

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Actualisatie omgevingsvergunning i.v.m. PGS 29

N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij,
Manegeweg 9 te Venlo

Zaaknummer: 2022-016880

Kenmerk: 2022/6550 d.d. 23 juni 2022
Verzonden: 27 juni 2022

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	Huidige vergunnings situatie	6
2.2	Bevoegd gezag	6
2.3	Procedure	6
3	Toetsingskader en overwegingen	7
3.1	Wijzigen	7
3.2	Actualisatie PGS 29 voorschriften	8
4	Zienswijzen	10
4.1	Zienswijzen	10
5	Voorschriften	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 25 april 2013 een veranderingsvergunning (kenmerk 2013/25047) verleend voor de inrichting gelegen aan de Manegeweg 9, 5916 NB Venlo. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu, juncto de actualisatieplicht uit de Wabo. In concreto om te voldoen aan de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 2.31 (wijzigen) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt te wijzigen:

- Wijzigen voorschriften 3.1 en 3.2 van de omgevingsvergunning van 25 april 2013 (kenmerk 2013/25047) in voorschrift 3.1 in hoofdstuk 5 van voorliggend besluit.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- inrichtinghouder, zijnde N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij, Manegeweg 20, 5916 NB Venlo;
- het college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- de burgemeester van de gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht; en
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 Huidige vergunnings situatie

Op 7 januari 2010, kenmerk 2009/10615, hebben wij aan N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de opslag en transport van ruwe olie, gelegen aan de Manegeweg 9 in Venlo. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Venlo, sectie E, nummers 37, 427 en 428.

Verder hebben wij voor de inrichting op 25 april 2013 (kenmerk 2013/25047) een veranderingsvergunning verleend voor:

- implementatie en bouw van een nieuw bluswatersysteem;
- aanvullende voorschriften, waardoor het aanwijzen van een bedrijfsbrandweer niet noodzakelijk wordt geacht;
- veranderen van de eisen die gesteld zijn voor de tankputten.

Daarnaast hebben wij voor de inrichting de volgende omgevingsvergunningen milieuneutrale verandering verleend:

- op 3 oktober 2013, kenmerk 2013/0606, voor het aanpassen van het blussysteem;
- op 12 februari 2015, kenmerk 2015-0043, voor de wijziging van de planning van het TOP project;
- op 25 april 2016, kenmerk 2015-0033, voor voorzieningen voor de afvoer van regenwater;
- op 6 december 2018, kenmerk 2018-205700, voor een tijdelijke voorziening voor de afvoer van regenwater uit tanks;
- op 11 juni 2019, kenmerk 2019/25776, voor de nieuwbouw van kantoren;
- op 11 februari 2021, kenmerk 2021/3958, voor het plaatsen van o.a. een overkapping en een tank.

Tevens hebben wij van de aanvrager een voormalige 8.19 melding in het kader van de Wet milieubeheer ontvangen, ten behoeve van diverse milieuneutrale activiteiten, behorende bij het zogenaamde TOP project van 12 september 2010, kenmerk 10/15775.

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 5.3, sub a van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waar het Besluit risico's zware ongevallen op van toepassing is. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, juncto art. 3.15, lid 3 van de Wabo is deze procedure van toepassing, omdat de ambtshalve wijziging betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) van de Wabo en;
- de te wijzigen activiteit reeds tot stand is gekomen met een besluit dat is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.15, derde lid van de Wabo).

3 Toetsingskader en overwegingen

3.1 Wijzigen

Artikel 2.31, eerste lid, geeft de omstandigheden aan waaronder het bevoegd gezag verplicht is de voorschriften van de omgevingsvergunning te wijzigen. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om dit te doen.

In de volgende gevallen moet het bevoegd gezag de voorschriften van de vergunning wijzigen:

- onderdeel a: na een verzoek van een vvgb-orgaan (zie artikel 2.29) of een aanwijzing van de minister (zie artikel 2.34);
- onderdeel b: wanneer uit de actualisatieplicht blijkt dat de nadelige gevolgen van een milieu-inrichting verder moeten worden beperkt;
- onderdeel c: bij een van rechtswege verleende omgevingsvergunning (zie artikel 3.9, derde lid) om ernstige nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving te voorkomen of te beperken;
- onderdeel d, e en f: wanneer dat is bepaald in de betreffende wettelijke regeling, een AMvB op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, of in een verordening op grond van artikel 2.2.

Op grond van het tweede lid kan het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen en zijn enkele criteria genoemd die het bevoegd gezag in het kader van de besluitvorming in beschouwing moet meenemen. Het gaat om:

- onderdeel a: bij activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is verleend voor het in gebruik nemen van een gebouw met het oog op de brandveiligheid, moet een wijziging van deze vergunning in het belang van de brandveiligheid zijn met het oog op het voorziene gebruik van het bouwwerk (zie ook artikel 2.13 Wabo);
- onderdeel b: bij inrichtingen moet een wijziging van de vergunning in het belang zijn van de bescherming van het milieu (zie ook artikel 2.14 Wabo);
- onderdeel c, d en e: bij activiteiten als bedoeld in de artikelen 2.1, eerste lid, onder i, 2.2 en 2.19, op de gronden die in de betreffende AMvB, verordening of wettelijk voorschrift zijn aangegeven.

Overeenkomstig artikel 2.31 Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo.

3.2 Actualisatie PGS 29 voorschriften

In artikel 2.30, lid 1 van de Wabo wordt gesteld dat het bevoegd gezag regelmatig moet beoordelen of de voorschriften van een vergunning nog toereikend zijn. Dit gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen, die de kwaliteit van het milieu verbeteren. Een verdere uitwerking van deze actualisatieplicht staat in artikel 5.10, lid 3 van het Bor. Dit is een niet limitatieve lijst.

