

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Afvalverwerking Stainkoeln B.V.
voor:	wijzigen lozingseisen, aanpassing lozingseis chloride verruiming incidentele openingstijden toepassen geurmaskering
activiteiten:	het veranderen van het in werking hebben van een inrichting
locatie:	Winschoterweg 1, Groningen
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2021-000543
zaaknummer:	Z2021-008318
bevoegd gezag:	provincie Groningen
datum besluit:	7 juli 2022

1 BESCHIKKING BESLUIT

1.1 Aanvraag

Het college van gedeputeerde staten van Groningen heeft op 10 september 2021 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor aanpassing van de lozingsnorm chloride. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Winschoterweg 1 te Groningen.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Wijzigen lid 3 van voorschrift 2 Lozingseisen zodat alle afvalwaterstromen ongezuiverd geloosd mogen worden, zolang de totale/gezamenlijke afvalwaterstroom voldoet aan voorschrift 1 en 2;
- Aanpassing lozingseis chloride te verhogen van 3000 mg/L naar 4000 mg/L;
- De naam Attero wijzigingen in afvalverwerkingsinstallatie zoals vergund onder de naam Attero Noord op het adres Duinkerkenstraat 99 in Groningen;
- Verruiming openingstijden AVS;
- Geurmaskering toe te staan als best beschikbare techniek (BBT).

1.2 Besluit

Het college heeft besloten de bij besluit van 31 oktober 2019 aan Afvalverwerking Stainkoeln verleende revisievergunning (kenmerk. GR-VERG-2018-0000392) te wijzigen.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor het veranderen van het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e sub 2 en 3 Wabo);
3. te bepalen dat de volgende stukken deel uit maken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier OLO-nummer 6358665;
 - bijlage: Aanvraag wijziging omgevingsvergunning Afvalverwerking Stainkoeln.
4. te bepalen dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
5. voorschriften 4.2.3, 4.2.4 en 4.2.5 van de vergunning kenmerk. GR-VERG-2018-0000392 in te trekken;
6. te bepalen dat de voorschriften onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning;
7. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl
Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Verzending

Verzonden op 7 juli 2022.

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 30026, 9700 RM GRONINGEN;
- het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's, t.a.v. mevr A. Geesken, Postbus 195, 9640 AD VEENDAM;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD DEN HAAG;
- de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB GRONINGEN.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

Definities en begrippen	5
Bedrijfstijden	5
Afvalwater	5

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. DEFINITIES EN BEGRIPPEN

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen die in dit besluit worden gehanteerd wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

2. BEDRIJFSTIJDEN

Gewijzigd voorschrift 2.2.1 van Omgevingsvergunning met kenmerk GR-VERG-2018-000392

- 2.2.1 De inrichting is in werking van maandag tot en met zaterdag van 07.00 uur tot 19.00 uur, met uitzondering van calamiteiten en de in werking zijnde waterzuivering, compostering, stortgasontrekking, percolaatontrekking alsmede aanverwante werkzaamheden.
Laatstgenoemde activiteiten betreffen een volcontinu proces
- 2.2.2 Verruimde bedrijfstijden: In uitzonderlijke gevallen kan, worden afgeweken van de reguliere openingstijden. Het gaat om maximaal 25 dagen per jaar tussen 6:00 tot 23:00 en maximaal 10 dagen per jaar van 19:00 tot 7:00 uur (24 uur open).
- 2.2.3 Bovengenoemde verruimde bedrijfstijden worden in een logboek vastgelegd. In dit logboek wordt vastgelegd dat gebruik is gemaakt van deze afwijkende werktijden. De registratie bevat minimaal de datum en de afwijkende tijden. Dit logboek wordt op dezelfde wijze, als alle andere in voorschrift 2.2.4 van Omgevingsvergunning met kenmerk GR-VERG-2018-000392, vastgelegd en bewaard.

3. AFVALWATER

Gewijzigd voorschrift 4.1.1 van Omgevingsvergunning met kenmerk GR-VERG-2018-000392

Soorten afvalwaterstromen

- 4.1.1 Het op de riolering en indirect op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Garmerwolde te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in onderstaande tabel genoemde afvalwaterstromen.

