

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl

Vitens N.V.
T.a.v. [REDACTED]
Oude Veerweg 1
8019 BE ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
07.07.2022	2022/0121972	1	24.02.2022	OLO 6500609

Onderwerp: Besluit omgevingsvergunning Bakkersweg 5 te Den Ham

Geachte [REDACTED],

Op 24 februari 2022 hebben wij van uw gemachtigde Aveco de Bondt B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft een aanvraag voor de onderdelen bouwen en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening in verband met de bouw van een reinwaterkelder.

De aanvraag gaat over Vitens N.V. aan de Bakkersweg 5 te Den Ham. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-003291. Over de voortgang van de behandeling van uw aanvraag delen wij u het volgende mede.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Voor de inhoud en motivering van de omgevingsvergunning verwijzen wij u naar het bijgevoegde besluit.

Publicatie, inzage en beroep

Het besluit ligt gedurende zes weken ter inzage. Wij geven kennis van de zakelijke inhoud van het besluit op www.officielebekendmakingen.nl. Daarbij wijzen wij op de mogelijkheid voor belanghebbenden om binnen zes weken ná de dag dat het besluit ter inzage is gelegd beroep in te stellen, al dan niet gecombineerd met een verzoek om voorlopige voorziening.

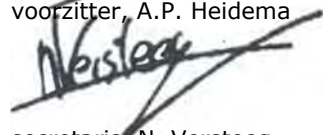
Vragen?

Neem dan contact op met [REDACTED], provincie Overijssel. U kunt hem bereiken via [REDACTED] of per e-mail [REDACTED]@overijssel.nl. Vermeld dan wel het zaaknummer als u reageert op deze brief.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



voorzitter, A.P. Heidema



secretaris, N. Versteeg

Bijlage(n):

- Besluit

Afschrift(en):

- [REDACTED]@avecodebondt.nl
- odt@twenterand.nl

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING
BESLUIT ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2.1 EERSTE LID ONDER a EN c
VAN DE WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Naam bedrijf: Vitens N.V.
Adres locatie: Bakkersweg 5 te Den Ham
Zaaknummer: 2022-003291

Inhoud

1	Besluit.....	5
1.1	Onderwerp	5
1.2	Besluit.....	5
1.3	Ondertekening en verzending.....	6
1.4	Rechtsmiddelen.....	7
2	Voorschriften BOUWEN.....	8
2.1	Bouwen.....	8
3	Procedurele overwegingen.....	10
3.1	Gegevens aanvrager.....	10
3.2	Projectbeschrijving.....	10
3.3	Omschrijving van de aanvraag	10
3.4	Vergunnings situatie.....	11
3.5	Bevoegd gezag.....	11
3.6	Beoordeling van de aanvraag.....	11
3.7	Procedure	11
3.8	Advies	12
3.9	Verklaring van geen bedenkingen.....	12
3.10	Publicatie ontwerpbeschikking en zienswijzen.....	12
4	samenhang met overige wet- en regelgeving.....	15
4.1	Coördinatie met de Waterwet.....	15
4.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	15
4.3	M.e.r.-beoordelingsbesluit	15
4.4	Wet natuurbescherming.....	15
5	Inhoudelijke overwegingen BOUWEN	17
5.1	Algemeen.....	17
5.2	Toetsing	17
5.3	Conclusie.....	17
6	Inhoudelijke overwegingen gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.....	18
6.1	Inleiding.....	18
6.2	Toetsing	18
6.3	Conclusie.....	18

BIJLAGE 1 : VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 24 februari 2022 heeft Aveco De Bondt B.V. namens Vitens N.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend in verband met de bouw van een reinwaterkelder. De aanvraag gaat over de Bakkersweg 5 te Den Ham.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-003291.

