WIJZIGINGSBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

De Hemwegcentrale is gelegen op het bedrijventerrein Westpoort aan de Petroleumhavenweg 1 in Amsterdam. Op de locatie staan meerdere installaties. De voornaamste zijn de kolencentrale (HW08) met twee hulpketels, en een gasgestookte elektriciteitscentrale (HW09). Voor de HW08 is op 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet) verleend. Deze Nbwet-vergunning wordt op grond van het bepaalde in artikel 9.4, eerste lid van de Wet natuurbescherming (Wnb) aangemerkt als een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb en hierna aangeduid als Wnb-vergunning.

Vattenfall Power Generation Netherlands BV (hierna: Vattenfall) is voornemens het Hemweg terrein aan de Petroleumhavenweg 1 op bedrijventerrein Westpoort in Amsterdam in te richten als verbindende schakel in het opwekken en doorgeven van schone energie binnen de regio Amsterdam. Er zijn plannen ontwikkeld om het terrein te transformeren tot fossielvrije 'hub' voor elektriciteit en warmte en als productielocatie van alternatieve brandstoffen zoals groene waterstof en synthetische kerosine. De kolencentrale Hemweg (HW08) wordt gesloopt. De gehele herontwikkeling van het terrein, die plaats gaat vinden in de komende 10 jaar, wordt aangeduid als het project 'Future Hemweg'. Het merendeel van het project Future Hemweg wordt gerealiseerd op het Hemwegterrein van Vattenfall. Twee onderdelen van het project Future Hemweg betreffen initiatieven buiten de grenzen van de huidige inrichting HW08 aan de Petroleumweg 1 in Amsterdam op het naastgelegen terrein van Eurotank Amsterdam B.V. (hierna: ETA).

De nieuwe ontwikkelingen op het Hemwegterrein die vallen onder het project Future Hemweg zal Vattenfall door middel van intern salderen met de bestaande vergunde stikstofemissie van de HW08 realiseren.

Daarnaast wordt de vergunde emissieruimte uit de Wnb-vergunning van de HW08 van 2 maart 2015 voor diverse projecten in het kader extern salderen overgedragen, waaronder ook de twee onderdelen van het project Future Hemweg op het terrein van ETA. De na de externe en interne saldering resterende emissieruimte uit de bestaande Wnb-vergunning van de HW08 van 2 maart 2015 wordt ter beschikking gesteld van de Doelbank energietransitie, circulaire economie en verduurzaming industrie van de provincie Noord-Holland (hierna: Doelbank ECEVI).

De voorliggende aanvraag betreft het intern salderen voor het project Future Hemweg en het gedeeltelijk intrekken van de Wnb-vergunning van 2 maart 2015 voor de HW08 ten behoeve van

extern salderen en opname in de Doelbank ECEVI Noord-Holland en bestaat uit volgende drie onderdelen:

1. Intern salderen: de projectonderdelen van Future Hemweg worden door middel van intern salderen met de Wnb-vergunning voor de HW08 van 2 maart 2015 gerealiseerd;
2. Gedeeltelijke intrekking van het na de interne saldering als bedoeld onder 1. overblijvende deel van de Wnb-vergunning van 2 maart 2015 voor HW08 voor het extern salderen van stikstofemissie-ruimte en daarmee corresponderende stikstofdepositie-ruimte van in deze aanvraag benoemde concrete projecten in tabel 3 van dit besluit;
3. Intrekking van het resterende emissiesaldo van de Wnb-vergunning van 2 maart 2015 voor HW08 en deze stikstofemissie-ruimte en daarmee corresponderende stikstofdepositie-ruimte beschikbaar te stellen aan de stikstofbank (Doelbank ECEVI) van de provincie Noord-Holland.

Omschrijving onderdelen van project Future Hemweg en projecten externe saldering

Onderdelen van Future Hemwegproject (13)

1. Sloop kolencentrale (HW08)

De kolencentrale, gebouwen, het circulaire kolenveld en bijbehorende logistieke systemen zoals kolenbanden worden in zijn geheel afgebroken om plaats te maken voor de projectonderdelen van Future Hemweg zoals hieronder benoemd. De sloop is een groot project waarvoor divers (zwaar) materieel zal worden ingezet. Materialen en puin worden afgevoerd en verwerkt door een sloopbedrijf. De sloop start naar verwachting in 2022 en zal ongeveer 3 jaar in beslag nemen.

2. Waterstof elektrolyzer (10 MW)

Voor de productie van groene waterstof wordt een waterelektrolyse-installatie gerealiseerd. In deze installatie wordt tapwater onder elektrische spanning gebracht, waardoor water gesplitst wordt in zuurstof en waterstof. Waterstof wordt onder hoge druk opgeslagen en op de gewenste zuiverheid gebracht, zodat het geschikt is voor transport in tube trailers naar klanten in de mobiliteitssector. Per uur wordt er naar verwachting ongeveer 200 kg waterstof geproduceerd.

3/4. Waterstof elektrolyzers A en B (100 MW)

Voor de productie van grotere volumes groene waterstof vindt na realisatie van de 10 MW water-elektrolyse installatie een opschaling naar 100MW plaats in twee electrolyzers (A en B). Er wordt gebruik gemaakt van hetzelfde procedé als beschreven onder 2.

5/6. Methanolfabrieken A en B

Op het Hemwegterrein zal jaarlijks in twee nieuw te bouwen fabrieken ongeveer 120 kiloton synthetische methanol op een duurzame manier gemaakt worden uit waterstof en CO₂. De waterstof voor de methanol is afkomstig uit de elektrolyse installaties A en B zoals beschreven in onderdeel 3/4. De CO₂ zal afgevangen worden uit de rookgassen bij één van de partners van Vattenfall en via een buisleiding naar de Hemweg worden getransporteerd. Met CO₂ en waterstof als grondstof kan middels methanol-synthese het product synthetische methanol geproduceerd worden, met water en warmte als bijproduct. Dit water wordt gereinigd en kan opnieuw worden gebruikt bij elektrolyse. De warmte zal gebruikt worden voor stadswarmte en zal worden opgeslagen in de warmtebuffer (zie projectonderdeel 11). Het andere bijproduct is een restgas wat ontstaat bij de chemische reactie. Dit restgas heeft binnen het proces geen functie en dient afgevoerd te worden om het evenwicht in de chemische reactie in stand te houden. De meeste conservatieve oplossing is om dit restgas af te fakkelen, echter zal bekeken worden of het restgas ook ingezet kan worden in de stadsverwarmingsketels (zie projectonderdeel 10) voor de productie van warmte.