Afvalwaterstroom A3, bestaande uit:	
AW3.1	Percolaat Stainkoeln 1, 2 en 3
AW3.2	Drainagewater afkomstig van het baggerindrogingsdepot
AW3.3	Bedrijfsafvalwater
AW3.4	Afvalwaterstromen verzameld in de ringsloot van Stainkoeln 1
AW3.5	Afvalwater van de locatie Duinkerkenstraat 99 (zoals vergund aan het voormalige Attero Noord locatie) in Groningen en percolaatwater Woldjerspoor
AW3.6	Afvalwater van derden
AW3.7	Water ringsloot Stainkoeln 2

Gewijzigd voorschrift 4.2.2 Lozingseisen

4.2.2 In het afvalwater, gemeten ter plaatse van controlevoorziening, mogen de lozingsnormen van de in onderstaande tabel genoemde parameters niet overschrijden:

Parameter/stof	Eenheid	Lozingsnorm in volumeproportioneel etmaalmonster	Toegestane overschrijding	
			Frequentie	Lozingsnorm in volume- proportioneel etmaalmonster
Vervuilingswaarde	i.e./etmaal	9.067		
Onopgeloste bestanddelen	mg/l	400		
CZV	mg/l	4000		
BZV	mg/l	300		
Kjeldahl-stikstof	mg/l	500		
N-totaal	mg/l	500	3x per kalenderjaar	600
Chloride	mg/l	4000		
Cyanide vrij	mg/l	0,2		
Cyanide totaal	mg/l	1		
Som metalen	µg/l	1500		
Arseen	µg/l	40		
Kwik	µg/l	1		
PAK	µg/l	50		
Minerale olie	mg/l	4		

- De vervuilingswaarde wordt berekend als $Q(CZV + 4,57 \times N - Kj) / 150$ met daarin:
Q: debiet in m³/etmaal;
CZV: CZV-gehalte in mg/l bepaald in een etmaalmonster;
N-Kj: Kjeldahl-stikstofgehalte in mg/l bepaald in een etmaalmonster.
- Onopgeloste bestanddelen bepaald volgens NEN-EN 872 (glasvezelfiltratie).
- Som metalen: de som van de gehalten Cr, Cu, Ni, Pb en Zn.
- PAK: de som van de gehalten fluorantheen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen, benzo(a)pyreen, benzo(g,h,i)peryleen, indeno(1,2,3-c.d.)pyreen.

Voorschrift 4.16 Onderzoek minimalisatie ZZS in afvalwater

4.16.1 Wanneer uit het A&V beleid blijkt dat de lozing van afvalwater met zeer zorgwekkende stoffen niet kan worden voorkomen, moet een onderzoek plaatsvinden om de lozing te minimaliseren.

4.16.2 Het onderzoek bevat tenminste de volgende aspecten:

- een beschrijving van de getroffen maatregelen en de best beschikbare technieken om de lozing van ZZS te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;
- de omvang van de restlozing.

4.16.3 Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet de vergunninghouder bij het bevoegd gezag het onderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 4.16.1, ter goedkeuring indienen.

- 4.16.4 Uiterlijk 6 maanden na de schriftelijke goedkeuring van het in voorschrift 4.16.1 bedoelde onderzoek, moet de vergunninghouder de maatregelen die uit het onderzoek voortkomen nemen.

Voorschrift 4.17 Monitoring en rapportage van ZZS in afvalwater

- 4.17.1 Wanneer uit de afvalinventarisatie blijkt dat in de afvalstoffen ZZS aanwezig zijn en er afvalwater van deze afvalstoffen wordt geloosd, moet door de vergunninghouder monitoring op ZZS plaatsvinden door middel van bemonstering en analyse op de relevante ZZS.
- 4.17.2 De vergunninghouder herhaalt het in voorschrift 4.16.1 genoemde onderzoek rapporteert elke vijf jaar aan het bevoegd gezag:
- i. de mate waarin stoffen en mengsels met ZZS worden geloosd;
 - ii. hoe de lozing van die stoffen en mengsels wordt voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

