

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming aanvraag
Datum ontvangst aanvraag :	02.03.2022
Locatie :	van Twickelostraat 2 Deventer
Datum beschikking :	29.06.2022
Kenmerk :	D2022-05-003379
Zaaknummer :	2022-003496

Datum verzending

29.06.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Soortspecifiek	7
B.4	Compenserende maatregelen	7
B.5	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	9
C.1.3.1	Wettelijke regels	9
C.1.3.2	Provinciaal beleid	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	11
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
C.2.4	Periode	11
C.2.5	Onderliggende documenten	11
C.2.6	Aanvullende gegevens	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	12
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	15
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	16
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	16
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	17
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	17

C.3.2	Adviezen	17
C.3.2.1	Bespreking van adviezen.....	17
D.	SLOTCONCLUSIE	18

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer [REDACTED] van het adviesbureau [REDACTED] heeft, namens uw organisatie ([REDACTED]) een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor beschermde soorten van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren³ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter (*Martes foina*) (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen^{4, 5}.

Deze ontheffing heeft betrekking op het verbouwen van een voormalig kantoor bestaande uit enkele panden tot appartementen met een woonfunctie. Hierbij worden sloop-, bouw- en renovatiewerkzaamheden uitgevoerd. De locatie van het te verbouwen pand is bekend als de Van Twickelostraat 2 te Deventer (zie ook figuur 1.1 op bladzijde 7 van het Activiteitenplan⁶).

Deze ontheffing treedt in werking een dag na verzending, en mag gebruikt worden vanaf 1 juli 2022 en is geldig tot en met 1 juli 2027.⁷

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Ecogroen, Activiteitenplan herontwikkeling Van Twickelostraat 2, Deventer, projectcode 21-697, 1 maart 2022. (Ons kenmerknummer: D2022-04-001740)

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

² Op basis van 3.8, eerste lid Wnb

³ Art. 3.5, tweede lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

⁶ Ecogroen, *Activiteitenplan herontwikkeling Van Twickelostraat 2 Deventer*, Projectcode 21-697, 1 maart 2022

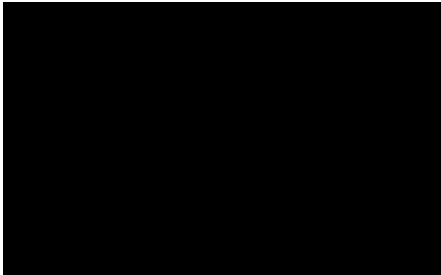
⁷ Voor aangevraagde geldigheidsduur ontheffing zie de brief: Ecogroen, *Memo, Nazending en correctie zaaknummer 2022-003496*, 14 april 2022. (Ons kenmerknummer: D2022-04-001740)

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- 

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



,

Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U stuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-05-003379). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁸, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁸ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

Gewone dwergvleermuis:

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden of slopen, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperioden van de *gewone dwergvleermuis*. De voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van *half mei tot en met half juli*. De overwinteringsperiode loopt globaal van *1 november tot en met 31 maart*.⁹

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gewone dwergvleermuis												
Voortplantingsperiode												
Winterperiode												

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.

6. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis gebeurt door de toegang af te sluiten met exclusion flaps, afgewisseld met rugvulling of spouwborstels op alle mogelijke invliegopeningen. Het ongeschikt maken vindt plaats in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger door een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen. De wijze van ongeschikt maken wordt gerapporteerd in het logboek.
7. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 graden Celsius, wind max 4 Beaufort en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen uitvliegende vleermuizen meer waargenomen worden. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
8. Na afloop van de werkzaamheden worden exclusion flaps en rugvulling in kieren dusdanig weer verwijderd zodat vleermuizen de gerenoveerde gebouwen in gebruik kunnen nemen als verblijfplaats.

