

**HandhavingsUitvoeringsProgramma
VTH en V&H
(HUP)
2022**

en

Evaluatie HUP 2021

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Introductie	3
1.2 Doel	4
1.3 Beleidscyclus	4
1.4 Visie	
2. Terugblik 2021 en Evaluatie HUP 2021	5
2.1 Terugblik werkzaamheden APV	5
2.2 Terugblik werkzaamheden WABO/ Omgevingsrecht	6
2.3 Evaluatie HUP 2021	7
2.3.1 Doorontwikkeling	7
3. Landelijke en lokale ontwikkelingen	8
4. HandhavingsUitvoeringsProgramma VTH / V&H (HUP) 2022	10
4.1 Prioriteiten	10
4.1.1 Prioriteiten VTH	10
4.1.2 Prioriteiten V&H	11
4.1.3 Prioriteiten OOV	12
4.2 Projecten	12
5. Middelen	12
5.1 Personele capaciteit	12
5.1.1 Inhuur	13
5.1.2 Doorontwikkeling handhaving	13
5.2 Uitbesteden	13
5.2.1 Omgevingswetgeving / WABO	13
5.2.1.1 Brandveiligheid	13
5.2.1.2 Milieu	13
5.2.1.3 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen – Omgevingswet	13
5.3 Koppeling begroting en VTH-plan	14
6. Bijlagen	14
6.1 Evaluatie projecten HUP 2021	14
6.1.1 Evaluatie: rotte kiezen en verpauperde panden	14
6.1.2 Evaluatie: permanente bewoning reacreatieonderkomens	15
6.1.3 Evaluatie: bedrijfsverzamelgebouwen	16
6.1.4 Evaluatie: actie op stranden	16
6.1.5 Evaluatie: Drank- en Horecawetgeving	17
6.1.6 Evaluatie: controles i.h.k.v. ondermijning	17
6.2 Projectomschrijvingen HUP 2022	19
6.2.1 BRP-controles ondermijning	19
6.2.2 Ondermijning	21
6.2.3 Recreatieparken en Jachthavens	23
6.2.4 Actie op stranden c.q. project Voordelta	25
6.2.5 Alcoholwet	26
6.2.6 Recreatief gebruik van reguliere woningen	28
6.3 Handhavingsprogramma IHP 2022 van de VRR (losse bijlage)	30

1. Inleiding

1.1 Introductie

In mei 2022 is het VTH-beleid 2022-2025 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Deze beleidsnotitie geeft richting aan het VTH-beleid van de gemeente Goeree-Overflakkee én houdt rekening met de strategische koers van het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2019 – 2022, het IVB 2023 – 2026, de praat- en procesplaat en het coalitieprogramma.

Het jaarlijks opstellen van een integraal uitvoeringsprogramma waarin zowel vergunningverlening, handhaving en toezichtstaken zijn opgenomen is een wettelijke verplichting. De provincie beoordeelt of de gemeente voldoet aan deze verplichting.

In het VTH-beleidsplan heeft het gemeentebestuur de strategische en operationele kaders voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving op de gebieden van bouwen en ruimtelijke ordening en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) beschreven. In dit uitvoeringsprogramma is de concrete inzet van vergunningverlening en bouwtoezicht van het team omgeving en Bouw- en Woningtoezicht (BWT) uitgewerkt voor het jaar 2022. Per taakveld zijn de reguliere taken, de projecten en overige werkzaamheden uitgesplitst en beschreven. Tevens is per taak een ureninschatting gegeven. Hierdoor is het voor de lezer inzichtelijk wat in 2022 wordt opgepakt en wat niet. Het uitvoeringsprogramma is zodoende een concreet en realistisch document.

Naast dat een uitvoeringsprogramma duidelijkheid creëert, komt de noodzaak ook voort uit de actualiteit. Omgaan met een pandemie, de voorbereidingen op de uitvoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de lokale uitdagingen waarvoor de gemeente Goeree-Overflakkee zich gesteld ziet, raken namelijk rechtstreeks aan de dienstverlening. Deze ontwikkelingen vragen jaarlijks om een herbezinning op de uit te voeren taken en de wijze waarop deze werkzaamheden wordt uitgevoerd. Een uitvoeringsprogramma draagt hieraan bij.

Het is belangrijk om op te merken dat dit uitvoeringsprogramma ziet op alle uitvoeringstaken van vergunningverlening, toezicht en handhaving met betrekking tot de taakvelden die in relatie staan tot de Wabo en de APV:

1. Vergunningen en Meldingen
2. Toezicht en Handhaving
3. Overige taakvelden (milieu en brandveiligheid)

1.2 Doel

De prioritering in het VTH-beleid is tot stand gekomen na uitvoering van een risicoanalyse. Met het beschrijven van de activiteiten is rekening gehouden met deze prioritering. Het doel van dit HUP is om helder te maken wat men ten aanzien van toezicht en handhaving van de gemeente in 2022 mag verwachten. Dit ook aan de hand van een evaluatie van het voorgaand jaar en aan de hand van actuele ontwikkelingen. Zowel voor de Wabo (bouw, veilig gebruik en ruimtelijke ordening), APV en bijzondere wetten (o.a. Alcoholwet) heeft de gemeente een toezichthoudende taak.

Het lukt niet om op alles handhavend op te treden, hiervoor hebben we onvoldoende capaciteit. Daarom worden er door het HUP voor de uitvoeringspraktijk keuzes gemaakt en prioriteiten gesteld in de werkzaamheden die worden opgepakt.

Een ander doel van het HUP is het realiseren van een hoogwaardige uitvoering van taken en integrale projecten op het gebied van toezicht en handhaving.

Voor 2022 zijn de volgende doelstellingen vastgesteld:

- Het uitvoeringsprogramma 2023 ligt klaar ter vaststelling voor 1 februari 2023.
- Volledige implementatie van de Omgevingswet, waarbij in ieder geval alle wettelijke minimumvereisten zijn gerealiseerd.
- Volledige implementatie van de Wet private kwaliteitsborging, waarbij in ieder geval alle wettelijke minimumvereisten zijn gerealiseerd.
- Alle aanvragen om een omgevingsvergunning zijn binnen de wettelijke termijn afgehandeld.

- De prioriteiten zijn adequaat geïmplementeerd; de gemeente zorgt voor een heldere verantwoording op basis van daadwerkelijke inzet.
- De boa's halen buiten meer naar binnen, leggen verbinding tussen inwoners (wensen) en gemeente (beleid) en nemen méér de rol van adviseur aan.
- Efficiënter toezicht en handhaving: In 2022 worden werkprocessen opgesteld en werkzaamheden volledig vastgelegd in één systeem (Squit). Informatie uit het systeem borgt de monitoring van de capaciteit op de thema's, waardoor het team efficiënter kan werken. In 2022 zal dit bijdragen aan een omschakeling van reactief toezicht naar proactief toezicht. Op basis van het uitvoeringsprogramma wordt meer thema- en gebiedsgericht gewerkt.