4. GEUR

4.1 Geurreductie en geurbeheersplan

- 4.1.1 Geur reducerende voorzieningen en/of maatregelen: het toepassen van geurmaskering moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, worden uitgevoerd (bv afdekken), onderhouden en geïnspecteerd.
- 4.1.2 De vergunninghouder dient binnen 12 maanden na het van kracht worden van deze beschikking, voor de inrichting een geurbeheersplan te hebben opgesteld en ter beoordeling aan het bevoegd gezag te hebben overgelegd. In het geurbeheersplan dient te zijn opgenomen:
- Een plan van aanpak voor de, met betrekking tot geur, uit te voeren maatregelen/acties;
 - Een geurmonitoringsplan;
 - Een instructie hoe te handelen bij geurklachten;
 - Een geurpreventie en –reductieprogramma.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1 Uitgebreide procedure	9
1.2 Gegevens vergunninghouder	9
1.3 Projectbeschrijving aanvraag omgevingsvergunning en het ambtshalve aanpassen van de vergunning.....	9
1.4 Volledigheid aanvraag	9
1.5 Huidige vergunning- en meldings situatie.....	9
1.6 Vergunningplicht	9
1.7 Bevoegd gezag.....	10
1.8 Adviezen.....	10
1.9 Zienswijzen.....	10
1.10 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit	10
1.11 Publicatie besluit.....	11
2. inhoudelijke overwegingen	12
2.1 Veranderen van de werking van de inrichting.....	12
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	12
2.3 Beste Beschikbare Technieken	13
2.4 Conclusies BBT.....	15
2.5 Nationale milieubeleidsplan	15
2.6 Provinciaal omgevingsbeleid	15
3. TOETSINGSKADER MILIEU.....	17
3.1 Inleiding	17
3.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie.....	17
3.3 Algemeen	17
3.4 Afvalwater.....	18
3.5 Geur	23
3.6 Overige aspecten	24
3.7 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	25
3.8 Bibob.....	25
3.9 Conclusie.....	25

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Uitgebreide procedure

In verband met de aard van de aan te brengen veranderingen is dit besluit voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo in samenhang met afdeling 3.4 van de algemene wet bestuursrecht (Awb). Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 19 oktober 2021 bevestigd aan de aanvrager.

1.2 Gegevens vergunninghouder

Er is door Indaver voor Afvalverwerking Stainkoeln B.V. (hierna Afvalverwerking Stainkoeln) een aanvraag gedaan voor het veranderen of veranderen van de werking van hun inrichting voor het bewerken, verwerken en/of overslaan van afvalstoffen, inclusief het op of in de bodem brengen van deze afvalstoffen (art. 2.1, lid 1, onder e in samenhang met art. 2.6, lid 4 Wabo).

1.3 Projectbeschrijving aanvraag omgevingsvergunning en het ambtshalve aanpassen van de vergunning.

Afvalverwerking Stainkoeln verzoekt om de huidige omgevingsvergunning d.d. 31 oktober 2019 aan te passen:

- Wijzigen lid 3 van voorschrift 2 Lozingseisen zodat alle afvalwaterstromen ongezuiverd geloosd mogen worden, zolang de totale/gezamenlijke afvalwaterstroom voldoet aan voorschrift 1 en 2;
- Aanpassing lozingseis chloride te verhogen van 3000 mg/L naar 4000 mg/l;
- De naam Attero wijzigingen in afvalverwerkingsinstallatie zoals vergund aan Attero Noord op het adres Duinkerkenstraat 99 in Groningen;
- Verruiming incidentele openingstijden;
- Er wordt geurmaskering toegepast als best beschikbare techniek (BBT).

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Afvalverwerking Stainkoeln aan de Winschoterweg 1 te Groningen

1.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aangevraagde verandering voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is door ons in behandeling genomen.

1.5 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Huidige vergunningsituatie

- Op 31 oktober 2019 is aan Afvalverwerking Stainkoeln een revisievergunning een revisievergunning voor de activiteit milieu (kenmerk GR-VERG-2018-000392) verleend.

1.6 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van Bijlage I onderdeel C van het Bor. Op grond van categorie 28.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.1, 5.3, 5.4 en 5.5. van de Richtlijn industriële emissies.

1.7 Bevoegd gezag

Gelet op de projectomschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid, onder b van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en tot de inrichting behoort een IPPC-installatie.

Wij achten ons er daarmee procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk voor dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's.

1.8.1 Wet Natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een vvgb niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is. Sweco heeft op 5 juli 2017 een Verkennend Natuuronderzoek uitgevoerd. Naar aanleiding van het 'Verkennen Natuuronderzoek' is het niet noodzakelijk gebleken om een ontheffing of vergunning ingevolge de Wet Natuurbescherming 2017 aan te vragen.

Op 18 augustus 2021 is dit door het bevoegd gezag aan Afvalverwerking Stainkoeln bevestigd.

1.9 Zienswijzen

De kennisgeving van het ontwerpbesluit hebben wij digitaal gepubliceerd op 25 mei 2022. Tussen 25 mei 2022 tot 6 juli 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.10 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn er geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Wel zijn er een aantal redactionele aanpassingen gedaan.

Toezenen besluit

Het besluit is gestuurd aan:

- de aanvrager;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 30026, 9700RM GRONINGEN;
- het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's, t.a.v. mevr A. Geesken, Postbus 195, 9640 AD VEENDAM;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD DEN HAAG;
- de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB GRONINGEN.