Steenmarter:

9. De sloop- en renovatiewerkzaamheden ter plaatse van de zolder (ruimtes achter betimmeringen) waar de verblijfplaats van *steenmarter* zich bevindt worden uitgevoerd vanaf 15 augustus; na het ongeschikt maken van de betreffende ruimtes voor de steenmarter. De uitvoering wordt opgestart buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van steenmarter (15 maart – 31 juli).¹⁰

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Steenmarter												
Voortplantingsperiode												

B.4 Compenserende maatregelen

Gewone dwergvleermuis:

10. Voor 15 februari 2022 zijn er in de directe omgeving van het projectgebied 12 tijdelijke vleermuiskasten aan bomen opgehangen, en 2 aan een gebouw (zie locatie: paragraaf 7.4 Activiteitenplan). Het betreft meerlaagse platte kasten van het type 'Vleermuizenkast VK MP 05

⁹ Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017

¹⁰ <https://www.zoogdiervereniging.nl/zoogdiersoorten/steenmarter>

(Vivara Pro).

11. De tijdelijke vleermuiskasten blijven minimaal 1 jaar na realisatie van de werkzaamheden hangen, en mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden nadat de permanente verblijfplaatsen zijn opgeleverd zijn. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige via een visuele inspectie vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
 12. Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen in de tijdelijke kasten, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen gewone dwergvleermuizen meer gezien worden. De betreffende kasten mogen pas verwijderd worden indien uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig.
 13. Tijdens de verbouwing worden in de gevels van het pand aan de Noordenbergsingel minimaal 12 permanente alternatieve zomer- en paarverblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuis aangebracht (locatie: zie paragraaf 7.4 Activiteitenplan).
 14. De maatwerkoplossing bestaat uit het aanbrengen van invliegopeningen in de gevels die vleermuizen toegang bieden tot ruimtes in de spouw (voor locatie invliegopeningen zie bijlage van de aanvraag: "Permanente verblijfplaatsen vleermuizen Van Twickelostraat2"). De openingen worden voorzien van ruw materiaal zodat vleermuizen hierop kunnen landen. De openingen betreffen kieren van minimaal 15 en maximaal 25 mm breed en 200 mm lang.
 15. In het logboek (voorschrift 19) geeft u aan waar de maatwerkoplossing zijn geplaatst.
- Steenmarter:
16. In maart 2022 heeft u in het plantsoen aan de zuidwest- en oostkant van het projectgebied twee alternatieve steenmarterverblijfplaatsen aangelegd (voor locatie zie blz. 26 Activiteitenplan):
 - Eén verblijfplaats opgebouwd met bakstenen en stoeptegels die worden afgedekt met grond en takken, volgens het voorbeeld als weergegeven in bijlage 2 van het Activiteitenplan.
 - Eén houten steenmarterkast, op de grond te plaatsen type ZK MA 01 Steen/boommarter kast (Vivara Pro) of gelijkwaardig.
 17. De dekking gevende struiken rond de twee steenmarterverblijfplaatsen worden intact gelaten.

B.5 Overige zaken

18. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter.
19. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Deventer

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

¹¹ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

Ook het Besluit natuurbescherming¹² en (soms) de Regeling natuurbescherming¹³ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁴ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁵ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

In het Activiteitenplan van Ecogroen¹⁶ wordt aangegeven dat de 'Ontwikkelcombinatie IJsselzicht' het voornemen heeft om voormalige kantoorpanden aan de Van Twickelostraat 2 in Deventer om te vormen tot appartementen met een woonfunctie. Hiervoor wordt de bestaande bebouwing grondig verbouwd.

Voorgenomen werkzaamheden

In de omgeving van de Van Twickelostraat 2 in Deventer worden geruime tijd voorafgaande aan de werkzaamheden diverse alternatieve verblijfplaatsen aangebracht, voor de in het projectgebied aangetroffen beschermde soorten. Daarnaast worden kort voorafgaand aan de werkzaamheden maatregelen getroffen om te voorkomen dat beschermde fauna zich nog in de gebouwen bevindt.

Het voormalige kantoor wordt grondig verbouwd en omgevormd tot appartementen met een woonfunctie. Er vinden zowel binnen als buiten diverse sloop-, bouw- en renovatiewerkzaamheden plaats, waarbij de werkzaamheden aan de monumentale panden van beperkte omvang zijn. In de gebouwen worden niet dragende binnenwanden gesloopt en vindt herinrichting plaats.

