

Besluit

Ontgrondingenwet

Datum

2 juni 2022

Zaaknummer

2006-020934

Onderwerp

Wijziging van ontgrondingsvergunning
Zwanewater, gemeente Lingewaard.

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 133

Heijting Groep B.V.
T.a.v. de heer J.W. Heijting
Polseweg 24
6851 DB HUISSEN

Aanvrager

Heijting Groep b.v. te Huissen.

Kenmerk

E-mail d.d. 24 juni 2019.

Kadastrale gegevens

Kadastrale gemeente Huissen, sectie C,
perceelsnummer 816, plaatselijk bekend Badweg.

Geachte heer Heijting,

Hierbij ontvangt u ons besluit op door uw adviseur 3PO-Advies op 24 juni 2019 ingediende aanvraag voor het project 'Natuurvriendelijke Oever Zwanewater', zijnde een wijziging van de op 27 januari 1997 verleende ontgrondingsvergunning voor het project Zwanewater in de Huissense Waard, met zaaknummer RG95.23353. Deze vergunning is laatstelijk op 24 november 2020 onder zaaknummer 2020-013153 verlengd tot 1 januari 2023.

Uw aanvraag

Uw aanvraag om een wijziging heeft betrekking op een afgraving van een gedeelte van de westoever van Zwanewater, ter grootte van ca. 1 hectare (ha), en met een variërende diepte tot maximaal 1,25 m. ten opzichte van het huidige maaiveld. De hoeveelheid grond die hierbij vrijkomt bedraagt ca. 5800 m³. Deze grond wordt in het direct aangrenzende talud van de plas gestort.

In het bij de aanvraag gevoegde Inrichtingsplan Natuurontwikkeling Zwanewater wordt, naast deze ontgroning ook ingegaan op een verondieping van de plas door aanvulling met specie van elders met een hoeveelheid van ca. 240.000 m³. Deze verondieping is géén onderwerp van de ontgrondingsaanvraag en valt overigens ook buiten de kaders van de Ontgrondingenwet. Wij laten deze voorgenomen activiteit in dit besluit dan ook buiten beschouwing.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

2 juni 2022

Zaaknummer

2006-020934

Blad

2 van 13

Besluit

Wij verlenen u deze wijzigingsvergunning onder voorschriften en overeenkomstig de aanvraag en de onderdelen daarvan.

Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen dit besluit.

Gedeputeerde Staten van Gelderland besluiten:

- Gezien uw verzoek d.d. 24 juni 2019;
 - Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning.
-
- I. de aangevraagde wijziging van de vergunning te verlenen;
 - II. de aanvraag van 24 juni 2020, onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
 - III. de voorschriften in acht te nemen zoals aangegeven in bijlage I.

De bijlage is onderdeel van dit besluit

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn hierin de voorschriften van dit besluit vastgelegd. Neem de bijlage goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

Datum

2 juni 2022

Zaaknummer

2006-020934

Blad

3 van 13

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Bijlage):

- Voorschriften
- Onderdelen van de aanvraag
- Procedure
- Adviezen
- Belangenafweging
- Juridische grondslagen

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op <http://www.gelderland.nl/bezwaren> en bij het Provincieloket 026 359 99 99. Bij het Provincieloket kunt u ook de brochure 'Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation' opvragen.

Als u een bezwaarschrift indient en u wilt niet dat een besluit in werking treedt, kunt u bij de Voorzitter van de Afdeling van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage) een voorlopige voorziening vragen. Voor het beoordelen van dit verzoek betaalt u griffierecht. Zie voor meer informatie www.raadvanstate.nl of bel voor meer informatie de Raad van State: 070 426 44 26.

Bijlage

1 Voorschriften

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

- 1.1 oplevering
- 1.2 verplichtingen voor de start
- 1.3 geldigheidsduur
- 1.4 uitvoering

1.1 Oplevering

1.1.1 Volg de richtlijnen

Voer de ontgroning uit en richt deze in volgens de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende uitvoeringstekening(en) en dwarsprofielen:

- Kaartblad 1/3, d.d. 21 mei 2019, aangevende de situatie van de vigerende ontgrondingsvergunning;
- Kaartblad 3/3, d.d. 21 mei 2019, aangevende de dwarsprofielen met overzicht van de nieuwe natuurvriendelijke westoever.

Het is verboden om te ontgronden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en de bodemlijnen, zoals aangegeven op voornoemde tekeningen.

1.1.2 Voortijdig beëindigen

Indien u de ontgroning voortijdig beëindigt is een nieuw plan van aanpak noodzakelijk. Neem daarvoor contact met ons op.

1.1.3 Oplevering

Lever de ontgroning op binnen een half jaar na de start van de werkzaamheden volgens de gestelde voorschriften. De ontgroning, afwerking en inrichting worden pas als opgeleverd beschouwd als aan alle voorschriften is voldaan en gedeputeerde staten hiervan een schriftelijke bevestiging hebben gegeven.

1.1.4 Revisietekening

Stuur ons 3 maanden na het afronden van de ontgrondingswerkzaamheden een revisietekening(en). Geef in deze tekening de eindsituatie aan ten opzichte van de vergunningstekening. Op de revisietekening moet zijn aangegeven:

- de actuele, ingemeten situatie van het maaiveld, boven en onder insteek talud;
- de bodem hoogten t.o.v. NAP.

Projecteer de revisietekening op de tekening bij dit besluit. Geef eventuele wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie duidelijk aan.

1.2 Verplichting voor de start

Hieronder staan voorschriften waaraan u moet voldoen. U mag pas starten met de ontgroning wanneer alle vereiste goedkeuringen door ons zijn verleend.

1.2.1

Van deze vergunning mag eerst worden gebruik gemaakt, indien voldaan is aan de Wet natuurbescherming, zoals het in het bezit hebben van de vereiste vergunning resp. ontheffing.

1.2.2 Tijdig melden

Meld de start van de ontgroning minimaal twee weken van tevoren. Gebruik hiervoor het formulier “Melding start en eind ontgroningen” via onze website.

1.2.3 Digitale bestanden

Stuur ons voor de start van de werkzaamheden een digitaal bestand van de vergunningstekening(en) in XML zoals genoemd bij 1.1.1. U mag pas starten nadat gedeputeerde staten met de aangeleverde tekening(en) hebben ingestemd.

1.2.4 Betrouwbare plaatsbepaling

Er moet gebruik gemaakt worden van GPS-apparatuur voor plaatsbepalingen van ontgravingen in den droge. Het heeft onze voorkeur om de insteek van de ontgroning met deugdelijke palen uit te zetten in het terrein. Deze palen moeten tijdens de ontgroning op de juiste plaats blijven staan. Zorg dat er een uitzet-tekening op het werk aanwezig is.

Plaats een deugdelijke afrastering voordat u met de ontgroning begint. Sluit het terrein af als er geen werkzaamheden zijn.

1.2.5 Werkplan opstellen

U bent verplicht om een werkplan op te stellen. Geef in dit werkplan het volgende aan:

- overzicht van het in te zetten (win) materiaal en de manier waarop u werkzaamheden uitvoert, inclusief de volgorde en de duur;
- de plaats en duur van eventuele depots;
- de termijn waarop de werkzaamheden zijn afgerond;
- contactgegevens van de uitvoerder.

Stuur dit werkplan tenminste 4 weken voor aanvang van de ontgroning aan ons ter beoordeling. U mag pas beginnen met de ontgroning nadat gedeputeerde staten met uw werkplan hebben ingestemd. Voer de werken vervolgens uit volgens dit werkplan.

1.2.6 Taluds

Tijdens het maken van het vergunningstalud bent u verplicht om op aanwijzing van de toezichthouder peilingen te doen zodat u eventuele veranderingen in het taludgedrag op tijd signaleert. Als uit de peilingen blijkt dat u niet voldoet aan de vergunningsvoorschriften, kunnen wij eisen dat u een nieuw proeftalud maakt en uw werkwijze hierop aanpast.

