

Eindverslag inspraakprocedure

Besluit tot aanwijzing afvalinzamellocaties in de Conny Stuartstraat en op de Leen Jongewaardkade

1 december 2021

Voorwoord

Voor u ligt het Eindverslag inspraakprocedure met betrekking tot het aanwijzen van locatie(s) voor de afval inzamelvoorzieningen in de Conny Stuartstraat en op de Leen Jongewaardkade. In dit verslag zijn alle binnengekomen zienswijzen verwerkt en voorzien van een reactie.

In de Conny Stuartstraat en op de Leen Jongewaardkade wordt de openbare ruimte ingericht. Door het dagelijks bestuur van het Stadsdeel Noord is op 5 oktober 2021 besloten dat in de openbare ruimte ook nieuwe ondergrondse afvalcontainers voor restafval, glas en papier moeten worden opgenomen. Er worden geen afvalcontainers voor plastic geplaatst, omdat uit onderzoek blijkt dat machines in de fabriek het plastic net zo goed kunnen scheiden.

Als eerste volgt een inleiding met een beschrijving van de gevolgde procedure. Daarna is een overzicht opgenomen van de locaties waar zienswijzen bij zijn ingediend. Vervolgens zijn per locatie de zienswijzen gebundeld en van een inhoudelijke reactie voorzien. Waarbij is aangegeven of in de zienswijzen aanleiding is gevonden van de in het ontwerp-aanwijzingsbesluit voorgestelde locatie af te wijken.

1. Inleiding

Procedure

Artikel 8 lid 4 van de Afvalstoffenverordening 2009 vormt de basis voor het wijzigen, opheffen en aanwijzen van afval inzamellocaties. Het wijzigen, opheffen en aanwijzen van de locaties geschiedt door middel van een besluit van het dagelijks bestuur. Dit is een besluit waar tegen beroep mogelijk is bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De voorliggende besluiten zijn voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Aan deze besluiten is een ontwerpbesluit voorafgegaan. De kennisgeving is uitgegaan en de besluiten zijn gedurende zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor belanghebbenden om binnen die termijn schriftelijk of mondelinge zienswijzen in te dienen. De kennisgeving wordt geplaatst op de website van de gemeente Amsterdam, in het huis- aan-huisblad Noord Amsterdams Nieuwsblad. Direct-belanghebbenden zijn hierover per brief geïnformeerd.

Aangezien het besluit op basis van afdeling 3.4 Awb is voorbereid, geldt voor degene, die zich niet kan vinden in het dit besluit, een afwijkende beroepsprocedure dan de reguliere bezwaar- en beroepsprocedure. Belanghebbenden dienen binnen zes weken na bekendmaking van het aanwijzingsbesluit rechtstreeks beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Uitvoeringsplan Afval & Stedelijk kader

Op basis van het Uitvoeringsplan Afval 2016 (juni 2016) wordt in stadsdeel Noord de afvalinzamelingsstructuur geoptimaliseerd. In dit plan zijn de uitgangspunten opgenomen met betrekking tot standaardisatie van de afvalvoorzieningen, het faciliteren van gescheiden inzamelen van waardenstromen en het vergroten van de dienstverlening. In december 2017 is het Stedelijk Kader Bepalen locaties inzamelingsvoorzieningen vastgesteld. Hierin staan de eisen en richtlijnen waar een locatie aan moet voldoen.

De achterliggende documenten zijn de volgende:

- 'Uitvoeringsplan Afval, grondstoffen uit Amsterdam', d.d. 14 juni 2016,
- 'Uitvoeringsprogramma Afval en Grondstoffen', 2020-2025, d.d. 17 december 2020,
- 'Stedelijk kader Locaties bepalen inzamelvoorzieningen', (Gemeentebld nr. 113641, d.d. 13 april 2021).

Beantwoording zienswijzen

De beantwoording van de ingediende zienswijzen op het ontwerpbesluit zijn opgenomen in dit eindverslag. Het dagelijks bestuur stelt het eindverslag vast, samen met het besluit tot het aanwijzen van afval inzamellocaties. De zienswijzen zijn per locatie gerubriceerd. Per locatie is beoordeeld of met inachtneming van de geldende beleidsregels de zienswijzen aanleiding geven om de locatie niet of gewijzigd vast te stellen.

