

BESCHIKKING

Real I.S. Netherlands
Kleine Beer 22
2952 AS ALBLASSERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999210760_99991002743

Uw kenmerk
OLO 5701119

Datum
6 juli 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Zonnepanelen Wolvegaweg Rotterdam

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 24 december 2020 hebben wij van Ekosafe B.V., namens Real I.S. Netherlands (hierna: Real), een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Wolgaweg 3 - 19, Europoort Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5701119.

De aanvraag bevat de onderdelen:

- bouwen;
- milieu, verandering;

De aanvraag betreft het plaatsen van zonnepanelen op daken van loodsen met gevaarlijke stoffen. Het betreft een inrichting voor de op- en overslag voor verpakte gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen.

De aanvraag is ingediend bij het college van B & W van de gemeente. GS van de provincie Zuid-Holland is echter het bevoegd gezag voor de aangevraagde verandering bij deze inrichting. De aanvraag is daarom doorgestuurd naar GS van de provincie Zuid-Holland.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen en in werking hebben van zonnepanelen op daken van loodsen met ADR-geclassificeerde goederen en koopmansgoederen (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

Daarnaast besluiten wij, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning vanwege het ontbreken van een vergunningsplicht af te wijzen voor het bouwen zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond.

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.
Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 11 juli 2022

INHOUDSOPGAVE

1.0	VOORSCHRIFTEN.....	5
	ALGEMENE OVERWEGINGEN.....	10
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU	14
	OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN.....	17
	BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN.....	18

1.0 VOORSCHRIFTEN

1.1 Zonnestroominstallatie

1.1.1

Bij de aanvraag is een Programma van Eisen zonnestroominstallaties (PvE-z) gevoegd. Dit PvE-z moet voor aanleg van de zonnestroominstallatie worden goedgekeurd door een SCIOS Scope 12 gecertificeerde inspectie-instelling. De zonnestroominstallatie mag uitsluitend worden aangelegd volgens een PvEz.

Toelichting

Het PvE-z is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het zonnestroominstallatie-systeem en omvat de uitgangspunten daarvoor.

1.1.2

Voordat de installatie in gebruik wordt genomen moet het opleverings- en controlerapport van een de installateur en het inspectierapport van de SCIOS Scope 12 gecertificeerde inspectie-instelling aan het bevoegd gezag worden overlegd. Alleen indien uit de naar waarheid en volledig ingevulde rapporten blijkt dat de installatie voldoet aan de gestelde eisen, mag de installatie in werking zijn. In het opleverings- en controlerapport en het inspectierapport moet duidelijk zijn dat het PvE-z als uitgangspunt is genomen en welke versie daarbij gehanteerd is.

1.1.3

Alleen bedrijven die een certificatietraject bij een Certificatie-instelling hebben doorlopen, mogen SCIOS-inspecties en onderhoud uitvoeren bij de aangevraagde zonnestroominstallatie. Deze bedrijven moeten zijn opgenomen in het register van aspirant certificaathouders

1.1.4

- a) Uitsluitend aantoonbaar vakbekwame personen (VBK NEN 3140) van erkende of gecertificeerde installateurs verrichten werkzaamheden aan de AC-zijde van het zonnestroominstallatie.
- b) Aannemers die kwaliteit kunnen garanderen middels een erkenning, een keurmerk of een certificering mogen werkzaamheden aan de DC-zijde van het zonnestroomsysteem verrichten.
- c) Het zonnestroomsysteem mag uitsluitend door een vakbekwaam persoon (VP-er NEN 3140 of zoals beschreven in de erkenningsregeling zonnestroomsystemen van InstallQ) in bedrijf worden gesteld.

1.1.5

Alleen Inspectiebedrijven met een geldig SCIOS certificaat dat is uitgegeven door een van de geaccrediteerde Certificatie-instellingen (CI) mogen een scope 12 inspectie uitvoeren bij het aangevraagde zonnestroomsysteeminstallatie. Ook inspectiebedrijven die een geldige certificatieovereenkomst met een CI hebben, mogen de inspecties uitvoeren.