1.2.7 Archeologie

Bij het aantreffen van archeologische resten en toevalsvondsten of waarneming tijdens de realisatie van het project, moet de uitvoerende aannemer de werkzaamheden onderbreken en de toevalsvondst of waarneming direct melden bij onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, zijnde de Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE), overeenkomstig de meldplicht van archeologische toevalsvondsten als bedoeld in artikel 5.10 van de Erfgoedwet). Daarnaast stellen wij het op prijs als gelijktijdig de toevalsvondst(en) of waarnemingen bij ons gemeld worden.

1.3 Geldigheidsduur

Als drie jaar na de datum waarop deze vergunning is verleend geen begin is gemaakt met de ontgroning, vervalt de vergunning.

Indien u een aanvraag heeft ingediend om de termijn te verlengen wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag is genomen. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag u de vergunning niet gebruiken.

1.4 Uitvoering

1.4.1 Specie

Het is verboden om voor de inrichting en afwerking van deze ontgroning specie, c.q. ander aanvulmateriaal van elders aan te voeren.

1.4.2 Orde op het terrein

Zorg dat het ontgroningsterrein ordelijk blijft.

1.4.3 Natuurtechnische principes

Voer de ontgroning uit volgens natuurtechnische principes. Dit betekent het volgende:

- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
- niet profileren en egaliseren;
- ontgraven delen van het terrein niet meer berijden;
- spoorvorming voorkomen, gebruik zo nodig rijplaten.

1.4.4 Afwerken en inrichten

Zorg dat de afwerking en de inrichting van het terrein minimaal gelijk op gaan met de voortgang van de ontgrondingswerkzaamheden.

1.4.5. Periode van uitvoering

De werkzaamheden, zowel wat betreft de ontgroning als de herinrichting, moeten plaatsvinden in de periode van 15 oktober tot 15 april.

2 Onderdelen van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier ontgroningen;
- Het inrichtingsplan ‘natuurontwikkeling Zwanewater’ d.d. 7 juni 2019, van Wilkens Waterwerk te Megen, in samenwerking met Ecologica te Maarheeze, opgesteld in opdracht van aanvrager;
- De kadastrale eigendomssituatie d.d. 11 juni 2019;
- Een uittreksel uit de kadastrale kaart d.d. 11 juni 2019;
- Een drietal kaarten met tekeningnummer 0476 045 0, te weten:
 1. Kaartblad 1/3, d.d. 21 mei 2019, aangevende de situatie van de vigerende ontgrondingsvergunning;
 2. Kaartblad 2/3, d.d. 22 mei 2019, aangevende de topografische ligging;
 3. Kaartblad 3/3, d.d. 21 mei 2019, aangevende de dwarsprofielen met overzicht van de nieuwe natuurvriendelijke westoever.
- Archeologisch Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, verkennende fase van 19 maart 2019, uitgevoerd door KSP Archeologie;
- Natuurtoets natuurvriendelijke oever Zwanewater Huissen van 19 juni 2019 met projectnummer: P2017/44a, uitgevoerd door Ecologica.

3 Procedure

3.1 Milieueffectrapportage

Op basis van uw aanvraag concluderen we dat er geen sprake is van winning van oppervlaktedelfstoffen. Het opstellen van een Milieueffectrapport (MER) is dan ook niet nodig. Wij zijn van mening dat de activiteiten geen (aanzienlijk) negatieve gevolgen hebben voor het milieu. Per saldo zal het project positieve effecten hebben op het milieu i.c. de natuur ter plaatse.

3.2 Reguliere procedure

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. In artikel 10, vierde lid is echter bepaald dat bij ontgroningen van eenvoudige aard, waaronder ook begrepen een niet ingrijpende wijziging van de ontgroning en waarbij andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken, van de voorgeschreven procedure kan worden afgeweken als dit op grond van een provinciale verordening als zodanig is bepaald.

Onder verwijzing naar artikel 3.4.3.9 van de Omgevingsverordening Gelderland merken wij de onderhavige wijziging van de ontgrondingsvergunning aan als zijnde van niet ingrijpende aard. Wij beslissen derhalve op het wijzigingsverzoek zonder toepassing te geven aan artikel 10, eerste lid van de Ontgrondingenwet en nemen direct een definitief besluit.

3.3 Overeenstemming met Rijkswaterstaat

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om op deze aanvraag tot wijziging van de ontgrondingsvergunning te beslissen.

Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de Rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Aangezien de te ontgronden percelen zijn gelegen in het winterbed van de Nederrijn, betekent dit dat wij het onderhavige verzoek om wijziging van de ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Waterstaat daarmee schriftelijk heeft ingestemd. Onder '4 Adviezen' wordt hier nader op ingegaan.

4 Adviezen

Om te voldoen voldoening aan het bepaalde in artikel 10, lid 2, van de Ontgrondingenwet, hebben wij per e-mail van 1 maart 2022 de gemeente Lingewaard verzocht ons mee te delen of de beoogde ontgroning en herinrichting van de plas in overeenstemming is met het bestemmingsplan. Bij brief van 12 april 2022 heeft het gemeentebestuur ons bericht dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteiten in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan 'Looveer'. Tegelijkertijd zijn opmerkingen gemaakt met betrekking tot de recreatieve ontwikkelingen van de plas Zwanewater. Hoewel deze opmerkingen niet rechtstreeks verband houden met de te vergunnen ontgrondingsactiviteiten, gaan wij daar onder paragraaf 5.4 (Recreatie) van deze vergunning nader op in.

Bij brief van 10 maart 2022, kenmerk RWS-2022/8040 heeft Rijkswaterstaat Oost-Nederland, namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat ons bericht geen bezwaar te hebben tegen de aangevraagde wijziging van de ontgrondingsvergunning.

Overigens heeft deze minister bij besluit van 22 oktober 2019, kenmerk RWS-2019/38334, op grond van de Waterwet vergunning verleend voor de verondieping van Zwanewater door onder meer de aanleg van een natuurvriendelijke oever.

5 Belangenafweging

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op een aanvraag om een ontgrondingsvergunning resp. om een wijziging daarvan worden genomen op basis van alle bij de ontgroning betrokken belangen.

Het gaat om de volgende belangen:

- 5.1 planologie
- 5.2 natuur
- 5.3 archeologie
- 5.4 recreatie

5.1. Planologie

Op de plas het Zwanewater, inclusief de bijbehorende oevers, is het bestemmingsplan 'Looveer' van toepassing. Het projectgebied is in dit bestemmingsplan bestemd als "water/natuurontwikkeling", deels aangevuld met "recreatief medegebruik" en deels aangevuld met "moeraszone". Bovendien heeft het gebied de dubbelbestemming "waterstaatsdoeleinden".

De beoogde aanleg van een natuurvriendelijke oever past binnen de bestemmingen die op het projectgebied rusten. Met het project wordt natte natuur, waaronder een plas-dras zone (moeras), gerealiseerd. Dat past bij de bestemming “water/natuurontwikkeling” en de aanduiding “moeraszone”. Bovendien blijft recreatief medegebruik op de zuidelijke oever van Zwanewater (zwemstrand en ligweide) mogelijk.

Wij concluderen dan ook dat er geen planologische belemmeringen zijn voor het uitvoeren van de gewijzigde ontgronding.

1.2 Natuur

De huidige natuurwaarden van het Zwanewater zijn door de steile onderwatertaluds zeer laag. De oever loopt zowel onder als boven water tamelijk steil omlaag. Dit is niet gunstig voor oeverplanten, maar de belangrijkste reden voor het ontbreken van oevervegetatie is waarschijnlijk de golfslag in combinatie met de losse zandgrond.

Met de afgraving van een gedeelte van de westoever en het met de vrijkomende grond verondiepen van een gedeelte van het onderwatertalud beoogt vergunninghouder de ontwikkeling van watergebonden natuur in het Zwanewater te bevorderen. Door het creëren van ondiepe oeverzones, het verflauwen van onderwatertaluds en het aanleggen van een zandbank ontstaan geschikte habitats voor waterplanten, macrofauna en (rheofiele) vissen. Door het ontwikkelen van nieuwe habitats wordt de biologische diversiteit in de plas vergroot.