1.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt kennisgegeven door publicatie via www.officielebekendmakingen.nl.

Het besluit ligt gedurende zes weken ter inzage in het provinciehuis.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Veranderen van de werking van de inrichting

Afvalverwerking Stainkoeln verzoekt om de huidige omgevingsvergunning d.d. 31 oktober 2019 aan te passen.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Na toetsing aan de aspecten in het toetsingskader van 2.14 lid 1 van de Wabo hebben wij de omgevingsvergunning verleend. In deze beschikking zijn voor de te vergunnen activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.3 b onder ii van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 1.1, lid 3 van de Wabo in samenhang met artikel 2.1, lid 2 van het Bor en artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit wordt in bijlage 1, onder onderdeel B of C van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De vergunningplichtige inrichtingen worden in het Activiteitenbesluit aangeduid als type C inrichtingen.

Op grond van de categorie 28.4 c uit onderdeel C van het Bor blijkt dat de onderhavige inrichting vergunningplichtig is en dus is aan te merken als een type C inrichting.

Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing zijn.

Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de omgevingsvergunning mogen worden opgenomen.

2.3 Beste Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Een actueel overzicht van de BBT-conclusies vindt u op de website van Kenniscentrum InfoMil www.infomil.nl/bbt-conclusies.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende 5.3 b onder ii.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling.

Op het storten van afvalstoffen is Richtlijn 1999/31/EG van 26 april 1999 (betreffende het storten van afvalstoffen) van toepassing. Op grond van deze richtlijn alsmede op grond van artikel 11c lid 1 onder a van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (BSSA) wordt afvalverwerking Stainkoeln geclassificeerd als een stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen en een stortplaats voor niet gevaarlijke afvalstoffen.

Afvalverwerking Stainkoeln kan op grond van Richtlijn 2010/75/EU (RIE) van 24 november 2010 worden geclassificeerd als een IPPC-installatie (activiteiten 5.1, 5.3, 5.4 en 5.5 van Bijlage 1 van Richtlijn 2010/75/EU).

Op grond van Richtlijn 1999/31/EG is geen BREF beschikbaar voor het storten van afvalstoffen. De BREF op grond van Richtlijn 2010/75/EU (uitvoeringsbesluit EU 2018/1147, d.d. 10-8-2018) is eveneens niet van toepassing op het storten van afvalstoffen. Deze BREF bevat wel normen voor directe en indirecte lozing van percolaat (tabel 6.2 van de BREF).

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 categorie 5.1, 5.3, 5.4 en 5.5 van de Rie uitgevoerd.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor.

2.4 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

Met betrekking tot onderhavige aanvraag zijn de volgende BBT-conclusies relevant:

- BBT-conclusies Afvalbehandeling, 17 augustus 2018;
- BBT-conclusies Afvalverbranding, 12 november 2019;
- BBT-conclusies Op- en overslag, juli 2006;
- BBT-conclusies Energy Efficiency, februari 2009.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor): de PGS 15, 30, de NRB 2012 en de Handreiking energiebesparing in de omgevingsvergunning.

2.5 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan. Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen die van belang zijn bij het verlenen van milieuvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de vergunninghouder niet in strijd is met het NMP.

2.6 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Deze Omgevingsvisie is op 15 juli 2016 in werking getreden. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht.

Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur: concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder”, blz. 122 e.v., worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige omgevingsvergunning is hiermee rekening gehouden, door het opleggen van voorschriften over emissies en geur.

Voor de uitvoering van het provinciaal omgevingsbeleid is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het plan is voor een belangrijk deel voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen uit het Evaluatie Rapport (ER), de Noordelijke Rekenkamer en de evaluatie van het Vergunnings-, Toezicht- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP:

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie, Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgesloten. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu-gerelateerde rapportages geïntegreerd.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat de Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder voor bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast – preventie – nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met het MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

Bij de besluitvorming ten aanzien van onderhavige veranderingsvergunning is getoetst en geconcludeerd dat de milieu-impact van Afvalverwerking Stainkoeln past binnen voornoemde provinciale toetsingskaders.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Afvalverwerking Stainkoeln verzoekt om de huidige omgevingsvergunning d.d. 31 oktober 2019 aan te passen:

- Wijzigen lid 3 van voorschrift 2 Lozingseisen zodat alle afvalwaterstromen ongezuiverd geloosd mogen worden, zolang de totale/gezamenlijke afvalwaterstroom voldoet aan voorschrift 1 en 2;
- Aanpassing lozingseis chloride te verhogen van 3000 mg/L naar 4000 mg/l ;
- De naam "Attero" wijzigen in "afvalverwerkingsinstallatie op het adres Duinkerkenstraat 99 in Groningen";
- Verruiming openingstijden van afvalverwerking Stainkoeln door het aantal dagen dat incidenteel buiten de openingstijden te verhogen;
- Er wordt geurmaskering toegepast als best beschikbare techniek (BBT).