Concreet wordt verzocht om een vergunning op grond van artikel 2.1 onder a en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Besluit

Wij besluiten gelet op de overwegingen die zijn genomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wabo:

- I. De omgevingsvergunning te verlenen voor de bouw van een reinwaterkelder aan de Bakkersweg 5 te Den Ham.
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

Naam bijlage	Documentnummer	Datum ingediend
Papieren aanvraagformulier	D2022-ODT-130060	24 februari 2022
Reinwaterkelder_Hammerflier_ontwerp_2_Toelichting_Bijlage_3__Notitie_stikstofdepositie.pdf	D2022-ODT-130059	24 februari 2022
Reinwaterkelder_Hammerflier_ontwerp_2_Toelichting_Bijlage_2__Quickscan_natuurtoets.pdf	D2022-ODT-130058	24 februari 2022
Reinwaterkelder_Hammerflier_ontwerp_2_Toelichting_Bijlage_1__Verkennd_bodemonderzoek.pdf	D2022-ODT-130057	24 februari 2022
Reinwaterkelder_Hammerflier_ontwerp_2_Toelichting.pdf	D2022-ODT-130056	24 februari 2022
Reinwaterkelder_constructie_doorsneden.pdf	D2022-ODT-130055	24 februari 2022
C204_DO_Reinwaterkelder_constructie_dakvloer-_details.pdf	D2022-ODT-130054	24 februari 2022
C203_DO_Reinwaterkelder_constructie_dakvloer.pdf	D2022-ODT-130053	24 februari 2022
C202_DO_Reinwaterkelder_constructie_1ste_verdieping.pdf	D2022-ODT-130052	24 februari 2022
C201_DO_Reinwaterkelder_constructie_begane_grond.pdf	D2022-ODT-130051	24 februari 2022
C200_DO_Reinwaterkelder_constructie_kelder.pdf	D2022-ODT-130050	24 februari 2022
C102_DO_Reinwaterkelder_1ste_verdieping_en_doorsneden.pdf	D2022-ODT-130049	24 februari 2022
C101_DO_Reinwaterkelder_kelder.pdf	D2022-ODT-130048	24 februari 2022
C100_DO_Reinwaterkelder_begane_grond.pdf	D2022-ODT-130047	24 februari 2022
B-02_Pompenhal_met_reservoirs_-_Principedetails_9_tm_12.pdf	D2022-ODT-130046	24 februari 2022
B-01_Pompenhal_met_reservoirs_-_Principedetails_1_tm_8_13.pdf	D2022-ODT-130045	24 februari 2022

A1_Pompenhal_met_reservoirs_-_Gevels.pdf	D2022-ODT-130044	24 februari 2022
V100_Overzicht.pdf	D2022-ODT-130043	24 februari 2022
Terreinlay-out_bestaandeSituatie.pdf	D2022-ODT-130042	24 februari 2022
Situatietekening_lay-out_RWK.pdf	D2022-ODT-130041	24 februari 2022
Milieukundig_bodemonderzoek_incl_grondwater.pdf	D2022-ODT-130039	24 februari 2022
RAP_DO-1601_v3.0.pdf	D2022-ODT-130038	24 februari 2022

- III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften bouwen".

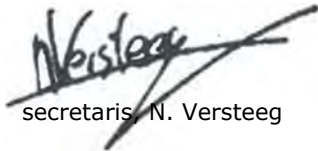
1.3 Ondertekening en verzending

Zwolle, 7 juli 2022,

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



voorzitter, A.P. Heidema



secretaris, N. Versteeg

1.4 Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de start van de terinzagelegging van het besluit, kan beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

In verband met de procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan wordt het besluit ook gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl , onder IMRO-code NL.IMRO.9923.Vergunning2022001-va01.

2 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

2.1 Bouwen

2.1.1 Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk drie weken voor aanvang van de desbetreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden ter goedkeuring worden ingediend bij info@odtwente.nl onder vermelding van zaaknummer Z2022-ODT-003077:

1. Werktekening keldervloer, incl. aanlegniveau en eventuele benodigd grondverbetering
2. Detailberekeningen en –tekeningen systeemvloeren
3. Detailberekeningen en –tekeningen in het werk gestorte betonconstructies (o.a. de betonvloeren, balken, wanden en kolommen)
4. Detailberekeningen en –tekeningen prefab betonconstructies
5. Detailberekeningen en –tekeningen staalbordessen en trappen

Met de bouw van de betreffende onderdelen mag niet worden gestart voordat deze gegevens zijn overgelegd aan en zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.

