

ONTWERPBESCHIKKING

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Betreft: het aanleggen van een voedselbos op de locatie De Riete in Voorst - percelen K289 en K630 Voorst. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer SXO-2021-0737.

Indieningsdatum: 15 december 2021.

Kadastrale aanduiding: Gemeente Voorst, sectie K, nummer 289.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben besloten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorst hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Het bouwen van een bouwwerk
2. Handelen in strijd met regels RO
3. Een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is door ons beoordeeld voor de activiteit bouwen aan artikel 2.10, voor de activiteit handelen in strijd met regels RO aan artikel 2.12 en voor de activiteit inrit/uitweg aan artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast hebben we de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Uitstel gebruikmaken van vergunning

U kunt nog niet direct gebruik maken van de vergunning. Deze treedt pas in werking nadat de beroepstermijn, die zes weken duurt, verstreken is of wanneer de bestuursrechter beslist op een binnen de beroepstermijn ingediend verzoek om een voorlopige voorziening. Vóór die tijd kunt u dus nog geen gebruik maken van de vergunning.

Beroep

Artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht biedt belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om naar aanleiding van het ontwerpbesluit tijdig een zienswijze naar voren te brengen, de mogelijkheid beroep tegen dit besluit in te stellen. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepsschrift dient gericht te worden aan de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. *Het beroepsschrift schorst niet de werking van het besluit waartegen het is gericht.* Met het oog op schorsing kan de indiener van een beroepsschrift de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland eveneens vragen een voorlopige voorziening te treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Deze mogelijkheid is opgenomen in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht.

Twello, 29 juni 2022

burgemeester en wethouders

Lisette Wolbers-Cents
secretaris

Paula Jorritsma-Verkade
burgemeester

OVERWEGINGEN

Overwegingen bouwen van een bouwwerk

1. Het bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Buitengebied, tweede herziening. Wij hebben besloten hieraan medewerking te verlenen met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo voor het realiseren van een voedselbos in de bestemmingen Agrarisch en Water, alsmede van het bouwen van een kas en een composttoilet in zelfde bestemmingen.
2. Vanaf 30 juni 2022 heeft het ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen. Iedereen had in deze periode de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Van deze gelegenheid is (geen) gebruik gemaakt.
3. Naar oordeel van ons college voldoet het bouwplan aan redelijke eisen van welstand. Dit wordt mede ondersteund door het advies van de gemeentebouwmeester'.
4. Het bouwplan voldoet voor de onderdelen constructieve veiligheid en brandveiligheid aan de bepalingen in de Bouwverordening en het Bouwbesluit.
5. Op de aanvraag zijn geen reacties van belanghebbenden binnengekomen.

Overwegingen afwijken van een bestemmingsplan

1. Het bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Buitengebied, tweede herziening. Wij hebben besloten hieraan medewerking te verlenen met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo voor het realiseren van een voedselbos in de bestemmingen Agrarisch en Water, alsmede van het bouwen van een kas en een composttoilet in zelfde bestemmingen.
2. Voor het bouwplan is een ruimtelijke onderbouwing geschreven waarin het plan stedenbouwkundig beoordeeld en positief bevonden is.
3. Na belangenafweging is gebleken dat het belang van de aanvrager van doorslaggevende betekenis is, dit blijkt uit het volgende:
 - de belangen van derden worden in redelijkheid niet onevenredig geschaad.
 - de afwijking heeft in redelijkheid geen nadelige invloed op het woongenot van derden.
 - de afwijking heeft in redelijkheid geen nadelige invloed op de verkeersveiligheid.

Overwegingen maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan te veranderen

1. De uitweg is nodig voor de ontsluiting van het perceel ten behoeve van het gebruik van het Voedselbos.
2. De uitweg voldoet aan de Beleidsregels uitwegen gemeente Voorst van 06 december 2011.

VOORSCHRIFTEN

Voorschriften bouwen van een bouwwerk

1. De werkzaamheden uitvoeren volgens de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen en bijlagen.
2. Voorafgaand aan onderstaande werkzaamheden contact opnemen met Anna Zabihi van de vakgroep Vergunningen en Handhaving. Zij is bereikbaar op nummer 0571-27 92 07 of via het e-mailadres bouwtoezicht@voorst.nl. Vermeldt u hierbij het registratienummer.
 - Bij aanvang van de bouw/verbouwing.
 - Bij voltooiing van de bouw/verbouwing.
3. Minimaal drie weken vóór aanvang van de betreffende werkzaamheden de detailberekeningen en –tekeningen ten behoeve van de uitvoering aanleveren. Deze dienen voorzien te zijn van een goedkeuringsstempel van de hoofdconstructeur. U kunt ze mailen naar omgevingsvergunning@voorst.nl. Vermeldt u hierbij het registratienummer.

Tot deze detailberekeningen en –tekeningen worden onder meer gerekend:

 - Wapeningsberekeningen en –tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies.
 - Detailberekeningen en –tekeningen van niet tot de hoofdlijn van de constructie behorende delen van beton-, staal- en houtconstructies.
 - Detailberekeningen en –tekeningen van verbindingen en verankering van beton-, staal- en houtconstructies.
 - Detailberekeningen en –tekeningen van constructief metselwerk.
4. In geval van gewijzigd uitvoeren van de bouwconstructie: minimaal drie weken voor aanvang van de werkzaamheden de berekeningen en tekeningen van de belastingen en belastingcombinaties en de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie indienen.
5. Pas starten met de werkzaamheden nadat bovenstaande gegevens door ons zijn goedgekeurd.
6. Het uitzetten van **de kas en het composttoilet** en het bepalen van het peil ten opzichte van het straatpeil laten uitvoeren door de gemeente. Neemt u hiervoor contact op met Ton Romeijn van de vakgroep Vastgoedinformatie. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 0571-27 93 65.
7. De onderhoudssituatie van het openbaar terrein ter plaatse van de bouw vóór aanvang van de werkzaamheden laten opnemen. Hiervoor tijdig contact opnemen met Henk-Jan Weerheim van de vakgroep Buitendienst Openbaar grondgebied. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 0571-27 98 00.

Bij oplevering van de bouw het openbaar terrein opnieuw laten opnemen. Geconstateerde gebreken ten opzichte van de opname vóór de bouw worden op kosten van de aanvrager verholpen. Gevaarlijke situaties tijdens de bouw moeten op aanzegging van de gemeente direct opgelost worden. Als de onderhoudssituatie vóór de bouw niet wordt opgenomen gaan wij ervan uit dat deze optimaal was.
8. Het is niet toegestaan bouwmaterialen, containers, cementsilo's en/of een bouwkeet op openbaar terrein of op de weg te plaatsen. Is gebruik van openbaar terrein toch noodzakelijk dan is hiervoor een vergunning vereist. Hiervoor kunt u contact opnemen met Wim Koop op telefoonnummer 0571-27 98 52 of Henk-Jan Weerheim, telefoonnummer 0571-27 98 00.
9. De toegankelijkheid van het openbaar terrein tijdens de bouw waarborgen.
10. Grondwateronttrekking (-en lozing) melden bij het Waterschap Vallei en Veluwe. Hiervoor kunt u gebruik maken van het Omgevingsloket via www.omgevingsloket.nl. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met het Waterschap Vallei en Veluwe op telefoonnummer 055-527 29 11. Ook kunt u nadere informatie vinden op de website van het waterschap (www.vallei-veluwe.nl).
11. Een klic-melding doen bij het Kadaster als u de grond mechanisch gaat roeren. Als u de grond uitsluitend roert met een schop of spade is dit niet nodig.

Wees bij bodemverstoring activiteiten alert op de aanwezigheid van archeologische waarden (vondstmateriaal en grondsporen). Staakt u de werkzaamheden onmiddellijk bij het aantreffen van deze waarden. Meldt u de vondst direct aan Harry Pape-Luijten, regio-archeoloog Stedendriehoek. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 06-11 70 72 00 of via het e-mailadres h.pape@apeldoorn.nl. Bij grondwerkzaamheden de poel aan de westzijde moet u 2 weken voor de uitvoering contact opnemen met de regio-archeoloog, de heer Pape (via h.pape@apeldoorn.nl). Deze graafwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een amateurarcheoloog of een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg, die beschikt over een certificaat als bedoeld in artikel 5.1 van de Erfgoedwet.