1.3 Beleidscyclus

Gemeente Goeree-Overflakkee	Gemeenteraad	College van B&W
1x in 4 jaar een Handhavingsbeleid	Ter kennisname	Ter vaststelling
Jaarlijks een handhavingsuitvoeringsprogramma	Ter kennisname	Ter vaststelling
Jaarlijks een evaluatie van handhavingsuitvoeringsprogramma van het afgelopen jaar	Ter kennisname	Ter vaststelling

(zie voor een nadere beschrijving het VTH-beleidsplan 2022-2025)

1.4 Visie

Niet alleen het beleidsveld is in ontwikkeling maar ook als gemeente ontwikkelen we. Hiervoor stellen we ons zelf, in samenwerking met onze inwoners, doelen op basis van onze gemeentelijke visie. Deze visie komt tot uiting in de praat- en procesplaat en het coalitieakkoord, is de visie op toezicht en handhaving van de gemeente Goeree-Overflakkee.

De visie voor de gemeente Goeree-Overflakkee op het gebied van toezicht en handhaving luidt als volgt:

- In de gemeente Goeree-Overflakkee streven we naar een prettige, duurzame, veilige en gezonde leefomgeving. Toezicht en handhaving zijn instrumenten om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten, te waarborgen en waar nodig te herstellen.
- Wederzijds vertrouwen, transparantie en heldere afspraken staan centraal.
- De gemeente is duidelijk in wat ze doet en doet wat ze zegt. Ze werkt samenlevingsgericht, coördineert de regels en geeft voorlichting over deze regels. Hierdoor kennen inwoners de regels, vinden inwoners de regels logisch en houden zich er daarom aan. Toezicht vindt doelgericht en selectief plaats, maar als regels worden overtreden treedt de gemeente stevig en consequent op. Overtreders worden in beginsel allen gelijk behandeld, met ruimte voor maatwerk.

Bij deze visie horen gemeenschappelijke waarden die, vanuit de uitgangspunten van het Coalitieakkoord, van belang zijn voor toezicht en handhaving. De uitgangspunten staan opgenomen in paragraaf 4.1 van het VTH-beleidsplan 2022 – 2025.



Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) 2022 en Evaluatie HUP 2021

Coalitieakkoord

Door de verkiezingen in maart 2022 wordt er een nieuw coalitieakkoord gevormd. Ook dit nieuwe coalitieakkoord moet in de lijn liggen met de praat- en procesplaat. Voor dit VTH-beleidsplan gaan wij nog uit van het coalitieakkoord zoals dat op dit moment geldt. Mochten er significante wijzigingen in het nieuwe coalitieakkoord staan dan bestaat de mogelijkheid om dit VTH-beleidsplan tussentijds aan te passen.

2. Terugblik 2021 en Evaluatie HUP 2021

Vanaf maart 2020 hebben we te maken met de wereldwijde Covid-19-pandemie (Corona). Het maatschappelijke leven is hierdoor veranderd en in sommige periodes deels tot stilstand gekomen. Het moge duidelijk zijn, dat dit ook zijn weerslag heeft gehad op de uitvoering van de VTH-taken.

Vergunningen op basis van de APV werden minder aangevraagd en verleend en/of kenden andere aandachtspunten. Vergunningen op basis van de Wabo werden meer verleend waardoor de controle op bouwwerkzaamheden in hoeveelheid veranderende.

Daarbij werd de uitvoering van de handhavingstaken ook anders. Naast het moeten garanderen van een veilige omgeving waarin controles kunnen plaatsvinden, vonden er in sommige branches minder tot in sommige periodes geen exploitatie plaats, met name horeca en evenementen.

Tot slot zien we ook het aantal meldingen en klachten de afgelopen 2 jaar toenemen. De oorzaak hiervan is (nog) niet bekend. Hoogstwaarschijnlijk heeft dit te maken met het feit dat er meer mensen thuis zijn en daardoor dus meer op elkaar wordt gelet en/of bepaalde zaken meer opvallen. Daarnaast lijkt de onderlinge tolerantie onder de bevolking generiek af te nemen.

2.1 Terugblik werkzaamheden APV

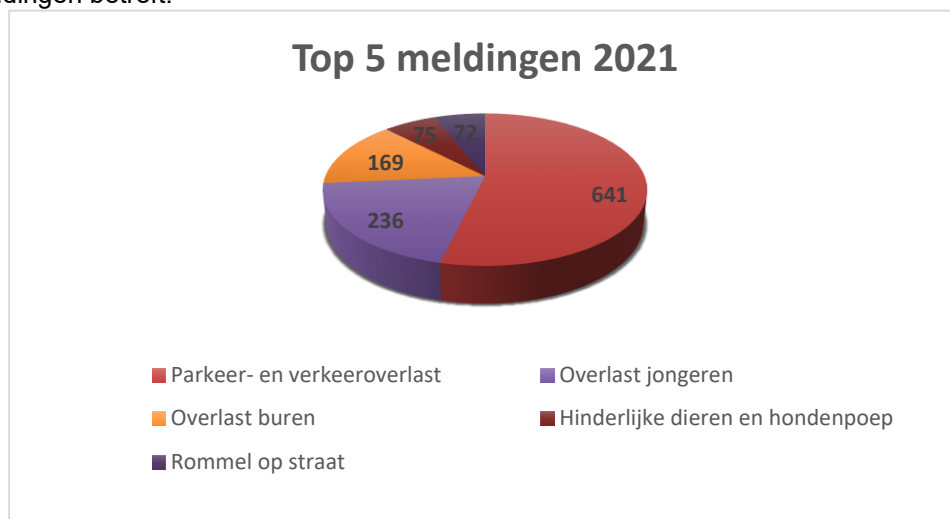
Op het gebied van de vergunningverlening APV zien we in de achterliggende periode dat het aantal aanvragen voor evenementenvergunningen afneemt, maar dat de evenementen die wel plaatsvinden veel arbeidsintensiever zijn geworden door steeds veranderende regelgeving en veiligheidseisen op het gebied van volksgezondheid maar ook qua beveiliging als gevolg van afnemende beschikbaarheid van politie.