7. Hemweg-10 waterstofgestookte elektriciteitscentrale

Vattenfall ontwikkelt een nieuwe centrale onder de naam Hemweg 10 voor de productie van elektriciteit uit waterstof en aardgas. Het uitgangspunt is dat de centrale 100% waterstof gebruikt als brandstof, echter er zijn situaties denkbaar dat het omwille van een robuust energiesysteem toch noodzakelijk kan zijn aardgas of groengas te gebruiken. Dit kan middels een gasturbine, maar afhankelijk van de technische ontwikkelingen wordt het toepassen van brandstofceltechnologie wellicht ook een mogelijkheid.

8. Batterij opslag (150 MW)

Dit projectonderdeel betreft de opslag van elektriciteit in li-ion batterijen. Duurzame elektriciteit wordt opgeslagen in batterij-skids die gestapeld worden in meerdere containers. Bij een overschot

van elektriciteit uit wind of zon wordt dit opgeslagen in de batterijen en op een later moment, bij schaarste aan duurzame elektriciteit, weer terug geleverd aan het net.

9. Stadsverwarmingsketels - biodiesel/biobrandstof (3*30 MWth)

Er worden drie stadsverwarmingsketels gebouwd om biobrandstoffen en restgassen uit de methanolfabriek te verbranden in ketels om te voorzien in de warmtevraag als de basislast warmteproductie- eenheden de vraag niet aankunnen of uitvallen.

10. Stadsverwarmingsketels – E-boilers (3*30 MWth)

In drie elektrische boilers wordt hernieuwbare elektriciteit gebruikt om water te verwarmen tot stadswarmte. De e-boilers draaien als er veel elektriciteit uit wind en zon beschikbaar is en zetten de elektriciteit die erin gaat om in warmte. De warmte wordt vervolgens geleverd aan huishoudens in Amsterdam, of bewaard voor later in de warmtebuffer (zie projectonderdeel 11). De e-boilers hebben geen stikstofemissies in de gebruiksfase.

11. Warmtebuffer

Om vraag en aanbod van warmte in balans te brengen wordt een warmtebuffer gerealiseerd waarin heet water (90-120 graden) opgeslagen wordt als de warmtevraag laag is en waaruit geleverd kan worden als de warmtevraag hoog is. De warmtebuffer heeft geen stikstofemissies in de gebruiksfase.

12. Testfaciliteit duurzame energie

Om een plek te bieden aan het testen en demonstren van kleinschalige installaties voor duurzame energie gaat Vattenfall een testfaciliteit ontwikkelen. De infrastructuur voor elektriciteit, warmte en waterstof wordt aangelegd om kleine proefinstallaties in verplaatsbare containers aan te koppelen. Het doel is om in deze containers nieuwe technologieën, zoals bijvoorbeeld elektrolyse-installaties voor op zee, verder te ontwikkelen en te testen. Na afloop van de testperiode kan de container plaats maken voor een andere container met nieuw technisch concept. De testfaciliteit heeft geen stikstofemissies in de gebruiksfase.

13. Kantoor en parkeerplaats

Vattenfall bouwt een nieuw kantoorgebouw met parkeerfaciliteiten op het Hemwegterrein waarin ca. 50 werknemers worden gehuisvest. Het kantoorgebouw heeft geen stikstofemissies in de gebruiksfase omdat het niet verwarmd zal worden met aardgas.

Projecten waarmee extern gesaldeerd wordt

De Wnb-vergunning voor de kolencentrale HW08 van 2 maart 2015 wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van extern salderen met 14 projecten, waarvan twee projecten van Eurotank B.V. en 12 projecten van Vattenfall:

1. Eurotank Biofuel heating, [redacted] Amsterdam
2. Eurotank Methanol- en Jetfuelfabriek, Benzolweg ong., Amsterdam
3. HWC Amsterdam-Noord (Vattenfall), Buikslotermeerdijk ongenummerd, Amsterdam
4. HWC Amsterdam Arena (Vattenfall), Burgemeester [redacted] Amsterdam
5. HWC Amsterdam Zuidoost (Vattenfall), [redacted] Amsterdam
6. HWC Lelystad (Vattenfall), [redacted] Lelystad
7. HWC Schuytgraaf Arnhem (Vattenfall), [redacted] Arnhem
8. Biomassacentrale Lelystad (Vattenfall), [redacted] Lelystad
9. WKK Rode Kruislaan Diemen (Vattenfall), [redacted] Diemen
10. WKK [redacted] Kinglaan (Vattenfall), [redacted] Kinglaan ong., Diemen
11. WKK Park De Meer Amsterdam (Vattenfall), [redacted] Amsterdam
12. WKK Silodam Amsterdam (Vattenfall), [redacted] Amsterdam
13. WKK VARA Amsterdam (Vattenfall), [redacted] Amsterdam
14. HWC Olympisch stadion Amsterdam (Vattenfall), [redacted] Amsterdam

Vattenfall heeft de stikstofdepositie-ruimte uit de Wnb-vergunning, voor zover deze niet is benodigd voor het project Future Hemweg en de externe saldering voor de 14 hiervoor genoemde projecten (hierna: vrijgemaakte depositieruimte), bij overeenkomst van 24 november 2020 aan het Havenbedrijf Amsterdam N.V. (hierna: Havenbedrijf) ter beschikking gesteld ten behoeve van toekomstige duurzame activiteiten in het Amsterdamse havengebied (inclusief HoogTij). Bij besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (hierna: GS) van 6 juli 2021 is Doelbank ECeVI ingesteld. Het Havenbedrijf heeft GS benaderd met het voorstel de vrijgemaakte depositieruimte als vulling in de Doelbank ECeVI te registreren, ten behoeve van uitgifte voor activiteiten als omschreven in die Doelbank. GS zullen in een apart traject onderbouwen dat deze vulling voldoet

aan artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn en, na het onherroepelijk worden van de gedeeltelijke intrekking van de Wnb-vergunning, als vulling in de Doelbank ECeVI geplaatst kan worden. Gelet op het voorgaande wordt de resterende stikstofruimte van de gerealiseerde capaciteit uit de Wnb-vergunning voor de HW08 als externe saldering ter beschikking gesteld aan het Havenbedrijf ten behoeve van de Doelbank ECeVI van de provincie Noord-Holland voor duurzame projecten op Westpoort en Hoogtij.