1.1.6

De zonnestroominstallatie moet jaarlijks door een SCIOS Scope 12 gecertificeerde inspectie-instelling geïnspecteerd worden. Bij afkeur van de zonnestroominstallatie moet dit gemeld worden aan het bevoegd gezag en moet de installatie stilgelegd worden totdat de zonnestroominstallatie, na herkeuring door de genoemde inspectie-instelling, alsnog is goedgekeurd. In overleg met het bevoegd gezag kan 5 jaar na de eerste in gebruik name van het zonnestroomsysteem de controlefrequentie worden aangepast.

1.1.7

Binnen de inrichting moeten de volgende documenten worden bewaard (dit mag ook in digitaal formaat op een gegevensdrager):

- het goedgekeurde Programma van Eisen zonnestroominstallaties (PvE-z);
- het beoordelingsrapport PvE-z dat is opgesteld door een SCIOS scope 12 gecertificeerde inspectie-instelling;
- het opleveringsrapport van een SCIOS, Scope 12 gecertificeerde inspectie-instelling.

1.1.8

- a) De zonnestroominstallatie mag niet zodanig geplaatst worden dat de WBDBO van 60 minuten brandwerendheid (van binnen naar buiten en van buiten naar binnen) van het dak, wanden of vloeren wordt beïnvloed. Leidingdoorvoeren in deze constructie mogen geen afbreuk doen aan deze vereiste brandwerendheid.
- b) De zonnepanelen mogen daarbij niet over compartimenteringswanden heen geplaatst worden.
- c) De toegepaste isolatiematerialen dienen niet brandgevaarlijk te zijn, bij voorkeur een onbrandbare isolatie met brandklasse A, B (volgens NEN-EN 13501-1).

Toelichting:

Dit voorschrift betreft specifiek voor de loodsen waar de gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Voor het gedeelte waar de koopmansgoederen worden opgeslagen moet worden voldaan aan de eisen uit de omgevingsvergunning bouwen.

1.1.9

Voor het in werking stellen van de zonnestroominstallatie moet beoordeling conform NPR 7910-1 worden uitgevoerd. Dit is noodzakelijk om te beoordelen of er sprake is van explosieve atmosfeer op de locatie van de zonnestroominstallatie. Indien de zonnestroominstallatie of een onderdeel daarvan zich binnen de gevarezone-indeling bevindt mag de installatie niet in werking worden gesteld.

Toelichting:

NPR 7910-1 geeft informatieve aanwijzingen bij het opstellen van een gevarezone-indeling met betrekking tot gasexplosiegevaar.

1.1.10

De zonnestroominstallatie moet zijn voorzien van een voorziening die bij storing of melding vanuit het brandmeldpaneel binnen 10 seconden zorgt voor een snelle afschakeling (VDE-AR-E 2100-712). Daarnaast is een “nooddrukknop” voor uitschakeling of aansturing van snelle uitschakeling

vanaf de begane grond vereist. Op de nooddrukknop is een LED bron aanwezig die aangeeft wat de status is (aan of uit).

1.1.11

De zonnestroominstallatie waaronder kabelgoten moeten bestand zijn tegen het ontstaan van vlambogen. De kabelgoten dienen te worden aangelegd op een dusdanige afstand van elkaar dat het ontstaan van een vlamboog niet mogelijk is. Er dienen voorzieningen te worden getroffen tegen het ontstaan van vlambogen.

Toelichting: in serie, parallel of geaard zijn vlambogen de voornaamste oorzaak van brand in zonnepaneelinstallaties. Deze kunnen ontstaan door bevestigingsproblemen, een voortijdige veroudering van de elektrische isolatiematerialen, slechte installatie of de DC-verbinding (knelling, terminals, connectoren, enz.) of door een rechtstreekse DC-kortsluiting (problemen met knaagdieren, condensatie in een verdeeldoos, enz.).