Voorschriften maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan te veranderen

1. De werkzaamheden uitvoeren volgens de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen en bijlagen.
2. Neem voorafgaand aan de werkzaamheden contact met ons op en vermeld daarbij het registratienummer.
 - Bij een nieuwbouwproject doet u dat met Peter van den Berg. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 0571-27 98 26 of via het e-mailadres p.vandenberg@voorst.nl.
 - Bij bestaande bouw doet u dat met Erik Klein Velderman. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 0571-27 98 25 of via het e-mailadres e.kleinvelderman@voorst.nl.
3. De breedte van de uitweg bedraagt 3,50 meter.
4. De aanleg van de verharding op gronden van de gemeente Voorst zullen worden uitgevoerd in betonstraatstenen of gladde grasbetonstenen.
5. De onderhoudssituatie van het openbaar terrein vóór aanvang van de werkzaamheden laten opnemen. Hiervoor tijdig contact opnemen met Henk-Jan Weerheim van de vakgroep Buitendienst Openbaar grondgebied. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 0571-27 98 00.

Bij oplevering van de werkzaamheden het openbaar terrein weer op laten nemen. Geconstateerde gebreken ten opzichte van de opname vóór de bouw worden op kosten van de aanvrager verholpen. Gevaarlijke situaties moeten op aanzegging van de gemeente direct opgelost worden. Als de onderhoudssituatie niet wordt opgenomen gaan wij ervan uit dat deze optimaal was.
6. De toegankelijkheid van het openbaar terrein waarborgen.

ONTWERP

Voedselbos De Riete, Voorst

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Het plangebied	3
1.3 Geldende bestemmingsplan	4
1.4 Doel van het plan	5
Hoofdstuk 2 Planomschrijving	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Toekomstige situatie	6
2.3 Ruimtelijke afweging	7
Hoofdstuk 3 Beleidskader	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Rijksbeleid	9
3.3 Provinciaal beleid	10
3.4 Regionaal beleid	12
3.5 Gemeentelijk beleid	13
Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden en onderzoek	15
4.1 Inleiding	15
4.2 Milieu-onderzoeken	15
4.3 Archeologie	17
4.4 Natuuronderzoek	17
4.5 Verkeer en parkeren	18
4.6 Water	18
4.7 Economische uitvoerbaarheid	19
Hoofdstuk 5 Maatschappelijke haalbaarheid	20
Bijlagen	21
Bijlage 1 Watertoets	22

Ruimtelijke onderbouwing

Behorende bij de omgevingsvergunning SXO-2021-0737 voor het aanleggen van een voedselbos met parkeervoorziening, kas en composttoilet aan De Riete in Voorst.

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

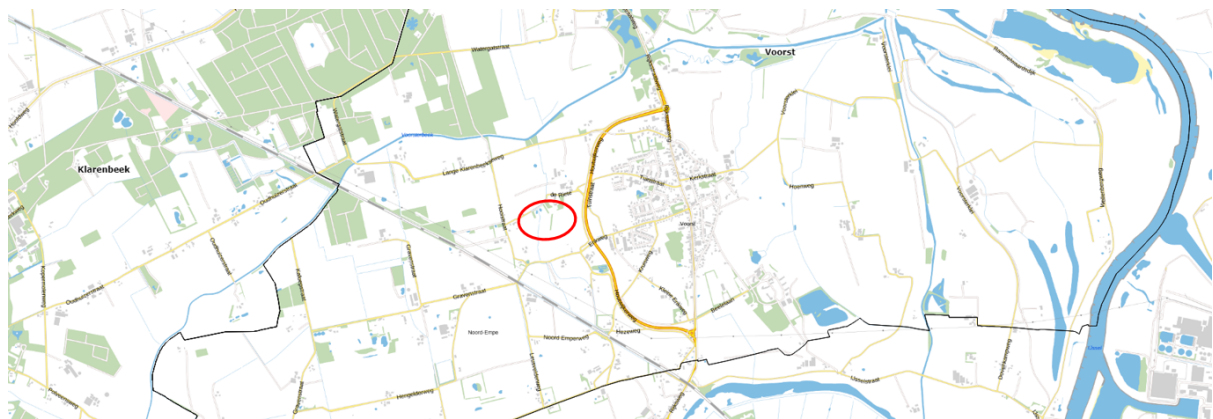
Voor gronden achter het perceel De Riete 75 in Voorst is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van een voedselbos. In samenhang met het voedselbos wordt een kas geplaatst voor ontmoeting en educatie. Ook wordt een composttoilet gerealiseerd. Daarnaast worden bij de entree tot de locatie parkeervoorzieningen aangelegd voor bezoekers/gebruikers van het voedselbos.

Het bouwen van de kas en composttoilet past niet binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan. Ook het inrichten als voedselbos (beplanting) en de aanleg van de bijbehorende parkeerplaats past niet bij recht in de huidige bestemming. Om de plannen mogelijk te kunnen maken is een planologische procedure nodig.

Met een zogenaamde grote buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan planologische medewerking worden verleend aan het plan, mits de afwijking van het bestemmingsplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Het plangebied

De gronden die voor het voedselbos worden ingericht liggen aan De Riete (achter De Riete 75/77) in Voorst, ten westen van de kern Voorst en de enkele jaren geleden aangelegde rondweg. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente VOO00, sectie K, nummers 289 en (een deel van) 630. De oppervlakte van het plangebied is ruim 4 hectare. De twee percelen worden van elkaar gescheiden door een watergang die in eigendom is van Waterschap Vallei en Veluwe. In *Afbeelding 1* is de ligging van de percelen in de omgeving weergegeven. In *Afbeelding 2* is een luchtfoto van het plangebied opgenomen.



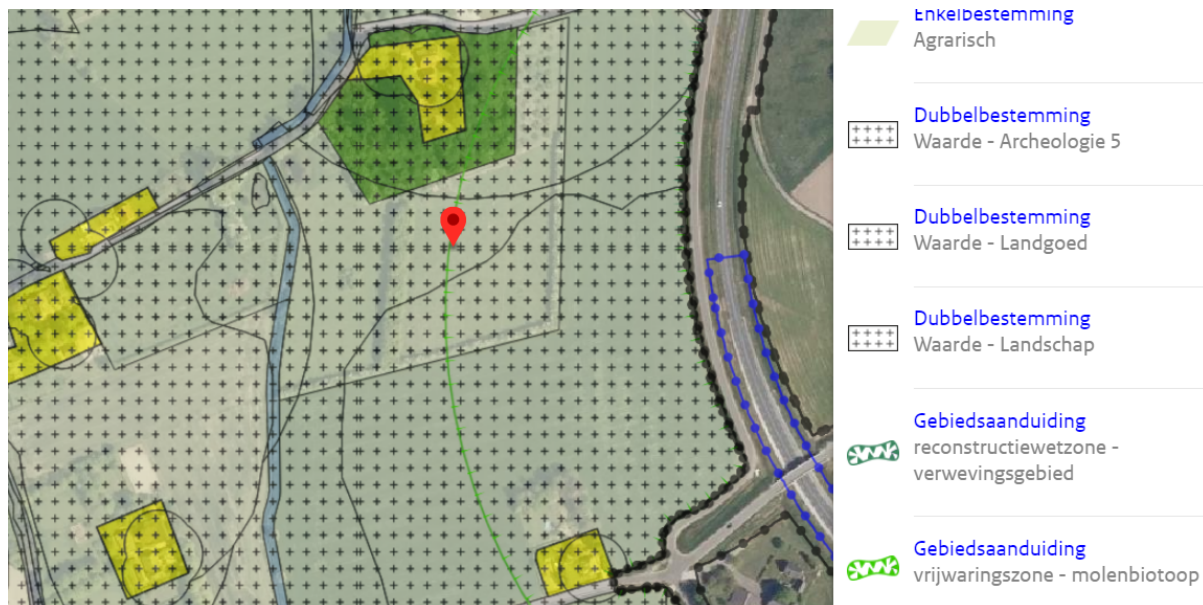
Afbeelding 1 - Situering percelen in omgeving



Afbeelding 2 - Luchtfoto perceel

1.3 Geldende bestemmingsplan

De gronden vallen onder de werking van het bestemmingsplan Buitengebied (en de eerste en tweede herziening daarvan) en zijn bestemd als Agrarisch. Binnen het plangebied zijn verschillende dubbelbestemmingen van toepassing. Het gaat om de dubbelbestemmingen Waarde-Archeologie (zones 2, 3, 4 en 5 komen voor), Waarde-Landgoed en Waarde-Landschap. Ook is de gebiedsaanduiding reconstructiewetzone-verwevingsgebied van toepassing en valt het oostelijke deel van het plangebied binnen de vrijwaringszone-molenbiotoop.