3.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3 Algemeen

3.3.1 Openingstijden

Afvalverwerking Stainkoeln mag incidenteel de openingstijden verruimen. Het gaat om maximaal 25 dagen per jaar naar 6:00 tot 23:00 en 10 dagen per jaar van 19:00 tot 7:00 uur (24 uur open).

Bij het gebruik maken van deze verruimde bedrijfstitijden zal dit voor aanvang aan het bevoegd gezag worden gemeld.

3.3.2 Wijzigen van de vermelding van Attero naar Duinkerkenstraat 99

In de revisievergunning van 31 oktober 2019 (kenmerk GR-VERG-2018-000392) is de naam van afverwerker Attero vermeld. Attero heeft haar activiteiten gestaakt.

De vermelding van Attero wordt vervangen door "afvalverwerkingsinstallatie zoals vergund aan Attero Noord op het adres Duinkerkenstraat 99 te Groningen".

3.4 Afvalwater

3.4.1 Beschrijving van het verzoek tot wijziging van de omgevingsvergunning voor het onderdeel Afvalwater

Afvalverwerking Stainkoeln B.V. heeft een verzoek tot wijziging van de omgevingsvergunning ingediend voor:

- het ongezuiverd mogen lozen van afvalwaterstromen, mits de samenstelling van alle afvalwaterstromen gezamenlijk voldoet aan de lozingseisen in voorschrift 4.2 van de omgevingsvergunning met kenmerk GR-VERG-2018-000392.
- het verruimen van de lozingseis voor chloride van 3000 mg/l naar 4000 mg/l.
- het wijzigen van de omschrijving van afvalwaterstroom AW3.5 in "Afvalwater afkomstig van Duinkerkenstraat 99 zoals vergund aan Attero Noord in Groningen en percolaatwater Woldjerspoor"

3.4.2 Beleid voor indirecte lozing afvalwater

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Water Programma 2022–2027. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging –ongeacht de stofsoort– zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten).

Het tweede uitgangspunt "met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen" houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. De stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaankpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan–do–check–act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings– en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten). In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaankpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

3.4.3 Beoordeling van de indirecte lozing afvalwater

Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de BBT

Kader

Inrichtingen, waartoe een IPPC–installatie behoort, zijn type C–inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT–conclusies en met bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

De BBT–conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF–document staat beschreven wat de BBT zijn.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT–conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT–conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat, gezien worden als BBT–conclusies.

Toetsing

Afvalverwerking Stainkoeln B.V. heeft een installatie die onder de werkingssfeer valt van de RIE en wel onder categorie 5.1, 5.3, 5.4 en 5.5. Er is geen BREF beschikbaar. De eisen aan stortplaatsen volgens de Richtlijn 1999/31/EG over het storten van afvalstoffen kunnen als BBT beschouwd worden.

In het bindend advies van waterschap Hunze en Aa's voor de omgevingsvergunning met kenmerk GR–VERG–2018–000392 is getoetst aan de Richtlijn 1999/31/EG. Deze richtlijn is ongewijzigd na het verlenen van de omgevingsvergunning.

Conclusie

Er is geen nieuwe toetsing nodig.

3.4.4 Beoordeling van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen grond– en hulpstoffen, tussen– en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 voor stoffen en mengsels (hierna ABM) vastgesteld. Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

Uit de ABM volgt een aanduiding van de waterbezwaarlijkheid, waaraan op grond van het emissiebeleid een gewenste saneringsinspanning is gekoppeld.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat Afvalverwerking Stainkoeln B.V. geen wijziging aanvraagt van het stoffengebruik. Uit de omgevingsvergunning met kenmerk GR-VERG-2018-000392 blijkt echter dat de stoffen kwik, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), arseen, cadmium, kwik, nikkel en lood met het afvalwater kunnen worden geloosd. De saneringsinspanning van deze stoffen wordt ingedeeld in categorie Z.

Conclusie

In het te lozen afvalwater van Afvalverwerking Stainkoeln B.V. kunnen een aantal zeer zorgwekkende stoffen voorkomen.