1.1.12

De bekabeling van de zonnestroominstallatie moet buiten het gebouw lopen. De omvormers moeten uitgerust zijn met een geïntegreerde microprocessor die onderstaande functies heeft:

- a) melding zodra de spanning aan AC- of DC-zijde wegvalt;
- b) melding zodra de spanning aan AC- of DC-zijde afwijkt van omvormer parameters;
- c) inzicht in status van het net verschaffen (AC-zijde, undervoltage, overvoltage, afwijkingen tussen de fases , frequentie) en moet zichzelf afschakelen zodra er een fout is zoals netuitval.
- d) Iedere omvormer dient afzonderlijk uitgelezen te kunnen worden.
- e) Als de bekabeling van het PV-systeem aan de buitenzijde van het gebouw wordt aangebracht, moet deze voldoen aan NEN 1010. Als de bekabeling van het PV-systeem aan de binnenzijde van het gebouw wordt aangebracht, moeten de gebruikte kabels vlamdovend zijn, maar de bekabeling van het PV-systeem mag daarbij niet door ruimten met gevaarlijke stoffen gevoerd worden;
- f) Omvormers moeten in principe buiten het gebouw geplaatst (transformatorhuis). Als omvormers binnen het gebouw staan, dienen ze in een ruimte zonder gevaarlijke stoffen beneden in het gebouw te worden geplaatst, op een gemakkelijk toegankelijke plek met een WBDBO van ten minste 60 minuten naar de rest van het gebouw. Daarbij moet het mogelijk zijn om het PV-systeem veilig af te schakelen zonder deze ruimte te betreden.
- g) Omvormers worden op maaiveld tegen de betonnen plint buiten geplaatst en moeten goed bereikbaar zijn voor de brandweer.
- h) De omvormers moeten zijn voorzien van een ingebouwde overspanningsbeveiliging voor het gelijkstroomgedeelte.

Toelichting:

Specifieke omvormer-ruimte met firewall hardware: In sommige gevallen kan het ook nodig zijn de omvormer te isoleren van de rest van het gebouw in een aparte ruimte, afgescheiden door gebruik te maken van brandwerende materialen. Dit kan een afgescheiden ruimte binnen het gebouw zijn of een externe omvormer-ruimte naast het bestaande gebouw.

1.1.13

Afschakeling op stringniveau naar veiligheidsmodus gebeurt automatisch in het geval dat een gebouw is afgesloten van het elektriciteitsnet of de omvormer is uitgezet.

1.1.14

De zonnestroominstallatie moet dusdanig inwerking zijn dat geen potentiaalverschillen tussen de verschillende onderdelen ontstaat.

Toelichting:

Vereffenen betekent dat alle metalen met elkaar verbonden worden. Dit voorkomt dat het ene metaal een hogere of lagere spanning heeft dan het andere. Met vereffeningsleidingen met een doorsnede van minimaal 4 mm², geschikte verbinders en verbindingen die niet corroderen, kunnen gevaarlijke situaties worden voorkomen. Die kunnen bijvoorbeeld ontstaan als de bevestigingsconstructie wordt aangeraakt tijdens onderhouds-procedures.

1.1.15

Voor een optimale verbinding van de bekabeling moeten beide connectordelen afkomstig zijn van dezelfde fabrikant (typeverklaring fabrikant). Connectoren moeten (spat)-waterdicht zijn, maar kunnen niet in water liggen.

Toelichting:

Bij het onderling doorverbinden van panelen en het aansluiten op de bekabeling worden veelal connectoren gebruikt (of hiervan afgeleide stekkers). Voor een optimale verbinding moeten beide connectordelen afkomstig zijn van dezelfde fabrikant (typeverklaring fabrikant). Connectoren zijn in basis (spat)-waterdicht, maar kunnen niet in water liggen.

1.2 Algemeen zonnestroominstallatie

1.2.1

Om een goede ventilatie te waarborgen, moeten de zonnepaneleninstallatie en de omgeving eromheen maandelijks worden gecontroleerd op aanwezigheid van vuil en/of nestmateriaal en een extra controle naar aanleiding van weersomstandigheden zoals sneeuw en storm, zodra dat gelet op de weersomstandigheden weer veilig mogelijk is. Indien kan worden aangetoond dat met een lagere frequentie kan worden volstaan, dan kan in overleg met het bevoegd gezag van genoemde frequentie worden afgeweken.