Afbeelding 3 - Uitsnede geldende bestemmingsplan

Binnen de bestemming Agrarisch is het buiten aangegeven bouwvlakken niet mogelijk gebouwen op te richten. Op de locatie aan De Riete is geen bouwvlak aanwezig. Het bouwen van de kas en het composttoilet past dan ook niet binnen het bestemmingsplan. Daarnaast kunnen de gronden voor agrarisch gebruik worden ingericht, wat breed kan worden uitgelegd, maar is de aanleg van beplantingen zoals bijvoorbeeld fruitteelt niet bij recht toegestaan. De beoogde aanplant voor het voedselbos kan als zodanig worden aangemerkt. Het bestemmingsplan biedt hier 'binnenplans' wel een afwijkingsbevoegdheid voor. De diverse dubbelbestemmingen staan een ontwikkeling op voorhand niet in de weg, maar vragen wel om een zorgvuldige afweging. Ten slotte geldt binnen de molenbiotoop een omgevingsvergunningplicht voor het beplanten met houtopstanden, waaronder begrepen het kweken en

telen van bomen, struiken en heesters. Dit om te voorkomen dat de windvang van de molen door een ontwikkeling onevenredig wordt aangetast. Omdat het beoogde gebruik van het perceel niet bij recht is toegestaan, geldt dat ook voor het daarmee samenhangende verhardten voor parkeren.

Een aantal onderdelen van het plan kan mogelijk worden gemaakt met een afwijking die in het bestemmingsplan zelf is opgenomen en waarvoor een korte 'reguliere' procedure conform de Wabo geldt. Voor de kas en het composttoilet geldt dit echter niet en is een uitgebreide procedure nodig c.q. grote buitenplanse afwijking. Gekozen is de totale ontwikkeling in één keer planologisch mogelijk te maken met deze uitgebreide procedure, om te voorkomen dat apart van elkaar meerdere procedures gaan lopen voor deelontwikkelingen van het plan.

1.4 Doel van het plan

Deze ruimtelijke onderbouwing geeft inzicht in de voorgenomen ontwikkeling en toont daarnaast de haalbaarheid ervan aan. De onderbouwing is integraal onderdeel van de omgevingsvergunning SXO-2021-0737 en maakt de realisatie van de kas, het composttoilet, de parkeervoorzieningen en aanleg van het voedselbos mogelijk.

Hoofdstuk 2 Planomschrijving

2.1 Bestaande situatie

De huidige situatie is op de foto in *Afbeelding 4* weergegeven. Ten tijde van het indienen van de aanvraag zijn de gronden nog in eigendom bij het woonperceel De Riete 75/77, dat aan de noordoostelijke zijde ligt van het plangebied. In totaal gaat het om circa 6 hectare grond die onder de Natuurschoonwet (NSW) is gerangschikt als landgoed. Over afsplitsing van een kleine 4,5 hectare hiervan zijn afspraken gemaakt met de stichting die het voedselbos wil realiseren.

Rondom het genoemde woonperceel is een klein bosje aanwezig dat als zodanig is bestemd. Het plangebied zelf bestaat grotendeels uit grasland, waar met bomen, singels en heggen een helder landschappelijk kader aanwezig is dat het plangebied begrenst. Ook zijn enkele poelen aanwezig op lager gelegen delen. Het plangebied bestaat uit twee percelen, die worden doorsneden door een watergang van het waterschap. Aan de westzijde grenst de locatie aan enkele woonpercelen, waaronder de woning van de initiatiefneemster van de plannen.



Afbeelding 4 - Overzicht perceel

2.2 Toekomstige situatie

Zoals hiervoor aangegeven wordt circa 4,5 hectare grond van het nu aanwezige NSW-landgoed afgesplitst voor de aanleg van het voedselbos. Hierover zijn afspraken gemaakt tussen aanvrager en de huidige eigenaar. Gezamenlijk houden de Stichting die de gronden aankoopt en de huidige eigenaar de landgoedstatus intact. Nadrukkelijk uitgangspunt van de plannen is dan ook dat deze plaatsvinden binnen het huidige landschappelijke kader. De nu aanwezige landschapsstructuren van beplantingen worden in stand gehouden, evenals de poelen. Binnen deze bestaande structuren wordt op de open delen van het perceel het voedselbos ingericht. De beoogde indeling is opgenomen in *Afbeelding 5*. Hierbij wordt opgemerkt dat dit een indicatieve indeling is wat betreft situering van onder meer teelt, bomen en de padenstructuur, zodat in de praktijk wel enige flexibiliteit bestaat hiermee te schuiven binnen het plangebied. De situering van kas, toilet en parkeervoorziening liggen wel vast. Daarnaast gelden voor het deel van het terrein dat valt binnen de molenbiotoop beperkingen voor de hoogte die beplantingen mogen krijgen.

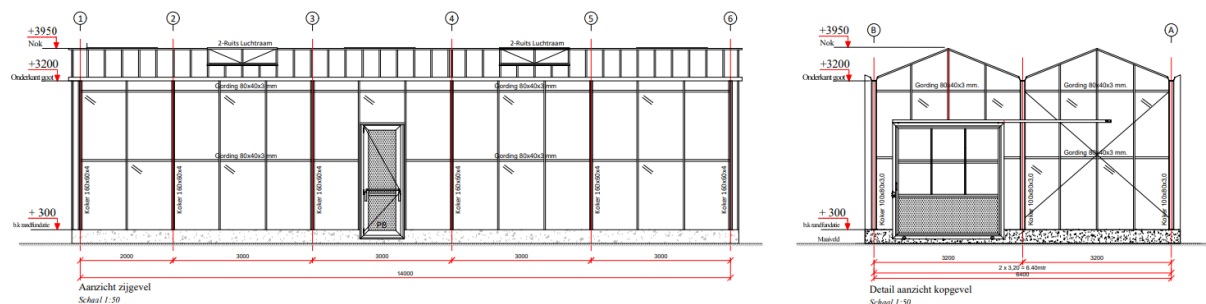
Legenda

- | | |
|---|--|
| 1) Bestaande bomen / heggen | 12) Hutten bouwen |
| 2) Diverse eetbare planten en bomen hoogte 7 - 11 m | 13) Eetbaar hout |
| 3) Vlinderweide met hoogstamfruitbomen | 14) Tropische zone |
| 4) Graanakker met natte zones om poelen | 15) Struipaadje |
| 5) Kruidenstrook | 16) Diverse eetbare planten - voedselbos |
| 6) Verplanten | 17) Truffel |
| 7) Bloemenpluktuin | 18) Parkeerplaats (indicatief) |
| 8) Bessen en klein fruit | |
| 9) Kas en composttoilet | |
| 10) Educatie | |
| 11) Vieringen | |



Afbeelding 5 - Indicatieve inrichting voedselbos

Het realiseren van het voedselbos gaat verder dan voedselproductie. Doel is dat het een plek wordt voor ontmoetingen voor sociale cohesie en natuureducatie. Waarbij mensen gestimuleerd worden naar buiten te gaan, om samen te koken en samen het terrein te onderhouden. Daarbij wordt samenwerking gezocht met andere partijen uit de omgeving, maar ook met bijvoorbeeld scholen en vluchtelingenorganisaties. De kas (die een omvang heeft van 6,4 bij 14 meter) dient als ontmoetingsruimte en practicumruimte met kookegelegenheid. Afbeelding 6 geeft een beeld van de te plaatsen kas.