2. Wijzigingsbesluit

Wij trekken overeenkomstig de aanvraag van Vattenfall (zie hiervoor onder '1 Onderwerp aanvraag') de vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040 voor HW08 van Vattenfall gedeeltelijk in en wijzigen deze als volgt:

1. Ten behoeve van de externe saldering van stikstofruimte voor de volgende 14 projecten 2.440 draaiuren van de HW08, hetgeen gelijk staat aan 438.173 kg NO_x en 24.342 kg NH₃, in te trekken:
 1. Eurotank Biofuel heating: 2 draaiuren met een emissie van 257 kg NO_x en 14 kg NH₃;
 2. Eurotank Methanol en Jetfuelfabriek: 346 draaiuren met een emissie van 62.229 kg NO_x en 3.457 kg NH₃;
 3. HWC Amsterdam-Noord (Vattenfall): 118 draaiuren met een emissie van 21.086 kg NO_x en 1.171 kg NH₃;
 4. HWC Amsterdam Arena (Vattenfall): 120 draaiuren met een emissie van 21.600 kg NO_x en 1.200 kg NH₃;
 5. HWC Amsterdam zuidoost Boris Pasternakstraat (Vattenfall): 146 draaiuren met een emissie van 26.229 kg NO_x en 1.457 kg NH₃;
 6. HWC Lelystad (Vattenfall): 39 draaiuren met een emissie van 6.943 kg NO_x en 386 kg NH₃;
 7. HWC Schuytgraaf Arnhem (Vattenfall): 550 draaiuren met een emissie van 99.000 kg NO_x en 5.500 kg NH₃;
 8. Biomassacentrale Lelystad (Vattenfall): 810 draaiuren met een emissie van 145.800 kg NO_x en 8.100 kg NH₃;
 9. WKK Rode Kruislaan Diemen (Vattenfall): 19 draaiuren met een emissie van 3.343 kg NO_x en 186 kg NH₃;
 10. WKK [REDACTED] Kinglaan Diemen (Vattenfall): 75 draaiuren met een emissie van 13.371 kg NO_x en 743 kg NH₃;
 11. WKK Park De Meer Amsterdam (Vattenfall): 78 draaiuren met een emissie van 13.886 kg NO_x en 771 kg NH₃;
 12. WKK Silodam Amsterdam (Vattenfall): 16 draaiuren met een emissie van 2.829 kg NO_x en 157 kg NH₃;
 13. WKK VARA Amsterdam (Vattenfall): 116 draaiuren met een emissie van 20.829 kg NO_x en 1.157 kg NH₃;
 14. HWC Olympisch stadion Amsterdam (Vattenfall): 5 draaiuren met een emissie van 771 kg NO_x en 43 kg NH₃;
2. Ten behoeve van de door het Havenbedrijf aangekochte emissieruimte voor opname in de Doelbank energietransitie, circulaire economie en verduurzaming industrie voor duurzame projecten van de provincie Noord-Holland worden 1.429 draaiuren van de HW08 ingetrokken, hetgeen gelijk staat aan een emissie van 275.767 kg NO_x en 14.348 kg NH₃, althans de uiteindelijk resterende draaiuren;
3. Vast te stellen dat de realisatie en het gebruik van 13 onderdelen van het project Future Hemweg aan de Petroleumhavenweg 1 in Amsterdam zoals omschreven in de aanvraag, past binnen de na intrekking als bedoeld in besluitonderdeel 1 en 2 overgebleven stikstofruimte uit de Wnb-vergunning van 2 maart 2015 van de HW08, en te besluiten het emissieplafond van de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040 te wijzigen naar maximaal 321.600 kg NO_x/jr en maximaal 28.000 kg NH₃/jr.

De aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen, maakt onderdeel uit van deze vergunning. Het besluit treedt op de datum van verzending in werking.

3. Procedure

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 13 november 2020. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 17 november 2020. Op 17 december 2020 en op 20 april 2021 hebben wij per brief, respectievelijk per e-mail om aanvulling van de aanvraag gevraagd. Wij

hebben aanvullingen ontvangen op 25 november 2020, 14 januari 2021, 16 februari 2021, 26 april 2021, 22 september 2021 en op 4 november 2021.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (24 november 2021 tot en met 5 januari 2022) ter inzage gelegen en eenieder is in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4. Ingekomen reacties

Er zijn op 24 december 2021 zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit door Vattenfall Power Generation Netherlands B.V. (hierna: Vattenfall). Hieronder worden de ingediende zienswijzen per zienswijze behandeld, inclusief een reactie van de ODNHN op die zienswijzen.

Zienswijze 1

In bijlage 6 bij de aanvraag zijn in tabel 1 de voor externe saldering benodigde draaiuren en equivalente vrachten NO_x en NH₃ opgenomen. Deze tabel is integraal overgenomen (als tabel 3) in het ontwerpbesluit. De draaiuurgetallen in tabel 1 uit de aanvraag zijn echter niet inclusief de vereiste ophoging met een factor 1,429 om ruimte te bieden aan de 30% afroaming die bij externe saldering ten gunste komt van Natura 2000-gebieden. Het ontwerpbesluit is op dit punt niet correct. De draaiuren die, als gevolg van het toepassen van externe saldering, moeten worden ingetrokken (inclusief afroaming dus) staan vermeld in kolom 3 van onderstaande tabel.

	Benodigd equivalent aantal draaiuren HW08	Benodigd equivalent aantal draaiuren HW08 (inclusief factor 1,429)
Externe salderingsprojecten		
HWC Amsterdam Noord (HOB-noord)	82	118
Biomassa Lelystad	567	810
HWC Arena (3.500 uur)	84	120
HWC Boris Pasternak (3.500 uur)	102	146
Silodam WKK	11	16
Diemen MLK WKK	52	75
Park de Meer WKK	54	78
VARA WKK	81	116
Diemen Rode Kruis WKK	13	19
HWC Schuytgraaf	385	550
HWC Lelystad	27	39
HWC Olympisch Stadion	3	5
ETA - Methanol + Jet Fuel	242	346
BioFuel emergency heating	1	2
Som	1.704	2.440

Reactie ODNHN

Wij nemen deze zienswijze van Vattenfall over en verwerken deze in dit besluit.

Zienswijze 2

Het rapport "Bepaling van het maatgevende jaar voor stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall" van RHDHV van 11 november 2020 wordt niet benoemd bij de opsomming van de ontvangen onderdelen/bijlagen bij de aanvraag op pag. 6 en 7 van het ontwerpbesluit. Deze bijlage vormt de legitimering van diverse activiteiten die niet expliciet (meer) plaatsvinden in het maatgevende jaar, waarop de vergunning is afgegeven. Het is dan ook logisch om in de vergunning naar deze bijlage te verwijzen en om deze dus toe te voegen in het definitieve besluit.

Reactie ODNHN

Wij nemen deze zienswijze van Vattenfall over en verwerken deze in dit besluit.

Zienswijze 3

In de overwegingen van het ontwerpbesluit wordt aangegeven dat de aanlegfase niet is beoordeeld, vanwege de wettelijke partiële vrijstelling die nu geldt. In de aanvraag is echter ook onderbouwd dat, ook tijdens de aanlegfase, er geen toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige overbelaste hexagonen van Natura 2000-gebieden zal optreden ten opzichte van

de natuurvergunde situatie. De redenering in het besluit wordt sterker als ook deze informatie in de overwegingen wordt opgenomen.

