

AMBTSHALVE WIJZIGING ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Ofichem B.V.

voor: actualiseren omgevingsvergunning

activiteiten: ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Heembadweg 5 te Ter Apel

bevoegd gezag: provincie Groningen

zaaknummer ODG: Z2021-005310

verzenddatum: 7 juli 2022

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 10 augustus 2009, 3 december 2010, 13 juli 2011 en 24 juni 2021 hebben wij, op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), omgevingsvergunningen verleend aan Ofichem B.V., gelegen aan de Heembadweg 5 te Ter Apel. De omgevingsvergunningen hebben betrekking op de productie van- en de handel in farmaceutische grondstoffen.

Wij zijn voornemens een aantal voorschriften van de omgevingsvergunningen van 10 augustus 2009 en 13 juli 2011 te wijzigen.

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 2.30, artikel 2.31, eerste lid, onder b en artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens om, gelet op artikel 2.30, artikel 2.31, lid 1, onder b en lid 2, onder b van de Wabo de bij besluit van 10 augustus 2009 en 13 juli 2011 verleende omgevingsvergunningen van Ofichem B.V. ambtshalve te wijzigen, waarbij:

- nieuwe voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
- de voorschriften 4.1.1, 5.1.1 t/m 5.1.4, 8.2.1, 9.1.1, 9.2.1 t/m 9.2.4, 9.3.1, 9.3.2, 9.4.1 van de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 en de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.5 van de omgevingsvergunning van 13 juli 2011 in te trekken en te vervangen door de bij dit besluit gevoegde nieuwe voorschriften;
- de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis van de provincie Groningen en in het gemeentehuis van de gemeente Westerwolde gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van 13 juli 2022 ter inzage worden gelegd.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Voor het mondeling indienen van zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de provincie Groningen via telefoonnummer 050 – 316 49 11.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum: 7 juli 2022.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Omgevingsdienst Groningen, Postbus 97, 9640 AB Veendam;
- Gemeente Westerwolde.

VOORSCHRIFTEN

1.3 Toetsing activiteiten aan de Best Beschikbare Technieken (BBT)

1.3.1 Uiterlijk 3 maanden, na de inwerkingtreding van dit besluit, moet vergunninghouder de vergunde activiteiten en de eventueel bijbehorende emissies, toetsen aan de:

- BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (gepubliceerd 9 juni 2016). Deze toetsing moet in een rapportage worden vastgelegd.

1.3.2 De in voorschrift 1.3.1 bedoelde rapportage, met de daarin bedoelde BBT-toetsing, moet binnen 3 maanden na het inwerking treden van deze vergunning, ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden aangeboden.

1.3.3 Binnen drie maanden na indiening van de rapportage als bedoeld in voorschrift 1.3.1 neemt het bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan.

Ter informatie: Op basis van de goedgekeurde rapportage kan het bevoegd gezag bepalen of een ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning van 3 december 2010 nodig is. Indien dit nodig is, zal hiervoor een aparte procedure worden gevolgd.

1.3.4 De inrichting moet binnen drie maanden na goedkeuring van het in voorschrift 1.3.1 bedoelde rapportage, of indien in de goedgekeurde rapportage andere termijnen zijn genoemd, in werking zijn overeenkomstig de goedgekeurde rapportage.

1.3.5 Binnen de inrichting moet een actuele versie van de goedgekeurde rapportage aanwezig zijn.

1.3.6 Wijzigingen op de goedgekeurde rapportage moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wabo vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen één maand na ontvangst van de wijziging.

5. ENERGIE

5.1 Algemeen

5.1.5 Vierjaarlijks, te beginnen 6 maanden na inwerkingtreden van deze beschikking, moet een (geactualiseerd) energieonderzoek bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energie-efficiëntieplan moet de volgende elementen bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;

- een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Indien sprake is van actualisatie van het energieonderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d en e uit het energieonderzoek.

Toelichting rendabele maatregelen: maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar.

- 5.1.6 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het elektronisch milieujaarverslag (b.v het e-MJV) of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 5.1.7 De maatregelen die zijn aangegeven in het energie uitvoeringsplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.

