



Beschikking van het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 20 september 2021 bij hen ingekomen aanvraag van Voergroep Zuid B.V., om vergunning
ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting gelegen aan
Bestseweg 61 te Oirschot.

Eindhoven, 24-6-2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

H.W.P.M. Verhagen
Afdelingsmanager



BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 20 september 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Voergroep Zuid B.V.. Het betreft de uitbreiding van de productiecapaciteit van diervoeders van 150.000 ton diervoer, waarvan 135.000 ton geperst product, naar een totale productiecapaciteit van 250.000 ton waarvan 200.000 ton geperst rundveevoer per jaar. De uitbreiding van de productiecapaciteit wordt gerealiseerd door een uitbreiding van het aantal werkbare uren naar volcontinu met de bestaande installaties. De aanvraag heeft betrekking op Bestseweg 61 te Oirschot. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6342763 en ons nummer HZ-WABO-2021-8875, zaaknummer Z.225634.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Voergroep Zuid B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor de uitbreiding van de productiecapaciteit van diervoeders van 150.000 ton diervoer, waarvan 135.000 ton geperst product, naar een totale productiecapaciteit van 250.000 ton waarvan 200.000 ton geperst rundveevoer per jaar. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - OLO-Aanvraagformulier "Revisie Voergroep Zuid Oirschot", ingekomen op 20 september 2021;
 - M00 Overzicht bijlagen, ingekomen op 1 december 2021;
 - M02 Situatietekening, ingekomen op 20 september 2021;
 - M03 Plattegrondtekening, ingekomen op 20 september 2021;
 - M04 Informatie behorend bij aanvraag, ingekomen op 20 september 2021;
 - M05 Bodemrisico analyse, ingekomen op 20 september 2021;
 - M06 Overzicht stoffen, ingekomen op 20 september 2021;
 - M07 Overzicht emissiepunten, ingekomen op 20 september 2021;
 - M08 Rapport luchtkwaliteit, ingekomen op 20 september 2021;
 - M09 Stikstofdepositie, ingekomen op 20 september 2021;
 - M10 Akoestisch onderzoek, ingekomen op 20 september 2021;
 - M11 Geuremissie onderzoek, ingekomen op 1 december 2021;
 - M12 BBT toets, ingekomen op 20 september 2021;
 - M13 GMP certificaat, ingekomen op 20 september 2021;
 - M14 Afvalstoffen diervoeders, ingekomen op 20 september 2021;
 - M15 M.e.r.-beoordelingsbesluit, ingekomen op 20 september 2021.



RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u een beroepschrift indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd. In het beroepschrift moet u het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent en de reden(en) van uw beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het beroepschrift kunt u richten aan:

Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitaal beroep instellen verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift. Wij verwijzen daarvoor naar de website <https://www.rechtspraak.nl> of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant.



INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE.....	4
VOORSCHRIFTEN	5
MILIEU	5
1 Algemene voorschriften	5
2 Afvalstoffen	9
3 Energie	10
4 Externe veiligheid	10
5 Geluid	11
6 Geur.....	13
7 Lucht.....	15
8 Procesinstallaties	15
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	17
1. Procedurele aspecten	17
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	22
2. Toetsingskader Milieu	22
3. Best beschikbare technieken	22
4. Afvalstoffen	24
5. Energie	25
6. Externe veiligheid	25
7. Geluid	25
8. Geur.....	27
9. Lucht.....	29
10. Overige aspecten	30
11. CONCLUSIE.....	31



VOORSCHRIFTEN

MILIEU

1 Algemene voorschriften

1.1 Milieuzorg

- 1.1.1 Om de algehele milieuprestaties te verbeteren, dient vergunninghouder overeenkomstig BBT 1 van de conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, zoals vastgesteld door de Europese Commissie op 12 november 2019, een milieubeheersysteem (MBS) op te stellen en uit te voeren waarin alle volgende elementen zijn opgenomen:
- a. betrokkenheid, leiderschap en verantwoordingsplicht van het management, met inbegrip van het hoger management, bij de uitvoering van een effectief milieubeheersysteem;
 - b. een analyse waarin onder meer de context van de organisatie wordt vastgesteld, de behoeften en verwachtingen van de betrokken partijen worden bepaald, en de kenmerken van de installatie die verband houden met mogelijke risico's voor het milieu (of de menselijke gezondheid), alsmede de toepasselijke wettelijke milieuvoorschriften, worden vastgesteld;
 - c. ontwikkeling van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
 - d. vaststelling van doelstellingen en prestatie-indicatoren met betrekking tot belangrijke milieuaspecten, met inbegrip van het waarborgen van de naleving van toepasselijke wettelijke voorschriften;
 - e. planning en uitvoering van de nodige procedures en maatregelen (met inbegrip van corrigerende en preventieve maatregelen, waar nodig) om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en milieurisico's te vermijden;
 - f. vaststelling van structuren, taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot milieuaspecten en -doelstellingen en beschikbaarstelling van de benodigde financiële middelen en personeel;
 - g. waarborging van het vereiste niveau van deskundigheid en bewustzijn van werknemers waarvan werkzaamheden van invloed kunnen zijn op de milieuprestaties van de installatie (bv. door het aanbieden van informatie en opleiding);
 - h. interne en externe communicatie;
 - i. bevordering van de betrokkenheid van werknemers bij goede milieubeheerpraktijken;
 - j. het opstellen en actueel houden van een managementhandleiding en schriftelijke procedures voor de controle op activiteiten met aanzienlijke milieueffecten, alsmede van relevante gegevens;
 - k. doeltreffende operationele planning en procesbeheersing;
 - l. uitvoering van geschikte onderhoudsprogramma's;
 - m. paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu-)effecten van noodsituaties;
 - n. het in aanmerking nemen, bij het (her)ontwerpen van een (nieuwe) installatie of een deel daarvan, van de milieueffecten ervan gedurende de hele levensduur, met inbegrip van de bouw, het onderhoud, de exploitatie en de ontmanteling;
 - o. uitvoering van een monitoring- en meetprogramma; indien nodig is hierover informatie te vinden in het referentiedocument inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van RIE-installaties;



- p. uitvoering van een sectorale benchmarking op regelmatige basis;
- q. periodieke onafhankelijke (voor zover praktisch haalbaar) interne audits alsmede periodieke onafhankelijke externe audits, om de milieuprestaties te beoordelen en vast te stellen of het milieubeheersysteem voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
- r. evaluatie van de oorzaken van gevallen van niet-naleving, uitvoering van corrigerende maatregelen naar aanleiding van gevallen van niet-naleving, beoordeling van de doeltreffendheid van corrigerende maatregelen en vaststelling of soortgelijke gevallen van niet-naleving bestaan of zouden kunnen optreden;
- s. periodieke beoordeling door het hoger management van het milieubeheersysteem en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- t. het volgen en in aanmerking nemen van de ontwikkeling van schonere technieken.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.2.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.



- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet, direct nadat de vergunning in werking is getreden, schriftelijk aan het bevoegd gezag de naam en het telefoonnummer opgeven van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste zeven dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.
- De documenten genoemd onder c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 1.5.3 Uiterlijk zes maanden na het in werking treden van deze beschikking dient vergunninghouder te beschikken over:
- a. een, telefonisch en/of elektronisch meldpunt voor klachten (op zo'n manier ingericht dat de vergunninghouder op ieder moment in staat is om, afhankelijk van de situatie, per direct actie te ondernemen). Het telefoonnummer en/of meldpunt moet(en) actief bekend zijn gemaakt aan de omgeving, bijvoorbeeld via een website of communicatieplan;
 - b. het telefoonnummer en/of meldpunt dient op momenten dat er binnen de inrichting productie (geperste producten of meelproducten) plaatsvindt en/of indien er binnen de



inrichting grondstoffen of eindproducten worden aan- of afgevoerd voor derden bereikbaar te zijn;

- c. een door het bevoegd gezag goedgekeurd klachtenmanagementsysteem waarin ten minste wordt vastgelegd:
- i. de ingekomen klacht, met vermelding van datum, tijdstip, melder, omschrijving en aard van de overlast;
 - ii. welke acties, met inzet van welk onderzoek en welke deskundigheid, worden uitgevoerd naar aanleiding van de ingekomen klacht;
 - iii. de wijze waarop de bevindingen van de verrichte onderzoeken worden vastgelegd;
 - iv. de criteria op grond waarvan maatregelen en voorzieningen worden getroffen in geval van gebleken gegrondheid van de klacht;
 - v. de wijze waarop getroffen maatregelen en voorzieningen worden vastgelegd;
 - vi. de wijze waarop terugkoppeling naar de melder van een klacht en het bevoegd gezag plaatsvindt en;
 - vii. indien het klachtenbeeld daartoe aanleiding geeft, de wijze van opschaling en de wijze waarop het management van de inrichting geïnformeerd wordt;
- d. een door het bevoegd gezag goedgekeurd communicatieplan waarin wordt aangegeven op welke wijze bijzondere bedrijfsactiviteiten en ongewone voorvallen, die aanleiding kunnen geven tot klachten, actief kenbaar worden gemaakt aan de omgeving. De omgeving is het gebied waar vanwege het in bedrijf zijn van de inrichting hinder/overlast plaats kan vinden.

- 1.5.4 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking moet het klachtenmanagementsysteem en communicatieplan ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (één van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.7 Proefnemingen

- 1.7.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen (proces) technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen ten behoeve van het productieproces toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken, met als doel de processen,



installaties en producten te optimaliseren. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

- 1.7.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 1.7.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.7.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.7.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

2 Afvalstoffen

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval binnen of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging



buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 Energie

3.1 Energiebesparing

- 3.1.1 Door vergunninghouder dient zodra de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) de thans door vergunninghouder aan RVO overgelegde energieaudit in het kader van de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) goedgekeurd heeft een kopie van die goedkeuring en de energieaudit zelf aan ons te overleggen.
- 3.1.2 Ten minste alle rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de aan RVO overgelegde energieaudit, moeten worden uitgevoerd binnen de in de energieaudit aangegeven termijnen. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie.
- 3.1.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan rapporteren over het aspect energie. Deze rapportage mag plaatsvinden middels het elektronisch milieujaarverslag. De rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en, indien relevant, de volgende onderwerpen omvatten:
- het energieverbruik per energiedrager (bijvoorbeeld elektriciteit, gas, diesel, LPG, huishoudolie, etc.);
 - de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan (afname energieverbruik in Joule en percentage en CO₂ reductie);
 - het totale netto primair energiegebruik;
 - energiegebruik in relatie tot productievolumina;
 - energiebesparingsprojecten en hun effecten;
 - overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten met betrekking tot energie-efficiency;
 - wijzigingen in de tijdsplanning van de uitvoering van maatregelen uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;



- i. vervanging van (een) maatregel(en) door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel(en), dit ook vergezeld van motivering.

4 Externe veiligheid

4.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15-opslagen)

OPSLAG TOT 10.000 KG

- 4.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder een ADR-klasse, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.2.1 tot en met 3.2.13;
 - c. 3.3.1 tot en met 3.3.4;
 - d. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - e. 3.4.8;
 - f. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - g. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - h. 3.6.1;
 - i. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - j. 3.10.1;
 - k. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - l. 3.12.1;
 - m. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - n. 3.14.1 en 3.14.2;
 - o. 3.15.1;
 - p. 3.16.1;
 - q. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
 - r. 3.18.1;
 - s. 3.19.1 tot en met 3.19.2.

OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 4.1.2 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- a. 6.1.1 tot en met 6.2.19;
 - b. 6.3.1 tot en met 6.3.6.

5 Geluid

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Om geluidsemissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, dient vergunninghouder het volgende uit te voeren:
- a. het opzetten, uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidsbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem, dat alle volgende elementen omvat:
 - b. een protocol met acties en termijnen;
 - c. een protocol voor de monitoring van geluidsemissies;



- d. een protocol voor de reactie op geconstateerde geluidsincidenten, bv. klachten;
- e. en programma ter vermindering van geluid om de bron(nen) te bepalen, de blootstelling aan geluid en trillingen
- f. te meten/schatten, de bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen.