Reactie ODNHN

Wij nemen deze zienswijze van Vattenfall over en verwerken deze in dit besluit.

Zienswijze 4

Voorschriften 5 en 6 bevatten de term 'in gaan'; de term 'in werking treden' of 'van kracht worden' geeft duidelijker aan wat het voorschrift beoogt te regelen.

Reactie ODNHN

Wij nemen deze zienswijze van Vattenfall over en verwerken deze in dit besluit.

Zienswijze 5

In voorschrift 8 staat dat de intrekking als bedoeld in besluitonderdeel I pas onherroepelijk is zodra de natuurvergunningen voor de saldo-ontvanger onherroepelijk zijn verleend. De meerwaarde van dit voorschrift ten opzichte van voorschrift 5 is onduidelijk; verder kan een vergunning niet bepalen wanneer een bepaalde (rechts)handeling onherroepelijk is (omdat de onherroepelijkheid afhankelijk is van de vraag of er nog rechtsmiddelen aangewend kunnen worden).

Reactie ODNHN

Wij nemen deze zienswijze van Vattenfall over en verwerken deze in dit besluit.

Zienswijze 6

Voorschrift 9 richt zich, zoals het voorschrift nu is geformuleerd, tegen de vergunninghouders aan wie extern saldo wordt toegekend. Een dergelijk voorschrift leent zich dus niet voor opname in een Wnb-vergunning die aan Vattenfall voor het project Future Hemweg wordt verleend. Vattenfall verzoekt daarom om, mede gebaseerd op art. 2.4 Wnb, in deze Wnb-vergunning het voorschrift op te nemen dat omgevingsvergunning-milieu voor HW08, voor wat betreft het emissiesaldo dat nodig is voor de 14 projecten waarmee externe saldering plaatsvindt, niet langer door Vattenfall mag worden benut. Het huidige voorschrift 9 komt dan te vervallen.

Reactie ODNHN

Wij nemen deze zienswijze van Vattenfall over en verwerken deze in dit besluit.

5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

De volgende inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit:

A. Wijziging benodigd aantal draaiuren voor extern salderen

In het ontwerpbesluit zijn in het wijzigingsbesluit op pagina 4 en in tabel 3 op pagina 12 ten onrechte te lage getallen opgenomen voor het aantal draaiuren waarmee extern gesaldeer wordt. Omdat er rekening gehouden moet worden met een factor 1,429 om ruimte te bieden aan de 30% afroming die bij externe saldering ten gunste komt van Natura 2000-gebieden, zijn de getallen in het wijzigingsbesluit en in tabel 3 gewijzigd. Omdat bij het berekenen van de bijbehorende emissies van NO_x en NH₃ al wel rekening gehouden was met de omrekenfactor van 1,429, blijven de emissiegetallen in dit besluit ongewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. Toevoegen rapport aan lijst van bij aanvraag ingediende documenten

Het rapport "Bepaling van het maatgevende jaar voor stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall" van RHDHV van 11 november 2020 werd ten onrechte niet benoemd bij de opsomming van de bij de aanvraag ingediende documenten op pag. 6 en 7 van het ontwerpbesluit en is toegevoegd in dit besluit.

C. Uitgebreide onderbouwing geen effecten bij aanlegfase

Op pagina 10 van dit besluit onder 'Vaststellen emissies' is toegevoegd dat er tijdens de aanlegfase geen toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige overbelaste hexagonen van Natura 2000-gebieden zal optreden ten opzichte van de natuurvergunde situatie.

D. Aanpassing voorschriften 5 en 6

In de voorschriften 5 en 6 in het ontwerpbesluit stond de term 'in gaan'; dit is in dit besluit vervangen door 'in werking treden'; de term 'in werking treden' geeft duidelijker aan wat het voorschrift beoogt te regelen.

voorschrift 8 uit ontwerpbesluit

In voorschrift 8 van het ontwerpbesluit stond dat de intrekking als bedoeld in besluitonderdeel I pas onherroepelijk is zodra de natuurvergunningen voor de saldo-ontvanger onherroepelijk zijn verleend. De meerwaarde van dit voorschrift ten opzichte van voorschrift 5 is onduidelijk. In dit besluit is voorschrift 8 uit het ontwerpbesluit niet overgenomen.

F. Wijziging voorschrift 9 ontwerpbesluit (voorschrift 8 in dit besluit)

Voorschrift 9 in het ontwerpbesluit richt zich op de vergunninghouders aan wie extern saldo wordt toegekend. Een dergelijk voorschrift leent zich niet voor opname in een Wnb-vergunning die aan Vattenfall voor het project Future Hemweg wordt verleend. Voorschrift 9 uit het ontwerpbesluit wordt daarom niet overgenomen in dit besluit en wordt vervangen door voorschrift 8 in dit besluit, dat als volgt is geformuleerd: "De omgevingsvergunning milieu voor de HW08 mag niet langer door Vattenfall worden benut, voor wat betreft het emissiesaldo dat nodig is voor de 14 projecten waarmee externe saldering plaatsvindt."

B. Voorschriften

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan dit besluit de volgende voorschriften en beperkingen:

De start van de sloop van de kolencentrale HW08 dient u uiterlijk een week van tevoren te melden met gebruik van het meldingsformulier: [Formulier start werkzaamheden gebieden - OD NHN](#).

1. De ingebruikname van alle onderdelen van het project Future Hemweg dient u uiterlijk een week van tevoren per onderdeel te melden met gebruik van het meldingsformulier, dat u kunt downloaden via onderstaande link: [Formulier start werkzaamheden gebieden - OD NHN](#).
2. Bij het optreden van incidenten of het overschrijden van de maximale emissies zoals benoemd in deze vergunning, dient dit bij de OD NHN per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.
3. Binnen de onderdelen Methanolfabriek A en B, Hemweg 10 centrale en de Stadsverwarmingsketels op biobrandstof van het project Future Hemweg dient een doelmatige emissie-registratie aanwezig te zijn voor NO_x en NH₃, welke op verzoek aan daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar kan worden getoond.
4. De bij ieder saldo-ontvangend project corresponderende gedeeltelijke intrekking van de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040 voor HW08 als bedoeld in besluitonderdeel 1 treedt pas in werking als alle vergunningen op grond van de Wet natuurbescherming van de saldo-ontvangers als genoemd in besluitonderdeel 1 onherroepelijk zijn geworden;
5. De bij ieder saldo-ontvangend project corresponderende gedeeltelijke intrekking van de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040 voor HW08 als bedoeld in besluitonderdeel 1 treedt pas in werking als de betreffende vergunning op grond van de Wet natuurbescherming van de saldo-ontvanger als genoemd in besluitonderdeel 1 onherroepelijk is geworden;
6. De gedeeltelijke intrekking van de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040 voor HW08 als bedoeld in besluitonderdeel 2 treedt in werking, voor zover de betreffende vergunningen op grond van de Wet natuurbescherming als bedoeld in besluitonderdeel 1 onherroepelijk zijn geworden;
7. Voor zover de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040 voor HW08 van Vattenfall wordt ingetrokken ten behoeve van externe saldering als bedoeld in besluitonderdeel 1, mag de vergunning van 2 maart 2015 voor de HW08 niet meer worden benut zodra de vergunningen voor de externe projecten inwerking zijn getreden;
8. De omgevingsvergunning milieu voor de HW08 mag niet langer door Vattenfall worden benut, voor wat betreft het emissiesaldo dat nodig is voor de 14 projecten waarmee externe saldering plaatsvindt als genoemd in besluitonderdeel 1 en voor het emissiesaldo als bedoeld in besluitonderdeel 2.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