1.2.2

Er dient bij de ingang op een zichtbare locatie voor de brandweer een entreekaart te worden geplaatst, waarop staat aangegeven hoe de zonnestroominstallatie bij een calamiteit veiliggesteld kan worden. Daarin moet onder andere informatie opgenomen zijn over de locatie van de zonnepanelen, nooddrukknop, de route van de PV-bekabeling, de locatie van de omvormers, het type omvormers en DC-schakelaars, het calamiteitenummer van het bedrijf en de contactgegevens van de installateur.

Toelichting:

Zie de 'Handreiking risicobeheersing Advies veilige PV-systemen' van Brandweer Nederland voor meer informatie.

1.2.3

De vergunninghouder dient de bij de aanvraag ingediende risicoanalyse elke 5 jaar op actuele stand der techniek te laten beoordelen door een onafhankelijke deskundige partij. Indien uit de beoordeling blijkt dat niet meer voldaan wordt aan de actuele stand der techniek dan dienen de afwijkingen aan het bevoegd gezag kenbaar gemaakt te worden. Het is dan aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de afwijkingen leiden tot een aangepaste risicoanalyse.

1.2.4

Rondom het gebouw waarop het PV-systeem is aangebracht, dient voldoende vrije ruimte te zijn voor een brandweervoertuig om zich zo te kunnen opstellen dat met totaal aan opstelplaatsen van daaruit het gehele dakvlak bij een brand bestreden kan worden met de beschikbare middelen.

1.2.5

Voor de toepassing van de bovengenoemde voorschriften geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de voorschriften in deze beschikking zijn voorgeschreven, mits deze maatregelen een gelijkwaardige bescherming van het milieu bieden. Dit betekent in de praktijk dat de vergunninghouder gegevens moet overleggen waaruit blijkt dat met een alternatieve voorziening of maatregel een gelijkwaardige bescherming van het milieu of de brandveiligheid kan worden bereikt. Een alternatieve voorziening of maatregel dient voor ingebruikname eerst door het bevoegd gezag goedgekeurd te worden.

1.2.6

Een week voordat de voorziening of maatregel zoals bedoeld in voorschrift 1.2.5 in werking wordt genomen doet de vergunninghouder hiervan een schriftelijke melding aan het bevoegd gezag.

1.2.7

De aangevraagde gelijkwaardige maatregel zoals bedoeld in voorschrift 1.2.5 moet binnen de termijn genoemd in het goedkeuringsbesluit in werking zijn..

ALGEMENE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De aanvraag van Real betreft het plaatsen van zonnepanelen op loodsen met gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen. De bedrijfshallen 1 t/m 4 zijn per hal ingedeeld in 2 distributiecentrums (DC 1 t/m 8). Bedrijfshallen 1, 2 (deels) en 4 worden gebruikt voor de op- en overslag van koopmansgoederen in combinatie met ADR-klasse 8 en 9, welke dient te voldoen aan PGS 15. In deze bedrijfshallen is een sprinkler aanwezig in het kader van gelijkwaardigheid vanuit bouwbesluit, in verband met de grootte van deze brandcompartimenten. De hallen 2 (deels) en 3 worden gebruikt voor de op- en overslag van hoofdzakelijk ADR-geclassificeerde goederen.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 1, onderdeel B, onder a, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 21 januari 2021 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren.

Op 2 maart 2021 is nogmaals per brief een verzoek om aanvullende gegevens gevraagd. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Op 21 oktober 2021 hebben wij de laatste aanvullingen van Real ontvangen m.b.t. het afschakelen van zonnepanelen bij een calamiteit en de borging van brandrisico in zonnepanelen ten opzichte van de overdrukroosters. De aanvraag en de aanvullingen zijn zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen. Bij het opstellen van de voorschriften is hiermee rekening gehouden.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies ontvangen:

De VRR heeft de aanvraag getoetst op het aspect (brand)veiligheid en ziet vanuit dit oogpunt geen belemmeringen om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen, mits de in dit advies opgenomen voorschriften aan deze vergunning worden verbonden.