De werkzaamheden op het gebied van exploitatie en DHW-vergunningen (Alcoholwet) zijn qua volume vergelijkbaar met voorgaande jaren. Als gevolg van de veranderende regelgeving (tijdelijke wet bestrijding Covid) zijn er veel contacten met ondernemers waarbij we meedenken over mogelijkheden en waar nodig bijsturen. Zowel in 2020 als in 2021 zijn er tijdelijk extra vierkante meters terras vergund. Dit was nodig omdat er op het oorspronkelijke terras minder tafels passen als gevolg van de verplichting 1,5 meter afstand te houden.

Als gevolg van de herziening van de APV in december 2020 is vanaf dat moment een vergunningsplicht voor het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg. Dit is een nieuwe taak. In 2021 zijn in dit kader 116 vergunningen verleend.

In 2021 zijn in totaal 1.639 Meldingen ingediend. Dit zijn meer meldingen (+ 8,5%) dan in 2020 waar er in totaal 1.511 waren. We zien al een aantal jaar een flinke stijgende trend in de meldingen. De meldingen 2021 zijn circa 60% meer dan in 2019 en bijna een verdubbeling ten opzichte van 2018.

De top 5 van deze meldingen betreft:



Strafbeschikkingen, waarschuwingen en HALT-verwijzingen 2021

Onderwerp	Proces-verbaal	Waarschuwing	HALT
Honden (uitlaatregels, hondenpoep, enz.)	13	35	
Drank- en Horecawet / Alcoholwet	9	5	
Blauwe zone	56	106	
Vergunninghoudergebied (parkeren)	31	32	
Eenrichtingsverkeer	46	10	
Overig verkeer	21	27	
Invalidenparkeerplaats e.d.	6	0	
Drank (openbare plaats)	7	12	2
Vuurwerk	0	3	1
Autowrakken	2	5	
COVID	0	3	
Recreatie	2	12	
Milieu	4	23	
Wildplassen	10	0	
Overig	133	33	
Totaal	340	283	3

N.B. Dit is minder dan in 2020 (toen 537 PV's en 633 waarschuwingen). De oorzaak hiervan zit hem waarschijnlijk in een aantal zaken, te weten de verminderde inzet van HH-support, de vervroegde winkelsluiting door Corona en minder bevoegde BOA's in dienst.

2.2 Terugblik Werkzaamheden Wabo / omgevingsrecht

De werkzaamheden van de toezichthouders Wabo laten zich grofweg splitsen in een deel gerelateerd aan bouwactiviteiten en handhaving op grond van de Wabo. Cijfers zijn moeilijk/ niet volledig uit de systemen te halen. Dit komt doordat er met meerdere systemen wordt gewerkt en onvoldoende eenduidige registratie is. Desalniettemin is er een analyse van de jaren 2019, 2020 en 2021 gemaakt. Hieruit is een tendens af te leiden die hieronder per taak wordt toegelicht.

- Bebouwing:
 - Melding aanvang bouwwerkzaamheden => aanmelding in BAG
 - Melding bouw gereed
 - Bouw niet conform vergunning => handhaving en begeleiding en controle herstelwerkzaamheden.
 - Bouw conform vergunning => afmelding in BAG
 - Handhaving illegale bouw
 - Controle constructieve veiligheid
 - Brandveiligheid controle
 - Klachten bouwwerkzaamheden

De omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen nemen in aantal toe. In de periode van de afgelopen 2 jaar zien we hierin een stijging van 11,7%.

- Strijdig gebruik:
 - Gebruik recreatiewoning als permanente woning
 - Gebruik permanente woning als recreatiewoning
 - Bewoning door arbeidsmigranten/ overbevolking van woning
 - Bewoning van bedrijfspanden

Het aantal handhavingsverzoeken en zaken in verband met strijdig gebruik neemt fors toe.

In 2019 werd dit nog nauwelijks gemeld, waar nodig wel opgepakt. In 2020 zien we een forse stijging. In 2021 vlakt dit iets af maar is dit nog op vergelijkbaar niveau van 2020.

- Overige:
 - Overlast
 - Stookoverlast
 - Verpaupering/ verrommeling

Het aantal overlastmeldingen neemt toe. Als we naar de beschikbare cijfers kijken zien we vanaf 2019 grofweg een verdubbeling van het aantal meldingen in 2020 en 2021.

Een deel van de overlastmeldingen wordt gegenereerd door meldingen van overlast als gevolg van stoken, vaak een openhaard. Dit aantal neemt de afgelopen jaren fors toe. Overigens zijn hier ook een

aantal “veel melders” de oorzaak van. Hoewel de meldingen op stookoverlast toenam ten opzichte van 2019 zijn de mogelijkheden om hier iets mee te doen minimaal. Er zijn geen bevoegdheden om hier-
tegen handhavend op te treden. Enige mogelijkheid die in deze context bestaat is informeren, com-
municeren en bemiddelen.

In achterliggende periode is het aantal fte van de toezichthouders van 4,8 fte teruggedaan naar 4 fte. De afhandeling van de overlastmeldingen en handavingsverzoeken heeft steeds de prioriteit van het team gehad. Dit betekent dat de controles op de bouwvergunningen wel eens in het gedrang zijn ge-
komen en op een pragmatische wijze zijn afgehandeld. Om hiervan een voorbeeld te geven nacontro-
le van een eenvoudig bouwwerk gaat steeds vaker via beschikbare luchtfoto's.

2.3 Evaluatie HUP 2021

Ondanks de voortdurende Covid-19-pandemie is ook in 2021 een groot deel van de projecten uit het HUP 2021 uitgevoerd en afgerond.

Projecten HUP 2021:

1. Rotte kiezen en verpauperde panden;
2. Permanente bewoning recreatieonderkomens;
3. Bedrijfsverzamelgebouwen;
4. Actie op de stranden (Voordelta en Natura 2000);
5. Alcoholwet.

Per project is een afzonderlijke evaluatie opgesteld, zie bijlagen. De conclusies en aanbevelingen van ieder project zijn meegenomen bij de opstelling van het HUP 2022. Op deze manier vindt er continue verbetering plaats van de toezicht- en handhavingstaak en is de PDCA-cyclus (“Plan, Do, Check, Act”) gewaarborgd.

Als korte samenvatting is het zo dat de projecten 1 en 3 voor een groot deel zijn afgerond. De reste-
rende werkzaamheden worden niet projectmatig opgepakt in 2022 maar ronden wij binnen de regulie-
re werkzaamheden af.

Project 2 schuift de gemeente door naar 2023.

Project 4 en 5 heeft dermate goede resultaten opgeleverd dat deze ook in 2022 zullen worden opge-
pakt. Ditzelfde geldt voor het project ondermijning wat in de loop van 2021 als project is toegevoegd.

