

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming aanvraag
Datum ontvangst aanvraag :	07.02.2022
Locatie :	Kamperstraatweg 5 Kampen
Datum beschikking :	29.06.2022
Kenmerk :	D2022-05-002472
Zaaknummer :	2022-002147

Datum verzending

29.06.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Soortspecifiek	7
B.4	Compenserende maatregelen	7
B.5	Overige zaken	7
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	8
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
C.1.1	Bevoegdheid	8
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
C.1.2	Procedure	8
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	8
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	8
C.1.3	Toetsingskader soorten	8
C.1.3.1	Wettelijke regels	9
C.1.3.2	Provinciaal beleid	9
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	10
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
C.2.4	Periode	10
C.2.5	Onderliggende documenten	10
C.2.6	Aanvullende gegevens	10
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	11
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	11
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	11
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12

D. SLOTCONCLUSIE	12
-------------------------------	-----------

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer Wind van het adviesbureau [REDACTED] heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 7 februari 2022² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-002147.

Op 11 mei 2022 en hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van de opstallen en nieuwbouw van woningen aan de Kamperstraatweg 5 te Kampen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de buizerd opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van vogels weg te nemen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op sloop en nieuwbouw van de opstallen voor de locatie Kamperstraatweg 5 Kampen.

Deze ontheffing treedt in werking de dag na verzending van de ontheffing en is geldig tot en met 1 september 2023. Wij hebben de periode van de ontheffing ambtshalve aangepast in verband met de beperking van de ontheffingsaanvraag tot de sloop en sanering van de opstallen.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- Mateboer Milieutechniek, februari 2022. Activiteitenplan Kamperstraatweg 5 te Kampen;
- Mateboer Milieutechniek, mei 2022. Beantwoording vragen;
- Kaart met territorium buizerd en alternatieve nestgelegenheid;
- Mateboer Milieutechniek, mei en juni 2022. Notitie sloop en saneringswerkzaamheden, inclusief melding sanering en tweede asbestinventarisatie na de brand (Dit naar aanleiding van brand op 14 mei 2022 op Kamperstraatweg 5).

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie D2022-050001389

³ Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

Voorschriften

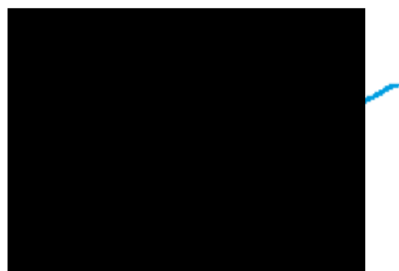
Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Kampen;
- [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



[REDACTED]

Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-05-002472). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

5. Bij de uitvoering van de sloopwerkzaamheden en saneringswerkzaamheden houdt u rekening met de kwetsbare broedperiode van de buizerd.⁶

Buizerd	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Broedperiode												

Afhankelijk van de weersomstandigheden kan de kwetsbare periode eerder of later beginnen en eindigen dan weergegeven. De ecologisch deskundige beoordeelt wanneer de kwetsbare periodes in het jaar van uitvoering op die specifieke locatie beginnen en eindigen. Als dit oordeel afwijkt van de weergegeven periodes, wordt dit oordeel onderbouwd beschreven in het logboek.

6. In afwijking van voorschrift 5 mogen alleen de hoogstnoodzakelijke werkzaamheden worden verricht in de periode tot en met 31 augustus 2022 die nodig zijn om asbest te verwijderen van het terrein (zowel handmatig, met graafmachine, afvoer, onderdrukmaschine).
7. Om verstoring te voorkomen worden geluidsintensieve bronnen (graafmachine en container) zo ver mogelijk van het buizerdnest af toegepast op tenminste 50 meter. Handmatig verwijderen op kortere afstand is wel toegestaan, mits daarbij geen extra versturende effecten zoals muziek, geschreeuw en machinelawaai optreedt.
8. Bij de aanvang van de sanering, bij de eerste toepassing van de graafmachine, is ecologische begeleiding nodig.
9. Incidenteel is het toegestaan dichterbij te komen dan 50 meter, mits dit voor de sanering noodzakelijk is. Als het voor het werk incidenteel noodzakelijk is dichterbij te komen dan 50 meter, vindt dit tenminste de eerste maal dat dit gebeurt plaats onder ecologische begeleiding.
10. Ecologische begeleiding houdt in dat een ecooloog op afstand het buizerdnest in het oog houdt, en in communicatie staat met de aannemer om de machine direct te stoppen als de omstandigheden daarom vragen.
11. U meldt de aanvang van de sanering en de datums waarop ecologische begeleiding plaatsvindt zo spoedig mogelijk bij het meldpunt, tenminste 1 werkdag voorafgaand aan de werkzaamheden.⁷