In het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden (brand)veiligheidsvoorschriften aan de omgevingsvergunning milieu verbonden. Voorzieningen en maatregelen zijn bouwkundig, installatietechnisch en organisatorisch van aard en moeten als gezamenlijk (beheers)systeem zorgen voor een (brand)veilig gebruik van de inrichting. De voorschriften die op dit gebied verbonden zijn aan de vergunning, zijn niet limitatief, maar aanvullend op eventuele andere regelgeving die van toepassing is op de inrichting. Met het naleven van deze voorschriften in onderlinge samenhang wordt een volledig (brand)veilig gebruik van de inrichting gewaarborgd.

Begin 2021 is in het kader van het Rotterdams Klimaatakkoord de “tafel Schone Energie” gestart waarbij het Klein Comité D is ingesteld met als thema “Zon op BRZO bedrijfsdaken”. Het toevoegen van plaatsing van PV-systemen op Brzo-daken is een trendbreuk op de huidige wettelijk voorgeschreven veiligheidsfilosofie om onnodige risico's uit te sluiten bij de opslag van gevaarlijke stoffen. Deze trendbreuk wordt onder de aandacht gebracht van GS en B&W. Er zijn in het Klein Comité afspraken gemaakt over de wijze waarop we omgaan met deze trendbreuk en hoe we de integrale veiligheid bij vergunningverlening en toezicht nader in gaan vullen met betrekking tot voorwaarden voor aanleg, afschakelbaarheid, controle op de aanleg en de certificering daarvan, gebruik en bouwkundige vereisten. We gaan daarbij met de betrokken partijen een leertraject in om te kijken of zonnestroominstallaties op loodsen met gevaarlijke stoffen onder andere voldoende in beeld zijn, gereguleerd zijn en wie waarop toezicht houdt en welke kennis daarvoor nodig is.

De genoemde voorschriften in het advies van de VRR zijn opgenomen in deze beschikking.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbesluit

Wij hebben geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbesluit.

Overleg 16 maart 2022 DCMR-VRR-Sunrock

Op 16 maart 2022 is een overleg geweest tussen de DCMR, VRR en de adviseur/ontwikkelaar (Sunrock) van Real. De aanleiding voor dit overleg was het voornemen van het bevoegd gezag om in de ontwerpbeschikking op te nemen dat afschakeling van de zonnestroominstallatie op paneelniveau mogelijk moest zijn. Tijdens het overleg heeft Sunrock, namens Real, aangegeven dat afschakeling op stringniveau ook mogelijk is zonder dat de veiligheid van de gehele zonnestroominstallatie in het geding komt. Het betreft hier de zogeheten Fireswitches. Dankzij de Fireswitches kan de installatie aan de AC zijde worden afgeschakeld met bijvoorbeeld een hoofdschakelaar. Wanneer de AC zijde is uitgeschakeld staat er echter nog steeds spanning op de zonnestroominstallatie aan de DC zijde. De DC zijde is het deel van de installatie dat zich grotendeels op het dak bevindt. Door middel van “Fireswitches” naast de zonnepanelenvelden wordt de installatie spanningsloos gemaakt tussen de omvormers en panelenvelden. De Fireswitch is een mechanische breek-maak schakelaar. Dit betekent dat het een schakelaar is die mechanisch het circuit van de zonnepanelen kan sluiten of kan verbreken. Standaard staat de Fireswitch uit, en verbreekt deze het circuit van een string zonnepanelen, waardoor deze stroomloos worden. Als er stroom door de aangesloten stroomkabel loopt staat de Fireswitch onder spanning, en sluit deze. De Fireswitch levert derhalve een gelijkwaardig brandveiligheidsniveau.

In overeenstemming met de VRR kunnen wij daarom toestemming verlenen voor deze gelijkwaardigheid. Daarom hebben wij in voorschrift 1.1.13 opgenomen dat afschakeling op stringniveau naar veiligheidsmodus automatisch gebeurt in het geval dat een gebouw is afgesloten van het elektriciteitsnet of de omvormer is uitgezet.