Afbeelding 6 - aanzichten kas

2.3 Ruimtelijke afweging

In het land komen steeds meer initiatieven voor voedselbossen die een groot maatschappelijk doel dienen. Dit plan is daar een voorbeeld van. Het biedt kansen vanuit breder oogpunt, zoals samenwerking met scholen, het ontmoeten met ouderen, het stimuleren van verblijven in de buitenlucht en het vergroten van voedselbewustzijn. Los van het ruimtelijk kader, verdienen dit soort initiatieven een positieve grondhouding.

Momenteel zijn de gronden gerangschikt onder de Natuurschoonwet. Het landschappelijke kader bestaat daarmee al en wordt behouden. Dit is ook een voorwaarde. Het voedselbos wordt binnen het bestaande kader aangelegd. Het ontwerp voor het voedselbos laat eigenlijk een soort moestuin zien in

verschillende facetten, maar dan in het groot uitgevoerd. In de wetenschap dat de landschappelijke kaders al vastliggen, kan verdere landschappelijke inpassing binnen het plangebied wat meer los worden gelaten. Ondanks dat geen sprake is van omzetting van intensieve landbouwgrond, is er toch sprake van landschappelijke winst en draagt het plan bij aan onder meer klimaatbestendigheid en biodiversiteit.

Omdat de kas in relatief open gebied wordt geplaatst, is voorafgaand aan de plannen aandacht gevraagd voor de beeldkwaliteit hiervan. Onder paragraaf 2.2 zijn al aanzichten weergegeven van de kas. De exacte verschijningsvorm en materiaal wordt nog uitgewerkt; er zal sprake zijn van gebruikt kasmateriaal dat nog niet in eigendom is. Voorafgaand aan definitieve aankoop/plaatsing wordt dit nog ter beoordeling aan de gemeente voorgelegd om de beoogde beeldkwaliteit te waarborgen.

Het composttoilet is een vrij klein gebouwtje dat wordt uitgevoerd in natuurlijke materialen. Uitgangspunt is een houten gebouwtje, indien mogelijk met een groendak uitgevoerd. Het wordt gerealiseerd aangrenzend aan bestaand groen en valt gezien de uitvoering in natuurlijke materialen daarmee redelijk weg in de omgeving. Onderzocht wordt of onder eventuele overstekken van het dak nestkasten geplaatst kunnen worden om vogels de mogelijkheid te geven te nestelen.

Een deel van het plangebied valt binnen de molenbiotop van molen De Zwaan aan de Enkweg. Beplanten met bomen, struiken en heesters is hier alleen mogelijk als dit geen onevenredige aantasting van de windvang van de molen en/of waarde van de molen als landschapsbepalend element ontstaat of kan ontstaan. Uit de rekenmodule die in het geldende bestemmingsplan is opgenomen, blijkt dat geen hinder bestaat voor de windvang als aanplant op de kortste afstand (ca 320 meter) van de molen niet hoger wordt dan 9,5 meter, oplopend tot de grens van de molenbiotop (op 400 meter) tot maximaal 11 meter hoogte. Bij het maken van de indeling wordt hier rekening mee gehouden. Binnen de zone van de molenbiotop worden alleen soorten aangeplant die niet hoger worden dan genoemde hoogten. Dat is ook een voorwaarde aan medewerking. Buiten de molenbiotop gelden geen hoogtebeperkingen voor bomen. Gelet op de relatief beperkte hoogte van de beplanting én de afstand tot de molen, kan gesteld worden dat het plan hiermee ook geen de waarde van de molen als landschapsbepalend element niet aantast.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beknopt het belangrijkste ruimtelijke beleidskader beschreven op de verschillende overheidsniveaus (rijk, provincie, regionaal en gemeente).

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;

Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;

Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De aanleg van het voedselbos is van een ander schaalniveau dan waar de NOVI zich op richt, maar sluit qua duurzame ambities aan op de in de visie beschreven afwegingsprincipes.

3.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Deze visie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. De structuurvisie speelt in op een aantal ontwikkelingen en uitdagingen; krimp, groeiende mobiliteitsbehoefte, versterken internationale concurrentiepositie, koesteren en versterken ruimtelijke structuur, klimaatverandering, duurzame energie en het stelsel van regels en procedures. Een van de kernmiddelen die wordt ingezet om goed op deze ontwikkelingen en uitdagingen in te spelen is decentralisatie. Beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen wil het kabinet dichterbij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten krijgen de ruimte om maatwerk te leveren voor regionale opgaven. Voor de periode tot 2028 richt het Rijk zich op drie doelen:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van ruimtelijke ordening gekregen. Het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn. Voorliggend initiatief heeft geleid op de aard en omvang geen rechtstreekse relatie met één van de 13 nationale belangen.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Gelderse Omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De Omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies.

De titel van de Gelderse Omgevingsvisie is Gaaf Gelderland. Gaaf kent twee betekenissen. Enerzijds gaat gaaf in op de schoonheid van het landschap en de historie. Anderzijds heeft gaaf betrekking op de vernieuwing binnen Gelderland. De ambitie van Gelderland is het in stand houden van het landschap en de cultuurhistorische waarde. In de Omgevingsvisie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

- Gezond en veilig. Dat is een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat is voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat is aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

- Schoon en welvarend. Dat is een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat is ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En, dat is het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

De veelzijdige doelstellingen van een voedselbos, dat bijdraagt aan landschapsontwikkeling, duurzaamheid, klimaatadaptatie, biodiversiteit, sociale cohesie en educatie rondom bewustwording en een gezonde levensstijl, sluit aan bij de uitgangspunten van de Omgevingsvisie. Het is een vernieuwend initiatief dat bovendien een rol speelt als nieuwe economische drager voor het landelijk gebied.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

In de Omgevingsverordening Gelderland staan regels beschreven die ervoor zorgen dat de Omgevingsvisie Gelderland ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd. De Omgevingsverordening dient dan ook als een juridisch instrument en beperkt zich tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. Daarmee dient de Omgevingsverordening als een toetsingskader bij het opstellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan of een uitgebreide afwijkingsprocedure in het kader van de omgevingsvergunning.

De Omgevingsverordening Gelderland bestaat uit de volgende kaartlagen waaraan regels zijn verbonden: Landbouw, Glastuinbouw, Natuur, Landschap, Water en milieu, Erfgoed en Veilige Leefomgeving.



Legenda

Geconsolideerde Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022)

-  glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied
-  glastuinbouwontwikkelingsgebied
-  Nationaal landschap maar buiten het Gelders natuurnetwerk en de Groene ontwikkelingszone
-  intrekgebied
-  molenbiotop

Afbeelding 7 – uitsnede Omgevingsverordening Gelderland

Afbeelding 7 -de kaartlagen van de Omgevingsverordening Gelderland op het plangebied- laat zien dat hier verschillend provinciaal beleid van toepassing is. Het plangebied valt binnen:

- *glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied*
- *glastuinbouwontwikkelingsgebied*

Bovenstaande regels uit de verordening hebben betrekking op glastuinbouwbedrijven, waarvan in dit plan geen sprake is. Weliswaar wordt een kleine kas op het perceel geplaatst, maar deze heeft niet de functie zoals die bij glastuinbouw aan de orde is. Het plan heeft dus geen raakvlakken met deze regels.