2.3.1 Doorontwikkeling

De gemeente is op de hoogte van de wettelijke verplichtingen zoals staande in het Besluit omgevings-
recht (hoofdstuk 7), specifiek de verplichtingen in relatie tot het inzichtelijk maken van
(uren)bestedingen ter verantwoording van het voorgaande jaar/ prioriteit- en taakstelling. In 2022 en
2023 brengt de gemeente beter in beeld hoeveel tijd zij kwijt is aan welke meldingen en hoe dat zich
verhoudt tot de gestelde prioriteiten. Dit stelt de gemeente in staat om vanaf 2024 meer informatie
gestuurd richting te geven aan trends en ontwikkelingen.

De gemeente pakt deze doorontwikkeling tezamen met de implementatie van de Omgevingswet op en
informeert de provincie actief over de implementatie.

3. Landelijke en lokale ontwikkelingen

Zowel intern als extern spelen er verschillende ontwikkelingen die van invloed zijn geweest op het samenstellen van dit uitvoeringsplan. Hieronder zijn de belangrijkste ontwikkelingen kort beschreven. Een meerjarig overzicht staat in het VTH-beleidsplan 2022 – 2025.

- Omgevingswet

Op 1 januari 2023 gaat de nieuwe Omgevingswet in. Dit betekent dat alle gemeenten in Nederland voor deze datum gedegen veranderingen met betrekking tot processen en dienstverlening ten aanzien van burgers moeten realiseren. Een belangrijk onderdeel hierin is het aanpassen van het vergunningsstelsel (Squit), waarbij een naadloze aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) moet resulteren in onder meer een snelle en transparante afhandeling van aanvragen, en ook een continu correct inzicht in de veranderde wet- en regelgeving.

Er is een plan van aanpak waarin staat omschreven welke acties in 2022 nog moeten worden opgepakt:

- Instellen adviescommissie rijksmonumenten
- Beschrijving nieuwe rollen in vergunningverleningsproces
- Tijdige beoordeling oude aanvragen voordat het nieuwe wettelijke regime gaat gelden
- Bepaling nieuwe taakverdeling tussen de onderdelen vergunningverlening, toezicht en handhaving

Daarnaast lopen veel acties die in 2021 zijn gestart door in 2022.

- Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

In het wetsvoorstel 'kwaliteitsborging voor het bouwen' (Wkb) wordt het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw geïntroduceerd. Met dit nieuwe stelsel wordt beoogd meer verantwoording bij marktpartijen neer te leggen. De rol van de gemeente als bevoegd gezag verandert door het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw. De bouwtechnische toets en het toezicht tijdens de bouw zullen in het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw uitgevoerd worden door een marktpartij en niet meer door de gemeente. De gemeente behoudt wel haar taak voor de planologische beoordeling, welstandstoets en toetsing van de omgevingsveiligheid. Ook blijft de gemeente verantwoordelijk voor toezicht op welstand, monumenten, bestaande bouw (minimumeisen bestaande bouw en gebruikseisen) en voor de handhaving. Begonnen wordt met bouwwerken die vallen onder de gevolklasse 1 (eenvoudigere bouwwerken zoals grondgebonden woningen). In de praktijk blijkt dat binnen het gros van de gemeenten de meeste bouwwerken vallen onder gevolklasse 1, waardoor deze fase de meeste impact zal hebben. Het bouwtechnische gedeelte van het werk valt daarmee weg bij de gemeente, wat invloed heeft op de capaciteit zowel binnen de organisatie als buiten de organisatie. Later volgt uitbreiding van het systeem naar andere meer complexe bouwwerken die vallen onder de gevolklasse 2 en 3. De verwachting is dat het voorstel tegelijk met de Omgevingswet in werking zal treden. Welke invloed de verschuiving van toets vooraf, naar controle achteraf heeft op de capaciteit is vooralsnog lastig in te schatten.

Voorbereiding voor deze wetgeving en het uitwerken van de gevolgen hiervan zullen plaatsvinden in 2022.

- Tekort woningmarkt – toename strijdig gebruik

Huisvesting arbeidsmigranten

De woningmarkt kenmerkt zich door een enorme krapte. Niet zelden is er geen ruimte voor starters, doorstroom of huisvesting van veranderende gezin samenstelling. Door deze krapte, ook nog eens gecombineerd met forse prijzen, zien steeds meer mensen zich genoodzaakt om huisvesting te betrekken op bijvoorbeeld recreatieparken, caravans etc. Hiermee neemt het strijdig gebruik en de handavingsverzoeken in dit kader toe.

Een bijzondere categorie in dit kader is de huisvesting van arbeidsmigranten. De huidige economie kent een toenemend tekort aan arbeidskrachten. Hierdoor worden er steeds meer en vaker arbeids-

krachten uit het buitenland aangetrokken. Huisvesting voor deze categorie is niet of heel beperkt beschikbaar. Om hierin alsnog te voorzien kopen werkgevers woningen op waarin meerdere arbeidsmigranten worden gehuisvest. Ook worden onderkomens met als bestemming recreatie ingezet voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

Periodiek komen wel meldingen binnen van slechte huisvesting van arbeidsmigranten, die bovendien niet legaal is. Soms is bij de huisvesting van arbeidsmigranten ook sprake van overlast voor omwonenden, vooral binnen de bebouwde kom. Een bijkomend probleem is dat, doordat werkgevers woningen opkopen om de arbeidsmigranten te huisvesten, de beschikbaarheid van betaalbare woningen voor andere inwoners nog meer in het gedrang komt.

Vanuit maatschappelijk perspectief is goede, veilige en legale huisvesting dan ook een belangrijke opgave. De taak om toezicht te houden op legale, goede en veilige huisvestingssituaties en op het tegengaan van uitbuiting en de opkomende ondermijning is een taak die in toenemende mate steeds meer beslag legt op de medewerkers bouw en woningtoezicht.

- Ondermijning

De aanpak van ondermijning is een thema wat binnen de gemeente Goeree-Overflakkee prioriteit heeft en hoog op de politieke agenda staat. Als gemeente Goeree-Overflakkee zijn wij een gebied met een relatief gunstig klimaat voor criminaliteit: een uitgestrekt en agrarisch gebied met daarbij goede mogelijkheden voor aan- en afvoer van goederen, dit onder meer door de vele havens. Al langere tijd zien we een verschuiving van criminaliteit van Brabant richting Zeeland en ons gebied. Daarbij grenzen we tegenwoordig als gevolg van de Brexit aan de Europese buitengrenzen en zijn we kwetsbaar gelet op de vele (kleinere) havens in relatie tot ons Europees achterland.