2.1.2 Algemeen

1. Het bouwen gaat volgens de regels van:
 - het Bouwbesluit 2012;
 - de Bouwverordening van gemeente Borne;
 - de regels die gemaakt zijn over het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening gemeente Borne.
2. U zorgt dat de volgende documenten altijd op de bouwlocatie zijn. U geeft deze documenten aan de toezichthouder als hij daarom vraagt:
 - deze vergunning;
 - de bouwtekening(en);
 - andere documenten die horen bij het bouwen.
3. Wij kunnen deze omgevingsvergunning ongeldig maken. Dat kunnen wij doen op de volgende momenten:
 - als de bouw niet begint binnen 26 weken na vergunningverlening;
 - als de bouw meer dan 26 weken stil staat.

Wij maken nooit van deze mogelijkheid gebruik zonder uw mening hierover te vragen

2.1.3 Bodem

1. De bij de bouwwerkzaamheden vrijkomende grond wordt bij voorkeur op het eigen terrein (aanvulling/ophoging) verwerkt.
2. De vrijkomende grond die niet op eigen terrein kan worden verwerkt is geschikt voor hergebruik op een ander terrein van gelijke bodemkwaliteit. Voor toepassing kunt u onder andere de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart raadplegen of vraag het de bodemadviseur van de Omgevingsdienst Twente.
3. U of uw (onder)aannemer geeft aan waar de vrijkomende grond wordt toegepast. Hiervoor maakt u gebruik van de internetmodule van het meldpunt bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl). U bent op tijd als u de toepassing tenminste 5 dagen voor afvoer meldt.
4. Voordat u vrijkomende grond laat afvoeren moet deze grond mogelijk nog worden onderzocht op de aanwezigheid van PFOS-PFOA. Van de afgevoerde grond houdt u of uw aannemer een registratie bij. De toezichthouder bodem van de Omgevingsdienst Twente kan u vragen de registratie aan hem te tonen.
5. Wilt u grondwater gaan onttrekken dan meldt u of uw aannemer dit bij het Waterschap Vechtstromen.

2.1.4 Riolering

1. DWA en HWA moet conform bestaande afspraken verwerkt worden.

2.1.5 Meldingsplicht

1. Onderdelen van het bouwwerk waarvoor u toestemming nodig heeft volgens deze vergunning worden, volgens de afspraken, gemeld bij info@odtwente.nl.
2. De start van de werkzaamheden (hieronder vallen ook graafwerkzaamheden) op de bouwlocatie moet uiterlijk twee werkdagen voor aanvang van die werkzaamheden worden gemeld bij info@odtwente.nl.
3. Aanvullen van grond moet uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk worden gemeld bij info@odtwente.nl.
4. Leggen van de fundering moet uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk worden gemeld bij info@odtwente.nl.
5. Storten van beton moet uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk worden gemeld bij info@odtwente.nl.
6. Afronden van rioleringsputten en grond- en riool aansluitleidingen moet uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk worden gemeld bij info@odtwente.nl.
7. Het gereedkomen van de werkzaamheden op de bouwlocatie moet direct na het gereedkomen worden gemeld bij info@odtwente.nl.

2.1.6 Bijzondere situaties

1. Komen de volgende situaties voor tijdens het bouwen? Dan leest u hieronder wat u moet doen.
2. Is het tijdens het bouwen nodig dat u uw bouwplan verandert? En is dit een verandering waarvoor u nog geen omgevingsvergunning heeft? Neem dan contact op voordat u de verandering bouwt.
3. Moet u een deel van gemeentegrond afzetten voor de werkzaamheden? Dan heeft u hiervoor eerst toestemming van ons nodig. Hiervoor dient u contact met ons op te nemen.
4. Komt u beschermde planten of dieren tegens tijdens de werkzaamheden? Houdt u zich dan aan de Wet natuurbescherming. Daarin staat wat u moet doen als u beschermde planten of dieren tegenkomt die door de bouw in gevaar zijn. Bijvoorbeeld omdat ze gedood kunnen worden, of omdat hun leefomgeving wordt verstoord. Wij adviseren u om zich aan deze wet te houden. Zo voorkomt u dat u dat u uw werkzaamheden moet stoppen. Dat u naar de rechter moet. En dat u de schade aan de beschermde planten of dieren moet herstellen of vergoeden. Dit geldt voor u, de opdrachtgever en vergunninghouder, maar ook voor de persoon die de schade veroorzaakt.