Daarnaast is van toepassing:

- *Nationaal landschap maar buiten Gelders natuurnetwerk, de Groene ontwikkelingszone en de Hollandse Waterlinie*

Bij de regels van de Omgevingsverordening is de bijlage 'Kernkwaliteiten Nationale Landschappen' opgenomen, waarin per nationaal landschap de kernkwaliteiten zijn beschreven. Een ontwikkeling die planologisch mogelijk wordt gemaakt, mag deze kernkwaliteiten niet aantasten (artikel 2.56 van de verordening). De gronden aan De Riete vallen binnen Nationaal Landschap De Veluwe in het deelgebied Twello. Kenmerkend is hier een grofmazige gradiënt van Veluwe naar IJssel, van boslandschap in het

westen via kleinschaliger met houtwallen naar grootschalige openheid in het oosten. Open essen zijn als waardevol aangemerkt, evenals de amorfe structuur met elementen van rivierlandschap, dekzandruggen, ruilverkaveling en landgoederen.

Leidend bij de inrichting van de planlocatie is en blijft het bestaande landschappelijke kader. Dat daarbinnen nieuwe elementen worden toegevoegd, zorgt niet voor een aantasting van de beschreven kernkwaliteiten. Die zijn dan ook niet in het geding met de ontwikkeling.

- *Intrekgebied*

Ook is het plangebied aangewezen als intrekgebied. De provincie streeft ernaar het grondwater als bron voor de drinkwatervoorziening te beschermen. Het is daarom verboden om in een intrekgebied werken tot stand te brengen of handelingen te verrichten ten behoeve van de winning van fossiele energie, zoals aardgas, aardolie, schaliegas en steenkoolgas. Daarvan is met dit plan geen sprake.

- *Molenbiotoop*

De locatie ligt voor een deel binnen de molenbiotoop die is opgenomen rondom molen De Zwaan aan de Enkweg in Voorst. Artikel 2.64 lid 1 van de Omgevingsverordening regelt hierover dat een bestemmingsplan binnen een molenbiotoop (straal van 400 meter gerekend vanaf het middelpunt van de molen) geen nieuwe bebouwing of beplanting mogelijk maakt als daardoor de windvang van een molen wordt beperkt. In het geldende bestemmingsplan Buitengebied, waarvan met deze omgevingsvergunning wordt afgeweken, zijn deze regels ook opgenomen inclusief bepalingen hier bij ontwikkelingen onder voorwaarden van te kunnen afwijken. In paragraaf 2.3 is al ingegaan op de plannen voor het voedselbos in relatie tot de molen(biotoop). Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling geen beperking voor de windvang tot gevolg heeft en daarmee het functioneren van de molen.

Deze ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan. De daarmee mogelijk gemaakte ontwikkeling heeft geen (onevenredige) gevolgen voor het Nationaal landschap en/of het grondwater als bron voor de drinkwatervoorziening en/of de windvang van de molen. Ambtelijk heeft vooroverleg plaatsgevonden met de provincie Gelderland. Het plan is niet in strijd met provinciaal beleid.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

De Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 (RSV) (vastgesteld 2007) en de Regionale Structuurvisie De Voorlanden (vastgesteld 2009) geven de kaders voor de ruimtelijke ontwikkeling op langere termijn, tot 2030. De RSV gaat over het zogenaamde bundelingsgebied van de drie steden Apeldoorn, Deventer en Zutphen en het daarbinnen gelegen middengebied (grote delen van het grondgebied van de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Lochem, Voorst en Zutphen).

De basis voor de inhoudelijke keuzes in de structuurvisie is de bestuurlijke doelstelling die door alle partners wordt gedragen als leidend beginsel voor het ruimtelijk beleid van de Stedendriehoek. De doelstelling die hierbij luidt is het behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw. De Regionale Structuurvisie heeft de formele status van Intergemeentelijk Structuurplan. Dit betekent dat de structuurvisie richtinggevend is voor de ruimtelijke ontwikkeling.

De visie gaat niet specifiek in op voedselbossen, maar ziet voor de oeverwallen (het gebied waarbinnen de locatie ligt) wel mogelijkheden voor de aanleg van kleinschalige, nieuwe natuur- en landschapselementen die de oude structuur van verspreide, afwisselende boscomplexen herstellen. Door verschillende landschapselementen te ontwikkelen op de oeverwallen, kan op termijn een doorgaande ecologische landschapsstructuur ontstaan die het stroomgebied van de IJssel begeleidt. Hoewel het hierbij gaat om andersoortige landschapsontwikkelingen dan met het voedselbos worden gerealiseerd, voegt dit voedselbos landschappelijk wel het nodige toe. Biodiversiteit kan hiermee versterkt worden en daarmee ook ecologische waarden. Daarnaast gaat de visie uit van een leefbaar landelijk gebied waar een bijdrage wordt geleverd aan de instandhouding van de leefbaarheid en nieuwe economische dragers bijdragen aan de versterking en het behoud van de groene en landschappelijke kwaliteiten. Het initiatief sluit aan bij deze uitgangspunten.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst

De gemeenteraad heeft op 18 december 2017 de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst "Kwaliteit, Verbinding en Duurzaamheid" als structuurvisie vastgesteld. De visie volgt de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst uit 2005 op. De visie zet ambities neer, maar geldt ook als kader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Leidend is de Voorster identiteit: de diversiteit en kwaliteit van de landschappen in onze gemeente, de bijzondere monumenten en cultuurhistorie, de dorpse schaal van de kernen, de menselijke maat en de krachtige sociale samenhang in onze gemeente. Duurzaamheid is daar in de visie als vijfde element aan toegevoegd. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten passen bij deze identiteit en die -waar mogelijk- versterken.

Mensen wonen graag in de gemeente Voorst vanwege het groen, de rust, de ruimte, de cultuurhistorie en de afwisselende landschappen. Om dezelfde reden komen elk jaar vele toeristen de gemeente bezoeken. Een belangrijk deel van de lokale economie is direct verbonden met het landelijk gebied (veeteelt, land- en tuinbouw, landgoederen, recreatie en horeca). Het Voorster landschap is letterlijk en figuurlijk de drager van onze gemeenschap. Voorst wordt niet voor niets omschreven als 'het groene hart van de Stedendriehoek'. Te midden van de steden Deventer, Apeldoorn en Zutphen kenmerkt Voorst zich door haar landelijk ligging, de rust en stilte in een uitgestrekt landelijk gebied. De regio Stedendriehoek profileert zich sinds enkele jaren als Cleantech Regio. Vanuit een brede benadering van duurzaamheid richt zij zich onder andere op 'toekomstige binnensteden en dorpskernen'. Het gaat daarbij om het vergroten van de aantrekkelijkheid van stads- en dorpskernen om op die manier te zorgen voor vitale stads- en dorpskernen.

De verhouding tussen de verdichting in de kernen en de ruimte in het buitengebied is typisch voor de gemeente Voorst. Het leidt tot een omgeving en een landschap waarin mensen zich thuis voelen, waarin de menselijke maat leidend is.

De ontwikkeling heeft raakvlakken met diverse thema's die in de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst zijn genoemd. Het landschap is de drager voor nieuwe initiatieven en er wordt aandacht gevraagd voor klimaatadaptatie en duurzaamheid. Daarnaast vormt het voedselbos een mooie ontmoetingplek en draagt het daarmee bij aan de sociale cohesie. Het plan past daarmee bij de doelstellingen uit de visie.

3.5.2 Landschapsontwikkelingsplan Van Veluwe Tot IJssel

De gemeenten Voorst, Heerde en Epe hebben gezamenlijk een landschapsontwikkelingsplan opgesteld (LOP). Doel van het LOP is het sturen op behoud en ontwikkeling van landschappelijke samenhang bij de autonome ontwikkeling van het landschap en het inbrengen van landschapsbelangen bij ruimtelijke plannen in het gebied. Het ontwikkelingsplan en toetsingskader dat het LOP vormt, is door de gemeente Voorst vastgesteld als structuurvisie.