De bovenstaande stoffen zijn beoordeeld. De lozing van deze stoffen kan op dit moment niet verder worden voorkomen. De lozing voldoet aan de saneringsinspanning. Wel moet continu worden gezocht naar alternatieve stoffen of mogelijkheden om de lozing verder te voorkomen conform het vermijdings- en reductieprogramma. Hiervoor adviseert waterschap Hunze en Aa's de voorschriften 3.3.6, 4.16 en 4.17 op te nemen in de omgevingsvergunning.

Voor het toepassen van nieuwe of alternatieve zeer zorgwekkende stoffen zal een verzoek tot wijziging van de vergunning moeten plaatsvinden.

3.4.5 Doelmatige werking rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi)

Kader

Bij de vergunningverlening aan inrichtingen met een potentiële invloed op de werking van de communale rwzi wordt de doelmatige werking van de rwzi als toetsingscriterium gehanteerd. Het begrip doelmatige werking houdt in dat de goede werking van een rwzi door de voorgenomen lozing niet mag worden verstoord. Hieronder moet niet alleen verstoring in technische zin, maar ook verstoring van een doelmatige exploitatie worden verstaan (zo optimaal mogelijke benutting van de beschikbare capaciteit).

Bij verstoring van de doelmatige werking van de rwzi kan onder meer worden gedacht aan:

- Aantasting van of afzetting in zuiveringstechnische werken als gevolg van de lozing.
- Verstoring van het biologische zuiveringsproces als gevolg van de lozing van toxisch afvalwater.
- Onregelmatige lozingen.
- Lozingen van sterk verdund of eenzijdig voorgezuiverd afvalwater.
- Stoffen die stank of een andere vorm van overlast kunnen veroorzaken.

Toetsing

Het ongezuiverd mogen lozen van afvalwaterstromen

Afvalverwerking Stainkoeln B.V. heeft een wijziging van voorschrift 4.2 van de omgevingsvergunning met kenmerk GR-VERG-2018-000392 aangevraagd voor het ongezuiverd mogen lozen van afvalwaterstromen. Tijdens normale bedrijfsvoering moeten alle afvalwaterstromen volgens de BBT worden behandeld. De opgenomen lozingseisen in dit voorschrift zijn hierop afgestemd. Incidenteel ongezuiverd lozen van de in lid 4.1.1 genoemde afvalwaterstromen is vergunbaar, mits de totale/gezamenlijke afwaterstroom AW3 voldoet aan de lozingseisen in voorschrift 4.2. De omvang en de samenstelling blijft hiermee onveranderd.

Het wijzigen van de omschrijving van afvalwaterstroom AW3.5 in "Afvalwater afkomstig van Duinkerkenstraat 99 zoals vergund aan Attero Noord in Groningen en percolaatwater Woldjerspoor" Afvalverwerking Stainkoeln B.V. heeft een wijziging van voorschrift 4.1.1 van de omgevingsvergunning met kenmerk GR-VERG-2018-000392 aangevraagd voor het wijzigen van de omschrijving van afvalwaterstroom AW3.5. Attero Noord stelt de afvalverwerking buiten werking op de locatie Duinkerkenstraat 99 in Groningen. Hiermee vermindert/stopt de hiervan afkomstige afvalwaterstroom. Mogelijk wordt op deze locatie een nieuwe afvalverwerking gebouwd, waarvan Afvalverwerking Stainkoeln B.V. mogelijk tussen 2022-2026 afvalwater gaat ontvangen en behandelen. Wijziging van voorschrift 4.1.1 is mogelijk als de samenstelling van de toekomstige afvalwaterstroom van de locatie Duinkerkenstraat van vergelijkbare omvang en samenstelling is als de huidige vergunde afvalwaterstroom, zodat de vergunde afvalwaterstroom AW3 ongewijzigd blijft en kan voldoen aan de lozingseisen in voorschrift 4.2 van de omgevingsvergunning met kenmerk GR-VERG-2018-000392.

Chloride

Afvalverwerking Stainkoeln B.V. heeft een wijziging van de lozingseis voor chloride aangevraagd van 3000 mg/l naar 4000 mg/l. Uit de aanvraag blijkt dat de samenstelling van het afvalwater verandert als gevolg van:

- de buiten bedrijfstelling van de afvalverwerking op de locatie Duinkerkenstraat 99 in Groningen begin 2022 (zoals hierboven omschreven).
- het wijzigen van de samenstelling van het te ontvangen afval. Het aandeel organisch afval en brandbaar afval neemt af. Hierdoor neemt het aandeel chloridehoudend afval verhoudingsgewijs toe.
- het verplaatsen van activiteiten van Afvalverwerking Stainkoeln B.V. naar TOP Groningen.