Tijdens het overleg op 16 maart 2022 is ook gesproken over het aanvalsplan van de brandweer, en hoe een dergelijke aanvalsplan eruit moet zien. De term aanvalsplan komt in de handreiking niet voor. Wel staat op meerdere plaatsen in de handreiking dat het belangrijk is om bepaalde zaken af te stemmen met de veiligheidsregio. Intern overleg binnen de VRR heeft er inmiddels toe geleid dat duidelijk is geworden dat het voor de repressieve dienst van belang is om te weten of er een PV-systeem op of aan het gebouw aanwezig is, want dit is van buitenaf niet altijd te zien. Bij grote daken (>5kVA, zoals in de situatie Real) is het advies dat een goed toegankelijke brandweerschakelaar aanwezig is op de begane grond voor het deels uitschakelen van het PV-systeem. Die schakelaar moet tevens gekenmerkt zijn met de sticker zoals voorgeschreven in NEN 1010. Een brandweerschakelaar schakelt het systeem uit op meerdere punten: in de meterkast en voor de (string)omvormer(s). Het is belangrijk dat dit zichtbaar wordt gemaakt in de vorm van bijvoorbeeld een entreekaart. Een entreekaart is echter iets anders dan een aanvalsplan daarom hebben wij in voorschrift 1.2.2. een entreekaart verplicht gesteld en geen aanvalsplan.

Milieueffectrapportage

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing, omdat de activiteit niet behoort tot een categorie die is omschreven in onderdeel C of D, van de bijlage, bij het besluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten

van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Voor het plaatsen van zonnepanelen op daken van loodsen met gevaarlijke stoffen zijn geen specifieke BBT-conclusies gepubliceerd. Wel hebben wij bepaalde informatiedocumenten betrokken om te toetsen of BBT wordt toegepast. Het gaat hierbij om de volgende documenten:

- Preventiebrochure voor PV-installaties, opgesteld door het Verbond van Verzekeraars;
- NEN-EN 1010:2015 - Veiligheid van elektrische installaties;
- SCIOS 12 (inspectie van zonnestroominstallaties);
- PGS 15 – opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- de Handreiking Risicobeheersing Advies veilige PV-systemen van BRNL;
- de verzekeraarbaarheid van zonnestroomsystemen op bedrijfspanden van bureau Berenschot (2021).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing.

Voor de overwegingen per voor de aanvraag relevant milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf hieronder.

Brandveiligheid

Een brand, afkomstig van zonnepanelen op het dak, zal niet geblust kunnen worden door de CO2 blusgasinstallatie waardoor de brand zich kan uitbreiden waarbij gevaarlijke stoffen in het milieu vrijkomen. Daarom is het van belang dat de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van naar binnen / buiten en naar buiten / binnen 60 minuten bedraagt en brandwerende scheidingsen worden doorgetrokken op het dak. Dit volgt ook uit voorschrift 3.2.2 van de PGS 15 (2016). Dit voorschrift is reeds opgenomen in de vigerende oprichtingsvergunning van Real van 4 april 2018 met kenmerk 999922871_9999423288.

In het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden (brand)veiligheidsvoorschriften aan de omgevingsvergunning milieu verbonden. Voorzieningen en maatregelen zijn bouwkundig, installatietechnisch en organisatorisch van aard en moeten als gezamenlijk (beheers)systeem zorgen voor een (brand)veilig gebruik van de inrichting.

De aanvraag van Real heeft geleid tot het opstellen van voorschriften die verbonden zijn aan deze vergunning. Deze brandveiligheidsvoorschriften zijn niet limitatief, maar aanvullend op de bestaande brandveiligheidsvoorschriften die reeds van toepassing zijn op de inrichting. Ook is er een afweging gemaakt tussen de (kleine) toename van risico op brand en de toenemende risico's voor verandering van het klimaat. Met het naleven van deze voorschriften in onderlinge samenhang wordt een volledig (brand)veilig gebruik van de inrichting gewaarborgd.

Externe Veiligheid

Voor het milieuthema externe veiligheid wordt met deze aanvraag geen wijzigingen gerealiseerd. Hiervoor zijn de bestaande voorschriften uit de oprichtingsvergunning van Real van toepassing.

ALGEHELE CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aangevraagde milieuonderdeel zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN

Overwegingen bouwen

Algemeen

De aanvraag betreft het plaatsen van zonnepanelen op de (platte) daken van loodsen met gevaarlijke stoffen en koopmansgoederen.