- 5.1.2 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking moet het geluidsbeheersplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 5.1.3 Over de in voorschrift 5.1.1 bedoelde evaluatie dient jaarlijks voor 1 april een verslag ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Deze evaluatie mag in het elektronisch milieujaarverslag opgenomen worden.
- 5.1.4 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 5.1.5 Binnen 6 maanden na het in werking treden van de vergunning moet door middel van een rapportage van een akoestisch onderzoek worden getoond aan het bevoegd gezag dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan.
- 5.1.6 Het bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 5.1.5 bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Rijksdriehoek-coördinaten (x,y) [in m]	Beoordelings-hoogte [in m]	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	$L_{A,r,LT}$ [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
Bestseweg 58	152140, 390836	1,5	32	-	-
Bestseweg 58	152140, 390836	5,0	-	31	31
Bestseweg 60	152270, 390785	1,5	39	-	-
Bestseweg 60	152270, 390785	5,0	-	39	38
Bestseweg 63	152548, 390603	1,5	33	-	-
Bestseweg 63	152548, 390603	5,0	-	32	31
Oirschotseweg 124	152539, 390786	1,5	39	-	-
Oirschotseweg 124	152539, 390786	5,0	-	38	37
Oirschotseweg 119	152688, 390734	1,5	32	-	-
Oirschotseweg 119	152688, 390734	5,0	-	32	31



De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 2.3 van het geluidrapport 22000072.M10a/d.d. 30 juli 2021 dat onderdeel uitmaakt van de aanvraag van deze vergunning.

- 5.2.2 Het maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag bij geluidgevoelige bestemmingen in de omgeving niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) op 1,5 meter boven maaiveld in de uren tussen 7.00 en 19.00 uur;
 - 65 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 60 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 23.00 en 7.00 uur.
- 5.2.3 De immissierelevante bronsterkte van de centrale uitlaat van de perslijnen mag niet meer bedragen dan 81 dB(A).
- 5.2.4 De immissierelevante bronsterkte van de uitlaat van de hamermolen mag niet meer bedragen dan 80 dB(A).

5.3 Specifieke voorschriften

- 5.3.1 Op de dakrand van de machinetoren dient rondom een geluidscherm aanwezig te zijn met een hoogte van 2 meter boven het dakvlak.
- 5.3.2 De deuren van de gebouwen dienen tijdens lawaaimakende werkzaamheden in de gebouwen zoveel als mogelijk gesloten te zijn.
- 5.3.3 De motoren van bedrijfswagens mogen tijdens het laden en lossen alleen in werking zijn, indien dit voor het laden en lossen noodzakelijk is.
- 5.3.4 Wanneer de bulkwagens niet worden beladen met behulp van contrasets, dienen de roldeuren van de laadstraten gesloten te zijn.
- 5.3.5 Het storten van afval in de containers dient plaats te vinden met een beperkte valhoogte.
- 5.3.6 De maximale rij snelheid binnen de inrichting dient beperkt te zijn tot 15 km/uur.
- 5.3.7 De rijroutes binnen de inrichting dienen verhard en vlak te zijn afgewerkt.
- 5.3.8 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.
- 5.3.9 Bij het laden of lossen van voertuigen mag na 19.00 uur of voor 07.00 uur in geen geval tegen de wand van een tank of container van het voertuig geslagen of geklopt worden.

6 Geur



6.1 Algemeen

- 6.1.1 Om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, dient vergunninghouder het volgende uit te voeren:
- het opzetten, uitvoeren en regelmatig evalueren van een geurbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem, dat alle volgende elementen omvat:
 - een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geuroverlast;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
 - een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; om de blootstelling aan de geur te meten/schatten; om de bijdragen van de bronnen te karakteriseren; en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.
- 6.1.2 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking moet het geurbeheerplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 6.1.3 Over de in voorschrift 6.1.1 bedoelde evaluatie dient jaarlijks voor 1 april een verslag ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Deze evaluatie mag in het elektronisch milieujaarverslag opgenomen worden.
- 6.1.4 Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, worden onderhouden en geïnspecteerd.
- 6.1.5 Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.

6.2 Voorschriften

- 6.2.1 Over 365 voortschrijdende kalenderdagen mag de geuremissie uit de centrale schoorsteen van de perslijnen niet meer bedragen dan 4.400.000 MouE. De geuremissie wordt berekend op basis van de gerealiseerde productie aan de hand van het rekenmodel dat hoort bij het Informatiedocument Diervoederindustrie zoals thans te vinden op de website van Kenniscentrum InfoMil.
- 6.2.2 De geuremissie uit de centrale schoorsteen van de perslijnen mag geen enkel uur meer dan 1.184 MouE/uur bedragen. De geuremissie wordt berekend op basis van de gerealiseerde productie aan de hand van het rekenmodel dat hoort bij het Informatiedocument Diervoederindustrie zoals te vinden op de website van Kenniscentrum InfoMil. Dan wel wordt de geuremissie gemeten conform NTA 9065.
- 6.2.3 Ieder jaar dient voor 1 april uit een overzicht van de productiegegevens te blijken dat in het afgelopen kalenderjaar is voldaan aan de voorschriften 6.2.1 en 6.2.2. Rapportage hierover aan het bevoegd gezag kan in het elektronisch milieujaarverslag plaatsvinden.



- 6.2.4 De centrale schoorsteen van de perslijnen dient aan de volgende voorwaarden te voldoen:
- hoogte minimaal 36 meter boven maaiveld;
 - diameter uitlaat maximaal 1,27 meter.
- 6.2.5 De luchtstroom uit de centrale schoorsteen van de perslijnen dient ten tijde van productie waarbij geuremissie wordt veroorzaakt aan de volgende voorwaarden te voldoen:
- volumedebiet minimaal 12,7 normaal kubieke meter (droog volumedebiet bij 0°C en 1 atmosfeer) per seconde.

6.3 Metingen en rapportage

- 6.3.1 Bij de centrale schoorsteen van de perslijnen moet met permanent aangebrachte voorzieningen, zoals trappen, kooiladders en bordessen, op goed en veilig bereikbare plaatsen, voorzieningen zijn aangebracht die het verrichten van metingen en het nemen van monsters mogelijk maken. Meetpunten moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.

7 Lucht

7.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 7.1.1 De emissies uit de volgende bronnen mogen per puntbron de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

Nr. (puntbron)	Stof	Emissie-concentratie (mg/m _o ³)	Meetfrequentie EN 13284-1
Centrale afzuiging persen	Totaal stof	5	Eenmaal per jaar
Stortput	Totaal stof	5	n.v.t.
Hamermolens	Totaal stof	5	n.v.t.