8.2 Opslag van chemicalien in het laboratorium

- 8.2.1 De opslag van chemicalien in het laboratorium moet in de speciaal daarvoor bestemde brandveiligheidsopslagkast plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften 3.3.1, 3.3.2, 3.3.4, 3.4.4, 3.9., 3.11.1 t/m 3.11.3, 3.13.2, 3.13.3, 3.19.3 en 3.19.4, van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)).

9.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in emballage

- 9.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in emballage moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.3, 3.1.5, 3.2.1 t/m 3.2.10, 3.2.13, 3.4.1, 3.4.3 t/m 3.4.12, 3.5.1 t/m 3.5.3, 3.6.1, 3.7.1 t/m 3.7.8, 3.9.1, 3.10.1, 3.11.1 t/m 3.11.3, 3.12.1, 3.13.1 t/m 3.13.3, 3.14.1, 3.14.2, 3.15.1, 3.17.1 t/m 3.17.3, 3.18.1 en 3.19.1 t/m 3.19.5 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)).

9.3 Opslag van gasflessen

- 9.3.1 De opslag van gasflessen moet, voor zover niet anders geregeld in de volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften 3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.6, 3.2.8, 3.2.13, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.7.1 t/m 3.7.4, 3.9.1, 3.11.1 t/m 3.17.3, 3.19.1, 3.19.2, 3.19.4, 3.19.5, 6.1.2 t/m 6.1.6 en 6.2.1 t/m 6.2.19 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)).

9.4 Opslag van huisbrandolie in een bovengrondse tank

- 9.4.1 De opslag van huisbrandolie in een bovengrondse stalen tank moet, voor zover niet anders geregeld in de volgende voorschriften, voldoen aan de:
- doelen D 1, 2, 4, 9 en 18;
 - maatregelen M 2, 48, 49, 55, 57, 63, 64, 72, 81, 84 en maatregel MW 41;
- van de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30:2021 versie 1.0 (augustus 2021)).

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1 Gegevens vergunninghouder	7
1.2 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning	7
1.3 Uitgebreide procedure	7
1.4 Vergunde situatie.....	7
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	8
1.6 Adviezen.....	8
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	9
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	9
2.3 Best Beschikbare Technieken.....	10
2.4 Nationale milieubeleidsplan	11
2.5 Provinciaal beleid	11
2.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	12
2.7 Afvalwater.....	13
2.8 Bodem	13
2.9 Externe veiligheid	13
2.10 Energie	14
3. Begrippen	16

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens vergunninghouder

De locatie van Ofichem B.V. is gelegen aan de Heembadweg 5 te Ter Apel. Het betreft een inrichting voor de productie van- en de handel in farmaceutische grondstoffen.

1.2 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 10 augustus 2009 en 13 juli 2011 verleende omgevingsvergunningen de verbonden voorschriften met betrekking tot:

- bodem;
- opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage;
- gasflessen;
- opslag van huisbrandolie;

ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo). Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot deze aspecten aan de omgevingsvergunning verbinden.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wet milieubeheer (Wm)*	10-8-2009	1491	Revisie
Wabo (verandering)	3-12-2010	10-7017	Lozen van oplosmiddelen bevattend afvalwater.
Wabo (verandering)	13-7-2011	11-9740	Bouwen loods t.b.v. opslag gevaarlijke stoffen en verplaatsen buitencontainers voor opslag gevaarlijke stoffen.
Wabo (verandering)	24-6-2021	Z/21/126231 / D-354166	Plaatsen bovengrondse stikstoftank.

* De vergunningen die voor 1 oktober 2010 zijn verleend, zijn volgens de invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC–installatie behoort (inrichting valt onder bijlage I, categorie 4.5 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en categorie 4.4 van bijlage I, onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op deze ambtshalve wijziging.