C1. Wet natuurbescherming

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen

kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland bevoegd om voor een project een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. Zij zijn eveneens bevoegd om op verzoek van de vergunninghouder een Wnb-vergunning aan te passen (te wijzigen/ (geheel of gedeeltelijk) in te trekken).

Vrijstelling aanlegfase

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 13 november 2020;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, Vattenfall, 11 september 2020;
- Toelichting vergunningaanvraag Wnb Future Hemweg, RHDHV, 14 januari 2021;
- Vergunningaanvraag Nbwet kolencentrale HW08, Nuon/Vattenfall, 3 oktober 2014;
- Vergunning Nbwet kolencentrale HW08 en twee hulpketels, Provincie Noord-Holland, 2 maart 2015;
- Overzichtstekening huidige situatie Hemwegterrein, Vattenfall, 7 september 2020;
- Interne salderingsberekening stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall, RHDHV, 11 november 2020;
- AERIUS-berekening projectbijdrage Future Hemwegproject met kenmerk RzGH3Us8fp45, 13 januari 2021;
- AERIUS-verschilberekening intern salderen Future Hemwegproject met HW08 met kenmerk RjYKAioGarnV, 13 januari 2021;
- Bepaling onderbenutte stikstofruimte vanuit Vattenfall Hemweg08, RHDHV, 17 november 2020;
- Overeenkomst Vattenfall en Havenbedrijf Amsterdam m.b.t. overdracht stikstofruimte voor doelenbank Industrie, 24 november 2020;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor Biofuel emergency heating, Vattenfall en Eurotank, 19 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen Eurotank Biofuel met HW08 met kenmerk S2VQIKCCUCd, 12 januari 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte, Vattenfall en Eurotank voor Methanolfabriek en Jetfuelfabriek, 19 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen Eurotank Methanolfabriek met HW08 met kenmerk RuKp8CESKhbU, 21 juli 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor HWC Lelystad, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Lelystad met HW08 met kenmerk RoQn9is1WuZw, 12 januari 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor Biomassacentrale Lelystad, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen Biomassacentrale Lelystad met HW08 met kenmerk RuWYtbjaoeHL, 18 maart 2021;
- Nota Bepaling maatgevende jaar voor stikstofdepositie Future Hemweg, RHDHV, 11 november 2020;

- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor HWC Boris Pasternak (Amsterdam Zuidoost), Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Boris Pasternak Amsterdam Zuidoost met HW08 met kenmerk S2gnPAq2vCkp, 27 oktober 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor WKK [REDACTED] Kinglaan Diemen, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen WKK [REDACTED] Kinglaan Diemen met HW08 met kenmerk RqvJEvzgaVpD, 12 januari 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor WKKK Diemen Rode Kruis, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen WKK Rode Kruis Diemen met HW08 met kenmerk RwkGkuC1HXq1, 18 oktober 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor HWC Amsterdam-Noord, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Amsterdam-Noord met HW08 met kenmerk RbCmvJr1JfHG, 3 maart 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor HWC Amsterdam Arena, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Amsterdam Arena met HW08 met kenmerk RnaqdezQ7D8Q, 27 oktober 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor HWC Amsterdam Olympisch stadion, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Amsterdam Olympisch stadion met HW08 met kenmerk RNoMkznURL4Q, 13 januari 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor HWC Arnhem Schuytgraaf, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Arnhem Schuytgraaf met HW08 met kenmerk RPzbymo6FyGn12 januari 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor WKK Amsterdam Park de Meer, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen WKK Amsterdam Park de Meer met HW08 met kenmerk RZ2UJXRAPtsG, 12 januari 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor WKK Amsterdam Silodam, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen WKK Silodam Amsterdam met HW08 met kenmerk RnaGnerdeAPL, 12 januari 2021;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor WKK Amsterdam VARA, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen WKK VARA Amsterdam met HW08 met kenmerk RzT4YeAGHVk2, 12 januari 2021;
- Toelichting aanvulling vergunningaanvraag WnbG, Vattenfall, 14 januari 2021;
- Toelichting aanvulling vergunningaanvraag WnbG, Vattenfall, 18 februari 2021; met als bijlage:
- Effectbepaling verkeersaantrekkende werking Future Hemweg Vattenfall, RHDHV 11 februari 2021;
- AERIUS-berekening verkeereffecten Future Hemweg met eigen rekenpunten met kenmerk RVXwJWJETg2X, 21 april 2021;
- Externe salderingsberekeningen stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall, RHDHV, 10 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland, Provincie Noord-Holland, 26 augustus 2021;
- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplan Polder Westzaan 2016-2022;
- Natura 2000 Beheerplan IJperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske 2016-2022;
- Natura 2000 Beheerplan Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder 2016-2022.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' ligt op circa 3 km van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied en de uitvoering van bouwwerkzaamheden kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op o.a. het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Het Future Hemwegproject bevindt zich op ca. 3 km van het dichtstbijzijnde N2000-gebied 'Polder Westzaan'. Omdat zich tussen de inrichting drukke wegen en vaarwegen bevinden, evenals woonwijken en andere industriële bedrijven, zijn er geen versturende effecten door geluid, licht, optische verstoring, en overige externe effecten door de activiteiten vanuit het project Future Hemweg op de instandhoudingsdoelen van het N2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op o.a. het Natura 2000-gebied Polder Westzaan, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Stikstofdepositie

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het slopen van de kolencentrale HW08 en de aanleg van de 12 projectonderdelen van Future Hemweg valt onder bouw- en sloopactiviteiten.