Aan de buitenzijde van de monumentale panden vindt aan de gevels groot onderhoud plaats. Glas en zonweringen worden vervangen en er vindt schilderwerk plaats. Werkzaamheden aan de daken van deze panden zijn dakramen plaatsen, herstelwerk, isolatie van platte daken en aanbrengen van nieuwe dakbedekking. Aan de buitenzijde van het kantoorgebouw worden compleet nieuwe gevels aangebracht. Schuine daken worden compleet vernieuwd, platte daken worden geïsoleerd en er komt nieuwe dakbedekking. De werkzaamheden aan de buitenkant van de gebouwen worden uitgevoerd vanaf vaste bouwsteigers.

Bij de realisatie van het project wordt mogelijk één berk gekapt, verder worden er geen bomen gekapt. Mogelijk wordt ook aanwezig groen rond de gebouwen verwijderd.

Na de verbouwing wordt het terrein rond de gebouwen opnieuw ingericht. Er komt dan meer groen op het terrein in de vorm van een binnentuin en daktuinen, hagen, heestervakken en vaste planten, waaronder klimplanten. Het definitief ontwerp voor de toekomstige inrichting van het terrein is opgenomen in bijlage 1 van het Activiteitenplan.¹⁷

De werkzaamheden starten vanaf juli 2022. De verbouwing is gepland in de periode juli 2022 tot en met augustus 2023. Werkzaamheden waarbij schade aan beschermde soorten kan optreden worden

¹² Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁴ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁵ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

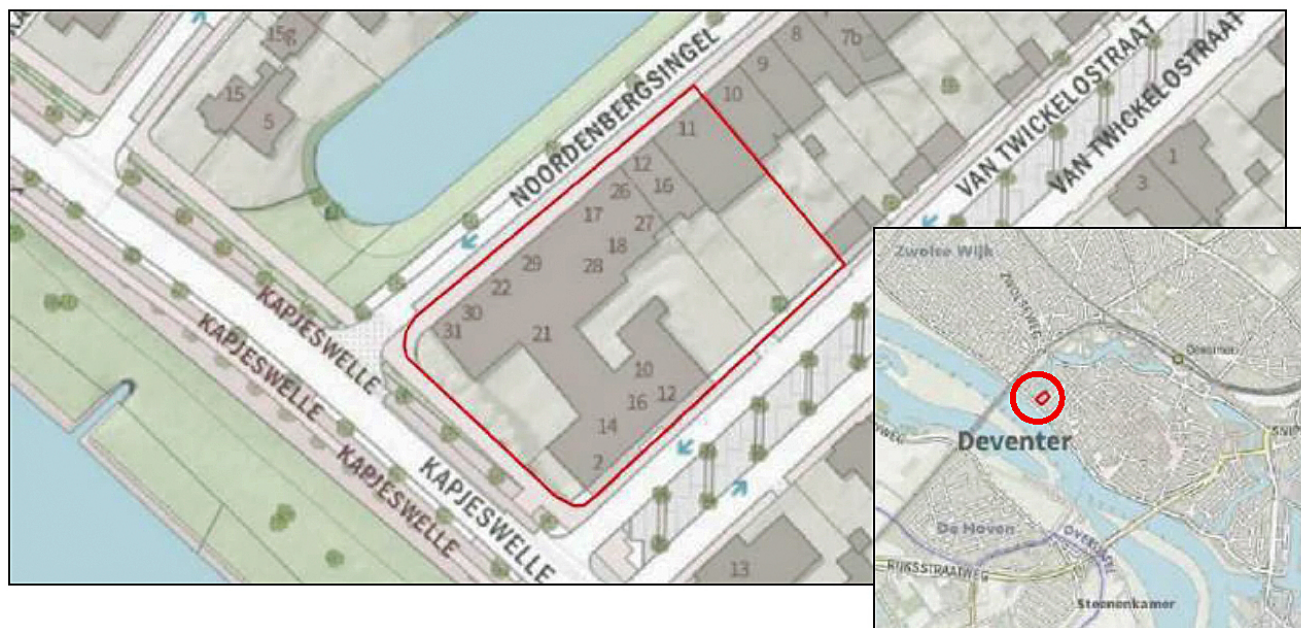
¹⁶ Ecogroen, Activiteitenplan herontwikkeling Van Twickelostraat 2, Deventer, projectcode 21-697, 1 maart 2022. (Ons kenmerknummer: D2022-04-001740)

¹⁷ Ecogroen, Activiteitenplan herontwikkeling Van Twickelostraat 2, Deventer, projectcode 21-697, 1 maart 2022. (Ons kenmerknummer: D2022-04-001740)

uitgevoerd in de voor de betreffende soorten minst kwetsbare periode en na het treffen van voorzorgsmaatregelen.