De aanpak van criminaliteit is in essentie de taak van de politie. Echter als gemeente hebben wij hier in het realiseren van een leefbare en veilige gemeente een groot belang. De aanpak van ondermijning wordt in nauwe samenwerking met de diverse ketenpartners opgepakt. Ook op dit gebied zien we dat de beperkte beschikbaarheid van deze ketenpartners extra druk bij de gemeente geeft. Het thema ondermijning raakt het terrein van bouw en woningtoezicht waar het gaat om integrale (bedrijfscontroles) en strijdig gebruik. De laatste jaren zijn controles in de context van ondermijning een vast taakonderdeel van de BWT-ers geworden.

- APV – Evenementen

Na een rustige periode als gevolg van corona trekt de evenementenbranche weer aan. Dit vraagt extra inzet van vergunningverleners en Boa's.

In 2022 werkt de gemeente verder aan de digitalisering van de APV processen.

Per 1 juli 2021 is de "drank en horecawet" vervangen door de "alcoholwet". In 2022 zullen hiervoor nog de nodige wijzigingen moeten worden doorgevoerd. Hiervoor is een apart projectplan uitgewerkt. De tijdelijke terrassen die in 2020 en 2021 zijn vergund, zijn waar mogelijk en gewenst in ook dit jaar vergund. De eventuele structurele vergunningen verankert de gemeente in 2023.

- Integraal Veiligheidsbeleid 2023 – 2026

In de Politiewet 2012 staat dat gemeenten één keer in de vier jaar een Integraal Veiligheidsbeleid maken dat door de gemeenteraad wordt vastgesteld. In het Integraal Veiligheidsbeleid zijn aanleiding, doel- en uitgangspunten op het gebied van veiligheid beschreven. Voor de gemeenteraad is het Integraal Veiligheidsbeleid het instrument om te sturen op lokaal veiligheidsbeleid en de aanpak van veiligheidsproblemen.

Het vigerende integraal veiligheidsbeleid 2019 – 2022 loopt af. In 2022 stelt de gemeenteraad het integraal veiligheidsbeleid 2023 – 2026 vast.

- Beleidsregels Wet Woonoverlast gemeente Goeree-Overflakkee

Op 1 februari 2022 sloot de gemeente zich aan bij het regionaal convenant 'Aanpak Woonoverlast'. In 2022 geeft de gemeente handen en voeten aan dit convenant. De gemeente stelde in mei 2022 een

woonoverlastcoördinator aan en stelde beleidsregels op. Besluitvorming door het college volgt naar inschatting in het tweede kwartaal of derde kwartaal van 2022.

- Mensenhandel

In 2015 bracht de commissie Lenferink een rapport uit, waarmee duidelijk werd dat gemeenten hun rol in de aanpak van mensenhandel verder moeten invullen. In 2018 zijn daarover afspraken gemaakt in het Interbestuurlijk Programma. De afspraken van het IBP zijn opgenomen in het programma 'samen tegen mensenhandel', waarin één actielijn toeziet op het versterken van de gemeentelijke aanpak van mensenhandel. Iedere gemeente is daarmee verantwoordelijk voor:

- Het hebben van gemeentelijk beleid in 2022;
- Passende regionale opvang, ondersteuning en nazorg;
- Het creëren van een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatoren voor slachtoffers van mensenhandel.

4. HandhavingsUitvoeringsProgramma VTH / V&H (HUP) 2022

De werkzaamheden voor 2022 worden onderscheiden in reguliere werkzaamheden en projectmatige werkzaamheden. De reguliere werkzaamheden worden geprioriteerd middels de risicomatrix zoals opgenomen in het VTH-beleid. Een aantal speerpunten pakt de gemeente in 2022 projectmatig op. Hieronder worden de werkzaamheden voor 2022 nader toegelicht. Hierbij wordt ook gekeken naar de preventiestrategie die we voor 2022 zullen inzetten.

Preventiestrategie

De preventiestrategie geeft weer hoe de gemeente de naleving van regels stimuleert, anders dan met toezicht en handhaving. Communicatie en voorlichting zijn belangrijke elementen van de preventiestrategie. Door de inzet van deze instrumenten probeert de gemeente inwoners en ondernemers te verleiden tot (spontane) naleving van wet- en regelgeving.

De preventie strategie zal worden ingezet op de volgende zaken:

- Permanente bewoning van recreatiewoningen. Hiervoor wordt actief contact gezocht met verkoopmakelaars.
- Strijdig gebruik, huisvesting arbeidsmigranten. Hiervoor wordt actief contact gezocht met werkgevers.
- Overlast als gevolg van (hout) stoken. Informatie pagina in de krant / website/ social media bij aanvang van het "stook seizoen" / melder en veroorzaker informatief aanschrijven door BWT.
- Jaarwisseling. Informatie pagina in de krant/ website/ social media in week voorafgaand aan de jaarwisseling.
- Kampeermiddelen op de openbare weg. Informatie pagina in de krant/ website/ social media bij aanvang van het "recreatie seizoen".
- Aankondiging controles in het kader van alcoholwet met overleggen koninklijke horeca GO en horecaondernemers.
- Aankondiging inzet afval boa.
- Aankondiging controles hondenpoep.

4.1 Prioriteiten

4.1.1 Prioriteiten VTH

In het VTH-beleid zijn voor de toezicht en handhavingstaken aan de hand van een risicomatrix prioriteiten gesteld.

Hoge prioriteit	Hoofdcategorie	Categorie overtreding
1	Bouwen (gevolg-klasse 2/3)	Toezicht constructieve veiligheid nieuwbouw (zorgplicht)
2	Bouwen (gevolg-klasse 2/3)	Toezicht brandveiligheid nieuwbouw (zorgplicht)

3	Brandveiligheid	Zorg-, sport-, culturele-, overheidsinstelling, school, peuterspeelzaal, kinderdagverblijf
4	Gebruik (strijd bestemmingsplan)	Overtreding gebruiksvoorschriften woningen (o.a. overbewoning/illegale huisvesting)
5	Gebruik (strijd bestemmingsplan)	Overtreding gebruiksvoorschriften gebouwen (m.n. illegale bewoning/bedrijvigheid) bedrijventerreinen
6	Brandveiligheid	Bedrijven overig (schaal bedrijventerreinen).
7	Bestaande bouw	Gebreken aan bestaande woongebouwen o.a. constructieve gebreken (appartementen, zorgcomplexen, instellingen)
8	Bestaande bouw	Gebreken overige bestaande bouwwerken (verpaupering). Onveilige constructieve situaties worden aangepakt.
9	Monumenten	Gebreken overige bestaande bouwwerken (verpaupering)