De planlocatie ligt in de landschapseenheid Oeverwal (hoge en lage delen). De noord-zuid gerichte oeverwal bestaat uit zanderige afzettingen van de IJssel en vormt de overgang tussen het licht glooiende dekzandgebied en de uiterwaarden van de IJssel. De planlocatie ligt op een hoog deel. De hooggelegen, vruchtbare oeverwallen waren voor de mens aantrekkelijke woonplaatsen. Er werden talrijke boerderijen, nederzettingen, kronkelende wegen (die de oeverwal volgen), onregelmatig gevormde akkers en boomgaarden aangelegd. Als element in het landschap is deze eenheid direct afleesbaar uit de bodemkaart en de oude kaarten. Niet overal is de achterrand van de oeverwal scherp. Soms is deze gebaseerd op kleine afwijkingen in patronen, zoals knikken in de verkaveling. De oude wegen zijn met een rode stippellijn op de oeverwal aangegeven. *Afbeelding 8* geeft een uitsnede van de kaart van het LOP weer, waarbij het aan de planlocatie grenzende deel van de weg De Riete de scheiding vormt met de ten noorden van de weg gelegen kampenontginningen.



Afbeelding 8 - uitsnede Landschapsontwikkelingsplan

Het LOP schrijft als doelstelling voor om de voor de oeverwallen karakteristieke beplantingen zoveel mogelijk te versterken. Het gaat vooral om herstel van erfbeplanting (met lindes, beuken en kastanjes), wegbeplanting en hoogstamboomgaarden. Motivering/achtergronden daarbij: de oeverwallen zijn van oorspong halfopen gebieden, die ook direct herkenbaar zijn als deel van het rivierenlandschap. Robuuste beplantingen horen bij dat beeld en geven een context aan de dijk, de dorpen en de hoeves. In de IJsselvallei is nog het één en ander over van dit kenmerkende landschap, maar de voorgestelde versterking is nodig om het voldoende kenmerkend te houden. De inrichting van het voedselbos is anders dan hoe vroeger de hoogstamboomgaarden werden aangelegd. Wel geeft het hier een eigentijdse invulling aan. Ook past de ontwikkeling binnen het halfopen karakter van het gebied. De plannen zijn daarmee niet strijdig met de uitgangspunten uit het LOP.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden en onderzoek

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de randvoorwaarden vanuit de aspecten flora en fauna, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en parkeren, water en milieu behandeld.

4.2 Milieu-onderzoeken

4.2.1 Geluid

De Wet geluidhinder heeft tot doel de volksgezondheid en het milieu te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van de wet dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen dan ook aandacht te worden geschonken aan het aspect geluid. Geluidsbelasting op gevels van geluidsgevoelige objecten moet binnen de normen blijven. Het gaat hier zowel om geluidhinder van wegverkeer als van railverkeer.

Een voedselbos en bijbehorende voorzieningen worden niet aangemerkt als geluidgevoelige bestemming/functie. Geluidsaspecten zoals die bedoeld zijn in de Wet geluidhinder spelen in dit geval dan ook geen rol.

4.2.2 Bodem

Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet in bepaalde gevallen een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Het bodemonderzoek toont de geschiktheid van de gronden voor het beoogde doel aan. In het geval van verontreiniging moet de mate en de omvang ervan worden vastgesteld, zodat beoordeeld kan worden of- en ja welke-kosten gemoeid zijn met het verwijderen of verminderen van die verontreiniging, zodat voldaan kan worden aan de eisen van de milieuwetgeving.

De kas en het toilet, als nieuw te realiseren gebouwen, zijn niet bestemd voor het voortdurend of nagenoeg voortdurend verblijven van mensen. Er is in dat geval geen verplichting tot het laten uitvoeren van een bodemonderzoek. Dit is dan ook achterwege gebleven. Voor zover bekend hebben op het perceel in het verleden geen activiteiten plaatsgevonden die voor een bodemverontreiniging hadden kunnen zorgen en/of aanleiding was geweest de locatie als 'verdacht' aan te merken. Voor de beplantingen en teelt in open grond geldt eveneens geen onderzoeksplicht, zoals dat ook voor regulier gebruik onder de huidige agrarische functie niet aan de orde is.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Met de 'Wet luchtkwaliteit' (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wet milieubeheer) wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen alsook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. Er is sprake van verslechtering van de luchtkwaliteit "in betekenende mate" bij de volgende ontwikkelingen:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg of 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg; 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

Het plan heeft niet één van deze ontwikkelingen tot gevolg. Geconcludeerd kan worden dat met het plan de luchtkwaliteit niet "in overwegende mate" zal verslechteren. Om die reden hoeft niet verder op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

4.2.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport van deze stoffen. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven zoals LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn provincies en gemeenten verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Binnen het werkveld van de externe veiligheid wordt veelal het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) gehanteerd. Het PR biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het GR legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal potentiële slachtoffers. Als een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Voor het plan is de Gelderse Risicokaart geraadpleegd. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig die invloed hebben op de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan. Het aspect externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor de aangevraagde plannen.

4.2.5 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van voldoende ruimte tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen de milieubelastende en milieugevoelige functies.

Wat betreft geur of effect van de 'agrarische' activiteiten heeft het gebruik als voedselbos op voorhand geen extra invloed op omwonenden in vergelijking met de huidige agrarische mogelijkheden. Eventuele hinder kan voortkomen uit het stemgeluid van mensen die op het terrein aanwezig zijn of het parkeren. De kas, waar educatie, ontmoeting en koken plaatsvindt en daarmee het centrale punt vormt voor aanwezige personen, ligt midden op de locatie op meer dan 150 meter afstand van omliggende woningen. Dit is ruimschoots voldoende om hinder te voorkomen. Voor grote parkeerterreinen en parkeergarages geldt een richtafstand van 30 meter tot gevoelige objecten. De parkeerplaatsen voor het voedselbos zijn qua aard, omvang en verkeersaantrekkende werking niet te vergelijken met dergelijke voorzieningen. De afstand tussen de kleinschalige parkeerplaats en de dichtsbijzijnde woningen is hier ruim 10 meter. Verondersteld mag worden dat dit voor parkeren bij deze functie voldoende afstand is om hinder te voorkomen. Vooraf heeft initiatiefnemer plannen besproken met omwonenden, waarbij ten aanzien van de plannen en het parkeren geen bezwaren naar voren zijn gebracht. Vanuit milieuzonering bestaan op voorhand dan ook geen belemmeringen aan het plan mee te werken.

4.3 Archeologie

Door het Verdrag van Malta zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voordat er bodemingrepen plaatsvinden, is een archeologisch onderzoek nodig. Dit geldt zowel voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen, als waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden voorkomen. Vanaf 1 juli 2016 is een deel geregeld in de Erfgoedwet (de Monumentenwet trad uit werking). Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving, gaat over naar de Omgevingswet wanneer deze (naar verwachting) in 2023 in werking treedt. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet. Hier blijven zij ongewijzigd van toepassing totdat de Omgevingswet in werking treedt. De bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door bodemverstorende activiteiten blijft geregeld. Hierbij wordt uitgegaan van het zo vroeg mogelijk betrekken van de archeologische waarden in het ruimtelijke ordeningsproces.

Het plangebied ligt in vier verschillende zones wat betreft archeologische verwachtingswaardes. Per zone is opgenomen wanneer archeologisch (voor)onderzoek nodig is. Dat is afhankelijk van de minimale oppervlakte van de ingreep (hier variërend tussen 30 m² en 2500 m²) én de diepte van de geplande bodemingreep (indien meer dan 30 cm onder maaiveld).

Overwegend kan gesteld worden dat de ingrepen in de grond niet dieper plaatsvinden dan 10-15 cm. Daar is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Op enkele locaties vindt een ingreep plaats dieper dan 30 cm, maar is deze qua oppervlakte beperkt. Een formeel archeologisch onderzoek is om die reden niet aan de orde. Met initiatiefnemer is afgesproken dat de onderdelen waar diepere ingrepen plaatsvinden, worden uitgevoerd in het bijzijn van een amateurarcheoloog c.q. archeologisch vrijwilliger. De aanwezigheid van archeologische sporen of resten kan immers nooit volledig worden uitgesloten. Op deze wijze is tijdens de werkzaamheden extra aandacht voor waarneming van eventuele archeologische waarden, zoals vondstmateriaal en grondsporen. Bij het aantreffen van eventuele waarden dient melding te worden gemaakt bij het bevoegd gezag (gemeente Voorst).