Afvalverwerking Stainkoeln B.V. heeft maatregelen genomen om de stijging van het chloridegehalte te beperken door onder meer gestort afval meer/snel af te dekken en afval gescheiden te storten in aparte stortvakken.

Uit de aanvraag blijkt dat ondanks de getroffen maatregelen een stijging van het chloridegehalte plaats vindt. De stijging van het chloridegehalte in het te lozen afvalwater van Afvalverwerking Stainkoeln B.V. tot gevolg heeft dat het te lozen chloridegehalte in het te zuiveren rioolwater van de rwzi Garmerwolde stijgt met 20-30 mg/l chloride.

Conclusie

Gelet op de aard, samenstelling en hoeveelheid van het afvalwater wordt de doelmatige werking van de rwzi niet negatief beïnvloed door de lozing.

Waterschap Hunze en Aa's adviseert het voorschrift 4.1.1 te wijzigen en de voorschriften 4.2.3, 4.2.4 en 4.2.5 in te trekken.

Waterschap Hunze en Aa's heeft in dit advies geen specifieke voorschriften opgenomen ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater. Dit is namelijk geen belang dat het waterschap beoogt te beschermen.

Waterschap Hunze en Aa's adviseert wel in de omgevingsvergunning relevante voorschriften hiervoor op te nemen.

3.4.6 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

Met de bepaling van invloed van de lozing op de doelmatige werking van de communale rwzi komt naar voren welke invloed de lozing heeft op het te lozen effluent van de rwzi.

Aansluitend wordt de invloed van het te lozen effluent op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor deze toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het stand–still–beginsel. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Het Eemskanaal valt onder het Eemskanaal/Winschoterdiep.

In het Beheerprogramma van waterschap Hunze en Aa's 2022 t/m 2027 is het Eemskanaal/Winschoterdiep op basis van de Kaderrichtlijn Water (KRW) aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig.

Toetsing

De chemische toestand van het Eemskanaal/Winschoterdiep voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog teveel som PBDE 28, 47, 99, 100, 153, 154 (gebromeerde vlamvertragers), tributyltin en fluorantheen. In de huidige situatie is de ecologische toestand matig. Het waterlichaam bevat nog teveel chloride, ammonium, arseen, boor, imidacloprid, kobalt en seleen.

Uit de aanvraag blijkt dat de stijging van het chloridegehalte in het te lozen afvalwater van Afvalverwerking Stainkoeln B.V. tot gevolg heeft dat het te lozen chloridegehalte in het te zuiveren rioolwater van de rwzi Garmerwolde stijgt met 20–30 mg/l chloride.

Uit de immissietoets blijkt dat de stijging van het chloridegehalte in de lozing van het gezuiverde rioolwater (effluent) van rwzi Garmerwolde geen significante bijdrage levert aan het overschrijden van de waterkwaliteitsdoelstelling voor chloride. Ter plaatse van het lozingspunt van rwzi Garmerwolde voldoet het chloridegehalte aan de waterkwaliteitsdoelstelling.

Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen.

Conclusie

Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

Waterschap Hunze en Aa's adviseert de lozingseis voor chloride in voorschrift 4.2.2 te wijzigen.

3.4.7 Slotconclusie

Op grond van voorgaande toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de stand der techniek.

De lozing zal niet leiden tot een verslechtering van de doelmatige werking van de rwzi of de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater, mits Afvalverwerking Stainkoeln B.V. zich houdt aan:

- De in de aanvraag beschreven wijze van lozen.
- De aan deze vergunning verbonden voorschriften zoals opgenomen in hoofdstuk 3.

Er bestaan geen overwegende bezwaren tegen de lozing van het afvalwater.

3.4.8 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de “Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer” opgenomen.

3.5 Geur

3.5.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Best Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

3.5.2 Provinciaal of gemeentelijk beleid

Voor de aangevraagde activiteiten gelden de regels uit het Activiteitenbesluit alsmede het geurbeleid van de provincie Groningen. Het geurbeleid van de provincie Groningen is vastgelegd in bijlage 3 ‘Geurhinderbeleid industriële geurbronnen’ van het Milieuplan 2017–2020 provincie Groningen. Het beleid is erop gericht om de geurbelasting terug te brengen door het nemen van BBT-maatregelen. De beleidsregels maken onderscheid in geurgevoelige objecten met een laag beschermingsniveau en geurgevoelige objecten met een hoog beschermingsniveau. Voor het onderscheid tussen geurgevoelige objecten met een hoog en laag beschermingsniveau wordt de gebiedsindeling conform de Omgevingsverordening Groningen voor respectievelijk stedelijk gebied en buitengebied inclusief bedrijventerreinen gevolgd. Objecten op bedrijfsterreinen krijgen een lager beschermingsniveau, ongeacht of deze terreinen in stedelijk gebied of buitengebied zijn gelegen.