In de aanvraag is onderbouwd dat er tijdens de aanlegfase geen toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige overbelaste hexagonen van Natura 2000-gebieden zal optreden ten opzichte van de natuurvergunde situatie. In de notitie 'Bepaling maatgevende jaar voor stikstofdepositie Future Hemweg' (RHDHV, 11 november 2020) wordt aangegeven dat de sloop van de kolencentrale en de aanleg van alle onderdelen van het Future Hemwegproject een emissie oplevert van in totaal 13.900 kg NO_x. Dit kan intern gesaldeerd worden met de emissie van 321.640 kg NO_x per jaar vanuit de oude kolencentrale, die wegvalt zodra de sloop van de kolencentrale start en de milieuvergunning is ingetrokken.

Gebruiksfase

Referentiesituatie

Vattenfall beschikt op het bedrijfsterrein aan de Petroleumhavenweg 1 over twee vergunningen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (thans: Wnb). De vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040 voor de kolencentrale, inclusief 2 hulpketels (HW08) en de vergunning van 30 september 2009, kenmerk 2009-55319, voor de aardgasgestookte centrale Hemweg 9 (HW09). De nu aangevraagde vergunning heeft alleen betrekking op de vergunning voor HW08. Met betrekking tot het gebruik van de gasgestookte eenheid HW09 (waarvoor in 2009 een Natuurbeschermingswetvergunning is afgegeven) verandert niets. Deze eenheid valt niet onder deze vergunningaanvraag en blijft apart vergund met het besluit van 30 september 2009.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie waarvoor een Wnb-vergunning is afgegeven op 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040. Uit onderstaande tabel blijkt dat zowel de kolengestookte centrale HW08 als de twee hulpketels 8.760 uur per jaar in bedrijf mogen zijn (volcontinu). Voor de hulpketels wordt uitgegaan van een emissie van 1 kg/uur per ketel, wat een emissie betekent van maximaal 8.800 kg NO_x/jr per ketel.

De emissie van de HW08 bedraagt 180 kg NO_x/uur en van 10 kg NH₃/uur. Dat betekent een emissie van maximaal 1.594.300 kg NO_x/jr en van maximaal 87.600 kg NH₃/jr, zie tabel 1 hieronder.

Tabel 1. Vergunde emissie van NO_x en NH₃ per jaar per onderdeel van de HW08

Bron	NO _x -emissie [kg/uur]	NH ₃ -emissie [kg/uur]	Draaiuren [uur/jaar]	NO _x [ton/jaar]	NH ₃ [ton/jaar]
HW08	180	10	8.760	1.576,8	87,6
Hulpketel 1	1	–	8.760	8,8	–
Hulpketel 2	1	–	8.760	8,8	–
Totaal				1.594,3	87,6

Beoogde situatie

Het door Vattenfall geplande project Future Hemweg betreft de realisatie van een geïntegreerd systeem van energieproductie, -opslag, -conversie en -distributie wat Vattenfall een 'fossil-free energy hub' heeft genoemd op het terrein aan de Petroleumhavenweg 1 op bedrijventerrein Westpoort in Amsterdam. De hub is een knooppunt waarbij energie in diverse vormen bij elkaar komt, waarbij de hub de functie heeft om energie middels de juiste energiedrager en op het juiste moment, afhankelijk van wat gebruikers nodig hebben, te leveren. Organisatorisch zijn de projectonderdelen volledig met elkaar verbonden. Zij vallen binnen dezelfde inrichting, het beheer wordt centraal geregeld. De projectonderdelen houden voorts verband waar zij logischerwijs gebruik maken van elkaars reststromen, die nergens anders naartoe kunnen, dan wel een rol spelen om aanbod en vraag op elkaar af te kunnen stemmen in tijd. Dat kan gaan om vraag en aanbod van elektriciteit, waterstof en warmte. Vattenfall ontwikkelt dit project stapsgewijs, waarbij het laatste onderdeel, de waterstofgestookte [REDACTED] pas in 2031 in gebruik zal worden genomen volgens de planning.

Het project bestaat uit 13 onderdelen. De sloop van de kolencentrale HW08 en de projectonderdelen 2, 3, 4, 8, 10, 11, 12 en 13 hebben alleen emissie in de aanlegfase. Omdat de aanlegfase niet langer vergunningplichtig is onder de Wnb voor wat betreft stikstof en bij de onderdelen 2, 3, 4, 8, 10, 11, 12 en 13 geen emissies van NO_x of NH₃ vrijkomen in de gebruiksfase, worden hieronder alleen de emissies voor de onderdelen Methanolfabriek A en B, De [REDACTED] en de Stadsverwarmingsketels op biodiesel/biobrandstof toegelicht.

Methanolfabriek A en B

In de methanolfabrieken A en B wordt jaarlijks 60 kton methanol geproduceerd. De groene waterstof (geproduceerd in de elektrolyzers) wordt met een leiding naar de fabriek getransporteerd en wordt in een reactievat met CO₂ omgezet tot methanol. De CO₂ is afkomstig van naastgelegen industrie en wordt ook per leiding aangevoerd. In het productieproces zal een hoeveelheid restgas ontstaan dat geen toepassing kent en waarvoor fakkelen gebruikelijk is. Uit wetenschappelijk onderzoek naar massabalans bij methanolproductie is de energie van de restgasstroom berekend op 2,7 MW. De NO_x-emissiefactor van een verbrandingsoven is maximaal 68 gr/GJ, oftewel 245 gr/MWh. Deze gegevens in combinatie met de aanname van een volcontinu proces (8760 draaiuren per jaar) betekent dat de NO_x-emissie die vrijkomt bij de productie van methanol op deze schaal per methanolfabriek 5,8 ton op jaarbasis bedraagt, dus totaal 11,6 ton.

Hemweg-10 centrale (500 MW)

De Hemweg-10 centrale (HW10) wordt naast de HW09 gebouwd en heeft met een vermogen van 500 MW dezelfde schaalgrootte als de HW09. Voor de nieuwe centrale wordt uitgegaan van 70% vollastbedrijfsuren. De centrale wordt primair op waterstof gestookt met de flexibiliteit om (deels) aardgas en/of groengas te stoken. NO_x ontstaat ook bij de verbranding van waterstof net als bij de verbranding van fossiele brandstoffen, omdat het mechanisme dat stikstof uit de toegevoerde verbrandingslucht –die voor 80% uit N₂ bestaat –door de hoge vlamtemperatuur wordt omgezet in stikstofdioxide even zeer van toepassing is op de verbranding van waterstof. De stikstofemissie van de HW10 bedraagt op basis van 70% inzet 280 ton NO_x/jaar en 28 ton NH₃/jaar. De benodigde brandstof wordt per leiding aangevoerd, waardoor er ten gevolge van transport geen stikstofemissies optreden.