Communicatie

In de Conny Stuartstraat en op de Leen Jongewaardkade en omgeving zijn alle bewoners op 15 oktober 2021 geïnformeerd over het ontwerpbesluit met een geadresseerde bewonersbrief met een overzichtskaartje (plattegrond met de locaties). Publicatie van de kennisgeving heeft digitaal plaatsgevonden op de website van overheid.nl. In de bewonersbrief is vermeld dat inzage van het ontwerpbesluit en het locatieplan mogelijk is via de website van de gemeente, bij de informatiebalie van het Stadsloket Noord en door een brief te sturen naar het projectteam.

De inspraakperiode vond plaats van 20 oktober tot 1 december 2021. Er zijn 12 zienswijzen ingediend.

Het locatiekaartje (afvalplan Cityplot) dat gedeeld is met de omgeving laat op locatienummer No763 drie restafvalcontainers zien en op locatienummer No764 drie containers voor restafval, één voor papier en één voor glas. Op locatienummer No763 dienen eigenlijk (conform het definitieve ontwerp van het maaiveld, ook nog twee papierbakken te komen. Per abuis zijn deze twee papierbakken niet ingetekend op het kaartje dat met de omgeving is gedeeld. Dit heeft gevolgen voor het proces. Eerst wordt het aantal containers op het gedeelde kaartje naar het DB gebracht voor vaststelling, hierna starten we nogmaals een zienswijzeperiode en vaststelling voor de twee papierbakken op locatienummer No763.

2. Overzicht zienswijzen

De namen van de personen die zienswijzen hebben ingediend worden uit privacyoverwegingen niet in dit eindverslag opgenomen. De zienswijzen zijn in geanonimiseerde en verkorte vorm in dit verslag opgenomen.

Locatiecode	Adres locatie	Aantal zienswijzen	Besluit
No763	Leen Jongewaardkade	9	Ongewijzigd vaststellen
No764	Conny Stuartstraat	3	Ongewijzigd vaststellen
		12	

3. Zienswijzen algemeen

In de zienswijzen is een veel voorkomend argument dat bewoners vrezen voor zwerfafval en dat afval naast de containers wordt gezet. Ook gaat het in meerdere zienswijzen over het aantal containers. Hieronder een algemene reactie op deze onderdelen.

3.1. Aantal locaties

In het ontwerp van het locatieplan is het aantal locaties en het aantal containers per locatie afgestemd op het aantal huishoudens. Het locatieplan (waarin dus wel per abuis twee papierbakken op locatienummer No763 missen) is gemaakt volgens de richtlijnen van het eerdergenoemde 'Stedelijk kader Locaties bepalen inzamelvoorzieningen' en het 'Uitvoeringsprogramma Afval en Grondstoffen' 2020-2025'.

3.2. Zwerfaval en bijplaatsingen

In het ontwerp van het locatieplan is het aantal locaties en het aantal containers per locatie afgestemd op het aantal huishoudens dat op basis van de kortste loopafstand naar waarschijnlijkheid gebruik gaat maken van de verschillende locaties. In o.a. het stadsdeel Noord is veel ervaring opgedaan met de snelheid waarmee de containers vol raken. De verzamelde weeggegevens zijn meegenomen voor de bepaling van het aantal nieuw te plaatsen containers.

Per abuis zijn twee afvalcontainers voor papier niet meegenomen in het locatieplan op locatienummer No763, terwijl deze wel nodig zijn gezien het aantal huishoudens. Voor deze twee papierbakken zal er opnieuw een proces worden doorlopen van zienswijze en vaststelling.

Er staan in de buurt in de toekomst voldoende afvalcontainers voor het aanbod van uw huishoudelijke afval. En mocht het in de praktijk voorkomen dat de containers toch een keer overlopen kunnen omwonenden dat via 14020 en online via www.amsterdam.nl melden.