Projectgebied

Het projectgebied omvat een voormalig kantoor aan de Van Twickelostraat 2 in Deventer inclusief aangrenzende gebouwen aan de Noorderbergsingel (figuur 1.1). De voormalige bedrijfsruimte bestaat uit geschakelde karakteristieke villa's en moderne kantoorgebouwen. Rond de panden zijn straatverhardingen aanwezig. Ook bevinden zich in het projectgebied groenstructuren in de vorm van plantsoenen met struiken en hagen en enkele bomen.



Figuur 1.1 Topografische kaart met begrenzing projectgebied (binnen rode lijn) en uitsnede met ligging van het projectgebied in de binnenstad van Deventer. Bron achtergrond: PDOK.

C.2.2 Doel van het project

Met de realisatie van nieuwe woningen wordt voorzien in de regionale en gemeentelijke woonbehoefte.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹⁸ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de steenmarter (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen^{19, 20}.

C.2.4 Periode

Ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 juli 2022 tot en met 1 juli 2027.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Ecogroen, Activiteitenplan herontwikkeling Van Twickelostraat 2, Deventer, 21-697, 1 maart 2022;
- Silvavir, Nader soortgericht ecologisch onderzoek, Van Twickelostraat 2, Deventer, 2021-0201b, 3 december 2021
- Silvavir, Ecologische quickscan, Van Twickelostraat 2, Deventer, 2021-0201, 25 maart 2021
- Ecogroen, Memo, Nazending en correctie zaaknummer 2022-003496, 21/697, 14 april 2022
- Bouwtekening permanente verblijfplaatsen vleermuizen Van Twickelostraat 2

¹⁸ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁹ Art. 3.5, vierde lid Wnb

²⁰ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

- Aanvraagformulier ingediend op 2 maart 2022
- Machtigingsformulier, 2 maart 2022
- Inrichtingsplan Ontwikkelcombinatie IJsselzicht

Verder zijn de volgende onderzoeken bij de beoordeling betrokken:

- BIJ12, Kennisdocument, Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 1.0, juli 2017
- Vleermuisprotocol 2021
- Brochure Soortenbescherming in Overijssel, Bunzing, egel, hermelijn en wezel, Provincie Overijssel, februari 2021.
- Maanen, E. van, *Samenleven met een vreemde snuiter in Deventer. Een beheerplan voor het mens- en diervriendelijk omgaan met Steenmarterproblematiek*. Rapport 07110. EcoGroen Advies, Zwolle, 2007.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 2 maart 2022 ontvangen. Op 14 april 2022 is een memo met correcties opgestuurd. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de Gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Door bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan herontwikkeling Van Twickelostraat 2'²¹ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Inventarisatie beschermde soorten door ecologische quickscan (2021);
- Aanvullend onderzoek naar vleermuizen overeenkomstig het vleermuizenprotocol en aanvullend onderzoek naar steenmarters.

In het kader van het onderzoek naar vleermuizen in en rond het projectgebied zijn vijf bezoeken aan het projectgebied uitgevoerd in de periode mei t/m september 2021. In het kader van het onderzoek naar steenmarters in en rond het projectgebied zijn acht bezoeken aan het projectgebied uitgevoerd in de periode april t/m september 2021.

Gewone dwergvleermuis

Tijdens het onderzoek zijn aan het complex de volgende verblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis aangetroffen:

- Eén paarverblijfplaats aan de zuidwestgevel (IJsselzijde) van het complex (Kapjeswelle), waargenomen ter plaatse van een kier tussen de betonnen daklijst en een ingetrokken zonnescrm (2e verdieping, 2e raam van links);
- Eén paarverblijfplaats ter plaatse van de binnenplaats aan de noordoostgevel (Van Twickelostraat), achter de houten sierbetimmering van het raam op de eerste verdieping (ca. ½ meter onder de dakrand);
- Eén zomerverblijfplaats ter plaatse van de binnenplaats aan de zuidoostgevel, in een kier (dilatatievoeg) tussen twee aangrenzende panden (ca. 1 meter onder de dakrand).