3 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 24 februari 2022 heeft Aveco De Bondt B.V. namens Vitens N.V. een aanvraag ingediend om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het realiseren van een reinwaterkelder, inclusief bijbehorend pompgebouw en pompinrichtingen op de locatie Bakkersweg 5 te Den Ham.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

3.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Naam bijlage	Documentnummer	Datum ingediend
Publiceerbare aanvraag	D2022-ODT-130061	24 februari 2022
Papieren aanvraag	D2022-ODT-130060	24 februari 2022
Reinwaterkelder_Hammerflier_ontwerp_2_Toelichting_Bijlage_3__Notitie_stikstofdepositie.pdf	D2022-ODT-130059	24 februari 2022
Reinwaterkelder_Hammerflier_ontwerp_2_Toelichting_Bijlage_2__Quickscan_natuurtoets.pdf	D2022-ODT-130058	24 februari 2022
Reinwaterkelder_Hammerflier_ontwerp_2_Toelichting_Bijlage_1__Verkennd_bodemonderzoek.pdf	D2022-ODT-130057	24 februari 2022
Reinwaterkelder_Hammerflier_ontwerp_2_Toelichting.pdf	D2022-ODT-130056	24 februari 2022
Reinwaterkelder_constructie_doorsneden.pdf	D2022-ODT-130055	24 februari 2022
C204_DO_Reinwaterkelder_constructie_dakvloer_details.pdf	D2022-ODT-130054	24 februari 2022
C203_DO_Reinwaterkelder_constructie_dakvloer.pdf	D2022-ODT-130053	24 februari 2022
C202_DO_Reinwaterkelder_constructie_1ste_verdieping.pdf	D2022-ODT-130052	24 februari 2022
C201_DO_Reinwaterkelder_constructie_begane_grond.pdf	D2022-ODT-130051	24 februari 2022
C200_DO_Reinwaterkelder_constructie_kelder.pdf	D2022-ODT-130050	24 februari 2022
C102_DO_Reinwaterkelder_1ste_verdieping_en_doorsneden.pdf	D2022-ODT-130049	24 februari 2022
C101_DO_Reinwaterkelder_kelder.pdf	D2022-ODT-130048	24 februari 2022
C100_DO_Reinwaterkelder_begane_grond.pdf	D2022-ODT-130047	24 februari 2022
B-02_Pompenhal_met_reservoirs_-_Principedetails_9_tm_12.pdf	D2022-ODT-130046	24 februari 2022

B-01_Pompenhal_met_reservoirs_-_Principedetails_1_tm_8_13.pdf	D2022-ODT-130045	24 februari 2022
A1_Pompenhal_met_reservoirs_-_Gevels.pdf	D2022-ODT-130044	24 februari 2022
V100_Overzicht.pdf	D2022-ODT-130043	24 februari 2022
Terreinlay-out_bestaandeSituatie.pdf	D2022-ODT-130042	24 februari 2022
Situatietekening_lay-out_RWK.pdf	D2022-ODT-130041	24 februari 2022
Milieukundig_bodemonderzoek_incl_grondwater.pdf	D2022-ODT-130039	24 februari 2022
RAP_DO-1601_v3.0.pdf	D2022-ODT-130038	24 februari 2022

3.4 Vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	24 juni 2004	8400422	Veranderen inrichting
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	19 november 2004	8400438	Veranderen inrichting
WVO vergunning	10 december 2005	151580	Vergunning voor het lozen van spoel- en lenswater
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	2 juni 2016	At9nyjl6qys	Veranderen inrichting
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	25 februari 2022	Ag031iuh7t	Veranderen inrichting

3.5 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders zijn in principe het bevoegde gezag voor de bouw van de reinwaterkelder. De Wabo biedt de mogelijkheid dat Gedeputeerde Staten deze bevoegdheid naar zich toe trekken voor 'de verwezenlijking van een project van provinciaal belang'. In artikel 3.1 aanhef en onder b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is geregeld dat Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning kunnen afgeven voor een buitenplanse afwijking.