B.4 Overige zaken

12. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de buizerd.
13. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

⁶ Kennisdocument Buizerd, Buteo buteo, versie 1.0 juli 2017 BIJ12 (blz. 21)

⁷ meldpunt@overijssel.nl of tel. 038 499 88 99

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Kampen
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten,

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹³ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de buizerd zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied bevindt zich aan de Kamperstraatweg 5 ten zuiden van Kampen. Op het perceel staat een vervallen boerderij en diverse opstallen. In zowel de boerderij als een van de opstallen is asbest(houdend) materiaal verwerkt. De boerderij is de afgelopen vijf jaar niet meer bewoond. Door het gebrek aan onderhoud is de bebouwing in slechte staat van onderhoud en is het groen op het erf verruigd.

Het doel van het project is de opstallen te slopen (en) om de aanwezige asbest te verwijderen. Voor een herinrichting zal als dat nodig is een aparte aanvraag worden ingediend.

Door een brand op 14 mei 2022, is er lokaal verspreiding van asbest opgetreden. Dit moet vanuit milieuoogpunt en gezondheidsoogpunt zo spoedig mogelijk worden verwijderd, vanaf 17 juni 2022. De asbestbronnen (bron 3, 4 en 5) die zich bij de overige opstallen verspreid in het plangebied bevinden kunnen handmatig worden verwijderd. Deze bronnen zijn circa 45 meter van het buizerdnest verwijderd. Door handmatig verwijderen ondervindt de buizerd minimale verstoring. Bron 3 moet middels een containment worden gesaneerd. Dat houdt in dat er een machine onderdruk moet creëren.

¹³ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.



De resterende sloop zal na 1 september plaatsvinden.

C.2.2 Doel van het project

Het saneren van asbest, slopen van bestaande opstallen in het gebied.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de buizerd van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹⁴.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 1 september 2027.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Mateboer Milieutechniek, februari 2022. Activiteitenplan Kamperstraatweg 5 te Kampen.
- Mateboer Milieutechniek, mei 2022. Beantwoording vragen
- Kaart met territorium buizerd en alternatieve nestgelegenheid
- Mateboer Milieutechniek, mei en juni 2022. Notitie sloop en saneringswerkzaamheden, inclusief melding sanering en tweede asbestinventarisatie na de brand (Dit naar aanleiding van brand op 14 mei 2022 op Kamperstraatweg 5)
- AK Blom, December 2019. Asbestinventarisatie van een boerderij met opstallen Kamperstraatweg 5 te Kampen
- Silvavir, september 2021. Onderzoek naar kleine marterachtigen en egel. Kamperstraatweg 5 te Kampen.
- Mateboer Milieutechniek, november 2021. Nader ecologisch onderzoek Kamperstraatweg 5 te Kampen.

¹⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

- Ecogroen, 2020. Quicksan Kamperstraatweg 5 te Kampen.
- Overzicht luchtfoto
- Machtiging

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 7 februari 2022 ontvangen.

Op 5 mei 2022 zijn per e-mail aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 11 mei 2022¹⁵ ontvangen. Naar aanleiding van de brand op 14 mei 2022 is op 21 juni 2022 een aanvulling ontvangen over de sanering.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de buizerd bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het Activiteitenplan Kamperstraatweg 5¹⁶ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Quicksan met veldbezoek op 20 september 2020;
- Nader onderzoek naar steenuil, ransuil, kerkuil, buizerd, huismus, boerenwaluw, egel, kleine marterachtigen en vleermuizen;