Op basis van het aanvullend onderzoek wordt ingeschat dat het projectgebied plaats biedt aan drie tot vijf gewone dwergvleermuizen.

²¹ Hoofdstuk 3 pagina 10 tot en met 12

Steenmarter

Aan de hand van de aangetroffen sporen en latrines is vastgesteld dat een van de gebouwen in het projectgebied in gebruik is als vaste rust- en verblijfplaats van een Steenmarter. Er zijn tijdens het onderzoek in de kraamperiode geen juveniele steenmarters waargenomen. Er is geen sprake van een kraamverblijfplaats. Op basis van het onderzoek wordt ervan uitgegaan dat er één tot twee steenmarters gebruik maken van het projectgebied als verblijfplaats.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek correct is uitgevoerd en afdoende is om aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen van de onderzochte soortgroepen vast te stellen. De aangetroffen soorten zijn in overeenstemming met de verwachting bij gebouwen in binnenstedelijk gebied.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

Door de werkzaamheden gaan drie verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren:

- De paarverblijfplaats aan de Kapjeswelle gaat permanent verloren door het vernieuwen van de gevel;
- De paarverblijfplaats aan de Van Twickelostraat gaat verloren door het uitvoeren van schilderwerk aan de kozijnbetimmering en het vervangen van zonweringen en glas;
- De zomerverblijfplaats bevond zich in een kier tussen twee panden. Deze verblijfplaats gaat verloren omdat het nieuw te plaatsen geveldeel dikker wordt waardoor de resterende kier te smal wordt.

Ook kan er sprake zijn van verstoring als gevolg van de werkzaamheden. Er is geen sprake van aantasting van belangrijke kraam- of winterverblijven. Schade aan foerageergebieden en/of vliegroutes is niet aan de orde.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag²², zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de Gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de Gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

Vorbereidingen:

- Vóór half februari 2022 zijn er aan bomen in de directe omgeving van het projectgebied 12, en aan een gebouw 2, tijdelijke vleermuiskasten opgehangen die geschikt zijn als zomer- en paarverblijfplaats voor gewone dwergvleermuis. Het betreft meerlaagse platte kasten van het type 'Vleermuizenkast VK MP 05 (Vivara Pro).
- De vleermuiskasten worden aangebracht volgens de uitgangspunten van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017).
- De tijdelijke kasten blijven minimaal 1 jaar na realisatie van de werkzaamheden hangen zodat er een overlap bestaat tussen aanwezigheid van tijdelijke voorzieningen en het beschikbaar komen van permanente verblijfplaatsen in het projectgebied na de verbouwing van de panden. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 11 opgenomen.

Sloop en renovatie:

- De sloop- en renovatiewerkzaamheden aan de buitenkanten van het projectgebied worden uitgevoerd vanaf 15 augustus, na het ongeschikt maken van de betreffende gebouwen voor gewone dwergvleermuis. De uitvoering wordt opgestart buiten de broedperiode van de meeste vogelsoorten, en in de periode dat vleermuizen nog actief zijn en in staat om gebouwen te verlaten na het ongeschikt maken. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 5 opgenomen.

- Rekening houdend met de gewenningsperiode voor alternatieve verblijfplaatsen worden in de periode half juli t/m half augustus 2022 invliegopeningen in de te renoveren gebouwen tijdelijk ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Dit gebeurt door het aanbrengen van exclusion flaps afgewisseld met rugvulling of spouwborstels op alle mogelijke invliegopeningen. De (potentiële) toegangen tot verblijfplaatsen mogen pas ongeschikt worden gemaakt worden, mits vastgesteld is dat deze met zekerheid niet in gebruik zijn als kraamverblijf. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 5 opgenomen.
- Het ongeschikt maken vindt plaats binnen de actieve periode van gewone dwergvleermuis, buiten de kwetsbare voortplantings- en winterrustperiode. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 5 opgenomen.
- Kort voor aanvang van de werkzaamheden (maximaal drie dagen) wordt door middel van een ochtend of avondschemerbezoek een uitvliegcheck gedaan in verband met mogelijk nog aanwezige vleermuizen. Het bezoek wordt uitgevoerd door een vleermuisdeskundige met behulp van een batdetector. Indien er alsnog vleermuizen uitvliegen, dan dienen aanvullende maatregelen getroffen te worden om te voorkomen dat vleermuizen in de bebouwing verblijven. Vervolgens dient weer een uitvliegcheck te worden gedaan.
- De verbouwing kan pas starten na vrijgave van de gebouwen door de ecologisch deskundige. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 7 opgenomen.
- Tijdens de verbouwing worden in de gevels van het pand aan de Noordenbergsingel minimaal 12 permanente alternatieve zomer- en paarverblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuis aangebracht. Het gaat om maatwerk invliegvoorzieningen. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 13 opgenomen.
- De maatwerkoplossing bestaat uit het aanbrengen van invliegopeningen in de gevels die vleermuizen toegang bieden tot ruimtes in de spouw. De openingen worden voorzien van ruw materiaal zodat vleermuizen hierop kunnen landen. De openingen betreffen kieren van minimaal 15 en maximaal 25 mm breed en 200 mm lang. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 13 opgenomen.
- De permanente verblijfplaatsen worden aangebracht volgens de uitgangspunten van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017a).

Verwijderen tijdelijke maatregelen:

- Minimaal één jaar nadat de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor vleermuizen zijn gerealiseerd worden de tijdelijke vleermuiskasten verwijderd. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 11 opgenomen.
- Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten vindt alléén plaats nadat er bij een visuele inspectie is vastgesteld dat er zich geen vleermuizen meer in de kasten bevinden. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 11 opgenomen.
- Indien er toch vleermuizen aangetroffen worden, dienen er maatregelen getroffen te worden om de kast ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen gewone dwergvleermuizen meer gezien worden. De betreffende kasten mogen pas verwijderd worden indien uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig. Om dit te borgen hebben wij deze maatregel in voorschrift 12 opgenomen.

Staat van instandhouding gewone dwergvleermuis:

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is recent als 'onbekend' beoordeeld. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft waarschijnlijk te maken met de druk waaronder verblijfplaatsen staan. Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van gewone dwergvleermuis niet in het geding, voor alle functies worden geschikte alternatieven aangeboden. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat door de genomen maatregelen te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Steenmarter

Door de werkzaamheden gaat één vaste verblijfplaats van de steenmarter verloren, ook verdwijnt er tijdens de werkzaamheden tijdelijk een relatief kleine oppervlakte foerageergebied.

Vorbereidingen:

- Uiterlijk in maart 2022 worden in het plantsoen aan de zuidwest- en oostkant van het projectgebied twee alternatieve steenmarterverblijfplaatsen aangelegd. Er wordt gekozen voor twee verschillende typen verblijfplaats om de kans op ingebruikname te verhogen
- De dekking gevende struiken rond de verblijfplaatsen worden intact gelaten.

Sloop en renovatie:

- De sloop- en renovatiewerkzaamheden ter plaatse van de zolder (ruimtes achter betimmeringen) waar de verblijfplaats van steenmarter zich bevindt worden uitgevoerd vanaf 15 augustus, na het ongeschikt maken van de betreffende ruimtes voor de steenmarter. De uitvoering wordt opgestart buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van steenmarter²³ zodat deze in staat is om gebouwen te verlaten na het ongeschikt maken.
- De verbouwing van de panden met verblijfplaats van steenmarter wordt gefaseerd en zoveel mogelijk in één richting uitgevoerd. Bij de werkzaamheden ter plaatse van de zolder met de verblijfplaats wordt de plafond- en wandbetimmering voorzichtig handmatig verwijderd. Op deze manier krijgen eventueel aanwezige steenmarters de kans om te ontkomen.
- Bij de herinrichting van het terrein worden in de plantsoenen rond de steenmarterverblijfplaatsen struiken aangeplant die aanvullende dekking bieden zoals een haag of struweel van eenstijlige meidoorn (*Crataegus monogyna*).