- 7.1.2 De totaal stofconcentratie van de “Centrale afzuiging persen” moet eenmaal per jaar worden vastgesteld. Uiterlijk drie maanden na de meting worden de resultaten van deze emissiemeting inclusief toetsing aan de geldende emissiegrenswaarde overgelegd aan het bevoegd gezag. De emissiemeting moeten worden uitgevoerd met genormaliseerde meetmethoden EN 13284-1.
- 7.1.3 De gegevens die voor het bepalen van de emissie van verontreinigende stoffen naar de buitenlucht van belang zijn, moeten worden geregistreerd. Deze registratie moet vijf jaar worden bewaard.
- 7.1.4 Alle monitoringsresultaten worden op zodanige wijze geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de geldende emissiegrenswaarden.
- 7.1.5 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 7.1.6 Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie moet vooraf instemming zijn verkregen



van het bevoegd gezag. De kwaliteit moet dan op andere wijze aantoonbaar geborgd zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.

8 Procesinstallaties

8.1 Lucht

- 8.1.1 Van alle bij storingen optredende emissies moeten de van belang zijnde gegevens worden geregistreerd, zoals tijdstip, aard, (geschatte) hoeveelheid, oorzaak, plaats en tijdsduur van de emissie en de relevante procescondities. Deze registratie moet ten minste twee jaar worden bewaard.

8.2 Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 8.2.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghoudster kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 20 september 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Voergroep Zuid B.V.. Het betreft de uitbreiding van de productiecapaciteit van diervoeders van 150.000 ton diervoer, waarvan 135.000 ton geperst product, naar een totale productiecapaciteit van 250.000 ton waarvan 200.000 ton geperst rundveevoer per jaar. De uitbreiding van de productiecapaciteit wordt gerealiseerd door een uitbreiding van het aantal werkbare uren naar volcontinu met de bestaande installaties. De aanvraag heeft betrekking op Bestseweg 61 te Oirschot.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de uitbreiding van de productiecapaciteit van diervoeders van 150.000 ton diervoer, waarvan 135.000 ton geperst product, naar een totale productiecapaciteit van 250.000 ton waarvan 200.000 ton geperst rundveevoer per jaar. De uitbreiding van de productiecapaciteit wordt gerealiseerd door een uitbreiding van het aantal werkbare uren naar volcontinu met de bestaande installaties. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- OLO-Aanvraagformulier "Revisie Voergroep Zuid Oirschot", ingekomen op 20 september 2021;
- M00 Overzicht bijlagen, ingekomen op 1 december 2021;
- M02 Situatietekening, ingekomen op 20 september 2021;
- M03 Plattegrondtekening, ingekomen op 20 september 2021;
- M04 Informatie behorend bij aanvraag, ingekomen op 20 september 2021;
- M05 Bodemrisico analyse, ingekomen op 20 september 2021;
- M06 Overzicht stoffen, ingekomen op 20 september 2021;
- M07 Overzicht emissiepunten, ingekomen op 20 september 2021;
- M08 Rapport luchtkwaliteit, ingekomen op 20 september 2021;
- M09 Stikstofdepositie, ingekomen op 20 september 2021;
- M10 Akoestisch onderzoek, ingekomen op 20 september 2021;
- M11 Geuremissie onderzoek, ingekomen op 1 december 2021;
- M12 BBT toets, ingekomen op 20 september 2021;
- M13 GMP certificaat, ingekomen op 20 september 2021;
- M14 Afvalstoffen diervoeders, ingekomen op 20 september 2021;
- M15 M.e.r.-beoordelingsbesluit, ingekomen op 20 september 2021.



1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wm Revisievergunning	05-07-2007	1312243	Mengvoederfabriek

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
9.1	Inrichtingen voor: e. het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van voedingsmiddelen voor dieren of grondstoffen daarvoor;
9.4	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor: a. het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor dieren met uitzondering van het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor dieren die binnen die inrichting worden gehouden, en hondenkluiven;
28.4	Onverminderd de artikelen 3.3, eerste lid, tweede volzin, en 6.7, eerste lid, derde volzin, zijn gedeputeerde staten bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning of omtrent een verklaring van geen bedenkingen ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: a. het opslaan van de volgende afvalstoffen: 6. andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer.

Op grond van bovenstaande categorie en tevens vanwege artikel 2.1 tweede lid van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder b van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna. Uit de bij de aanvraag gevoegde AERIUS-verschilberekening blijkt dat er als gevolg van het initiatief geen toename (>0,00 mol/ha/j) van



stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaats vindt. De Wnb (voor het onderdeel gebiedsbescherming) haakt niet aan bij deze aanvraag.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager per brief van 8 november 2021 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens op 1 december 2021 ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De aanvraag en de ontwerpbeschikking hebben van 18 april 2022 tot en met 30 mei 2022 voor eenieder ter inzage gelegen, waarbij de gelegenheid is geboden om zienswijzen in te dienen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door SPA WNP ingenieurs B.V., Klinkenbergweg 30a, 6711 MK te Ede die optreedt als gemachtigde namens de aanvrager Voergroep Zuid B.V. te Deurne. De zienswijzen zijn op 30 mei 2022, en derhalve tijdig, ingediend. De zienswijzen luiden als volgt:

Zienswijze

7.1.1 Stofemissies

In voorschrift 7.1.1 is een verplichting opgenomen om jaarlijks de hoeveelheid totaal stof uit de centrale afzuiging van de perslijnen te meten.

De procesomstandigheden waaronder de schoorsteen in werking is, zijn omschreven in de aanvraag. Tijdens de productie van een batch mengvoer zijn de procesomstandigheden altijd min of meer hetzelfde. Enige fluctuatie treedt wel op, maar is minimaal. De hoeveelheid stof die op jaarbasis vrijkomt bij het productieproces wordt dan ook zo goed als lineair bepaald door het aantal batches dat op jaarbasis geproduceerd wordt en niet door fluctuaties in de procesomstandigheden.

Het jaarlijks meten van de stofemissie tijdens de productie van een batch zal dan ook jaarlijks een vrijwel identiek meetresultaat opleveren. Voergroep Zuid vraagt zich af wat de meerwaarde is van een dergelijke frequentie en of het bij gelijkblijvende procesomstandigheden mogelijk is om terug te verwijzen naar eerdere metingen.

Daarbij zijn stofmetingen relatief duur in vergelijking met andere metingen of analyses. Het jaarlijks uitvoeren van stofmetingen brengt een hoge kostenpost met zich mee voor Voergroep Zuid.

Tot slot is de beschikbare capaciteit bij bureaus die geaccrediteerd zijn voor dergelijke metingen, beperkt. Voergroep Zuid voorziet dan ook problemen met het uitvoeren en inplannen van de metingen.