1.6 Uitgebreide procedure

Dit besluit wordt voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 10 juni 2022 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt, waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voorgenoemde is in artikel 2.26 van de Wabo, juncto de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) gereguleerd. Omdat er geen sprake is van een aanvraag, zijn er formeel geen wettelijke adviseurs aangewezen.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, en ook het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

2. Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze omgevingsvergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3 Best Beschikbare Technieken

2.3.1 BBT-conclusies

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van BBT moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Een actueel overzicht van de BBT-conclusies vindt u op de website van Kenniscentrum InfoMil www.infomil.nl/bbt-conclusies.

2.3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel categorie 4.5.

Er moet dan worden voldaan aan de BREF's en BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies, te weten:

1. BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (gepubliceerd 9 juni 2016);
2. BREF Energie-efficiency (vastgesteld 2009);
3. BREF Organische fijnchemie (vastgesteld 2006);
4. BREF Anorganische fijnchemicaliën (vastgesteld 2007).

Omdat Ofichem onder de eisen van de Rie valt (zie 2.3.1), moet er ook getoetst worden aan de eisen uit de voornoemde BREF's en BBT-conclusies. In de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 is de toetsing van de in punt 2 t/m 4 genoemde BREF's door Ofichem al gedaan.

De toetsing van de BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling is echter nog niet door Ofichem gedaan en om deze reden hebben wij besloten om in deze beschikking nieuwe voorschriften op te nemen waarin Ofichem binnen een bepaalde termijn deze toetsing ter goedkeuring aan ons moet voorleggen.

Voorts hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

1. Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
2. PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen – versie 1.0 (augustus 2021);
3. PGS 30: Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties – versie 1.0 (augustus 2021).

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van Ofichem B.V. niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder” (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige omgevingsvergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toezichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.

- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast –preventie– nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het MP.

2.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Ten aanzien van ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing. Hieronder zijn als toelichting de relevante artikelen uit de Wet milieubeheer weergegeven.

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid, Wet milieubeheer is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid, het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Hiervoor dient het bedrijf zelf een verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag.

De inrichting heeft niet om toepassing verzocht van maatwerkafspraken, zodat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

2.7 Afvalwater

In de omgevingsvergunning van 3 december 2010 is in het besluit een lozingseis opgenomen voor de oplosmiddelen in het effluent van de awzi, namelijk maximaal 15.000 mg/l. Het betreft een eis voor de som van de volgende oplosmiddelen: methanol, ethanol, isopropanol, aceton en methylacetaat.

Zoals in hoofdstuk 2.3 is vermeld dient voor o.a. de afvalwaterlozingen getoetst te worden aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies. Op basis van deze toetsing kunnen wij bepalen of een ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning van 3 december 2010 nodig is.

Hierover merken wij op dat de BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling op 9 juni 2016 gepubliceerd zijn, hetgeen dus na de datum van de voornoemde omgevingsvergunning is.

Om deze reden hebben wij in de voorschriften de eis opgenomen dat Ofichem B.V. het lozen, bemonsteren, registreren e.d. van het oplosmiddelen bevattende afvalwater in het effluent van de awzi dient te toetsen aan deze meest recente BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling.

2.8 Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

In voorschrift 4.1.1 van de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 zijn hierover eisen opgenomen. Omdat het Activiteitenbesluit een rechtstreeks werkend besluit is, hebben wij besloten om voorschrift 4.1.1 van de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 in te trekken. Opgemerkt wordt dat de resterende voorschriften in hoofdstuk 4 van de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 van toepassing blijven.

2.9 Externe veiligheid

2.9.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor.

De volgende installaties, activiteiten of processen kunnen invloed uitoefenen op de veiligheid:

1. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking in een laboratorium.
2. Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (overige opslagen).
3. Opslag van gasflessen.
4. Opslag van dieselolie in een bovengrondse tank.