4. **Zienswijzen**

Leen Jongewaardkade (locatie No763)

Met betrekking tot de containers op dit locatienummer zijn 9 zienswijzen ingediend. De aanwijzing betreft het plaatsen van drie containers voor restafval. Per abuis zijn de twee papierbakken die hier ook dienen te komen, niet ingetekend in het kaartje dat met de omgeving is gedeeld. Dit dient na vaststelling van dit eindverslag en bijgaand aanwijsbesluit, op een later moment nog separaat te gebeuren. De zienswijzen houden samengevat het volgende in:

De zienswijzen houden samengevat het volgende in:

Zienswijze

1. Bewoner wenst dat er meer containers komen, omdat er steeds meer mensen komen wonen. Alleen op locatie No764 zijn containers voor papier en glas aangewezen, dat is te ver lopen.
2. Bewoners zijn bang voor overlast (geluidsoverlast, ongedierte, rommel in het water, milieubelasting, afval naast containers) in relatie tot de plaatsing naast het kanaal. Mede omdat er hier veel wind staat.
3. Bewoner noemt dat hij/zij de wens heeft horeca te openen nabij de locatie voor de afvalcontainers. De containers zouden het uitzicht verpesten.
4. Bewoners noemen dat rijdende vuilniswagens door de straat haaks staan op het idee van een autoluwe buurt.
5. Bewoners noemen dat de infrastructuur niet geschikt is voor vuilniswagens zonder overlast te veroorzaken in het verkeer.
6. Bewoners bieden verschillende alternatieven aan:
 1. Verzoek om de containers aan het begin of halverwege de Lia Doranasstraat te plaatsen.
 2. Bewoners verzoeken om de containers te plaatsen op de hoek Lia Doranastraat / Distelweg
 3. Verzoek de containers te plaatsen nabij de parkeergarage aan de Distelweg. Of aan de achterzijde van deze parkeergarage, aan het Albert Molhof.
 4. Verzoek de containers aan de weg/straatkant te houden (Grasweg)
 5. Verzoek de containers te plaatsen aan de Distelweg

Beantwoording

Ad1. Per abuis is er een locatiekaartje gedeeld waar voor dit locatienummer alleen drie containers voor restafval zijn ingetekend, terwijl er hier ook nog twee papiercontainers dienen te worden geplaatst. Voor deze twee papiercontainers wordt een separaat traject doorgelopen, inclusief zienswijzen.

Aanvullend kunnen bewoners volle en/of geblokkeerde afvalcontainers melden via 14020 of via meldingen.afval@amsterdam.nl. De afdeling inzameling zal aan de hand van de meldingen bepalen of de inzamelfrequentie verhoogd moet worden.

Ad2. Het naast de containers plaatsen van afval is niet toegestaan.

De afdeling Afvalinzameling controleert frequent de containerplekken en haalt bijgeplaatst afval weg. Als het nodig is, spuiten zij de locaties schoon. De gemeente zal tegen afval dat naast de container wordt geplaatst handhavend optreden. Daarbij heeft de gemeente een A-team voor structureel vervuilde locaties. Dit is een team bestaande uit medewerkers van Stadwerken, Toezicht, handhaving en openbare ruimte, Reiniging en Afval en Grondstoffen. Na meldingen van bewoners en collega's worden eventuele problemen in kleine teams slagvaardig opgelost. Mogelijk kan er naar een aanvullende fysieke maatregel worden gezocht om ervoor te zorgen dat er geen afval in het kanaal terecht komt.

Ad3. Op deze locatie is momenteel geen sprake van een horecafunctie. Uit contact met het stadsdeel zal moeten blijken of een horecafunctie op de desbetreffende locatie mogelijk is. Het verplaatsen van de containers is geen mogelijkheid in verband met verscheidene reserveringen in de openbare ruimte, zie ook Ad6.

Ad4. De containers voor restafval, glas en papier worden gemiddeld één tot twee keer per week geleegd. Dit verschilt per wijk. Deze frequentie doet niet af aan het idee van een autoluwe buurt.