Het project is gesitueerd binnen het Natura 2000-gebied Rijntakken. Voor het project is een voortoets uitgevoerd om te bepalen of sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb). Hieruit blijkt dat de uitvoering van het project chemische effecten (uitstoot stikstof) heeft op N2000 habitats in de omgeving van het Zwanewater. Voor het project geldt dan ook een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), waarvoor gedeputeerde staten bevoegd gezag zijn. Een Wnb-vergunning zal naar ons oordeel de stikstofemissie nader kunnen reguleren.

Een project is daarnaast ontheffingplichtig in het kader van de Wnb indien het schade of overlast kan veroorzaken aan beschermde plant- en diersoorten. Om te bepalen of hier sprake van is, is een inventarisatie uitgevoerd van het voorkomen van beschermde soorten in en in de nabijheid van het projectgebied. Hieruit blijkt dat effecten op beschermde soorten verwacht worden of kunnen worden. Het betreft onder andere habitattypen voor bevers en kamsalamanders en een ganzenslaapplaats in de plas.

Wij hebben derhalve geoordeeld dat het project vergunningplichtig is omdat significante effecten van stikstofdepositie, vernietiging, verstoring en verontreiniging niet op voorhand in een voortoets kunnen worden uitgesloten.

Op 22 mei 2019 heeft Heijting Groep B.V. een Wnb-vergunning aangevraagd voor de verondieping van het Zwanewater. Op 18 februari 2022 heeft Heijting Groep B.V. de aanvraag van de Wnb-vergunning echter ingetrokken.

In verband hiermede nemen wij als voorschrift in deze vergunning op dat niet met de ontgrondings- en herinrichtingsactiviteiten mag worden begonnen, indien geen adequate vergunning resp. ontheffing is verleend op grond van de Wet natuurbescherming.

1.3 Archeologie

In opdracht van de aanvrager van de wijzigingsvergunning, Heijting Groep b.v., is door KSP Archeologie te Duiven een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, verkennende fase uitgevoerd voor de onderhavige projectlocatie (rapport d.d. 19 maart 2019). Het doel van het archeologische bureauonderzoek was het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied. Op basis van de landschappelijke ligging op de stroomgordel van Malburgen, afgedekt door kom- en/of oeverafzettingen van de Nederrijn is aan het plangebied een hoge verwachting toegekend voor nederzettingsresten uit de Late IJzertijd tot en met de Volle Middeleeuwen (tot in de 13e eeuw). Mogelijk zijn deze afzettingen ten gevolge van de zandwinning (het huidige Zwanewater) afgegraven. Aan het plangebied is geen verwachting toegekend voor vuursteenvindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum tot en met het Midden-Neolithicum en lage verwachting voor bebouwingresten vanaf de Late Middeleeuwen (vanaf de 13e eeuw) tot en met de Nieuwe tijd.

Vervolgens zijn deze verwachtingen getoetst door middel van een inventariserend veldonderzoek, verkennende fase.

Op basis hiervan is de hoge verwachting voor nederzettingsresten vanaf de Late IJzertijd tot en met de Volle Middeleeuwen (tot in de 13e eeuw) voor het uiterste noordelijke deel van het plangebied en de strook tussen de Badweg en het damlichaam gehandhaafd en voor de rest van het plangebied naar laag bijgesteld. De opgestelde 'geen' verwachting voor vuursteenvindplaatsen van jagers-verzamelaars uit het Laat-Paleolithicum tot en met Midden-Neolithicum alsmede voor nederzettingsresten vanaf het Laat-Neolithicum tot en met de Midden-IJzertijd is gehandhaafd. De resultaten van het booronderzoek gaven geen aanleiding om de lage verwachting voor resten uit de Late Middeleeuwen (vanaf de 13e eeuw) tot en met de Nieuwe tijd bij te stellen.

Aangezien het doel is om natuurvriendelijke oevers aan te leggen, waarvoor er moet worden afgegraven, is er geen perspectief voor in situ behoud. Gezien de smalle strook met een hoge archeologische verwachting en het feit dat de verstoring van de bodem niet meer dan 0,3 m -mv zal bedragen, waarbij het archeologische niveau pas vanaf 0,3 m -mv kan worden aangetroffen, adviseert KSP Archeologie geen archeologisch vervolgonderzoek.