Ad 1. Binnen het bedrijf worden in het laboratorium gevaarlijke stoffen in verpakking opgeslagen. Opslag daarvan vindt plaats in een daarvoor bestemde brandveiligheidsopslagkast. In voorschriften 8.2.1 van de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 zijn eisen hiervoor opgenomen. In deze eisen wordt o.a. verwezen naar de PGS 15, echter niet is vermeld welke versie van de PGS 15 bedoeld wordt. Om deze reden hebben wij dit voornoemde voorschrift ingetrokken en vervangen door het nieuwe voorschrift 8.2.1, waarin naar de juiste eisen uit de meest recente PGS 15:2016; versie 1.0/september 2016 wordt verwezen.

Ad 2. Binnen het bedrijf zijn een aantal opslagen van gevaarlijke stoffen in verpakking. Deze opslagen bevatten minder dan 10 ton gevaarlijke stoffen in verpakking. De situering van deze opslagen is inpandig én in een aantal daarvoor bestemde containers op het buitenterrein.

In de voorschriften 9.2.1 t/m 9.2.4 van de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 en in de voorschriften 4.1.1 t/m 4.1.5 van de omgevingsvergunning van 13 juli 2011 zijn eisen hiervoor opgenomen. In deze eisen wordt o.a. verwezen naar de PGS 15, echter niet is vermeld welke versie van de PGS 15 bedoeld wordt. Om deze reden hebben wij de voornoemde voorschriften ingetrokken en vervangen door het nieuwe voorschrift 9.2.1, waarin naar de juiste eisen uit de meest recente PGS 15:2016; versie 1.0/september 2016 wordt verwezen.

Ad 3. Binnen het bedrijf worden in een buitenopslag gasflessen opgeslagen. In de voorschriften 9.3.1 en 9.3.2 van de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 zijn eisen hiervoor opgenomen. In deze eisen wordt o.a. verwezen naar de PGS 15, echter niet is vermeld welke versie van de PGS 15 bedoeld wordt. Om deze reden hebben wij de voornoemde voorschriften ingetrokken en vervangen door het nieuwe voorschrift 9.3.1, waarin naar de juiste eisen uit de meest recente PGS 15:2016; versie 1.0/september 2016 wordt verwezen.

Ad 4. Binnen het bedrijf wordt voor het stoken van de stoomketel huisbrandolie in een bovengrondse tank, met een inhoud van 2.400 liter, opgeslagen. In voorschrift 9.4.1 van de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 zijn eisen hiervoor opgenomen. In deze eisen wordt o.a. verwezen naar de PGS 30, echter niet is vermeld welke versie van de PGS 30 bedoeld wordt. Om deze reden hebben wij het voornoemde voorschrift ingetrokken en vervangen door het nieuwe voorschrift 9.4.1, waarin naar de juiste eisen uit de meest recente PGS 30:2021; versie 1.0/augustus 2021 wordt verwezen.

2.9.2 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Het Bouwbesluit 2012 is rechtstreeks werkend en voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen.

De in de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 opgenomen voorschriften met betrekking tot blusmiddelen (9.1.1) worden daarom met deze omgevingsvergunning ingetrokken.

2.10 Energie

Algemeen

Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten ertoe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld, waarvoor een wettelijke energiebesparingsverplichting geldt. Het energieverbruik bij Ofichem ligt boven deze drempelwaarden.

Toetsing en conclusie

In de omgevingsvergunning van 10 augustus 2009 zijn in de voorschriften 5.1.1 t/m 5.1.4 algemene voorschriften opgenomen die met name de registratie van het energieverbruik en hoe te handelen bij vervanging van apparatuur regelen. Niet is vermeld dat er een energiebesparingsonderzoek uitgevoerd moet worden en dat dit periodiek bijgehouden moet worden. Gezien het voorgaande hebben wij besloten om in deze beschikking nieuwe voorschriften 5.1.5 t/m 5.1.7 toe te voegen met betrekking tot het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek.

3. BEGRIPPEN

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG:

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BREF:

Beste beschikbare technieken referentie document.

EINDSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatie onderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen- en kunststofflessen, blikken- en kunststofcans, metalen- en kunststofvaten of fiberdrums, papieren- en kunststofzakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDNIVEAU IN DB(A):

Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielaawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .

NRB: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHT VLOER:

Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHT VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER:

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bv. stelcomplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.