4.4 Natuuronderzoek

Vanaf 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming een drietal wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Het doel van deze wet is de bescherming van de biodiversiteit in Nederland, decentralisatie van verantwoordelijkheden en een vereenvoudiging van regels. De wet gaat in op gebiedsbescherming (Natura 2000-gebieden of Nationaal Natuurnetwerk) en op soortbescherming. De Wet natuurbescherming heeft de verbodsbepaling uit de Flora- en faunawet overgenomen dat activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten, verboden zijn. De verboden activiteiten zijn het op enige wijze verwijderen van beschermde inheemse planten van hun groeiplaats, een beschermde inheemse diersoort opzettelijk te verontrusten en/of nesten, holen of andere vaste rust- en verblijfplaatsen van deze dieren te verstoren.

Het plangebied ligt niet in een beschermd natuurgebied. Ook zijn geen belangrijke ecologische waarden bekend op de locatie die een belemmering voor de ontwikkeling kunnen vormen. Voor het gebruik van de gronden als voedselbos is ecologisch onderzoek op voorhand daarom niet noodzakelijk. De realisatie van het voedselbos biedt op termijn een habitat die op positieve wijze kan bijdragen aan een hoge biodiversiteit aan soorten planten, dieren en micro-organismen, waaronder met name bijen en andere bestuivende insecten die nu enorm onder druk staan.

Tijdens de aanleg en het latere gebruik van het voedselbos dient altijd de algemene zorgplicht in acht te worden genomen voor alle planten en dieren die worden aangetroffen. Het maakt geen verschil of deze soorten beschermd zijn of niet.

Stikstof

Bij nieuwe ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht of deze vanuit de landelijke stikstofwetgeving effecten hebben op Natura 2000-gebieden. In Natura 2000-gebieden zijn habitattypen aanwezig die gevoelig zijn voor de verzurende en vermestende werking van stikstofdepositie. Om in het kader van een mogelijke vergunningaanvraag Wet natuurbescherming te onderzoeken wat de

stofstofdepositie is tijdens de bouw- en gebruiksfase, is een berekening nodig.

Omdat in dit geval in redelijkheid geen sprake is van een bouwphase waarbij veel uitstoot te verwachten is én de locatie op ruime afstand ligt van Natura 2000-gebied, is met name relevant of veel stikstofuitstoot te verwachten valt tijdens de gebruiksfase. Hierbij is er vanuit gegaan dat tijdens de reguliere werkzaamheden in het voedselbos geen of nagenoeg geen gebruik wordt gemaakt van zware machines en werktuigen. Verwachting is bovendien dat veel bezoekers met de fiets komen, al is op dit moment nog moeilijk in te schatten hoe één en ander zich in de praktijk precies ontwikkelt. Met de Aeries-tool is ambtelijk een berekening uitgevoerd. Hierbij is uitgegaan van een komen en gaan van gemiddeld 20 lichte voertuigen en 1 middelzwaar voertuig per etmaal voor werknemers en bezoekers. Bij deze aantallen wordt de gehanteerde grenswaarde voor stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/j niet overschreden. Zelfs in een worst case situatie van 100 lichte voertuigen per etmaal, waarvan niet verwacht wordt dat deze op zal treden, is op deze locatie nog geen sprake van een overschrijding van de grenswaarde voor stikstofdepositie. Significante negatieve effecten worden dan ook niet verwacht.

4.5 Verkeer en parkeren

Het voedselbos heeft een andere verkeersaantrekkende werking dan het huidige van het perceel, zonder dat het een heel intensieve functie is. De locatie is vanaf twee zijden bereikbaar: of via de parallelweg van de rondweg (Beekzichtweg) en De Riete (deels onverhard), of via Enkweg en Hooistraat naar De Riete. Deze wegen kunnen de functie voldoende ontsluiten.

Op basis van de CROW publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (381) is de parkeernorm berekend. Voor een voedselbos zijn geen specifieke kencijfers beschikbaar. Daarom is aangesloten bij de functie 'plantentuin', wat qua benadering het meest in de buurt komt. De locatie ligt buiten de bebouwde kom van Voorst, waardoor is uitgegaan van de parameters 'weinig stedelijk gebied' en 'categorie buitengebied'. Voor de functie 'plantentuin' geldt een parkeernorm tussen de 11 en 16 parkeerplaatsen per tuin (gemiddelde tuin). Het plan bevat 35 parkeerplaatsen. Daarmee wordt ruimschoots voorzien in de verwachte parkeerbehoefte. Naast parkeerruimte voor auto's wordt ook een voorziening getroffen voor het stallen van fietsen, omdat verwacht wordt dat veel bezoekers van de locatie uit de omgeving afkomstig zijn en met de fiets naar de locatie komen. Op zijn minst is het wenselijk dit te stimuleren.

4.6 Water

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn. In Bijlage 1 zijn de uitkomsten van de toets te vinden.

Beoordeling

Het plangebied wordt doorsneden door een watergang van waterschap Vallei en Veluwe. Volgens de uitkomsten van de digitale watertoets is daarom overleg nodig met het waterschap om de gevolgen van de ontwikkeling voor deze watergang te bespreken en met welke regels (Keur) rekening gehouden moet worden bij verdere uitwerking van het plan. Om die reden is advies gevraagd aan waterschap Vallei en Veluwe. Op 18 februari 2022 heeft het waterschap laten weten dat het hier gaat om een A-watergang. Aan beide kanten van deze watergang ligt een onderhoudsstrook van circa 5 meter (vanaf de insteek). Deze obstakelvrije zone moet behouden blijven om het onderhoud aan de watergang te kunnen uitvoeren. Het waterschap gaat ervan uit dat de oversteek over de watergang plaatsvindt via de bestaande dam met duiker. Wanneer er werkzaamheden nodig zijn in de directe omgeving (binnen 5 meter) van de watergang, dan is er een watervergunning nodig. Voor het overige ziet het waterschap geen relevante aandachtspunten binnen de plannen voor het voedselbos.

4.7 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In dit geval is van een dergelijk bouwplan geen sprake. Om die reden hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De kosten van deze ruimtelijke procedure en de uitvoering zijn voor rekening van initiatiefnemer. Dit geldt ook voor eventuele kosten van planschade; daarvoor is een overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer.

Hoofdstuk 5 Maatschappelijke haalbaarheid

Deze ruimtelijke onderbouwing wordt samen met de aanvraag om omgevingsvergunning op basis van de Wabo en overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken als ontwerp ter inzage gelegd. Gedurende deze periode hebben belanghebbenden de mogelijkheid een zienswijze over het ontwerp naar voren te brengen. Van deze mogelijkheid is **wel/niet (PM)** gebruik gemaakt.