Staat van instandhouding Steenmarter:

De steenmarter staat niet op de Rode Lijst van bedreigde diersoorten. Het 'Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020' (blz. 34) van de Zoogdieren Vereniging, heeft de steenmarter gecategoriseerd als 'thans niet bedreigd'. De steenmarter heeft zich sinds de 80er jaren van de vorige eeuw vanuit het Oosten van het land sterk uitgebreid in Nederland en dus ook in de provincie Overijssel als Oostelijke provincie (bron: Zoogdierenvereniging). Tussen 1990 en 2010 verspreid de steenmarter zich westwaarts tot het midden van het land. Inmiddels komen steenmarters ook verder naar het westen verspreid voor, zoals in en rond Rotterdam en Amsterdam. Het zal een kwestie van tijd zijn voor heel Nederland tot het verspreidingsgebied van de steenmarter kan worden gerekend, waarschijnlijk met uitzondering van de Waddeneilanden.²⁴ Het aantal voortplantende individuen in Nederland werd in 2020 door de Zoogdierenvereniging geschat op 12.015 exemplaren.²⁵

Door de genomen maatregelen komt de functionaliteit van de leefomgeving van de steenmarter niet in het geding, voor alle functies worden geschikte alternatieven aangeboden. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat door de genomen maatregelen te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Tot slot

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag²⁶, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het *kennisdocument van de Gewone dwergvleermuis* en met het *Steenmarterbeheerplan van Deventer*.²⁷ Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de Gewone dwergvleermuis en Steenmarter zoveel mogelijk geminimaliseerd.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het omvormen van voormalige kantoorpanden aan de Van Twickelostraat 2 in Deventer tot appartementen met een woonfunctie, leiden tot het mogelijk

²³ <https://www.zoogdierveniging.nl/zoogdiersoorten/steenmarter>

²⁴ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020' (blz. 107) van de Zoogdieren Vereniging

²⁵ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020' (blz. 139) van de Zoogdieren Vereniging

²⁶ Hoofdstuk 7

²⁷ Maanen, E. van, Samenleven met een vreemde snuiter in Deventer. Een beheerplan voor het mens- en diervriendelijk omgaan met steenmarterproblematiek. Rapport 07110. EcoGroen Advies, Zwolle, 2007.

verstoren en het vernielen van drie verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis en gaat één vaste verblijfplaats van steenmarter verloren.

Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 2, artikel 3.5 lid 4, Artikel 3.10 lid 1b van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

Bij het verwijderen van groenelementen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de broedvogels. Daarnaast wordt één tot twee dagen voor aanvang van de snoei- en rooiwerkzaamheden de begroeiing gecontroleerd op de aanwezigheid van broedvogels. Mochten broedende vogels aanwezig zijn dan worden de werkzaamheden ter plekke uitgesteld tot de jongen zijn uitgevlogen. Daarom is geen sprake van het vernielen van nesten van broedvogels. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. De uitvoering van het project is locatiegebonden: de kantoorgebouwen zijn niet meer in functie en krijgen een nieuwe bestemming als woningen. De gebouwen zijn grondgebonden. Het project kan niet op een andere locatie worden uitgevoerd.

Er is geen mogelijkheid om de gebouwen geschikt te maken als woningen en in een goede onderhoudsstaat te houden zonder de voorgenomen werkzaamheden uit te voeren. Er wordt bij de herinrichting gekozen voor een optimale inrichting voor de betreffende diersoorten door in de directe omgeving van de aangetroffen verblijfplaatsen in ruime mate alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden. Ook wordt er waar mogelijk voor gezorgd dat bestaande verblijfplaatsen behouden blijven.

Het type alternatieve verblijfplaatsen en de plaatsingslocaties voldoen aan de eisen die de gewone dwergvleermuis en steenmarter hieraan stellen. Een andere inrichting heeft derhalve geen meerwaarde voor de aanwezige beschermde soorten.

