

## OMGEVINGSVERGUNNING

voor:	Het legaliseren van een geplaatste antenne- installatie ten behoeve van internetvoorziening voor een periode van 18 maanden
locatie:	Sint Petersburgweg ong. in Groningen, kadastraal bekend gemeente Noorddijk, sectie D, nummer 867
activiteiten:	Het bouwen van een bouwwerk Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan
verleend aan:	Gemeente Groningen
olo-nummer:	6947237
kenmerk ODG:	Z2022-004588
bevoegd gezag:	Provincie Groningen
archieffnummer:	GR-VERG-2022-000547



## Inhoudsopgave

1	Besluit .....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Besluit.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar .....	3
1.5	Ondertekening .....	4
1.6	Verzending .....	4
2	Procedure .....	5
2.1	Publicatie aanvraag .....	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Volledigheid.....	5
2.4	Bevoegd gezag.....	5
2.5	Adviezen.....	5
2.6	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk .....	6
3.2	Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan .....	7



## 1 Besluit

### 1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 3 mei 2022 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het legaliseren van een geplaatste antenne-installatie ten behoeve van internetvoorziening voor een periode van 18 maanden. De aanvraag is ingediend door de heer J. van der Wal, namens de gemeente Groningen.

De aanvraag heeft betrekking op een locatie aan de Sint Petersburgweg in Groningen, kadastraal bekend gemeente Noorddijk, sectie D, nummer 867.

De volgende activiteit is aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a van de Wabo).

Het project bestaat uit het legaliseren van een geplaatste mobiele antenne-installatie ten behoeve van internetvoorziening van een tijdelijke noodopvang op hetzelfde terrein voor een periode van 18 maanden. Het betreft de locatie van een (voormalig) baggerslibdepot.

### 1.2 Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op art. 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a van de Wabo);
  - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder c van de Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - aanvraagformulier, d.d. 3 mei 2022;
  - situatietekening gemeente Groningen "Locatie centrum Sint Petersburgpark", v12, d.d. 21 juni 2022;
  - bouwkundige tekeningen Volker Wessels Telecom, bladen DV-0109/01, DV-0109/02 en DV-0109/03, d.d. 25 juni 2015;
  - statische berekening Volker Wessels Telecom, "Cell on Wheels –Tijdelijke opstelling", d.d. 30 april 2018;
  - 3-tal fotobladen "Tele2 Cell on Wheels";
4. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 18 maanden, vanaf datum inwerkingtreding.

### 1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzenddatum).

### 1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij het college van Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.



Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

### 1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned above the name of the signatory.

Mevrouw N.D. Baars,  
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

### 1.6 Verzending

Verzonden op: 1 juli 2022.



## **2 Procedure**

### **2.1 Publicatie aanvraag**

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### **2.2 Reguliere procedure en beslistermijn**

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

### **2.3 Volledigheid**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Per brief van 10 juni 2022 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag binnen 56 dagen aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 28 juni 2022 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 18 dagen.

### **2.4 Bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen. Procedureel en inhoudelijk zijn wij er verantwoordelijk voor dat in het besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving en dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **2.5 Adviezen**

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Naar aanleiding hiervan hebben wij een (ruimtelijk) advies ontvangen van de gemeente Groningen. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

### **2.6 Publicatie besluit**

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).



### 3 Inhoudelijke overwegingen

#### 3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1, aanhef en onder a van de Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10, lid 1 van de Wabo genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

##### *Toetsing aan het bestemmingsplan*

Het bouwwerk is geplaatst in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Driebond" geldt. De gronden hebben de bestemming "Groenvoorzieningen/Slibberging" en zijn gelegen binnen de zone "50 dB(A) zone industrielawaai (WGH)". Daarnaast is het bestemmingsplan "Facetherziening Parkeren" van toepassing.

Het bouwwerk is in strijd met het bestemmingsplan "Driebond" omdat deze niet kan voldoen aan de bouw- en gebruiksvoorschriften van de betreffende bestemming.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

##### *Toetsing aan redelijke eisen van welstand*

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk is gelet op artikel 2.10, lid 1, aanhef en onder d van de Wabo niet getoetst aan redelijke eisen van welstand. De aanvraag heeft betrekking op een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, met een instandhoudingstermijn van 18 maanden.