Ad5. Bij dit aanwijsbesluit is rekening gehouden met dat de plek geschikt en bereikbaar moet zijn voor vuilniswagens, zonder hinder te veroorzaken in het verkeer. De wegconstructie is geschikt om de krachten van een vuilniswagen op te nemen.

Ad 6. De huidige locatie is een van de weinige mogelijke locaties voor de containers, in verband met de gerealiseerde ondergrondse inrichting van kabels en leidingen. Op maaiveldniveau is rekening gehouden met de positie van de brugaanlanding naar de Hetty Blokstraat. Boven maaiveld zijn objecten gerealiseerd die de lediging van de ondergrondse containers hinderen, zoals balkons en de openbare verlichting die tussen de gebouwen hangt. Bij de zienswijze zijn specifiek alternatieve locatie benoemd, per locatie is een afweging gemaakt of het al alternatief kan dienen.

1. In de Lia Doradastraat hinderen de combinatie van balkons en hangverlichting de lediging van de afvalcontainers. Ondergronds liggen op diverse plekken kabels en leidingen. Deze locatie valt om die reden af.
2. De hoek Lia Doradastraat met de Distelweg valt momenteel nog buiten de maaiveldinrichting van het project Cityplot. Echter is het aantal van 10 ondergrondse containers (containers ingetekend op het gedeelde afvalplan Cityplot, plus de twee papierbakken die nog in zienswijze moeten) te weinig voor 556 woningen. Bij een herinrichting van de Distelweg moeten nog minimaal nog 8 containers een plek krijgen. In verband met loopafstanden, een evenredige verdeling van het aantal containers door de wijk en de nog uit te voeren herinrichting valt deze locatie af.
3. Distelweg in de nabijheid van de parkeergarage. De Distelweg wordt in de toekomst heringericht. Momenteel is het naastgelegen kavel gestart met de bouw van 232 woningen. Voor die woningen komen in de toekomst ook al containers aan de Distelweg omdat er op dit kavel geen openbare ruimte wordt gerealiseerd. Om de ruimtelijke kwaliteit van de Distelweg te borgen en ruimte te reserveren voor toekomstige bomen wordt voorkomen dat alle containers aan de Distelweg komen. Om deze reden valt deze locatie af. Aan de achterzijde van de parkeergarage en aan het Albert Molhof is geen openbare ruimte. Dit is terrein van de VVE. Dit terrein is niet toegankelijk voor een vuilniswagen.
4. Grasweg valt niet binnen de loopafstand van 150 meter zoals vastgelegd in het 'Stedelijk kader Locaties bepalen inzamelvoorzieningen'. Om die reden valt deze locatie af. Op de Grasweg komen uiteindelijk wel containers voor de bewoners die daar komen te wonen.

5. Zie de beantwoording bij Ad6 2 en 3.

Conny Stuartstraat (locatie No764)

Met betrekking tot de containers op dit locatienummer zijn drie zienswijzen ingediend. De aanwijzing betreft het plaatsen van drie containers voor restafval, één voor papier en één voor glas.

De zienswijzen houdt samengevat het volgende in:

Zienswijze

1. Bewoner benoemt dat hier eerder al tijdelijke containers hebben gestaan, en dat deze zijn weggehaald vanwege overlast (rommel, stank en geluidsoverlast).
2. Bewoner benoemt dat de locatie zich bevindt voor de woon-en slaapkamerramen van bewoners op de begane grond.
3. Bewoner wenst dat er meer containers komen, omdat er steeds meer mensen komen wonen.
4. Bewoner wenst dat er beter wordt gehandhaafd door de gemeente op rommel rondom de containers.
5. Bewoners bieden verschillende alternatieven aan:
 1. Alternatief om de containers aan de Distelweg aan de noordkant te plaatsen. Het trottoir is daar extra breed en daarom geschikt voor containers.
 2. Containers plaatsen aan de Distelweg, aan de zuidkant, meteen om de hoek van de Conny Stuartstraat. Dit is voor een gedeelte van het gebouw waar niemand woont.
 3. Het plaatsen van de containers op de locatie waar momenteel de tijdelijke containers staan.