Gelet op de betekenis van de reinwaterkelder voor de drinkwatervoorziening in Overijssel en de noodzaak om op korte termijn voldoende reservecapaciteit te realiseren, ook voor de drinkwaterwinning Hammerflier, is zeker sprake van een project van provinciaal belang. Omdat de gemeente Twenterand nadrukkelijk weigert - ondanks dringende verzoeken tijdens ambtelijke en bestuurlijke overleggen - om tijdig een omgevingsvergunning af te geven, is er voldoende reden om het instrument van provinciale omgevingsvergunning buitenplanse afwijking toe te passen.

3.6 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

3.8 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies toegezonden aan:

- Brandweer Twente
- Het Oversticht
- Gemeente Twenterand

Op 14 maart 2022 hebben wij van Brandweer Twente een advies ontvangen. Wij hebben dit advies verwerkt in de overwegingen bij dit besluit.

Op 1 april 2022 hebben wij van Het Oversticht een advies ontvangen. Wij hebben dit advies verwerkt in de overwegingen bij dit besluit.

Van de gemeente Twenterand hebben wij geen reactie ontvangen.

3.9 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo kan de vergunning niet worden verleend voordat Provinciale Staten van Overijssel hebben verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan worden geweigerd indien er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Op 6 april 2022 heeft Provinciale Staten van Overijssel een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

3.10 Publicatie ontwerpbeschikking en zienswijzen

Het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken heeft van 27 april 2022 tot en met 8 juni 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen. Hieronder gaan wij inhoudelijk in op de ingebrachte zienswijzen.

Zienswijze ingebracht op 3 juni 2022 door de gemeente Twenterand

Samenvatting zienswijze 1:

De gemeente vraagt waarom de aanvraag door Gedeputeerde Staten (GS) wordt behandeld en niet is doorgestuurd naar de gemeente. Volgens de gemeente is ten onrechte geconcludeerd dat de gemeente weigert medewerking te verlenen. De gemeente zou ook bereid zijn geweest een omgevingsvergunning te verlenen als Vitens de gemeente de toezegging had gedaan dat de wincapaciteit niet eerder verhoogd wordt dan nadat adequate onderzoeken zijn uitgevoerd. De gemeente heeft aangeboden om mee te werken aan een herziening van het bestemmingsplan, mits de wincapaciteit beperkt werd tot de huidige capaciteit. De gemeente vindt het vreemd dat Vitens wel akkoord is gegaan met de toezegging die aan Provinciale Staten (PS) is gedaan op basis van dezelfde voorwaarden.

Reactie zienswijze 1:

Vitens heeft zich uitdrukkelijk tot GS gericht met het verzoek om een provinciale omgevingsvergunning af te geven in afwijking van het geldende bestemmingsplan. Reden daarvoor is dat de gemeente niet gereageerd heeft op het verzoek van Vitens aan de gemeente om op korte termijn medewerking te verlenen aan de bouw van de reinwaterkelder. De gemeente wist dat de bouw van de reinwaterkelder urgent is. De bouw moet na de zomer 2022 beginnen, zodat er in 2023 voldoende opslagcapaciteit is om in droge perioden ook bij piekbelasting in de vraag naar drinkwater kan worden voldaan.

Gelet op de opstelling van de gemeente van ambtelijke en bestuurlijke gesprekken over de bouw van de reinwaterkelder, mochten GS er vanuit gaan dat - bij het doorsturen van de aanvraag - de omgevingsvergunning zeker niet tijdig verleend zou worden. De gemeente heeft door haar opstelling feitelijk geweigerd tijdig een omgevingsvergunning af te geven voor de bouw van de reinwaterkelder. De toezegging die gedeputeerde Boerman heeft gedaan aan PS is van andere orde dan de voorwaarden die de gemeente stelde aan het verlenen van medewerking aan de bouw van de reinwaterkelder. De toezegging van gedeputeerde Boerman is gedaan op basis van het uitgangspunt dat de bouw van de reinwaterkelder los gezien moet worden van de voorgenomen ophoging van de feitelijke waterwinning. De bouw van de reinwaterkelder moet ook plaatsvinden als de ophoging niet doorgaat. Het besluit over de eventuele ophoging van de feitelijke waterwinning wordt in een apart traject voorbereid. Met het oog

op dat traject is toegezegd dat dit besluit niet eerder wordt genomen dan nadat de benodigde onderzoeken zijn afgerond en gedeeld zijn met omwonenden..