Stadsverwarmingsketels - biodiesel/biobrandstof 3*30 MWth

Ten behoeve van stadsverwarming worden drie op biodiesel/biobrandstof gestookte ketels (biodiesel Heat Only Boilers (HOB)) gerealiseerd met een gezamenlijk vermogen van 90 MWth. Op jaarbasis wordt voor de NO_x-emissie uitgegaan van een totale emissievracht van 30 ton (200 mg NO_x/Nm₃ bij 1.500 draaiuren per jaar).

Verkeersbewegingen op het bedrijfsterrein als gevolg van alle deelprojecten

Voor de aanvoer van biodiesel/biobrandstof wordt uitgegaan van de inzet van 750 tankwagens per jaar. Op basis van een emissiefactor van 5,74 g/km (stad stagnerend zwaar vrachtverkeer, 2028) en een rijroute van 2,2 km bedraagt de NO_x-emissie op jaarbasis 9,5 kg. Voor NH₃ geldt op basis van een emissiefactor van 0,077 g/km een emissie op jaarbasis van 0,1 kg.

NO_x-emissie vindt plaats als gevolg van transport van de waterstof voor de Waterstof elektrolyzers middels tube trailers (zware vrachtwagens). Uitgegaan wordt van 6 tube trailers die per dag (350 dagen per jaar) een route van 2 km afleggen binnen de inrichting. De elektrolyzer wordt naar verwachting medio 2023 in bedrijf genomen. Op basis van een emissiefactor van 6,81 g/km (stad stagnerend zwaar vrachtverkeer, 2023) bedraagt de NO_x-emissie op jaarbasis 29 kg. Voor NH₃ geldt op basis van een emissiefactor van 0,072 g/km een emissie op jaarbasis van 0,3 kg.

Bij de ingang van het nieuw te bouwen kantoorgebouw wordt een parkeerterrein aangelegd met een oppervlak van 1.000 m². Per dag doen 50 personenauto's de parkeerplaats aan. Op basis van een emissiefactor van 0,319 g/km (stad stagnerend zwaar vrachtverkeer, 2025) en een rijroute van 0,3 km bedraagt de NO_x-emissie op jaarbasis 1,7 kg. Voor NH₃ geldt op basis van een emissiefactor van 0,020 g/km een emissie op jaarbasis van 0,1 kg.

Tabel 2. Emissie NO_x en NH₃ vanuit onderdelen Future Hemweg in gebruiksfase vanaf 2031

Nr	Deelproject	Emissie NO _x [ton/jaar]	Emissie NH ₃ [ton/jaar]
1	Sloop HW08 (kolencentrale)	n.v.t.	n.v.t.
2	H ₂ elektrolyzer 10 MW	0 ¹⁾	0
3	H ₂ elektrolyzer A 100 MW	0	0
4	H ₂ elektrolyzer B 100 MW	0	0
5	Methanolfabriek A	5,8	0
6	Methanolfabriek B	5,8	0
7	Hemweg-10 centrale: primair op waterstof gestookt met flexibiliteit om (deels) aardgas en/of groengas te stoken (500 MW)	280	28
8	Batterij opslag (Battery storage) 150 MW	0	0
9	Stadsverwarmingsketels - biodiesel/biobrandstof 3*30 MW _{th}	30 ¹⁾	0
10	Stadsverwarmingsketels - E-boilers 3*30 MW _{th}	0	0
11	Warmtebuffer	0	0
12	Testfaciliteit duurzame energie	0	0
13	Kantoor en parkeerplaats	0	0
	Transportbewegingen H ₂ en biodiesel/biobrandstof en rijden personenauto's binnen inrichting Vattenfall	0,036	0,001
	Verkeersaantrekkende werking op uitsluitingsweg	0,022	0,002
	Totaal	321,6	28

De totale emissie vanuit het project Future Hemweg in de gebruiksfase bedraagt vanaf 2031 max. 321.600 kg NO_x/jr en max. 28.000 kg NH₃/jr. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RzgH3Us8fP45, 13 januari 2021 blijkt dat deze emissies een stikstofdepositie opleveren van max. 4,72 mol N/ha/jr.

In de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 met betrekking tot de VIA15 (ECLI:NL:RVS:2021:105) is gebleken dat de afkapping van de stikstofdepositie na 5 km door verkeersbewegingen mogelijk een onvolledig beeld geeft van de hoeveelheid stikstof die neerkomt in beschermde natuurgebieden. Om te zien of deze afkapping heeft plaatsgevonden in het maatgevende jaar zijn berekeningen uitgevoerd van enkel de verkeerseffecten. In deze berekening (kenmerk: RVXWJWJETg2X, 21 april 2021) zijn controlepunten opgevoerd in de diverse

windrichtingen binnen 5 km van de weg. Uit deze berekening volgt dat er op 4,9 km (gemeten vanaf het midden van de lijnbronnen) een depositie van maximaal 0,00 plaatsvindt.

Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedatum (afgegeven vergunning Nbwet 2 maart 2015 met kenmerk PNH: 484910/486040). De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase Future Hemweg met kenmerk RJYKAioGarnV, 13 januari 2021, blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde gebruiksfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de Kritische Depositiewaarde) sprake is van een toename van stikstofdepositie. Negatieve gevolgen voor N2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie in de gebruiksfase zijn daarom uitgesloten.

Extern salderen

Het emissiesaldo van de HW08 dat na reservering van stikstofruimte voor het intern salderen nog resteert wil Vattenfall inzetten voor externe saldering ten behoeve van 12 andere, buiten de Hemweglocatie gelegen projecten van Vattenfall en voor twee projecten van Eurotank Amsterdam B.V. (hierna: Eurotank) op nabijgelegen locaties op Westpoort. Tevens stelt Vattenfall het resterende deel van de vergunde stikstofemissie voor externe saldering beschikbaar aan andere partijen op Westpoort ten behoeve van duurzame projecten. Deze resterende ruimte wordt overgedragen aan het Havenbedrijf Amsterdam, die deze ruimte gaat aanbieden aan de Provincie Noord-Holland voor de vulling van de Doelbank ECeVI van de Provincie Noord-Holland.