3.5.3 Beoordeling geurhindersituatie

Zoals uit het hierboven weergegeven beleid naar voren is gekomen, is het (in grote lijnen) de bedoeling dat een beeld wordt gevormd van de (te verwachten) hinder van een activiteit. Vervolgens wordt nagegaan of er maatregelen mogelijk zijn en zo ja, welke maatregelen noodzakelijk zijn om eventuele hinder te beperken of weg te nemen.

Daarbij is het noodzakelijk alle geurgevoelige en niet geurgevoelige objecten te beschouwen en voor zover nodig het aanvaardbaar hinderniveau vast te stellen. Het Activiteitenbesluit stelt dat geurhinder alleen moet worden voorkomen bij geurgevoelige objecten, dus niet bij niet-geurgevoelige objecten.

3.5.4 Invulling voorschrift 9.1.4. Geurreductie

Afvalverwerking Stainkoeln geeft aan dat met een effectief werkende geurmaskeringsinstallatie invulling te geven BBT als geur reducerende voorzieningen (zoals genoemd in voorschrift 9.1.4. met betrekking geurreductie van de revisievergunning van 2019.

Besloten wordt om voorschrift 9.14 in te trekken en te vervangen door een nieuw voorschrift met betrekking tot geurreductie waarin tevens wordt verzocht tot om binnen 12 maanden een geurbeheersplan aan te leveren.

Toetsing

Afvalverwerking Stainkoeln valt qua geur voor onder de werking van hoofdstuk 2.3. van het Activiteitenbesluit. Er verder zijn geen wijzigingen ten opzichte van de geuremissie zoals beschreven in de revisievergunning van 2019.

3.5.5 Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. Het opleggen van (maatwerk)voorschriften is niet noodzakelijk. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

3.6 Overige aspecten

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Bodem

Er zijn m.b.t. de voorgestelde wijzigingen geen wijzigingen aan de bodemsamenstelling gemoeid. Alle aangereikte bodemonderzoeken en rapportages blijven ongewijzigd.

Bodembescherming De gevraagde wijzigingen introduceren geen nieuwe risicovolle activiteiten voor de bodem.

Geluid en trillingen/ transport en vervoer

De wijzigingen hebben voor het aanpassen van de openingstijden geen invloed op het aspect geluid. Dit blijkt uit de bij de aanvraag als bijlage toegevoegde berekening van adviesburo Noorman).

waarbij zorggedragen moet worden dat er geen gelijktijdig gebruik van de thermische reiniger op locatie plaats vindt. Het gebruik van deze reiniger, welke 24 uur per etmaal vergund is, is hetzelfde geluidsequivalent voor 12 vrachtwagens in de nachtperiode en 3 kranen en shovels die gedurende 24 uur worden gebruikt. Hiermee wordt nog steeds binnen de bestaande geluidsvoorschriften gehandeld.

Er zal geen toename ten op zichte van de vergunde geluidbelasting optreden.

Grond- en hulpstoffen

De wijzigingen hebben geen gevolgen voor dit aspect: dezelfde afvalstoffen blijven in basis gebruikt voor het proces. Er worden vooralsnog geen andere hulpstoffen toegevoegd aan het proces.

Afvalstoffen

De wijzigingen hebben geen gevolgen voor dit aspect.

Energie

De wijzigingen hebben geen gevolgen voor dit aspect. Het energieverbruik zal niet toenemen.

Brandveiligheid

De wijzigingen hebben geen gevolgen voor dit aspect.

3.7 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit maken van de vergunning:

Aanvraag met OLO-nummer 6358665 met bijlage: Aanvraag wijziging omgevingsvergunning.

Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3.8 Bibob

Wij hebben de bedrijfsvoering en de financiering van Afvalverwerking Stainkoeln B.V., in het kader van de Wet Bibob, in een eerder stadium getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot het nemen van verdere stappen in het kader van de Wet Bibob.

3.9 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van de activiteiten van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor de in de aanvraag beschreven activiteiten relevante voorschriften opgenomen.