Samenvatting zienswijze 2:

De gemeente vraagt zich af hoe de toezegging wordt vormgegeven. Wordt de vergunning tijdelijk gekort in afwachting van de onderzoeken? Of wordt officieel onderzoek gedaan naar de houdbaarheid van de waterwinvergunning uit 1993 gezien de actuele stand van het gebied? Dit zou de gemeente toejuichen gelet op de onrust in het gebied bij inwoners en bedrijven. Daarbij zou ook gekeken kunnen worden naar een geschikte (aanvullende) schaderegeling.

Reactie zienswijze 2:

Uit de zienswijze van de gemeente blijkt dat zij het besluit over de bouw van de reinwaterkelder nog steeds blijft koppelen aan het besluit over de eventuele ophoging van de feitelijke waterwinning Omdat wij die koppeling niet zo leggen, zal de geldende vergunning dus ook niet tijdelijk worden gekort in afwachting van de onderzoeken. De onderzoeken worden ook niet gedaan om de houdbaarheid van de winvergunning die in 1993 is afgegeven te bepalen. Bij de onderzoeken gaat het om de vraag of het – gelet op de gevolgen voor natuur, landbouw en bodemzettingen - verantwoord is om de feitelijke winning op te hogen naar 5 mln. m3/jaar. Als blijkt dat dit niet het geval is, dan zal de winvergunning aangepast worden. Er is een schadevergoedingsregeling die in principe alle schade afdekt die niet voor rekening van bewoners en bedrijven behoort te blijven.

Samenvatting zienswijze 3:

De gemeente vraagt of het gezien de koppeling van de reinwaterkelder met de waterwinvergunning niet voor de hand had gelegen dat de onderzoeken waren uitgevoerd, voordat de vergunning voor de reinwaterkelder wordt verleend. Als blijkt dat verdere winning op deze locatie niet logisch is, dan is de bouw van de reinwaterkelder wellicht ook niet logisch en misschien zelfs kapitaalvernietiging voor Vitens.

Reactie zienswijze 3:

De onderzoeken worden gedaan in het kader van het traject van de besluitvorming over een eventuele ophoging van de feitelijke waterwinning op de locatie Hammerflie. De onderzoeken zijn niet nodig voor de besluitvorming over de bouw van de reinwaterkelder. De bouw daarvan heeft alleen tijdens de bouw enige impact op de grondwaterstand in de directe omgeving doordat de reinwaterkelder half verdiept wordt aangelegd. Ook als uitbreiding van de feitelijke waterwinning op de locatie Hammerflie niet mogelijk is vanwege effecten op natuur, landbouw en bodemzettingen in de ruimere omgeving, dan is vergroting van de buffercapaciteit op deze plek nog steeds noodzakelijk. Er is dan ook geen reden tot zorg over kapitaalvernietiging voor Vitens.

Samenvatting zienswijze 4:

Voor de gemeente Twenterand staan de belangen van haar inwoners en bedrijven voorop. Uiteraard vindt de gemeente waterwinning en de beschikbaarheid van schoon drinkwater ook belangrijk, maar in principe niet ten koste van de belangen van haar inwoners en bedrijven. In dat geval moeten er toereikende en gewaarborgde mitigerende en compenserende maatregelen getroffen worden. Het is volgens de gemeente op dit moment onvoldoende gewaarborgd dat de plannen van Vitens de belangen van inwoners en bedrijven in Twenterand niet geschaad worden. Ook bij het maatschappelijk probleem van watertekort moet er een gewogen belangenafweging plaatsvinden. De enige manier om tot een goede belangenafweging te komen is om grondig onderzoek te doen naar de situatie en de mogelijke effecten van de voorgenomen ontwikkelingen. Vergunningen voor de bouw van een reinwaterkelder – voordat dergelijke onderzoeken zijn gedaan – vindt de gemeente vanuit het onomkeerbare karakter van bouw, prematuur.

Reactie zienswijze 4:

Wij waarderen het dat de gemeente Twenterand opkomt voor de belangen van haar inwoners en bedrijven. De belangenafweging die gemaakt moet worden bij de keus om de feitelijke waterwinning op de locatie Hammerflir op te hogen, gaat echter breder dan de belangen van de bewoners en bedrijven in Twenterand. Als provincie hebben we de zorg voor de drinkwatervoorziening in Overijssel, nu en in de toekomst. Wij zullen alle betrokken belangen zorgvuldig afwegen als alle benodigde onderzoeken beschikbaar zijn die inzicht geven in de effecten op natuur, landbouw en bodemzettingen op het moment dat Vitens gebruik gaat maken van de maximaal vergunde wincapaciteit (5 mln m³/jaar). In deze procedure gaat het niet over dat besluit dat eind dit jaar wordt genomen, maar over de bouw van een reinwaterkelder die nu nodig is om voldoende buffercapaciteit te realiseren waarmee ook in droge periode bij piekbelasting de levering van drinkwater verzekerd kan worden. Om die leveringszekerheid te garanderen, nemen we onze verantwoordelijkheid om de tijdige bouw van de reinwaterkelder mogelijk te maken. De bouw van de reinwaterkelder is inderdaad een onomkeerbare maatregel, maar zeker niet prematuur.

4 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

4.1 Coördinatie met de Waterwet

Aangezien er geen noodzaak is voor het aanvragen van een vergunning op grond van de Waterwet, is er ook geen sprake van een coördinatie met de Waterwet.

4.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Voor de thans aangevraagde activiteiten zijn de volgende bepalingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend:

- In werking hebben van een stookinstallatie;
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Opslaan van vloeistoffen, anders dan gasolie, smeerolie of afgewerkte olie, in een bovengrondse opslagtank.

Daarnaast geldt een aantal algemene milieuregels:

- Algemene milieuregels voor lozen;
- Algemene milieuregels voor emissies naar de lucht voor type A en B inrichtingen;
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten;
- Algemene milieuregels voor energiebesparing.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. Op aanvrager heeft in verband met de voorgenomen wijzigingen op 25 februari 2022 een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend bij de gemeente Twenterand. Deze melding wordt in een aparte procedure afgehandeld.

4.3 M.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit(en), namelijk de bouw van een reinwaterkelder, wordt(en)niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.4 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur en daarmee vragen van een verklaring van geen bedenkingen voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

5 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN

5.1 Algemeen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

5.2 Toetsing

In artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn de weigeringsgronden voor een activiteit zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder

a, van de Wabo aangegeven. Hieruit blijkt dat aannemelijk moet zijn dat het bouwwerk voldoet aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Verder mag het bouwwerk niet in strijd zijn met een bestemmingsplan, exploitatieplan, dan wel met een eerder genomen afwijkingsbesluit en moet het voldoen aan de redelijke eisen van welstand zoals deze zijn neergelegd in de gemeentelijke welstandsnota.

Bij de beoordeling van het bouwplan hebben wij dan ook uitdrukkelijk aan de hierboven genoemde gronden getoetst. Daarbij zijn wij tot de onderstaande conclusies gekomen.

Bestemmingsplan

1. Het perceel, waarop uw aanvraag betrekking heeft, ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Twenterand' 13 maart 2018 en 'Facetplan Parkeren Twenterand'. Binnen het eerstgenoemde bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming 'Bedrijf-nutsvoorziening' en 'Waarde – Archeologie middelhoge verwachting'.
2. Wij maken een uitzondering voor u. Uw aanvraag is namelijk in strijd met de regels van het bestemmingsplan. U krijgt de omgevingsvergunning toch, U leest hierover meer in hoofdstuk 6.

Redelijke eisen van welstand

Het uiterlijk of de plek van het bouwwerk past bij de rest van de omgeving. Hierover hebben wij op 1 april 2022 een positief advies ontvangen van Het Oversticht. Het bouwwerk voldoet daarmee aan de gemeentelijke welstandsnota van de gemeente Twenterand.

Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

1. Constructieve veiligheid:
 - Het bouwplan is voor inhoudelijke toetsing voorgelegd aan de constructeur van de gemeente Almelo. Deze heeft op 2022 de stukken onder voorwaarden akkoord bevonden. De voorwaarden zijn verwerkt in deze beschikking.
2. Brandveiligheid
 - Het bouwplan is voor inhoudelijke toetsing voorgelegd aan Brandweer Twente. Deze heeft op 14 maart 2022 de stukken akkoord bevonden.

Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Borne.