4.1.2 Prioriteiten V&H

Activiteit	Risico	Kans	Prioriteit
Ondermijning (mensenhandel, aanpak drugspannen, witwassen, enz.)	hoog	gemiddeld	hoog
Alcohol en drugsgebruik en -handel (met name jongeren)	hoog	hoog	hoog
Drugshandel op straat (aansluiting integrale aanpak verslaving)	gemiddeld	gemiddeld	gemiddeld
Kleine ergernissen (fietsenoverlast, wildplassen, enz.)	gemiddeld	hoog	gemiddeld
Jeugdoverlast en vandalisme	hoog	hoog	hoog
Horeca en paracommercie (exploitatie, vergunningen, terrassen, ontheffingen)	hoog	gemiddeld	hoog
Evenementen A	laag	gemiddeld	laag
Evenementen B	hoog	gemiddeld	hoog
Verkeer en parkeren	gemiddeld	hoog	gemiddeld
Dierenoverlast en hondenpoep	laag	gemiddeld	laag
Uitstallingen en containers	laag	gemiddeld	laag
Knalapparaten	laag	gemiddeld	laag
Illegale prostitutie	laag	laag	laag
Woonoverlast en woningontruiming	gemiddeld	gemiddeld	gemiddeld
Adresfraude BRP	gemiddeld	gemiddeld	gemiddeld

(Zwerf)afval en dumpingen	gemiddeld	gemiddeld	gemiddeld
Recreatiegebieden, stranden en nachtrecreatie	hoog	hoog	hoog

Toezicht en handhaving taken en de afhandeling van meldingen worden aan de hand van bovenstaande prioritering opgepakt. Grofweg betekent dit:

Prioriteit:	Hoog	Inzet:	dagelijkse/ wekelijks
Prioriteit:	Gemiddeld	Inzet:	2-3 keer per maand
Prioriteit:	Laag	Inzet:	maandelijks (meldingen waar mogelijk verzameld)

Naast voornoemde prioriteiten, de afhandeling van meldingen en strafrechtelijke handhaving worden er in 2022 vanzelfsprekend nog andere werkzaamheden (integraal) uitgevoerd. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- DDO (Donkere Dagen Offensief): dit is géén project, maar een samenwerking met de politie, de buurtpreventie en de basisscholen op het gebied van inbraakpreventie. In het najaar van 2022 zal -afhankelijk van de ontwikkelingen- een aantal actieavonden worden georganiseerd waar o.a. de BOA's een bijdrage aan leveren.
- Kluisjescontrole VO-scholen.
- DOR (Digitaal Opkopers Register) controles.
- Jaarwisseling.

4.1.3 Prioriteiten OOV (IVB)

In het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2019 - 2022 zijn de volgende prioriteiten opgenomen:

- High Impact Crimes: woninginbraken en diefstal uit motorvoertuigen;
- Zorg en Veiligheid: verwarde personen;
- Jeugd en Veiligheid: jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit;
- Georganiseerde criminaliteit: ondermijning;
- Polarisatie en radicalisering: potentieel gewelddadig extremisme.

4.2 Projecten

Met de geschetste ontwikkelingen, gestelde prioriteiten en vooral de reguliere werkzaamheden is de beschikbare capaciteit al grotendeels ingevuld. Een aantal speerpunten zullen voor 2022 projectmatig worden opgepakt.

Voor het jaar 2022 zijn de volgende concrete projecten geselecteerd:

1. BRP-controles ondermijning
2. Ondermijning
3. Recreatieparken en jachthavens
4. Actie op de stranden (Voordelta en Natura 2000)
5. Alcoholwet
6. Recreatief gebruik van reguliere woningen

Voor elk afzonderlijk project is een projectleider verantwoordelijk. Iedere projectleider heeft vervolgens een projectomschrijving gemaakt. De afzonderlijke projectomschrijvingen zijn als bijlagen bij dit HUP gevoegd.

5. Middelen

Voor het uitvoeren van de strategieën en het bereiken van doelen, zijn personele capaciteit en financiële middelen nodig. De eisen hiervoor zijn opgenomen in artikel 7.5 van het Besluit omgevingsrecht. De capaciteit en middelen zijn geborgd in de begroting. In dit hoofdstuk wordt hierop ingegaan.

5.1 Personele capaciteit

Het HUP wordt in beginsel uitgevoerd met de bestaande formatie. De handhavingscapaciteit is onder te verdelen in Wabo (bouwen, veilig gebruik, milieu en ruimtelijke ordening) en openbare ruimte (APV, Alcoholwet en bijzondere wetten en verordeningen). Totale formatie toezicht en handhaving:

- APV, bijzondere wetten, recreatie, enz. 8 fte;
- Bouwen en ruimtelijke ordening 4,8 fte.

Niet alle fte is ook daadwerkelijk ingevuld. Er bestaan nog ten tijde van het schrijven van dit stuk nog vacatures: 1 fte Boa domein 1, 1 fte Boa domein 2 en 0,8 fte BWT.

5.1.1 Inhuur

In de projecten is voor een enkel project inhuur noodzakelijk. Deze inhuur kan worden bekostigd uit de bestaande vacature middelen. Ook is er mogelijk voor de implementatie van de WKB extra inzet nodig. Hiervoor is een invoeringsbudget van €30.000.- beschikbaar. Waar mogelijk wordt de invoering van deze wet met de eigen medewerkers opgepakt zodat kennis en kunde in de eigen organisatie beschikbaar is. Inhuur zal plaatsvinden op expertise danwel als inzet om bestaande medewerkers vrij te maken.

Wanneer expertise niet aanwezig zetten we hiervoor incidentele middelen in. De personele kosten zijn opgenomen in de begroting.

5.1.2 Doorontwikkeling handhaving

In 2022 wordt verder gewerkt aan de ingezette professionalisering van het team. Er zijn taakaccenten (ondermijning, recreatie en jeugd) toegewezen en daarnaast zijn Boa's gekoppeld aan wijkagenten. Dit laatste ook met als doelstelling de onderlinge samenwerking te bevorderen. Er zal meer planmatig worden gewerkt. Dit ook in samenhang met de ontwikkelingen van een meldingen systeem. In de begroting is (financiële) ruimte beschikbaar voor een BOA in domein II (Milieu, welzijn en infrastructuur). Deze functie zal in de loop van 2022 nader worden geconcretiseerd.

5.2 Uitbesteden

De vele voornoemde VTH- en V&H-taken voeren team Omgeving en team V&H uit. Echter, specifieke uitvoeringstaken worden op basis van gemeenschappelijke regelingen door anderen uitgevoerd. Die taken besteden we dan dus uit. Dit gebeurt deels uit verplichting zoals bij de basistaken van de DCMR. Maar dit kan ook een eigen keuze betreffen. Dit laatste is bijvoorbeeld het geval bij de vraagtaken voor de DCMR. De uitbesteding c.q. deelname aan gemeenschappelijke regelingen kosten geld. De hieraan verbonden uitgaven zijn opgenomen in de begroting. In de volgende paragrafen beschrijven we aan welke partners taken zijn uitbesteed en hoeveel middelen we daarvoor in de begroting gereserveerd hebben.