Bij het wijzigingsverzoek is daarnaast de beoordeling op het archeologische onderzoek van de Omgevingsdienst Regio Arnhem d.d. 3 mei 2019 gevoegd. Uit dit advies blijkt dat het archeologisch onderzoek (in afstemming met de gemeentelijke Regioarcheoloog) door onze provinciaal archeoloog is beoordeeld. Geconcludeerd wordt dat er gezien de omstandigheden en de geplande werkzaamheden geen archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk is.

Wij kunnen ons dan ook verenigen met de conclusies uit het archeologisch onderzoek en met het advies van de Omgevingsdienst. De archeologische belangen zijn hiermee naar ons oordeel voldoende onderzocht en gewaarborgd.

Hoewel op grond van het vorenstaande niet aangenomen wordt dat in het ontgrondingsgebied archeologische waarden worden aangetroffen, is niet uit te sluiten dat tijdens het grondverzet een archeologische toevalsvondst wordt gedaan. Bij het aantreffen van archeologische resten en toevalsvondsten of waarneming tijdens de realisatie van het project, moet de uitvoerende aannemer de werkzaamheden onderbreken en de toevalsvondst of waarneming direct melden bij onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, zijnde de Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE), overeenkomstig de meldplicht van archeologische toevalsvondsten als bedoeld in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet). Daarnaast stellen wij het op prijs als gelijktijdig de toevalsvondst(en) of waarnemingen bij ons gemeld worden.

1.4 Recreatie

Zoals hiervoor al is vermeld heeft het gemeentebestuur van Lingewaard ons medegedeeld dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteiten in overeenstemming zijn met het vigerend bestemmingsplan.

Tegelijkertijd hebben zij ons in kennis gesteld van de ruimtelijke c.q. recreatieve doelstellingen van de plas Zwanewater en een viertal voorwaarden gesteld aan de ontgrondings- en verondiepingsactiviteiten in en rondom de plas. Deze zijn als volgt verwoord:

“ Voorwaarde 1: ontwikkeling van recreatie in de toekomst blijft mogelijk.

In de regionale agenda en de regionale verstedelijkingsstrategie die in ontwikkeling is, is opgenomen dat versterking nodig is van de capaciteit van de groene ruimte voor het opvangen van recreatie vanuit de omgeving. Een ontwikkeling die bijdraagt aan die versterking is het verplaatsen van de strand- en oeverrecreatie langs de toegangsweg vanaf Huissen naar het Looveer, naar de oever langs de Badweg.

Voorwaarde 2: het waarborgen van de zwemwaterkwaliteit.

Uit uw verzoek maken wij op dat het toepassen van grond van elders deel uitmaakt van de Wnb-vergunning. Vanwege het gebruik als zwemwater dient daaraan de voorwaarde te worden verbonden dat behalve het wettelijk voorschrift van max 10% gebiedsvreemd materiaal ook de kwaliteit daarvan wordt gewaarborgd. Die kwaliteit mag geen belemmering vormen voor het gebruik van het water als zwemwater.

Voorwaarde 3: verplaatsing van het bestaande strand naar deze locatie.

Beëindiging van de strandrecreatie langs de toegangsweg naar het Looveer is nodig vanuit oogpunt van verkeersveiligheid op en rond deze weg. Het opvangen van een toenemende recreatiedruk vanuit de omgeving is langs de toegangsweg naar het Looveer onmogelijk, langs de Badweg kan dat wel. Op de Badweg is geen sprake van zwaar vrachtverkeer van en naar het bedrijventerrein en op deze oever zijn al recreatieve plekken / elementen aanwezig zoals de locatie van een surfclub. Binnen de nieuw in te richten oever moet dan een recreatiestrand worden gerealiseerd. Ook voor een recreatiestrand is een geleidelijke overgang naar dieper water, vanuit oogpunt van veiligheid, gewenst. In onze optiek is de inpassing van zo'n strand in een natuurvriendelijke oever dan ook goed mogelijk.

Volgens paragraaf 3.4 van het inrichtingsplan bij de aanvraag blijft recreatief gebruik van de oever en het water mogelijk. Wij vinden echter dat de gelegenheid van het realiseren van een meer

natuurvriendelijke oever tegelijk moet worden benut om een vervangend recreatiestrand in te passen.

Voorwaarde 4: afstemming van de uitvoeringsplanning op het vermijden van hinder voor de recreatie.

De recreatie op en rond het water vindt vooral plaats in de zomerperiode. De uitvoeringsplanning van de werkzaamheden dient hiermee rekening te houden. Vrachtverkeer en werkzaamheden in verband met de verondieping mogen geen belemmering vormen voor een veilig gebruik door recreanten. Omdat in de aanvraag wordt vermeld dat de werkzaamheden ongeveer twee maanden in beslag nemen, lijkt ons het vermijden van werkzaamheden in het recreatieseizoen goed mogelijk. Graag overleggen wij met u en de aanvrager over het inpassen van het verplaatsen van de strand- en oeverrecreatie in de aanvraag c.q. vergunning.”

Ons standpunt op deze voorwaarden, is als volgt:

Wij ondersteunen de door het gemeentebestuur in de voorwaarden 1 en 3 geuite wens van de verplaatsing van de oeverrecreatie van Looweer naar Badweg. Wij moeten deze echter, in het kader van de besluitvorming op de aanvraag om ontgrondingsvergunning, buiten beschouwing laten. Enerzijds betreft het hier een ruimtelijk ordeningsaspect (wijziging van bestemming/functie van de aan delen van de plas gegeven bestemming) hetgeen de kaders van de Ontgrondingenwet te buiten gaat, anderzijds zou de grondslag van de ontgrondingsaanvraag worden verlaten.

Overleg over de verplaatsing van de oeverrecreatie is op dit moment alleen zinvol tussen gemeentebestuur en aanvrager van de vergunning i.c. de eigenaar van de plas.

Ook voor wat betreft voorwaarde 2 onderschrijven wij het standpunt van het gemeentebestuur dat de voorgenomen toekomstige grootschalige verondiepingsactiviteiten met specie van elders zoals ook beschreven in het Inrichtingsplan Natuurontwikkeling Zwanewater en die plaats gaan vinden ná de nu aangevraagde ontgroning en herinrichting, geen negatief effect mag hebben op de zwemwaterkwaliteit van de plas. Echter, wij kunnen vanuit de Ontgrondingenwet geen kwaliteitseisen stellen aan het te gebruiken verondiepingsmateriaal. Hiervoor biedt de Waterwet in combinatie met het Besluit bodemkwaliteit het geëigende bestuurlijk/juridisch kader.

Wij merken op dat Rijkswaterstaat Oost-Nederland, namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat op 22 oktober 2019 reeds een vergunning op grond van de Waterwet heeft verleend voor het verondiepen van een gedeelte van de plas Zwanewater.

Wij honoreren wel de eis dat de ontgrondingsactiviteiten, vanuit een oogpunt van veiligheid en voorkoming van hinder en overlast, geen belemmering mogen vormen voor de recreatie c.q. de recreant. Daarom nemen wij in de vergunning het voorschrift op dat de uitvoering van de werkzaamheden dient plaats te vinden gedurende de periode 15 oktober en 15 april, derhalve buiten het recreatieseizoen.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de gevraagde wijziging van de vigerende ontgrondingsvergunning voor het verflauwen van de westelijke oever bijdraagt aan een verbetering van de natuurwaarden van de plas.

Uit oogpunt van ruimtelijke ordening en archeologie, natuur en milieu zijn er geen overwegende bezwaren om deze ontgroning mogelijk te maken, dan wel worden voorschriften in deze

Datum

2 juni 2022

Zaaknummer

2006-020934

Blad

13 van 13

vergunning opgenomen welke deze belangen waarborgen. Dit betekent dat wij instemmen met de gevraagde vergunningswijziging.

6 Juridische grondslagen

Voor deze vergunning gelden:

- Ontgrondingenwet, artikel 3 lid 1, artikel 8, lid 2 en 3, artikel 10, lid 1 en lid 4
- Algemene wet bestuursrecht, titel 4.1
- Algemene wet bestuursrecht, artikel 4.15
- Wet milieubeheer, afdeling 13.2
- Wet milieubeheer, hoofdstuk 7
- Besluit milieueffectrapportage