Bijlagen

Bijlage 1 Watertoets

Digitale Watertoets

Resultaat van de check gedaan op 28-12-2021

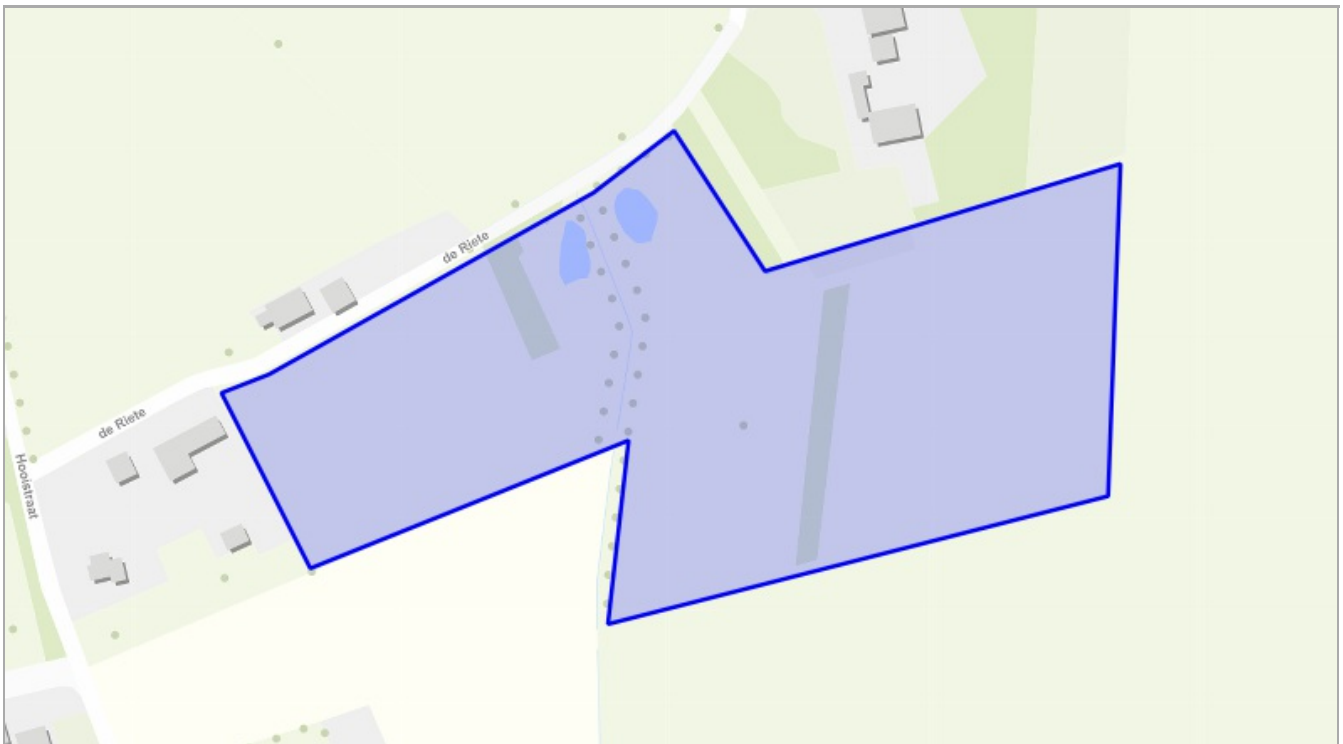
Digitale watertoets in

De watertoets helpt u om aan de hand van de locatie van uw ruimtelijke plan en een aantal vragen te toetsen of u de belangen van het Waterschap raakt. Indien dit het geval is krijgt u tekst en uitleg over het vervolg proces.

VOOR DE ACTIVITEIT DIGITALE WATERTOETS IN DE GEMEENTE IS OP BASIS VAN DE GEGEVEN ANTWOORDEN NODIG:

1. normale procedure
2. Advies Algemeen
3. Advies leggerwatergang

OP BASIS VAN ONDERSTAANDE LOCATIE



Digitale Watertoets

VRAGEN EN ANTWOORDEN UIT DE CHECK

1. Gaat het om een ruimtelijk plan dat uitsluitend een functiewijziging betreft van bestaande bebouwing zonder fysieke aanpassing van bebouwing en ruimte?
 - nee
2. Wordt er in de huidige situatie wateroverlast ervaren binnen het plangebied?
 - nee
3. Gaat u verhard oppervlak toevoegen?
 - ja
4. Voegt u 1500m² of meer verhard oppervlak toe?
 - nee
5. Raakt het plangebied een leggerwatergang?
 - ja
6. Raakt het plangebied een riooltransportleiding?
 - nee
7. Raakt het plangebied een waterbergingsgebied?
 - nee
8. Raakt het plangebied een waterkering?
 - nee
9. Raakt het plangebied een grondwaterbeschermingsgebied?
 - nee
10. Raakt het plangebied de grondwaterfluctuatietoneel?
 - nee
11. Raakt het plangebied "natuurwateren" (voorheen wateren met HEN- of SED-functie)?
 - nee

12. Raakt het plangebied een KRW-waterlichaam?

- nee

DETAILS

1. normale procedure

Op basis van uw locatie en gegeven antwoorden blijkt dat u waterschapsbelangen raakt.

Wat moet ik doen?

Uw plan heeft invloed op het watersysteem, waterkeringen en/of afvalwaterketen. Het waterschap wil graag met u overleggen wat deze invloed is en welke maatregelen wellicht genomen kunnen worden in uw plan. Wij streven ernaar binnen twee weken contact met u op te nemen om nadere afspraken te maken en advies te geven. Als u eerder een afspraak wilt maken, dan kunt u contact met ons opnemen via het algemene nummer (055-5272911) en vragen naar de planadviseur voor de gemeente waarin uw plan zich bevindt.

LET OP: Het (concept)wateradvies is geen aanvraag voor een watervergunning. Onze conclusie en wateradvies mogen alleen gebruikt worden tijdens de (ruimtelijke) planvormingfase. Eventueel benodigde vergunningen worden niet binnen de watertoetsprocedure of met deze Digitale Watertoets geregeld en zullen via daarvoor bedoelde procedures verkregen moeten worden. Een watervergunning van het waterschap is bijvoorbeeld nodig voor het dempen en/of vergraven van watergangen, het lozen van water op oppervlaktewater en het onttrekken van grondwater. Informatie over een watervergunning kunt u vinden op de website van het waterschap (<https://www.vallei-veluwe.nl/toptaken/vergunning-aanvragen/>). Op www.omgevingsloket.nl kunt u een watervergunning aanvragen.

Dien deze aanvraag in door op de knop ""DIRECT AANVRAGEN"" te drukken. Hiervoor is een eenmalige registratie benodigd. Het waterschap ontvangt dan een afschrift van deze aanvraag.

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

DETAILS

2. Advies Algemeen

Waterinclusieve bebouwde omgeving

Stedelijke in- en uitbreiding, ten behoeve van de groeiende bevolking, moet worden gekoppeld aan klimaat- en duurzaamheidsopgaven. Dit biedt enorme kansen om de stad aantrekkelijker te maken. Idealiter wordt overal waar wordt gebouwd, rekening gehouden met het aspect water(waterinclusief bouwen) en wordt de buffercapaciteit van de bodem verbeterd: de stad als spons. Groenblauwe dooradering in de openbare ruimte en op de daken houdt de stad bovendien leefbaar bij toenemende hittestress en heftige regenval. Dit vraagt om zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik en de garantie om voldoende ruimte bij binnenstedelijke verdichting.

Wat moet ik doen?

Maak afwegingen over eventuele nieuwe, stedelijke uitbreidingen vanuit de ondergrond, met het oog op de waterhuishouding en altijd klimaatadaptief. Voor meer informatie verwijzen we u naar onze Blauwe Omgevingsvisie voor het jaar 2050 (<https://bovi2050.nl/verhaal/waterinclusieve-bebouwde-omgeving/>). Zo zou kunnen worden gedacht aan het aanbrengen van 'groene daken' op nieuwe gebouwen, eventueel met meervoudig ruimtegebruik en waterbergingcapaciteit. Ook kan bij bijvoorbeeld de aanleg van nieuwe parkeerplaatsen gebruik worden gemaakt van waterdoorlatende verharding met bijbehorende afvoer vertragende onderlaag of waterberging op straat en in verlaagde groenstroken. Zie voor uitleg en inspiratie hierover: <http://www.ruimtelijkeadaptatie.nl>, <https://www.deltaprogramma.nl/themas/ruimtelijke-adaptatie>, <https://klimaatvalleienveluwe.nl/atlas/> en <https://www.urbangreenbluegrids.com/>.

Algemene aandachtspunten

Vasthouden - bergen - afvoeren Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen / randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Wij vragen de

Digitale Watertoets

initiatiefnemer om duurzame bouwmaterialen te gebruiken. De gemeente kan u hiermee verder helpen.

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

DETAILS

3. Advies leggerwatergang

Het plangebied raakt een leggerwatergang.

Wat moet ik doen?

Tijdens het overleg met het waterschap wordt besproken welke gevolgen de ontwikkeling heeft voor de leggerwatergangen in het plangebied en met welke regels (Keur) rekening gehouden moet worden bij de verdere uitwerking van het plan. We vragen u de resultaten van dit overleg op te nemen in de toelichting van het bestemmingsplan.

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