5.2.1 Omgevingswetgeving / Wabo

5.2.1.1 Brandveiligheid

De werkzaamheden met betrekking tot brandveiligheid bestaande bouw (controle op veilig gebruik) zijn voor het grootste deel overgedragen aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). Deze werkzaamheden zijn opgenomen in het Handhavingsprogramma IHP 2022 van de VRR. Dit programma moet formeel worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRR. De burgemeester vertegenwoordigt hierin de gemeente Goeree-Overflakkee. Het college moet formeel akkoord geven aan de inhoud van het IHP 2022. (Gemeente is opdrachtgever, VRR is opdrachtnemer). Het plan is als bijlage bij dit HUP opgenomen. Een deel van de controles dat op basis van het IHP 2022 zal worden uitgevoerd wordt na afstemming met de VRR gezamenlijk uitgevoerd met BWT. Aanschrijvingen die eventueel volgen uit de controles die door de VRR worden uitgevoerd op basis van de IHP 2022 worden door de VRR verzorgd. Indien na drie schriftelijke waarschuwingen geen afdoende acties zijn genomen door een overtreder wordt een dossier overgedragen aan de juridische afdeling van de gemeente al dan niet met tussenkomst van BWT. In de derde waarschuwingsbrief van de VRR wordt aan de overtreder kenbaar gemaakt dat bij geen beëindiging van de overtreding de zaak aan de gemeente wordt overgedragen met het advies handhavend op te treden.

Als brandveiligheid onderdeel uitmaakt van een projectmatige aanpak door BWT dan wordt VRR erbij betrokken om adviserend op te treden. VRR adviseert door middel van rapportages aan BWT.

Controle brandveiligheid van nieuwbouw wordt uitgevoerd door BWT op basis van verleende omgevingsvergunningen en in veel gevallen onder begeleiding van de VRR (VRR heeft hierbij een adviserende rol).

5.2.1.2 Milieu

De werkzaamheden m.b.t. de inrichting-gebonden milieutaken en asbest zijn overgedragen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond en zijn opgenomen in het Meerjarenprogramma (MJP) 2021-2024 van de DCMR. De taken in het kader van asbest en slopen liggen nog bij de gemeente en worden uitgevoerd door het taakveld bouw en woningtoezicht.

5.2.1.3 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen - Omgevingswet

In het wetsvoorstel 'kwaliteitsborging voor het bouwen' (Wkb) wordt het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw geïntroduceerd. Deze wetgeving wordt gelijk met de omgevingswet ingevoerd. Beoogde invoeringsdatum is vooralsnog 1 januari 2023. Welke invloed de nieuwe wetgeving heeft op de capaciteit en de werkprocessen is iets wat we in 2022 verder moeten uitwerken.

5.3 Koppeling Begroting en VTH-plan.

Jaarlijks stemmen we de begroting en het HUP op elkaar af. Op basis van de probleem- en omgevingsanalyse (trends en ontwikkelingen, hoofdstuk 3) stellen we de prioriteiten op. Hierbij is de noodzaak leidend. Bij financiële krapte (ambities i.r.t. financiële ruimte) neemt het college een besluit om de ambitie aan te laten sluiten op de beschikbare financiële middelen of de gemeenteraad te vragen om meer financiële ruimte.

6. Bijlagen

6.1 Evaluatie projecten HUP 2021

6.2 Projectomschrijvingen HUP 2022

6.3 Handhavingsprogramma IHP 2022 van de VRR

Bijlage 1 Evaluatie projecten 2021

2021-1 Evaluatie Rotte kiezen en verpauperde panden		
Urenbesteding	Begroot: n.v.t.	Besteed: 25 uur
Financiën	Begroot: n.v.t.	Besteed: n.v.t.
Resultaten	Er is een nadere uitwerken per adres beschikbaar. Er zijn vier zaken naar tevredenheid afgehandeld, in drie gevallen zal er handhavend moeten worden opgetreden en acht zaken lopen nog.	
Niet behaalde resultaten	Minder uit kunnen voeren dan begin van het jaar was voorzien. Vanwege het onverwachte grote aantal controles in het kader van ondermijning en de aanzienlijke zichtbare toename van klachten ten opzichte van andere jaren en de afwikkeling ervan is er veel minder tijd overgebleven voor de uitvoering van dit project zoals aan het begin van het jaar was voorzien. Door de Covid-19 maatregelen konden er nagenoeg geen persoonlijke gesprekken gevoerd worden met eigenaren van verpauperde panden die noodzakelijk zijn om samen tot een oplossing te komen.	
Communicatie en samenwerking	n.v.t.	
Conclusie en aanbevelingen	In 2022 worden de zaken die nog resteren uit dit project opgepakt binnen de reguliere werkzaamheden.	

2021-2 Evaluatie Permanente bewoning recreatieonderkomens		
Urenbesteding	Begroot: n.v.t.	Besteed: n.v.t.
Financiën	Begroot: n.v.t.	Besteed: n.v.t.
Resultaten	Tijdens controles op een aantal recreatieparken is geconstateerd dat er permanente bewoning is. Een nadere uitwerking is voor een groot deel van de parken beschikbaar. In overleg met de beheerder is afgesproken als er overlast is de beheerder/eigenaar zelf de bewoner(s) sommen de bewoning te staken. Heeft dit geen resultaat dan kan de eigenaar een handhavingsverzoek indienen. Dit heeft reeds geleid tot een aantal handhavingssaken. Hierbij zien we ook de eerste resultaten waarbij bewoners in een reguliere woning zijn getrokken. Er wordt ervaring opgedaan met de handhaving op deze vorm van strijdig gebruik. Het blijkt niet altijd goed aantoonbaar dat iemand permanent in een recreatiewoning verblijft.	
Niet behaalde resultaten	Op verzoek van de gemeenteraad is de aanpak van permanente bewoning van recreatieonderkomens in november 2015 gestaakt, in afwachting van de opstelling van (nieuw) eilandelijk beleid.	
Communicatie en samenwerking	De controles zijn in goede samenwerking met de deelnemers uitgevoerd.	
Conclusie en aanbevelingen	Inmiddels is de kadernota aanpak permanente bewoning vastgesteld door de gemeenteraad. Er wordt nu gewerkt aan alternatieve huisvesting voor arbeidsmigranten. Tevens wordt de bestemming van een aantal parken herzien / herbevestigd. Dit vraagt nog enige tijd qua uitwerking. In 2022 wordt alleen gehandhaafd als er sprake is van overlast. Aan de hand van het nieuwe beleid wordt mogelijk de handhaving weer opgestart van 2023. Heroverweging hierop zal plaatsvinden in het HUP 2023.	