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om de aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen van de onderzochte soorten vast te stellen. Alleen van de buizerd is een nestplaat aangetroffen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden kan verstoring van de nestplaats opleveren, waardoor het nest zou kunnen worden verlaten. Hierdoor kan de nestplaats op termijn verloren gaan.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de buizerd. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de buizerd zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Uitvoeren van sloop buiten de kwetsbare broedperiode (1 februari tot en met 31 augustus).
- In afwijking van bovenstaande mogen alleen de hoogstnoodzakelijke werkzaamheden worden verricht in de periode van 17 juni 2022 tot en met 31 augustus 2022 die nodig zijn om asbest te verwijderen van het terrein (zowel handmatig, graafmachine, onderdrukmaschine).
- Om verstoring te voorkomen worden deze bronnen zo ver mogelijk van het buizerdnest af toegepast > 50 m. (Dit is op kortere afstand dan de 75 m verstoringafstand voor ruimtelijke ontwikkelingen, maar doordat de verstoring plaatsgebonden is en is afgeschermd, is het realistisch te verwachten dat dit niet tot een eventueel verlaten van het nest leidt, zeker omdat in deze periode de binding met het nest groot is doordat er jongen aanwezig zijn).
- Handmatig verwijderen op kortere afstand is wel toegestaan, mits daarbij geen extra verstorende effecten zoals muziek, geschreeuw en machinelawaai optreedt. Als het voor het werk incidenteel noodzakelijk is dichterbij te komen dan 50 m, vindt dit plaats onder ecologische begeleiding.
- Ecologische begeleiding houdt in dat een ecooloog op afstand het buizerdnest in het oog houdt, en in communicatie staat met de aannemer om de machine direct te stoppen als de omstandigheden

¹⁵ Kenmerk provincie D2022-05-001389

¹⁶ Hoofdstuk 3, pagina 7 en 8

daarom vragen. Daarnaast is ecologische begeleiding noodzakelijk bij de eerste toepassing van de graafmachine.

In de aanvullingen hebt u aangegeven dat de ontheffingsaanvraag alleen van toepassing is op de sloop, aangezien de inrichting van het gebied nog onbekend is. Aangezien de sloop op korte termijn plaats moet vinden, hebben wij de ontheffingsduur ambtshalve beperkt.

De landelijke staat van instandhouding van de buizerd (zowel als broedvogel als niet-broedvogel) is gunstig¹⁷. De buizerd komt wijdverspreid in Nederland voor en vindt vooral leefgebied in het landelijk gebied. Dit beeld is er op basis van de in de aanvraag verzamelde ook voor de omgeving van Kampen. Om een negatief korte termijneffect zo veel mogelijk te verminderen worden er mitigerende maatregelen getroffen. Alleen de meest noodzakelijke werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de broedperiode.

In de omgeving (binnen het territorium) zijn meerdere volwassen bomen aanwezig die kunnen fungeren als nestlocatie. Hierdoor worden geen negatieve effecten op de lange termijn verwacht. Het foerageergebied ten zuiden van het plangebied bestaat uit weilanden in en rondom het natuurgebied Reevediep. Dit foerageergebied blijft beschikbaar. Daarnaast is ten oosten van het plangebied leefgebied voor buizerd aanwezig in de vorm van uiterwaarden van de IJssel. Wij zijn van oordeel dat het project door de te treffen maatregelen niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding leidt.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van de opstallen aan de Kamperstraatweg 5 te Kampen zonder het nemen van mitigerende maatregelen, leidt tot een dusdanige verstoring dat er een groot risico is dat de buizerd het nest zal verlaten., Dat is te beschouwen als het vernietigen van het nest. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 2 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Het project is locatiegebonden. Om de asbest te verwijderen is sloop, of een verregaande renovatie noodzakelijk, die niet onderscheidend zijn in de effecten op beschermde soorten. Inmiddels is door de brand op 14 mei 2022 sanering en sloop het enig overgebleven alternatief.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Dit wordt onderbouwd met de aanwezigheid van asbest op basis van een asbestinventarisatie.

Het behouden van de locatie in de huidige staat leidt tot een groot risico op vandalisme en brandstichting. Dat dit gevaar reëel is, blijkt wel uit de brand op 14 mei 2022. Doordat het asbesthoudend materiaal bij de brand zich over het terrein heeft verspreid, is spoedige sanering van belang om verdere risico's op de volksgezondheid te beperken. Hoe langer het erf in de huidige staat behouden blijft, hoe groter de kans op gevaar voor de volksgezondheid en openbare veiligheid.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

¹⁷ www.sovon.nl

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb