

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager :	
Aangevraagde activiteit :	het tot ontbranding brengen van vuurwerk
Datum ontbrandingen :	02.09.1979
Datum ontvangst aanvraag :	25.04.2022
Locatie:	Goordijk in Gramsbergen
Coördinaten afsteeklocatie :	N 52 36 57.1, E 6 40 41.3
Datum beschikking :	06.07.2022
Kenmerk :	D2022-06-003313
Zaaknummer :	2022-005670

Datum verzending

06.07.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Definitieve schietlijst	5
B.2	Hobbymatig houden van dieren	5
B.3	Veiligheidsafstanden Tronada's	5
B.4	Waterweg	5
B.5	Bewakingspersoneel en communicatiemiddelen	5
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	5
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	5
C.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
C.3	Adviezen	5
C.3.1	Minister	5
C.3.2	Veiligheidsregio	6
C.3.3	Luchtverkeersdienst	6
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
C.5	Locatie	7
C.5.1	Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren	7
C.5.2	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
C.5.3	Toepassingsvergunning	7
C.5.4	Certificaat van vakbekwaamheid	7
C.5.4.1	Groot Vuurwerk	7
C.5.4.2	Regeling en voorschriften	7
C.5.5	Afwijking	7
C.5.5.1	artikel 3.3, eerste lid, onder d. – grondvuurwerk (Tronada's)	7
C.5.5.2	artikel 3.6, derde lid, onder b. - waterweg	8
C.5.6	Aanvulling	8
C.5.7	Algemeen	8
C.6	Toetsing aanvraag	8
C.7	Overige wet- en regelgeving	8
C.7.1	Wet natuurbescherming	9
D.	SLOTCONCLUSIE	9

A. BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 25 april 2022 hebben wij van [REDACTED] een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en/of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik voor 2 september 2022 op de locatie Goordijk in Gramsbergen. Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 13:00 uur en 00:00 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 21:00 en 22:30 uur zal plaatsvinden.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

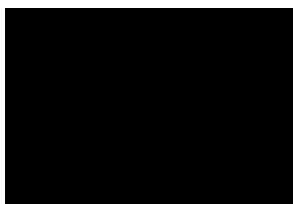
Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. [REDACTED]
- b. Burgemeester van Hardenberg;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Teamleider Handhaving.

¹ ons kenmerk [documentkenmerk aanvraag]

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

B.2 Hobbymatig houden van dieren

Tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn binnen 397,5 meter gemeten vanaf de afsteeklocatie geen hobbymatig gehouden dieren in de buitenlucht aanwezig, tenzij de toepasser met de eigenaar van de dieren schriftelijk anders is overeengekomen.

B.3 Veiligheidsafstanden Tronada's

Voor het vuurwerkartikel Tronada, professioneel, met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm moet ten minste een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter in acht worden genomen.

B.4 Waterweg

Binnen de veiligheidszone mogen zich waterwegen bevinden, overeenkomstig de aanvraag van 25 april 2022 en de daarbij behorende situatietekening.

B.5 Bewakingspersoneel en communicatiemiddelen

Wanneer de afsteker vanaf de afsteekplaats gedeelten van de veiligheidszone onvoldoende kan overzien, zet de afsteker bewakingspersoneel in, zodat overal zicht is op de veiligheidszones. De afsteker en het bewakingspersoneel dienen te beschikken over doelmatige communicatiemiddelen.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

C.3 Adviezen

Op 25 april 2022 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- bestuur van de Veiligheidsregio Twente/IJsselland;
- verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart; en

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 5 mei 2022 hebben wij het advies van het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. In het advies staan de volgende adviespunten en opmerkingen.

Opmerking

Het aangevraagde vuurwerkevenement komt (grotendeels) overeen met het vuurwerkevenement dat op 31 augustus 2018 heeft plaatsgevonden.

Advies

De brandweer adviseert het eerder afgegeven advies voor het vuurwerkevenement dat op 31 augustus 2018 heeft plaatsgevonden met kenmerk V18.001130 van 20 maart 2018 te verwerken in deze beschikking. De brandweer merkt wel op dat voor code oranje en/of code rood, fase 2 moet gelezen worden.

In het genoemde advies adviseert de brandweer ons om:

1. Als voorwaarde in de ontbrandingstoestemming op te nemen dat de aanvrager voldoende beveiligingspersoneel en communicatiemiddelen inzet;
In de toelichting geeft de brandweer aan dat artikel 2.2. van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk in lid 2 is aangegeven dat de afsteker tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk zicht heeft op de gehele veiligheidszone. Dit voorschrift is opgenomen om te voorkomen dat het publiek zich onopgemerkt binnen de veiligheidszones kan begeven. Vanwege de afmeting van de veiligheidszones, de aanwezigheid van het kanaal en de vaak hoge gewassen in en rondom deze veiligheidszones ontbreekt (bij aanwezigheid van hoge gewassen, in de nazomer periode) vaak het overzicht over de veiligheidszones;
2. In de ontbrandingstoestemming toe te staan dat de aanwezige waterweg binnen de veiligheidszone ligt;
3. Als voorwaarde in de ontbrandingstoestemming op te nemen dat voor hobbymatig gehouden dieren dezelfde maatregelen getroffen moeten worden als voor bedrijfsmatig gehouden dieren.

Het advies hebben wij op de volgende manier verwerkt:

- **Advies 1** betreffende de inzet van voldoende beveiligingspersoneel en communicatiemiddelen hebben wij overgenomen. Door de afmeting van de veiligheidszones, de ligging van de waterweg binnen de veiligheidszones en de aanwezigheid van hoge gewassen kan er onvoldoende zicht zijn op sommige gedeelten van de veiligheidszone. Daarom moet voldoende bewakingspersoneel worden ingezet op de onoverzichtelijke locaties van de veiligheidszone. Daarnaast moet het bewakingspersoneel beschikken over zodanige communicatiemiddelen dat bij calamiteiten direct contact met de afsteker kan worden gelegd om zo, indien nodig direct het afsteken van het vuurwerk (tijdelijk) kan worden gestaakt. In aanvulling op de regeling hebben wij voorschrift B.5 betreffende voldoende beveiligingspersoneel en communicatiemiddelen opgenomen in deze beschikking;
- **Advies 2** betreffende de ligging van de waterweg in de veiligheidszone hebben wij overgenomen. In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift B.4 opgenomen dat de Vecht in de veiligheidszone aanwezig mag zijn;
- **Advies 3** betreffende het hobbymatig houden van dieren hebben wij overgenomen. In de aanvulling op de regeling hebben wij voorschrift B.2 opgenomen betreffende de aanwezigheid van hobbymatig gehouden dieren in en rondom de veiligheidszones.

Extreme droogte

Tevens is de Veiligheidsregio tot de conclusie gekomen dat bij extreme droogte, vanwege de directe omgeving, een eventuele fase 2 geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 25 april 2022 verzonden aan de burgemeester van Hardenberg met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de VVGB. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

C.5 Locatie

Op 9 juli 2022 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteek locatie. Tijdens het locatiebezoek zijn er geen bijzonderheden ten aanzien van het afsteekterrein en de veiligheidszone geconstateerd.

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat:

- Binnen een afstand van respectievelijk 397,5 meter en 180 meter en 112,50 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.5.2 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.5.3 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004, met kenmerk MPM 1751.

C.5.4 Certificaat van vakbekwaamheid

C.5.4.1 Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.5.4.2 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk³ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.5.5 Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van de volgende artikelen van de Regeling:

C.5.5.1 artikel 3.3, eerste lid, onder d. – grondvuurwerk (Tronada's)

In het betreffende artikel is opgenomen dat voor 'professioneel grondvuurwerk' een veiligheidsafstand van 30 meter in acht genomen moet worden. Uit de schietlijst bij de aanvraag blijkt echter dat voor het grondvuurwerk Tronada's, professioneel, met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter wordt aangehouden.

TNO Defensie en Veiligheid te Rijswijk heeft de genoemde Tronada's getest⁴ en de volgende veiligheidsafstanden bepaald:

- Tronada, professioneel, kaliber 30 mm, veiligheidsafstand tot publiek 7,5 meter;
- Tronada, professioneel, kaliber 50 mm, veiligheidsafstand tot publiek 15 meter;
- Tronada, professioneel, kaliber 105 mm, veiligheidsafstand tot publiek 20 meter.

³ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

⁴ De testrapporten zijn van 28 maart 2006, referentie 06DV3/1063-1 en 06DV3/1063-2 en van 28 februari 2008, referentie 08DV3/1550.

TNO adviseert om ten minste deze afstanden aan te houden. De door TNO bepaalde veiligheidsafstanden zijn dezelfde als op de schietlijst bij de aanvraag. Wij hebben het advies van TNO over de veiligheidsafstanden van de Tronada's overgenomen.

In voorschrift van deze beschikking is opgenomen dat voor de Tronada's, professioneel, met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm ten minste een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter in acht moet worden genomen.

C.5.5.2 artikel 3.6, derde lid, onder b. - waterweg

In de betreffende regel is opgenomen dat zich binnen de veiligheidszone geen waterwegen mogen bevinden. Uit de aanvraag blijkt echter dat in de veiligheidszone wel een waterweg aanwezig is, namelijk de Overijsselse Vecht.

In voorschrift B.4 van deze beschikking is opgenomen dat de betreffende waterweg bij dit vuurwerkevenement in de veiligheidszone mag liggen.

De Overijsselse Vecht wordt hoofdzakelijk gebruikt door plezier- en recreatievaartuigen. Doordat de voorschriften uit de Regeling rechtstreeks werkend zijn, is ook op de waterweg de veiligheid gewaarborgd. Wij zijn dan ook tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt.

C.5.6 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.5.7 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

C.6 Toetsing aanvraag

Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het ontbranden van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen en rondom de veiligheidszone bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn. Hierop is artikel 3.6, eerste lid van de regeling van toepassing. Voor hobbymatig gehouden dieren hebben wij voorschrift B.2 opgenomen.

Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de fabrikant' en 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift B.1 opgenomen

Waterweg

Binnen de veiligheidszone is een waterweg aanwezig, namelijk de Overijsselse Vecht. Uit de regeling blijkt dat binnen de veiligheidszone geen waterwegen aanwezig mogen zijn. Dit aspect hebben wij uitgewerkt in paragraaf B.3 van deze ontbrandingstoestemming.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonden van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

C.7 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen)

of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Ook kan op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement toestemming van het bevoegde gezag nodig zijn. Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C.7.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op deze regeling en in afwijking van artikel 3B.3. lid 2 van het Vuurwerkbesluit, artikel 3.3, lid 1, onder d. en artikel 3.6, lid 3, onder b. van deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.