Gezien het bovenstaande, verzoekt Voergroep Zuid u de voorgeschreven frequentie van de metingen aan te passen naar een lagere frequentie of mogelijk te maken dat bij gelijkblijvende procesomstandigheden kan worden teruggevallen op een eerdere meting.



Wij verzoeken u de ontwerpbeschikking aan te passen conform de ingediende zienswijze. Wij zijn graag bereid de zienswijze nader toe te lichten.

Reactie op zienswijze

In de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zijn procesemissie-eisen voor stof opgenomen. De met de BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) voor geleide stofemissies naar lucht afkomstig van het vermalen en de pelletkoeling bij de vervaardiging van mengvoeders bedraagt voor bestaande installaties $< 2-10 \text{ mg/Nm}^3$ voor het proces vermalen en $< 2-10 \text{ mg/Nm}^3$ voor het proces pelletkoeling. Aan deze procesemissie-eisen wordt, zoals uit de aanvraag blijkt, voldaan. Aangezien de in de aanvraag genoemde en gemeten procesemissies lager zijn dan de bovenkant van de range van voornoemde BBT-GEN zijn in de voorschriften deze lager gemeten waarden als procesemissie-eis opgenomen. Tevens zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen voor de monitoring van deze procesemissies. De bijbehorende monitoring wordt beschreven in BBT 5 van voornoemde BBT-conclusies. De stofemissie vanwege de stortput, de hamermolens en ontluchting silodek vallen niet onder de reikwijdte van BBT 5 van voornoemde BBT-conclusie. Deze emissies hoeven niet herhaaldelijk gemeten te worden door vergunninghouder.

In BBT 5 van voornoemde BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie is ten aanzien van de minimale monitoringsfrequentie de volgende voetnoot opgenomen: *“(1) De metingen worden uitgevoerd bij de hoogste verwachte emissietoestand onder normale bedrijfsomstandigheden.”*. Die meetvoorwaarde dient vergunninghouder bij het uitvoeren van de jaarlijkse metingen in acht te nemen.

Verder is in deze BBT 5, afhankelijk van de sector en het specifieke proces, ten aanzien van de voorgeschreven minimale monitoringsfrequentie bij een aantal specifiek processen eveneens een voetnoot opgenomen. Deze luidt: *“(2) Indien is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn, kan een lagere monitoringfrequentie worden vastgesteld, maar in ieder geval ten minste eenmaal per jaar.”*. Deze voetnoot is niet bij het specifieke proces “Vermalen en pelletkoeling bij de vervaardiging van mengvoeders”, waarvan in onderhavig geval sprake van is, opgenomen. Bij dat proces is een minimale monitoringsfrequentie van “eenmaal per jaar” genoemd, zonder voetnoot (2). Uit het voorgaande blijkt dat, ongeacht het specifieke proces, de minimale monitoringsfrequentie nooit lager wordt of kan worden dan eenmaal per jaar. Dat geldt ook voor onderhavig situatie.

BBT 5 luidt als volgt: *“De BBT is om geleide emissies naar lucht met ten minste de onderstaande frequentie en overeenkomstig de EN-normen te monitoren.”*. De woorden “ten minste” houden in dat een lagere meetfrequentie niet toegestaan is en daarbij afgeweken zou worden van de betreffende BBT-conclusie.

Dat dat zo is blijkt eveneens uit de Algemene overwegingen van de BBT-conclusie voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie. In deze Algemene overwegingen is namelijk het volgende opgenomen: *“Beste beschikbare technieken: De technieken die in deze BBT-conclusies worden opgesomd en beschreven, zijn prescriptief noch limitatief. Er mogen andere technieken worden gebruikt die ten minste een gelijkwaardig niveau van milieubescherming garanderen.”*

Wij dienen voornoemde BBT-conclusie in acht te nemen. Het niet, of minder of op een afgeleide wijze bepalen dan wel beargumenteren van wat de jaarlijks gemeten stofemissie is, dan wel vermoedelijk zal zijn, garandeert niet een “ten minste” gelijkwaardig niveau van milieubescherming. Dat bedoelde stofmetingen, blijkens de zienswijze, relatief duur zijn en/of meetbureau 's beperkte meetcapaciteit hebben, maken voorgaand standpunt niet anders. Wij vinden de zienswijze ongegrond en zien geen



aanleiding om het voorschrift/de voorschriften aan te passen. Wij voeren wat voornoemde zienswijze betreft, in onze definitieve beschikking geen wijzigingen/veranderingen door ten opzichte van onze ontwerp-beschikking.

Wel hebben wij geconstateerd dat wij voor het aspect geur in de consideranstekst van de ontwerpbeschikking een verkeerde alinea opgenomen hebben. Deze alinea hield in dat voor wat het aspect geur betreft afdeling 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer zou gelden. Dit is echter niet het geval.

De correcte tekst, die wij in onderhavige definitieve beschikking opgenomen hebben luidt als volgt:
“Op de inrichting van Voergroep Zuid B.V. zijn, zoals eerder al genoemd, BBT-conclusies van toepassing. In deze BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, is voor de aangevraagde activiteit/het productieproces BBT bepaald met betrekking tot geur. Er is daarom sprake van een uitzondering zoals hierboven beschreven. Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is hier niet van toepassing, maar wij dienen het aspect ‘geur’ te regelen in de vergunning.”

Voor de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag of voor wat de voorschriften betreft, heeft bovenstaande verschrijving geen enkel gevolg. De voorschriften in de definitieve beschikking zijn identiek aan de voorschriften van de ontwerpbeschikking. Dus met voornoemde verschrijving is niemand in zijn of haar belangen geschaad.