Beantwoording

Ad1. Dit betrof tijdelijke bovengrondse containers. In de inhuifase wordt er meer en grover afval weggegooid welke zorgt voor extra overlast. In een normale woonsituatie beperkt het zich enkel tot huishoudelijk afval. Rommel, stank en geluidsoverdracht wordt door het gedrag van mensen bepaald. Dat is geen reden om bakken te verplaatsen. Een eventuele eerdere verplaatsing is niet door de gemeente georganiseerd maar door de Alliantie en mogelijk een tijdelijke verplaatsing naar een locatie dit binnenkort wordt bebouwd (locatie/gebouw C1). Meer informatie met betrekking tot de preventie van overlast vindt u in Ad4.

Ad2. Zie beantwoording van Ad5.

Ad3. In het ontwerp van het locatieplan is het aantal locaties en het aantal containers per locatie afgestemd op het aantal huishoudens dat op basis van de kortste loopafstand naar waarschijnlijkheid gebruik gaat maken van de verschillende locaties.

Ad4. Het naast de containers plaatsen van afval is niet toegestaan. Als dat wel gebeurt, kan er een melding van worden gemaakt. Op basis van het aantal meldingen controleert de afdeling Afvalinzameling controleert de containerplekken en haalt bijgeplaatst afval weg. Als het nodig is, spuiten zij de locaties schoon. De gemeente zal hiertegen handhavend optreden.

Ad5. Locatienummer No764 is de enige mogelijke locatie voor de containers, ivm reserveringen in de herinrichting van de openbare ruimte en ondergrondse infrastructuur.

Bij de zienswijze zijn specifiek alternatieve locatie benoemd, per locatie is een afweging gemaakt of het al alternatief kan dienen.

1. Distelweg; voor de totaal 556 woningen zijn nog meer containers nodig om in de behoefte te voorzien. De resterende minimale 8 containers (ervan uitgaande dat er nog twee papierbakken worden gerealiseerd op locatienummer No763) moeten aan de Distelweg komen. Om de Distelweg niet evenredig zwaar te belasten en om nog enige ruimtelijk kwaliteit te kunnen creëren in de Distelweg kunnen deze 5 containers niet naar de Distelweg worden verplaatst. Voor de containers aan de Distelweg wordt te zijner tijd een apart aanwijzingsbesluit genomen. Daarom valt deze locatie voor dit moment af.

2. Zie antwoord Ad5. 1.
3. Locatie tijdelijke containers, deze bevindt zich aan de andere zijde van de Conny Stuartstraat waar nog een gebouw binnenkort wordt gebouwd. In de definitieve straatinrichting komen de containers in dezelfde strook als de parkeervakken, dat is de beoogde locatie in het aanwijsbesluit. Aan de andere zijde van de eenrichtingstraat zitten geen parkeervakken en is het trottoir te smal, tevens liggen er reeds kabels en leidingen die de plaatsing hinderen. Daarom valt deze locatie af.

Advies: De zienswijzen geven geen aanleiding om het aanwijsbesluit te wijzigen, met als belangrijkste reden het ruimtegebrek in de boven-en ondergrondse ruimte.

Er dienen twee papierbakken extra te worden gerealiseerd op locatienummer No763 (Leen Jongewaardkade) omdat deze per abuis niet zijn opgenomen in het kaartje dat met de omgeving is gedeeld, maar wel nodig zijn ten aanzien van het aantal huishoudens. Voor deze twee papierbakken zal een separaat proces worden doorlopen, inclusief zienswijzeperiode.

5. Resultaat

Het resultaat is dat er voor de twee locatienummers 12 zienswijzen zijn ingediend.

De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven om het voorstel op beide locaties aan te passen. Per abuis zijn twee papierbakken op locatienummer No763 niet opgenomen in het kaartje dat met de omgeving is gedeeld, maar wel nodig zijn ten aanzien van het aantal huishoudens. Voor deze twee papierbakken zal een separaat proces worden doorlopen, inclusief zienswijzeperiode.