5.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

6 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

6.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

6.2 Toetsing

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan:

- a. Met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- b. In de bij algemeen maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
- c. Indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het geldende planologisch kader waar de bouw van de reinwaterkelder plaats moet vinden betreft het bestemmingsplan "Buitengebied Twenterand" van 13 maart 2018.

De aanvraag voor de bouw van de reinwaterkelder is in strijd met het ter plaatse geldende inpassingsplan, omdat het bouwvlak ter plaatse licht wordt overschreden.

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd die een beschrijving geeft van de ruimtelijke inpasbaarheid. Uit de beschouwing blijkt dat de voorgenomen bouw van de reinwaterkelder ruimtelijk inpasbaar is. De nieuwe reinwaterkelder wordt geprojecteerd in de buurt van de bestaande reinwaterkelder en binnen de bestaande opgaande groenstructuren rondom het perceel. Er is gekozen voor een natuurinclusief ontwerp op zowel gebouwniveau als de ruimtelijke inpassing. Door gebruik te maken van de bestaande opgaande beplanting rondom valt de reinwaterkelder en taluds voor haar omgeving helemaal weg. Daarmee wordt de reinwaterkelder voldoende landschappelijk ingepast en is de ruimtelijke impact klein.

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is in dit specifieke geval een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten, maar de omgevingsvergunning mag pas verleend worden als Provinciale Staten van Overijssel een definitieve verklaring van geen bedenkingen (vvgb) heeft afgegeven.

Provinciale Staten heeft op 6 juli 2022 besloten genoemde verklaring van geen bedenkingen te verlenen. Voor de inhoud van deze verklaring verwijzen wij naar de tekst ervan, welke wij als bijlage 1 bij dit besluit hebben bijgesloten.

6.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de aangevraagde tijdelijke omgevingsvergunning te weigeren.

Besluit 2022/1105301

Provinciale Staten van Overijssel,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 14 juni kenmerk 2022/1105301;

Overwegende

- dat Vitens het college van Gedeputeerde Staten gevraagd heeft om een provinciale omgevingsvergunning af te geven voor de bouw van een reinwaterkelder op de waterwinlocatie Hammerfliet;
- dat de bouw van een nieuwe reinwaterkelder op deze locatie nodig is om de buffercapaciteit voor de drinkwatervoorziening in dit deel van Overijssel op peil te brengen;
- dat de bouw van de reinwaterkelder na de zomer 2022 moet starten zodat in 2023 leveringszekerheid van drinkwater geboden kan worden;
- dat Gedeputeerde Staten op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a.3 bevoegd zijn om een provinciale omgevingsvergunning af te geven voor een project van provinciaal belang in afwijking van het geldende bestemmingsplan;
- dat Gedeputeerde Staten bereid zijn de gevraagde provinciale omgevingsvergunning af te geven voor de bouw van de reinwaterkelder;
- dat Gedeputeerde Staten daarvoor de instemming van Provinciale Staten nodig heeft in de vorm van een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5, vierde lid van het Besluit omgevingsrecht;
- dat het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen met ingang van 27 april 2022 voor een periode van 6 weken ter inzage heeft gelegen;
- dat binnen deze periode zienswijzen zijn binnengekomen;
- dat Gedeputeerde Staten deze zienswijzen hebben samengevat en van een reactie hebben voorzien in de concept-Reactienota zienswijzen verklaring van geen bedenkingen provinciale omgevingsvergunning bouw reinwaterkelder Hammerfliet;
- dat de zienswijzen - gelet op deze concept-Reactienota - geen aanleiding geven om te weigeren de gevraagde verklaring van geen bedenkingen af te geven;

besluiten:

1. de Reactienota zienswijzen verklaring van geen bedenkingen bouw reinwaterkelder Hammerfliet vast te stellen;
2. te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het afwijken van het geldende bestemmingsplan Buitengebied Twenterand met een provinciale omgevingsvergunning voor de bouw van een nieuwe reinwaterkelder op de waterwinlocatie Hammerfliet;
3. Gedeputeerde Staten opdracht te geven om de indieners van de zienswijzen te informeren over de afdoening van hun zienswijzen door toezending van de Reactienota zienswijzen verklaring van geen bedenkingen bouw reinwaterkelder Hammerfliet.

Zwolle, 6 juli 2022

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

griffier,