1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- a. Burgemeester en wethouders van de gemeente Oirschot en
- b. het Dagelijks Bestuur van Waterschap De Dommel

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.11. M.e.r.-beoordelingsbesluit

De aanvraag heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D 18.1. Het betreft de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7 met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten, genoemd in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.), besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 zesde lid van de Wm. Op 11 maart 2021 hebben wij besloten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Dit besluit is bij onderhavige aanvraag gevoegd waarna de aanvraag verder in behandeling is genomen.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e. en artikel 2.6 van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Afdeling 2.4 Bodem;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3. BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader



In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu voor een inrichting waarin een IPPC-installatie aanwezig is, moet rekening worden gehouden met Europese BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies betreft een document met de conclusies over best beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Daarnaast zijn in bijlage 2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) de Nederlandse informatiedocumenten over BBT opgenomen, waaraan getoetst dient te worden.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening(nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

3.2. Concrete bepaling best beschikbare technieken

De BBT-conclusies waaraan de activiteiten moeten voldoen worden vastgesteld middels een Besluit van de Europese Commissie. De voor Voergroep Zuid B.V. relevante BBT-referentiedocumenten zijn de:

- BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie;



- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (afgekort: Mor):

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 15: Opslag van gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen-bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties;

3.3. Conclusies BBT

De activiteiten voldoen aan de genoemde BBT-conclusies en tevens aan de relevante Nederlandse BBT-documenten, te weten de NRB, PGS 15 en PGS 30. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - daarom aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma 'Circulaire Economie'. Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

Zoals ook in de aanvraag is vermeld, worden uitsluitend grond- en hulpstoffen verwerkt die wettelijk zijn toegestaan in het kader van Good Manufacturing Practice (GMP+). Aanvullend geldt dat grondstoffen pas door GMP+ worden toegestaan nadat een uitvoerige risicoanalyse, o.a. op de mogelijke aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, is uitgevoerd. Bovendien wordt opgemerkt dat uitsluitend 'afvalstoffen' worden verwerkt die vrijkomen bij de productie van voedingsmiddelen, bestemd voor menselijke consumptie. Alle grondstoffen ondergaan bij ontvangst een kwaliteitscontrole. De ontvangst en controle van grondstoffen is vastgelegd in een werkinstructie. De werkinstructie is opgenomen in het kwaliteitszorgsysteem. Zoals ook in de aanvraag vermeld, is Voergroep Zuid gecertificeerd voor het kwaliteitszorgsysteem (GMP+) en werkt met een controlesysteem conform de Hazard Analysis and Critical Control Points (HACCP). Daarnaast maakt Voergroep Zuid onderdeel uit van SecureFeed, een samenwerkingsverband van de Nederlandse mengvoederindustrie op het gebied van inkoop, kwaliteit en voedselveiligheid. De kaderwet mengvoerders vormt het wettelijk kader waaraan voldaan moet worden. Middels het kwaliteitszorgsysteem en de externe audits die daarop plaatsvinden, is een juiste uitvoering en toepassing van grondstoffen gewaarborgd. Veiligheid voor mens, dier en milieu vormen de uitgangspunten van het kwaliteitszorgsysteem. De te accepteren 'afvalstoffen' worden allen aangemerkt als niet-gevaarlijk. Deze niet-gevaarlijke afvalstromen worden met elkaar en met andere grondstoffen gemengd om tot de gewenste kwaliteit diervoeder te kunnen komen. Aan het mengen zijn geen gevaarsaspecten verbonden.



De productie van diervoeder waarbij grond- en hulpstoffen gemengd worden die wettelijk aangemerkt zijn als afvalstof voldoet aan de minimumstandaard 'recycling' van sectorplan 3 in het LAP3. De te accepteren 'afvalstoffen' worden volledig verwerkt tot diervoeder. Er ontstaan geen afvalstoffen bij de bewerkingen.

5. ENERGIE

5.1. EED

Binnen de inrichting wordt elektriciteit, aardgas en dieselolie verbruikt. In het kader van de aansluiting bij de Meerjarenaafpraak energie-efficiency (MJA3) is een energiebesparingsplan opgesteld, welke tot en met 2020 is goedgekeurd door het bevoegd gezag. In verband met de overgang van MJA3 naar de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) heeft inmiddels een energieaudit plaatsgevonden. De resultaten van deze audit worden nog ter goedkeuring aangeboden aan het RVO. In de voorschriften sluiten wij bij deze systematiek aan.

6. EXTERNE VEILIGHEID

6.1. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant: PGS 15 en PGS 30.

Een overzicht van gevaarlijke stoffen en gassen is gegeven in bijlage M06. De opslag hiervan voldoet aan de PGS 15. De dieseltank voldoen aan de PGS 30. Met betrekking tot stofontploffingsgevaar heeft het bedrijf een zone-indeling conform de ATEX-richtlijn opgesteld. Alle relevante informatie ter beperking van explosiegevaar is opgenomen in een explosieveiligheidsdocument (EVD). In de vergunning zijn voorschriften ten aanzien van de opslag van gevaarlijke stoffen en gasflessen opgenomen. De opslag van diesel dient aan de voorschriften van paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer te voldoen.

7. GELUID

7.1. Toetsingskader

De gemeente heeft gemeentelijk beleid opgesteld ten aanzien van de beoordeling van de geluidbelasting als gevolg van bedrijven. Hoofdstuk 2 van de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998 biedt hiertoe mogelijkheden. Het beleid van de gemeente is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en is vastgelegd in de 'Beleidsregel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oirschot houdende regels omtrent het Geluidsbeleid Industrielawaai Gemeente Oirschot'. Deze beleidsregel is geldig sinds 25 juli 2018.

Met het zicht op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, conformeert de provincie zich aan de beleidsregel van de gemeente. De beleidsregel stelt voorwaarden voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en het maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van een inrichting. De beleidsregel stelt geen voorwaarden aan de geluidbelasting als gevolg van het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg. Om die reden is dit aspect beoordeeld conform de circulaire "Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening w.m." d.d. 29 februari 1996.



7.2. Resultaat toetsing

Bij de aanvraag is een rapport (22000072.M10a/d.d. 30 juli 2021) gevoegd waarin de geluidbelasting in de omgeving als gevolg van de aangevraagde activiteiten inzichtelijk is gemaakt. In het rapport zijn diverse maatregelen beschreven om de geluidbelasting op de omgeving te beperken. Het rapport beschrijft uitgebreid het effect en de kosten van ieder van deze maatregelen. Op basis hiervan wordt de bedrijfssituatie aangevraagd inclusief de volgende reducerende maatregelen:

1. Het reduceren van de immissierelevante bronsterkte van de centrale uitlaat van de perslijnen tot 81 dB(A) door middel van het toepassen van een coulissendemper;
2. Het reduceren van de immissierelevante bronsterkte van de uitlaat van de hamermolen tot 80 dB(A) door middel van het toepassen van een geluiddemper.