Een alternatieve werkwijze is verder niet aan de orde. Voor de vleermuizen en steenmarters worden alle voorzorgsmaatregelen genomen die nodig zijn om schade tijdens de uitvoering van de renovatie- en sloopwerkzaamheden tot een minimum te beperken. Ook wordt in de werkwijze rekening gehouden met gewenningsperioden en kwetsbare periode.

De planning is volledig aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor vleermuizen, steenmarter en broedvogels. De versturende werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode en nadat er voorzorgsmaatregelen zijn getroffen, zodat de schade tot een minimum beperkt blijft. Het hanteren van een andere planning heeft voor de vleermuizen en steenmarter geen voordelen.

Wij zijn het eens met de aanvrager dat het project locatiegebonden is, en dat in de werkwijze en planning voor het project rekening wordt gehouden met kwetsbare perioden van alle beschermde soorten. Door het treffen van maatregelen zijn te allen tijde voldoende geschikte verblijfplaatsen binnen het leefgebied van de lokale populatie gewone dwergvleermuizen en steenmarters aanwezig.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig voor de Habitatrichtlijnsoort *gewone dwergvleermuis* 'in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.²⁸

Er bestaat in Nederland, met name in stedelijke regio's een tekort aan woningen. Deze behoefte werkt door op provinciaal en gemeentelijk niveau. Gemeente Deventer heeft voor de planontwikkeling een Nota van Uitgangspunten (NvU) opgesteld (bijlage 3 uit de aanvraag). De gemeente laat hierin weten dat de transformatieplannen (van kantoren naar wonen) van belang is voor de gemeente om in de woningbehoefte te voorzien. Het bestemmingsplan laat wonen op deze locatie niet toe, maar de gemeente is bereid mee te werken aan de plannen in strijd met het vigerende bestemmingsplan, vanwege de gewenste toevoeging van woningen in de binnenstad. In hoofdstuk 3 van de NvU is het

²⁸ Wnb artikel 3.8, vijfde lid, onderdeel b, sub 3°

beleidskader van de gemeente en de provincie benoemd (Omgevingsvisie, regionale woonvisie West Overijssel en Woonvisie Deventer). In deze beleidsdocumenten wordt genoemd: het versterken van de woonfunctie in de binnenstad, de woningbehoefte voor Deventer (2.700 – 3.000 woningen) en de vraag naar koopwoningen. In de conclusie geeft de gemeente aan dat de plannen bijdragen aan de versterking van het gemengde woonmilieu in de wijk en bijdragen aan de gewenste toename van de woningvoorraad. Door de kantoren om te bouwen tot woningen wordt een groot openbaar belang gediend dat sociaal wenselijk is, namelijk het terugdringen van het tekort aan woningen.

Naast het openbare belang is de uitvoering van het project in het belang van de volksgezondheid. In de gebouwen is asbest aanwezig, zo is gebleken uit een asbestinventarisatie in het projectgebied (bijlage 4 bij de aanvraag). Tijdens het project wordt dit uit de gebouwen verwijderd. Asbestvezels kunnen bij mensen leiden tot ernstige ziekten zoals longkanker. Door het verwijderen van het asbest wordt het belang van de volksgezondheid gediend.

Ontheffing voor de nationaal beschermde soort *steenmarter* wordt naast het voorgenoemde belang aangevraagd in het belang van 'de ruimtelijke ontwikkeling van gebieden en kleinschalige bouwactiviteiten met inbegrip van het daaropvolgende gebruik van het gebied of het gebouwde'.²⁹

In het project worden kleinschalige bouwactiviteiten uitgevoerd ten behoeve van het toekomstige gebruik van de kantoorpanden als woningen. Daarom past de uitvoering binnen het voorgenoemde belang.

Wij zijn van oordeel dat het geldend wettelijk belang voor de soorten zoals hierboven beschreven klopt, en goed onderbouwd is in de aanvraag. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb³¹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C.3.2 Adviezen

C.3.2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Deventer zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben geen advies toegezonden.

²⁹ Wnb artikel 3.10, tweede lid, onderdeel a

³⁰ Art. 1.10, derde lid Wnb

³¹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om drie verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis te vernielen en mogelijk te verstoren, en één vaste verblijfplaats van steenmarter te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.