

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst Ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.349356
Aanvrager : ProRail B.V.
Locatie : Zuidplein 10, Amsterdam

VERZONDEN 29 JUNI 2022**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

Op de locatie van het huidige Station Amsterdam Zuid wordt een nieuwe Openbaar Vervoer Terminal (OVT) gerealiseerd. Dat betreft een gefaseerde ombouw tot een Openbaar Vervoer Terminal door Station Amsterdam Zuid uit te breiden en stedelijk en regionaal openbaar vervoer in te passen. De aanvraag ziet op de werkzaamheden binnen de fasen OVT 1 en OVT 2. In de fasen OVT 1 en 2 wordt de huidige Minervapassage vergroot en vernieuwd, komt er een nieuwe passage bij (Brittenpassage), worden ter plaatse de treinperrons verbreed en komen de metroperrons op een andere plaats te liggen. Deze Brittenpassage zorgt met de verbrede Minervapassage en de extra voetgangers- en fietsersdoorgang Vivaldipassage voor een betere verbinding tussen de noord- en zuidzijde van de Zuidas. Daarnaast worden er nieuwe fietsenstallingen bij beide passages geplaatst.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor dit project.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van ProRail B.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor de herontwikkeling van de OV-terminal op en rondom station Amsterdam Zuid aan het Zuidplein 10 te Amsterdam te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- De nieuwe OVT en de bijbehorende commerciële voorzieningen worden gasloos gerealiseerd en zonder andere stookinstallaties verwarmd.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 15 juli 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.349356. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 20 juli 2021.

Op 14 september 2021 en 3 november 2021 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 15 oktober 2021, 12 januari 2022, 8 februari 2022, 19 mei 2022 en 1 juni 2022.

Gedurende de aanvraag is door u meerdere malen om uitstel voor het aanleveren van aanvullende informatie gevraagd. Op 24 december 2021, 28 januari 2022 hebben wij het verzoek om uitstel ontvangen. Wij hebben u uitstel verleend tot 31 januari 2022 en tot 1 maart 2022.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, d.d. 15 juli 2021;
- Handtekeningenformulier, d.d. 15 juli 2021;
- Machtiging, d.d. 14 juli 2021;
- AERIUS-berekening met kenmerk Ru2HDFvhxtqE d.d. 12 mei 2022
- Memo Verkeersgeneratie OVT Zuidasdok d.d. 1 juni 2022
- Memo toelichting ontwikkeling OVT d.d. 22 april 2022

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Als gevolg van het project vindt geen toename aan stikstofdepositie plaats op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Botshol' of enig ander Natura 2000-gebied. Binnen dit Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Botshol'. Negatieve effecten in de vorm van oppervlakteverlies en versnippering zijn derhalve uitgesloten. Gezien de afstand tot het gebied, kunnen effecten van optische verstoring of verstoring door verlichting, geluid en trillingen op de Natura 2000-soorten bij voorbaat worden uitgesloten.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouwactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. De ontwikkeling van de OVT 1 en 2 valt onder bouw- en sloopactiviteiten dan wel het aanleggen van werken.

Gebruiksfase

Het project OVT 1 en 2 omvat de realisatie van de nieuwe Brittenpassage, het omklappen van metroperrons en het aanpassen van metrodeel Minervapassage, alsmede de verbreding van perrons en verbreding van de Minervapassage. Daarbij is voorzien dat circa 18 units worden ingevuld met commerciële voorzieningen (bijlage 3). Deze units worden niet op het gasnetwerk aangesloten. De stikstofemissies zijn derhalve beperkt tot de verkeersbewegingen. Met behulp van ervaringscijfers is het aantal vervoersbewegingen ingeschat voor de commerciële eenheden.

De verkeersaantrekkende werking bestaat uit de leveringen aan de commerciële units, alsmede taxi's en personenauto's door woon-werkverkeer. Medewerkers komen hoofdzakelijk met het openbaar vervoer of de fiets naar locatie. In dezen is van groot belang dat er geen extra parkeerplaatsen rondom het station aanwezig zijn. Uitgaande van de aanname dat dagelijks bij iedere unit gemiddeld drie personen per dag gebruik maken van de commerciële voorziening, zijn dit zes vervoersbewegingen per dag per unit. Dit zijn zowel medewerkers van de commerciële voorzieningen als bezoekers van de voorzieningen die verder geen gebruik maken van de OV-mogelijkheden op het station. In totaal zijn dit 108 vervoersbewegingen (verschillende vormen van personenvervoer, denk aan personenauto, taxi, fiets, brommer) per etmaal. Op basis van de gegevens van het CBS 'Verdeling vervoerstype medewerkers commerciële voorzieningen OVT' is een inschatting gemaakt voor de specifieke situatie bij Zuidasdok. Het totaal aantal lichte verkeersbewegingen bedraagt dan 38 verkeersbewegingen per dag (35% van 108 vervoersbewegingen). De verkeersbewegingen zullen zich verdelen over de noord- en zuidkant van het station op eenzelfde manier als de bevoorradingen van de units. Het bovenstaande leidt tot de volgende stikstofemissies in de beoogde gebruiksfase.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde gebruiksfase

	Aantal transport-bewegingen (per dag)	Licht verkeer (per dag)	Middelzwaar verkeer (per dag)	Zwaar verkeer (per dag)	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Strawinskylaan	30	18	6	6	7,5	0,2
Parnassusweg	33	19	7	7	6,4	0,2
Beethovenstraat	33	19	7	7	11,5	0,3
Gustav Mahlerlaan	36	20	8	8	9,7	0,3
Totaal					35,1	1,0

Bovenstaande emissie leidt niet tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

B.2 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan ProRail B.V. voor de herontwikkeling van de OV-terminal 1 en 2 op en rondom station Amsterdam Zuid aan het Zuidplein 10 te Amsterdam, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

De aanvraag ziet niet op realisatie van OVT 3. Dat is een apart project op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb. Als in de toekomst besloten wordt om OVT 3 te realiseren, zal op dat moment beoordeeld moeten worden of aan de dan geldende wet- en regelgeving ten aanzien van Natura 2000-gebieden wordt voldaan. Indien op grond van de dan geldende wet- en regelgeving sprake is van een vergunningplicht zal een vergunning aangevraagd moeten worden. Indien sprake is van een vergunningplichtige situatie kunnen wij handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen.

B.3 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Bijlagen:

1. AERIUS-berekening, kenmerk Ru2HDFvhxtqE, d.d. 12 mei 2022
2. Schermopnamen van AERIUS-berekening, kenmerk Ru2HDFvhxtqE, d.d. 12 mei 2022
3. Plantekening OVT 1 en OVT 2

Kopie aan:

Programmaorganisatie Zuidasdok [REDACTED]
Provincie Noord-Holland [REDACTED]
Gemeente Amsterdam