De wijze waarop in het rapport de aangevraagde bedrijfssituatie inzichtelijk is gemaakt voldoet. Op basis van het voornoemde toetsingskader is de berekende geluidbelasting op de volgende manier beoordeeld.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De te hanteren richtwaarde bij de meest nabijgelegen woningen bedraagt volgens het gemeentelijk beleid (hierna de beleidsregel) 45 dB(A) etmaalwaarde. Voor de geluidbelasting bij de voorgevels van de woningen aan de Bestseweg, voor zover gelegen binnen 25 meter van de weg, geldt een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Uit het geluidrapport blijkt dat, op enkele woningen na, aan deze waarden wordt voldaan.

Deze woningen betreffen de woningen gelegen aan de Oirschotseweg 119 en 124 en de Bestseweg 60. Volgens de beleidsregel mag als grenswaarde maximaal het referentieniveau worden gesteld als uit onderzoek blijkt dat het referentieniveau in een beoordelingsperiode op een beoordelingspunt hoger is dan de richtwaarde. Deze werkwijze is overeenkomstig hetgeen is beschreven in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Wij hebben een onderzoek uitgevoerd naar het referentieniveau in de omgeving van deze inrichting. Dit onderzoek is beschreven in het rapport d.d. 8 december 2021 met kenmerk 2021-05032. Uit het rapport blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten bij de genoemde woningen niet hoger is dan het referentieniveau.

Maximale geluidniveaus

In de beleidsregel is aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Uitgaande van de in het rapport berekende maximale geluidniveaus wordt aan deze waarden voldaan.

Indirecte hinder

In de circulaire is een voorkeursgrenswaarde opgenomen van 50 dB(A) etmaalwaarde. Ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend tot maximaal 65 dB(A) etmaalwaarde. Uit het rapport blijkt dat bij één woning niet aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan. Dit betreft de woning aan Oirschotseweg 124. De geluidbelasting als gevolg van de indirecte hinder bedraagt bij deze woning 52 dB(A). Aangezien deze woning zich in een goede staat van onderhoud bevindt, mag worden aangenomen dat de gevelisolatiewaarde van deze woning tenminste 20 dB(A) bedraagt. In dat geval kan met zekerheid worden gesteld dat het binnenniveau in deze woning niet hoger is dan 35 dB(A).

7.3. Conclusie



Wij hebben het rapport beoordeeld. Wij kunnen instemmen met de uitgangspunten van het rapport en de wijze waarop de geluidbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten is berekend. Op basis van de rekenresultaten concluderen wij dat aan de geldende wet- en regelgeving wordt voldaan. De geluidbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten staat vergunningverlening niet in de weg.

Tevens zijn in de vergunning voorschriften opgenomen voor het opzetten, uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidsbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem. Dit volgt uit BBT 13 van de conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, zoals vastgesteld op 12 november 2019.

8. GEUR

8.1. Toetsingskader

Per 1 januari 2016 is met de zogenaamde 'vierde tranche van het Activiteitenbesluit milieubeheer' het toetsingskader voor geur ondergebracht in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Algemene doelstelling is het voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder. Het is aan het bevoegd gezag om invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Het toetsingskader is vastgelegd in Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Lucht en geur). Deze afdeling geldt voor alle typen inrichtingen. Voor de meeste inrichtingen is artikel 2.7a het toetsingskader voor geur. Artikel 2.3a noemt hierop twee uitzonderingen:

- in het tweede lid van artikel 2.3a is bepaald dat voor IPPC-installaties artikel 2.7a niet geldt indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies;
- in het vierde lid van artikel 2.3a is bepaald dat artikel 2.7a, eerste, tweede en vierde lid, niet van toepassing is op emissies van stoffen voor zover in hoofdstuk 3, 4 en 5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer eisen aan geurhinder zijn gesteld.

Op de inrichting van Voergroep Zuid B.V. zijn, zoals eerder al genoemd, BBT-conclusies van toepassing. In deze BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, is voor de aangevraagde activiteit/ het productieproces BBT bepaald met betrekking tot geur. Er is daarom sprake van een uitzondering zoals hierboven beschreven. Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is hier niet van toepassing, maar wij dienen het aspect 'geur' te regelen in de vergunning.

Op 17 april 2018 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant 2018 (hierna "beleidsregel") vastgesteld. De beleidsregel is een uitwerking van de algemene hindersystematiek van de Handleiding geur op basis van de laatste, relevante inzichten. Ten opzichte van de beleidsregel uit 2011 bevat de beleidsregel geen verandering van het toetsingskader maar zijn wel een aantal nieuwe regels opgenomen voor de wijze waarop de te beoordelen geurbelasting als gevolg van een inrichting wordt berekend.

Artikel 2 derde lid van de beleidsregel biedt de mogelijkheid om een aanvraag te toetsen aan een document dat vergelijkbaar wordt geacht met de inmiddels vervallen bijzondere regelingen zoals genoemd in de Handleiding geur. In de onderhavige situatie kan gebruik worden gemaakt van het informatiedocument Diervoederindustrie (hierna: het informatiedocument) zoals te vinden op de website



van Infomil. Wel worden bij de beoordeling aanvullend aan dit informatiedocument artikel 3, artikel 4, tweede lid, artikel 5, artikel 6, derde lid, en de artikelen 7 en 12 van de beleidsregel betrokken.

8.2. Toetsing

Bij de aanvraag is een rapport (22000072.M11b d.d. 17 november 2021) gevoegd waarin de geurbelasting in de omgeving als gevolg van de aangevraagde activiteiten inzichtelijk is gemaakt. Dit rapport beschrijft de geurrelevante processen, de geurbronnen, de geurbestrijdingsmaatregelen en de ligging van de inrichting en de geurgevoelige objecten in de omgeving. Wij kunnen instemmen met dit rapport.

Volgens het rapport is geuremissie te verwachten als gevolg van de productie van 200.000 ton rundveevoer per jaar. Uit het rapport blijkt dat het bedrijf meerdere maatregelen heeft getroffen om de emissie dan wel immissie van geur te voorkomen dan wel te reduceren:

- Schoorsteenverhoging;
- Het bundelen van de uitlaten van de perslijnen tot één centrale uitlaat;
- Stortputten zijn voorzien van een afzuiginstallatie en een doekfilterinstallatie voor de verwijdering van stof;
- De afgassen worden via een schoorsteen op het dak van de stortput afgevoerd;
- De hamermolens zijn voorzien van een afzuig- en filterinstallatie. De afgassen worden via een schoorsteen op het dak van het productiegebouw afgevoerd;
- Standaard worden 'good housekeeping' maatregelen, ter voorkoming van geurhinder genomen. Voorbeelden hiervan zijn het schoonhouden van het buitenterrein en het zo veel mogelijk gesloten houden van ramen en deuren.