In artikel 3, lid 8 van bijlage 2 bij het Besluit omgevingsrecht is bepaald dat, voor een verandering aan een bouwwerk, welke geen verandering van de draagconstructie, geen verandering brandcompartimentering en/of beschermde subbrandcompartimentering, geen uitbreiding van de bebouwde oppervlakte en geen uitbreiding van het bouwvolume inhoud, een omgevingsvergunning voor activiteiten bouwen niet van toepassing is.

Conclusie

Gelet op artikel 3, lid 8 van bijlage 2 bij het Besluit omgevingsrecht is geen omgevingsvergunning vereist voor de aangevraagde activiteit bouwen (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo). De aanvraag omgevingsvergunning dient op dit punt te worden afgewezen.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Besteladressen, Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon : 070 - 378 98 80
Fax : 070 - 378 97 83
Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon : 015 - 269 04 35
Internet : www.nen.nl.

BRL-richtlijnen:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 EA RIJSWIJK
Telefoon : 070 - 414 44 00
Fax : 070 - 414 44 20
Internet : www.kiwa.nl.

Accreditatie-instantie

Nationale accreditatie-instantie als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 339/93 (PbEU L 218).

BAT

Best Available Techniques/BBT.

BBT

Beste Beschikbare Technieken.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Bedrijfsbrandweer

Een bedrijfsbrandweer conform de aanwijzingsbeschikking artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's dan wel een bedrijfsbrandweer welke is vastgesteld op basis van een goedgekeurd bedrijfsbrandweerrapport met daarin de informatie zoals gesteld onder artikel 7.2, eerste lid, van het Besluit veiligheidsregio's.

Bedrijfsbrandweer

Door het bestuur van de veiligheidsregio aangewezen bedrijfsbrandweer, volgens artikel 31, van de Wet veiligheidsregio's en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's.

Beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Bevi

Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

Brandbestrijdingssystemen

De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

Brandbeveiligingssystemen

Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

Brandgevaarlijke stof

Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.

Brandveiligheidsplan

Het brandveiligheidsplan beschrijft in feite het geheel aan maatregelen omtrent het brandveiligheidsbeleid van de inrichting en de getroffen organisatorische en technische maatregelen. Voor bedrijven die beschikken over een veiligheidsbeheerssysteem geldt dat zij in een brandveiligheidsplan kunnen verwijzen naar de van toepassing zijnde onderdelen / procedures van dit veiligheidsbeheerssysteem. Indien punten uit bovenstaand voorschrift zijn beschreven in de aanvraag voor een omgevingsvergunning, kan in het brandveiligheidsplan specifiek hiernaar worden verwezen. De brandweer kan aanvullende eisen stellen aan de inhoud van het brandveiligheidsplan.

Brandweer

Overheidsbrandweer; Repressieve dienst van de brandweer (in geval van brandbestrijding). Directeur van de desbetreffende veiligheidsregio waarbinnen de inrichting is gevestigd of zijn vertegenwoordiger (ingeval van adviserend of keurend orgaan).

BRL

Beoordelingsrichtlijn. Door het Centraal College van Deskundigen van de Stichting Kwaliteitsborging Installatiesector vastgestelde Nationale Beoordelingsrichtlijn..

CIN-nummer

Centraal Incidenten telefoonnummer. CIN: 010 – 411 88 88.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
E-mail : info@dcmr.nl.

Installaties

Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.

Meldkamer DCMR

De meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

Telefoonnummers:

Milieuklachten : 0888 - 333 555

Bedrijfsmeldingen : 010 - 246 86 86

CIN : 010 - 411 88 88.

MER

Milieu-effectrapport.

Mor

Ministeriele Regeling omgevingsrecht.

NEN

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven Nederlandse norm.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS 15:2016

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

SCIOS scope 12

Inspectie van zonnestroominstallaties volgens het kwaliteitssysteem van de Stichting Certificering Inspectie en Onderhoud van Stookinstallaties (SCIOS).

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

WBDBO

Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag in minuten volgens NEN 6068. [Kortste tijd die een brand nodig heeft om zich uit te breiden van een ruimte naar een andere ruimte].

Wm

Wet milieubeheer.