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo geeft aan dat onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden ook de vaststelling van nieuwe of herziene BBT-conclusies vallen. De publicatie van nieuwe BBT-conclusies kunnen dus aanleiding zijn voor het bevoegd gezag om een vergunning te actualiseren.

In de vigerende vergunning zijn op dit moment voor de opslag van ruwe aardolie in niet gekoelde atmosferische, verticale cilindrische opslagtanks voorschriften uit de PGS 29:2008 versie 7 (oktober 2008) opgenomen. Het betreffen onderstaande voorschriften:

3.1 Opslag in bovengrondse tanks onder atmosferische druk

Bovengrondse, niet gekoelde atmosferische, verticale, cilindrische opslagtanks bestemd voor de opslag van ruwe aardolie, moeten voldoen aan:

- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2, 4.3, 4.5.1, 4.5.2, 4.7;
- hoofdstuk 5 paragraaf 5.1 t/m 5.8 m.u.v. voorschrift 39 genoemd in paragraaf 5.4.2;
- hoofdstuk 6 paragraaf 6.1, 6.2, 6.3.2, 6.3.3, 6.3.6;
- hoofdstuk 7 paragraaf 7.2, 7.4, 7.5, 7.7;
- hoofdstuk 8 paragraaf 8.2 voorschrift 158, paragraaf 8.3, paragraaf 8.4 voorschrift 180 en paragraaf 8.5 t/m 8.8;
- hoofdstuk 10 paragraaf 10.1 t/m 10.4 in geval van nieuwbouw 10.5;
- hoofdstuk 11 paragraaf 11.2, 11.3.1 voorschrift 247, 11.3.2A, 11.4 en 11.6;
- hoofdstuk 13;

Van de richtlijn PGS 29, versie 7 oktober 2008.

3.2 De in vergunningvoorschrift 3.1 genoemde voorschriften uit de paragrafen 8.5 t/m 8.8 van de PGS 29 dienen vóór 1 januari 2014 geïmplementeerd te zijn.

Inmiddels is in de bijlage behorende bij artikel 9.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) een nieuwe versie van de PGS 29 aangewezen als zijnde BBT; namelijk de PGS 29:2016, versie 1.1 (december 2016). Vandaar dat wij, in het belang van de bescherming van het milieu, de vigerende PGS 29 voorschriften ambtshalve als volgt zullen wijzigen:

3.1 Opslag in bovengrondse tanks onder atmosferische druk

Bovengrondse, niet gekoelde atmosferische, verticale cilindrische opslagtanks, bestemd voor de opslag van ruwe aardolie, moeten voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 29:2016, versie 1.1 (december 2016):

- hoofdstuk 2 paragraaf 2.1 en 2.2;
- hoofdstuk 2 paragraaf 2.3, met uitzondering van voorschriften 2.3.4, 2.3.5, 2.3.6, 2.3.9 en 2.3.14;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.2, voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.5;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.3, voorschriften 3.3.3, 3.3.5 t/m 3.3.7, 3.3.9, 3.3.10, 3.3.12 en 3.3.13;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.4, voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.4 en 3.4.6 t/m 3.4.13;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.5;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.7, met uitzondering van voorschriften 3.7.18 en 3.7.19;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.8;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.1;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.3, voorschrift 4.2.8;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.4 en 4.2.5;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.7, voorschriften 4.2.33 en 4.2.35;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.8, 4.2.9 en 4.2.10;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.11, voorschriften 4.2.46, 4.2.47 en 4.2.50;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.12;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.3, voorschriften 4.3.4, 4.3.5 en 4.3.8 t/m 4.3.11;
- hoofdstuk 5 paragraaf 5.2, 5.6, 5.7, 5.8 en 5.9.

4 Zienswijzen

4.1 Zienswijzen

Tussen 4 mei 2022 en 14 juni 2022 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

5 Voorschriften

Onderstaand voorschrift vervangt de voorschriften 3.1 en 3.2 van de veranderingsvergunning van 25 april 2013 (kenmerk 2013/05047).

3. EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Opslag in bovengrondse tanks onder atmosferische druk

Bovengrondse, niet gekoelde atmosferische, verticale cilindrische opslagtanks, bestemd voor de opslag van ruwe aardolie, moeten voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 29:2016, versie 1.1 (december 2016):

- hoofdstuk 2 paragraaf 2.1 en 2.2;
- hoofdstuk 2 paragraaf 2.3, met uitzondering van voorschriften 2.3.4, 2.3.5, 2.3.6, 2.3.9 en 2.3.14;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.2, voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.5;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.3, voorschriften 3.3.3, 3.3.5 t/m 3.3.7, 3.3.9, 3.3.10, 3.3.12 en 3.3.13;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.4, voorschriften 3.4.1 t/m 3.4.4 en 3.4.6 t/m 3.4.13;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.5;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.7, met uitzondering van voorschriften 3.7.18 en 3.7.19;
- hoofdstuk 3 paragraaf 3.8;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.1;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.3, voorschrift 4.2.8;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.4 en 4.2.5;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.7, voorschriften 4.2.33 en 4.2.35;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.8, 4.2.9 en 4.2.10;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.11, voorschriften 4.2.46, 4.2.47 en 4.2.50;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.12;
- hoofdstuk 4 paragraaf 4.3, voorschriften 4.3.4, 4.3.5 en 4.3.8 t/m 4.3.11;
- hoofdstuk 5 paragraaf 5.2, 5.6, 5.7, 5.8 en 5.9.