##### *Toetsing aan het Bouwbesluit 2012*

Het is voldoende aannemelijk dat het bouwwerk voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

##### *Toetsing aan de bouwverordening*

Het is aannemelijk dat het bouwwerk voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

##### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



### 3.2 Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder c van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### *Strijdigheden*

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Driebond" geldt. De gronden hebben de bestemming "Groenvoorzieningen/Slibberging" en zijn gelegen binnen de zone "50 dB(A) zone industrielawaai (WGH)". Daarnaast is het bestemmingsplan "Facetherziening Parkeren" van toepassing. Het aangevraagde bouwwerk is in strijd met de voorschriften van het bestemmingsplan "Driebond" op de volgende punten:

- volgens artikel 8.1 zijn de op de plankaart voor "Groenvoorzieningen/Slibberging" aangewezen gronden bestemd voor de volgende doeleinden:
  - de opslag van baggerspecie;
  - groenvoorzieningen en houtopstanden;
  - wegen, fiets- en voetpaden;
  - sloten, vijvers met bijbehorende oeverbeschermingen en taluds.
- volgens artikel 9.1 mogen de gronden en opstallen uitsluitend worden gebruikt op een wijze of tot een doel overeenkomstig de op de kaart aangegeven bestemming en de in de voorschriften vervatte bepalingen.

Het beoogde gebruik ten dienste van maatschappelijke doeleinden (mast ten dienste van tijdelijke noodopvang) past niet binnen het toegelaten gebruik van deze bestemming;
- volgens artikel 8.3 mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde worden gebouwd met een hoogte van maximaal 5.00 meter. De betreffende mast heeft een hoogte van ca. 30 meter.

#### *Afwijkingsmogelijkheid*

Ten behoeve van de hierboven genoemde strijdigheden is geen binnenplanse afwijking mogelijk, maar kan worden afgeweken van het bestemmingsplan middels de kruimellijst, als bedoeld in artikel 4, lid 11 van bijlage II van het Bor (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2 van de Wabo). Het betreft hier een geval als bedoeld onder punt 11. Op basis hiervan kan een omgevingsvergunning worden verleend in afwijking van de regels van het bestemmingsplan. Dat wil zeggen als er sprake is van een ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

#### *Afweging/Motivering*

Op dit moment is de noodopvang voor asielzoekers gesitueerd in de oude XL-testlocatie van de GGD aan de Driebondsweg. Deze locatie moet in mei verlaten worden, voor de aanleg van een nieuwe weg, de Meerstadlaan. Hiervoor is een nieuwe locatie voor de noodopvang nodig.

Het Plangebied ligt aan de Sint Petersburgweg direct grenzend aan het Eemskanaal. Het gebied ligt langs de hoofdroute naar Meerstad en is ingesloten door bedrijfsterreinen en infrastructuur. Naast de locatie is de woonschepenhaven gelegen. Het gebied maakt deel uit van de planontwikkeling Groningen Stad aan het water. De ontwikkelingsvisie voor de omgeving Eemskanaalzone/Stadshavens. Op deze locatie ligt een slibdepot. Het idee is om op dit slibdepot de noodopvang te situeren. Voordat er een definitieve voorziening gemaakt kan worden is er behoefte aan een tijdelijke noodvoorziening.

Een goede internetverbinding is een basisbehoefte voor onze bewoners, aangezien er op het



terrein van de tijdelijke opvang locatie geen glasvezel aanwezig is zal voor de internetvoorziening een mobiele zendmast worden ingezet om zo aan deze basisbehoefte te kunnen voldoen. Deze mobiele zendmast is zo uitgevoerd in en op een container wat direct als voet dient om de mast flexibel op een willekeurige positie in te zetten. Bijbehorende apparatuur is opgesteld in de afgesloten container.

Op het St. Petersburgpark is de zendmast aan het einde van de geasfalteerde toegangsweg geplaatst, dit maakt dat de zendmast direct op de ondergrond kan worden gepositioneerd en vrij staat van het omliggende depot. De benodigde bekabeling tussen het gebouw en de zendmast is over het maaiveld geplaatst in een mantelbuis, zodat de grond niet zal worden geroerd en er ook geen contactrisico zal zijn met de ondergrond.

### *Conclusie*

Gezien het voorgaande bestaan er geen bezwaren tegen het legaliseren van een geplaatste antenne-installatie ten behoeve van internetvoorziening voor een periode van 18 maanden. Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