Op basis van het in paragraaf 8.1 beschreven toetsingskader is de geurbelasting op de volgende manier beoordeeld. In de onderhavige procedure is sprake van een aanvraag om een vergunning voor een uitbreiding van reeds eerder vergunde activiteiten. Volgens het informatiedocument wordt het toetsingskader bepaald door de vraag of sprake is van een geurbelasting die gelijk aan of lager dan de geurbelasting als gevolg van de bestaande activiteiten is. De figuren 3.1 en 3.2 van het rapport tonen respectievelijk de 1,4 ouE/m³ P98 en de 14 ouE/m³ P99,99 contouren van de aangevraagde en de reeds vergunde bedrijfssituatie. Op basis van deze contouren wordt de conclusie getrokken dat de geurbelasting in de aangevraagde situatie niet hoger is dan in de vergunde situatie. Om die reden wordt het beoordelingskader voor de geurbelasting bij de naastgelegen woningen gesteld op maximaal 2,8 ouE/m³ P98 en 28 ouE/m³ P99,99. Aan deze waarden wordt voldaan.

In de onderhavige situatie is de geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten lager dan die van de vergunde activiteiten. Deze conclusie is gebaseerd op een voorbeeldberekening met een representatief voederpakket terwijl vergunning wordt gevraagd om de samenstelling van het geproduceerde voederpakket alleen te begrenzen op de totaalproductie van 200.000 ton per jaar. Om die reden wordt in de vergunning een voorschrift opgenomen dat de totale geuremissie over 365 voortschrijdende kalenderdagen niet meer mag zijn dan berekend in deze aanvraag.

Beoordeling overschrijdings- of saneringssituatie

De geurbelasting als gevolg van de bestaande activiteiten voldoet ter plaatse van geurgevoelige objecten aan de richtwaarden voor bestaande situaties, zijnde 2,8 ouE/m³ P98 en 28 ouE/m³ P99,99. Er is derhalve geen sprake van een overschrijdingssituatie en ook niet van een saneringssituatie.

Beoordeling klachtensituatie

Er zijn geen klachten bekend waarbij het onderhavige bedrijf werd genoemd als veroorzaker.



8.3. Conclusie

Wij hebben de geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten beoordeeld. Wij kunnen instemmen met de uitgangspunten en de wijze waarop de geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten is berekend. Op basis van de rekenresultaten concluderen wij dat geurhinder bij geurgevoelige objecten tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt. Daarmee wordt voor wat betreft het geuraspect voldaan aan de geldende wet- en regelgeving. De geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten staat vergunningverlening niet in de weg.

Tevens zijn in de vergunning voorschriften opgenomen voor het opzetten, uitvoeren en regelmatig evalueren van een geurbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem. Dit volgt uit BBT 15 van de conclusies over de beste beschikbare technieken (BBT-conclusies) voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, zoals vastgesteld op 12 november 2019.

9. LUCHT

9.1. Toetsingskader

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom in beginsel niet in deze vergunning opgenomen.

Echter indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. Ten aanzien van onderhavige aanvraag gelden de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zoals vastgesteld op 12 november 2019. In deze BBT-conclusies zijn eisen voor emissies naar de lucht opgenomen. Wij hebben deze BBT-conclusies in onderhavige vergunning in acht genomen en als zodanig opgenomen in de voorschriften.

9.2. Puntbronemissies van procesinstallaties

9.2.1. Toetsing

In de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zijn procesemissie-eisen voor stof opgenomen. De met de BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) voor geleide stofemissies naar lucht afkomstig van het vermalen en de pelletkoeling bij de vervaardiging van mengvoeders bedraagt voor bestaande installaties $< 2-10 \text{ mg/Nm}^3$ voor het proces vermalen en $< 2-10 \text{ mg/Nm}^3$ voor het proces pelletkoeling. Aan deze procesemissie-eisen wordt, zoals uit de aanvraag blijkt, voldaan. Aangezien de in de aanvraag genoemde en gemeten procesemissies lager zijn dan de bovenkant van de range van voornoemde BBT-GEN is in de voorschriften deze lager gemeten waarden als proces emissie-eis opgenomen. Tevens zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen voor de monitoring van deze procesemissies. De bijbehorende monitoring wordt beschreven in BBT 5 van voornoemde BBT-conclusies. De stofemissie vanwege de stortput, de hamermolens en ontluchting silodek vallen niet onder de reikwijdte van BBT 5 van voornoemde BBT-conclusie. Deze emissies hoeven niet herhaaldelijk gemeten te worden door vergunninghouder.

9.3. Luchtkwaliteit



In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). Er is een luchtkwaliteitsonderzoek bij de aanvraag gevoegd waarin voor deze stoffen een immissietoets is uitgevoerd. De emissiepunten zijn voorzien van filters en/of cyclonen om de stofemissie zoveel mogelijk te beperken. Uit het luchtkwaliteitsonderzoek bij de aanvraag blijkt dat voor de aangevraagde situatie geconcludeerd kan worden dat de bedrijfsactiviteiten niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan een toename van de concentratie van fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide in de omgevingslucht. Daarnaast wordt aan de grenswaarde voor PM_{2,5} voldaan.

9.4. Conclusie

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

10. OVERIGE ASPECTEN

10.1. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Conform onze Beleidsregel Wet Bibob Noord-Brabant 2018 hebben wij op basis van de Wet Bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Onze conclusie op basis van dit onderzoek is dat er vanuit de Wet Bibob geen bezwaren zijn om de aangevraagde vergunning te verlenen. Wel wijzen we erop dat het Bibob-onderzoek een momentopname is. Er kan op een later moment blijken dat er (nieuwe) handavingsinformatie, strafrechtelijke informatie of een andere indicatie is om een nieuw Bibob-onderzoek op te starten. Uit dat onderzoek kan dan blijken dat er vanuit de Wet Bibob wel degelijk bezwaren zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning.

10.2. Proefnemingen

10.2.1. Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal negen maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieu-hygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas



aanvangen na toestemming van ons. Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

10.2.2. Proefnemingen met afvalstoffen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal negen maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieu-hygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons. Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

11. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.