Omdat 55,8% van de emissies van de HW08 met intern salderen gebruikt wordt voor Future Hemweg (ofwel 4891 draaiuren van de HW08, ofwel 880.380 kg NO_x en 48.910 kg NH₃), blijft er 44,2% beschikbaar ten behoeve van extern salderen (ofwel 3.869 draaiuren, ofwel 433.916 kg NO_x en 24.227 kg NH₃). In Tabel 3 wordt weergegeven hoeveel draaiuren en hoeveel kg NO_x en NH₃ wordt overgedragen aan andere partijen. Met alle 13 partijen zijn overeenkomsten gesloten over de over te dragen stikstofruimte, die onderdeel uitmaken van de vergunningaanvraag. Per project is nagegaan welke stikstofruimte vanuit de HW08 benodigd is om voor alle Natura 2000-gebieden in Nederland op een afname of ten hoogste een 0,00 mol/ha/jaar verschil uit te komen. Het bepalen van de benodigde stikstofruimte is per project uitgevoerd aan de hand van iteratieve (herhaalde) berekeningen. Van de overgedragen stikstofruimte mag slechts 70% gebruikt worden, omdat volgens de Beleidsregel salderen Noord-Holland 30% van de beschikbare ruimte ten goede moet komen voor de natuur.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit, de HW08, is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende Wnb-vergunning uit 2015 en deze vergunning wordt met dit besluit gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van de saldo-nemende activiteiten. De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er overeenkomsten tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partijen zijn ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er zijn voor alle 13 partijen waarmee extern wordt gesaldeerd AERIUS-berekeningen aangeleverd waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur. De na intern en extern salderen resterende stikstofruimte, te weten 276.024 kg NO_x en 14.363 kg NH₃, wordt overgedragen aan het Havenbedrijf Amsterdam, die daarvan 70% kan gebruiken voor de vulling van de Doelbank ECeVI van de provincie Noord-Holland.

Vattenfall heeft verzocht om in iedere afzonderlijke natuurvergunning voor de genoemde concrete projecten, waarvoor de ruimte uit de externe saldering wordt ingezet, én in het besluit tot gedeeltelijke intrekking van de HW08-natuurvergunning, te bepalen dat de per project benodigde (gedeeltelijke) intrekking van de HW08-natuurvergunning pas ingaat als de betreffende

natuurvergunning van de saldo ontvanger onherroepelijk is geworden. Om te verzekeren dat depositieruimte niet dubbel kan worden benut, heeft Vattenfall tevens aangevraagd om in het besluit tot gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning voor HW08 te bepalen dat de ruimte uit de vergunning van 2 maart 2015 voor HW08 – voor zover deze wordt ingetrokken ten behoeve van externe saldering – niet mag worden benut zolang de nieuwe te verlenen natuurvergunning voor de projectonderdelen van ETA nog niet zijn verleend, en de vergunningen voor de overige externe projecten nog niet onherroepelijk zijn.

Ook heeft Vattenfall verzocht om de gedeeltelijke intrekking ten behoeve van de depositieruimte van HW08 pas te laten ingaan op het moment dat het besluit tot intrekking van de stikstofruimte van HW08 die benodigd is voor het extern salderen van alle projecten en projectonderdelen opgesomd in besluitonderdelen 1 van kracht is geworden.

De hiervoor beschreven onderdelen van de aanvraag zijn verwerkt in dit besluit, waarmee is verzekerd dat de emissieruimte niet dubbel kan worden benut. Tevens wordt de natuurvergunning van 2 maart 2015 alleen ingetrokken indien de natuurvergunningen voor de saldo ontvangende projecten onherroepelijk verleend zijn.

Tabel 3. Overzicht extern te salderen projecten met vergunde draaiuren en emissies HW08

Nr	Project / bron	Benodigd equivalent aantal draaiuren HW08	Emissie NO _x [kg/jaar]	Emissie NH ₃ [kg/jaar]
Emissiegever				
	HW08	-	1.576.800	87.600
	Hulpketels HW08	-	17.520	
Emissienemer interne saldering (o.b.v. HW08)				
1	Future Hemweg Vattenfall	4.891	880.380	48.910
Emissienemer externe saldering Vattenfall projecten (o.b.v. HW08)				
2	HWC Amsterdam Noord (locatie 2)	118 ¹⁾	21.086 ¹⁾	1.171 ¹⁾
3	Biomassa Lelystad	810 ¹⁾	145.800 ¹⁾	8.100 ¹⁾
4	HWC Arena	120 ¹⁾	21.600 ¹⁾	1.200 ¹⁾
5	HWC Boris Pasternak	146 ¹⁾	26.229 ¹⁾	1.457 ¹⁾
6	Silodam WKK	16 ¹⁾	2.829 ¹⁾	157 ¹⁾
7	Diemen MLK WKK	75 ¹⁾	13.371 ¹⁾	743 ¹⁾
8	Park de Meer WKK	78 ¹⁾	13.886 ¹⁾	771 ¹⁾
9	VARA WKK	116 ¹⁾	20.829 ¹⁾	1.157 ¹⁾
10	Diemen Rode Kruis WKK	19 ¹⁾	3.343 ¹⁾	186 ¹⁾
11	HWC Schuytgraaf	550 ¹⁾	99.000 ¹⁾	5.500 ¹⁾
12	HWC Lelystad	39 ¹⁾	6.943 ¹⁾	386 ¹⁾
13	HWC Olympisch Stadion	5 ¹⁾	771 ¹⁾	43 ¹⁾
Emissienemer externe saldering overig (o.b.v. HW08)				
14	Methanolfabriek C + Jet fuel fabriek (ETA)	346 ¹⁾	62.229 ¹⁾	3.457 ¹⁾
15	BioFuel emergency heating (ETA)	2 ¹⁾	257 ¹⁾	14 ¹⁾
Totaal emissienemers		7.331 ¹⁾	1.318.553	73.252
Resterend emissiesaldo HW08			258.247	14.348
Resterend emissiesaldo hulpketels HW08			17.520	

1) Inclusief de opslagfactor van 1,429 ten behoeve van extern salderen.

C2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het extern salderen met stikstofruimte uit de Wnb-vergunning van 2 maart 2015 van Vattenfall voor de beschreven projecten en de Doelbank ECeVI van de provincie Noord-Holland, voldoet aan de eisen voor extern salderen en dat de Wnb-vergunning van 2 maart 2015 dienovereenkomstig gedeeltelijk wordt ingetrokken. Daarnaast wordt geconcludeerd dat de interne saldering voor het project Future Hemweg past binnen de resterende vergunde ruimte uit de Wnb-vergunning van 2 maart 2015 van Vattenfall aan de Petroleumhavenweg 1 te Amsterdam Westpoort.

Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons bekend gemaakt middels publicatie op de website www.officiëlebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

- Bijlagen:**
1. AERIUS-berekening gebruiksfase Future Hemweg met kenmerk RjYKAioGarnV, 13 januari 2021
 2. Kaart projectlocatie Future Hemweg

- Kopie aan:**
- Gemeente Amsterdam
 - Havenbedrijf Amsterdam
 - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
 - Royal Haskoning DHV
 - Eurotank Amsterdam B.V.
 - Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN

BIJLAGE 2. Kaart projectlocatie Future Hemweg Petroleumhavenweg Amsterdam Westpoort