2021-3 Evaluatie Bedrijfsverzamelgebouwen					
Urenbesteding	Begroot: 300 uren (verdeeld over 2020 en 2021)	Besteed (2021): 110 uren			
Financiën	Begroot: n.v.t.	Besteed: n.v.t.			
Monitor	Indeling per kern (Dirksland en Stellendam)	DL	ST		
	Aantal eerste controles	27	15		
	Aantal beoordelingsaspecten	243	135		
	Aantal beoordelingsaspecten niet in orde	22	8		
	Aantal hercontroles	22	8		
Resultaten	De bedrijfsverzamelgebouwen in Dirksland zijn gecontroleerd en een aantal in Stellendam. Vanwege Covid-19 kon er pas laat met de controles worden begonnen. En als gevolg van de daarna aangescherpte Covid-19 maatregelen heeft de projectleider besloten de resterende controles niet meer in 2021 uit te voeren. Er is zoveel mogelijk geïnventariseerd welke bedrijven er gevestigd zijn en welke activiteiten er in de gecontroleerde panden plaatsvinden. Hierbij toetsend op ongeveer 9 onderdelen die betrekking hebben op het bestemmingsplan, brand- en bouwveiligheid en milieuwet en -regelgeving. De deelnemende partijen waren: gemeente (BWT), brandweer (VRR), DCMR, politie en Stedin. De medewerker van Stedin heeft geen tekortkomingen geconstateerd. Op het gebied van bouwen en wonen zijn overtredingen geconstateerd en hiervoor zijn de betreffende bedrijven aangeschreven in de vorm van een ambtelijke waarschuwingsbrief, waarin een termijn gegund is waarbinnen de tekortkomingen opgeheven dienden te worden. Er was in meerdere gevallen sprake van een zogenaamd doodlopend eind, waarbij het noodzakelijk was dat voorzieningen werden getroffen om bij brand tijdig gealarmeerd te worden en veilig te kunnen vluchten. In andere gevallen was er sprake van het ontbreken van panieksloten op vluchtdeuren, vluchtroutes niet bereikbaar, blusmiddelen die niet aantoonbaar onderhouden en goedgekeurd waren, onveilige situaties bij vloeren en trappen en elektrische installaties en ontbreken van een inspectiecertificaat (brandveiligheid). Waar mogelijk zijn de hercontroles die hier op volgden schriftelijk afgehandeld en waar nodig zijn deze ter plaatse uitgevoerd. De DCMR constateerde meldingsplichtige bedrijven die niet waren aangemeld en dat er teveel gasflessen aanwezig waren (foutieve opslag) binnen een aantal inrichtingen.				
Niet behaalde resultaten	Bij een klein aantal panden was tijdens de controles niemand aanwezig, hier heeft geen controle plaatsgevonden. Vanwege Covid-19 is het project niet afgerond, afronding zal hierom in 2022 plaatsvinden binnen de reguliere werkzaamheden.				
Communicatie en samenwerking	De controles zijn in goede samenwerking met de deelnemers uitgevoerd.				
Conclusie en aanbevelingen	In 2022 wordt dit project afgerond en wordt een eindevaluatie opgesteld. Gezien het aantal geconstateerde tekortkomingen wordt geadviseerd dit project iedere 4 jaar (2025) uit te voeren in samenwerking met Stedin, brandweer, politie en DCMR Milieudienst Rijnmond.				

2021-4 Evaluatie Actie op de stranden		
Urenbesteding	Begroot: 100 uur	Besteed: 24 uur
Financiën	Begroot: n.v.t.	Besteed: n.v.t.
Monitor	n.v.t.	
Resultaten	Verbindingen met ketenpartners zijn gezocht. Het netwerk is vernieuwd en onderhouden. Voorlichting is gegeven aan zowel ketenpartners en uitbaters als toeristen. Samenwerking met de KNRM / reddingsteam Stranden is verstevigd.	
Niet behaalde resultaten	n.v.t.	
Communicatie en samenwerking	De provincie Zuid-Holland (Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid) is projectleider van dit project c.q. het project Voordelta. De gemeente is hierin deelnemer en géén trekker van het project.	
Conclusie en aanbevelingen	Dit project krijgt in 2022 vervolg.	

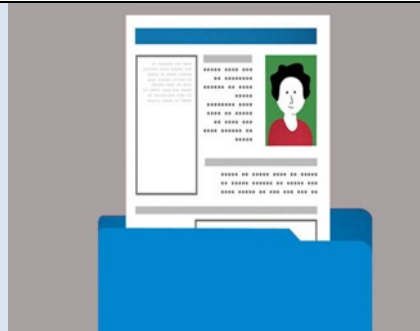
2021-5 Evaluatie Drank- en Horecawet					
Urenbesteding	Begroot: n.v.t.	Besteed: 96 uur			
Financiën	Begroot: n.v.t.	Besteed: n.v.t.			
Monitor		DL	GR	MH	OF
	Aantal eerste controles	3	3	8	3
	Aantal hercontroles	1	2	3	1
	Aantal bestuursrechtelijke handhavingen	2	2	4	1
Resultaten	Doelen zijn gehaald. In 2021 is gestart met de pilot 'doorschenken', in samenwerking met het Trimbos Instituut. Hierin hebben wij geparticipeerd tot de gemeenten en de ketenpartners zich terugtrokken in verband met beperkte openingsmogelijkheden van de horeca waardoor een intensief traject niet haalbaar was. In plaats hiervan is de gemeente begonnen met zgn. mysteryguests om het iets gewijzigde doel te kunnen bereiken. Dit doel valt ook onder het HUP 2021 en betrof controle op leeftijdsgrenzen en verstrekken van alcoholhoudende drank aan minder-jarigen. De integrale controle heeft niet plaatsgevonden wegens het ontbreken van de inzet van de benodigde partners. In plaats daarvan zijn nagenoeg alle horecagelegenheden door team V&H gecontroleerd. De para-commerciële instellingen zijn in 2021 structureel meegenomen in de controles en observaties van de toezichthouders. Ook zijn in 2021 meerdere controles gehouden en observaties uitgevoerd in supermarkten en slijterijen. Ook hier zijn de mysteryguests ingezet. Deze acties hebben zowel de gemeente als de ondernemer (dieper) inzicht gegeven in de spelende problematiek. Resultaten hiervan zijn teruggekoppeld aan betreffende ondernemers.				
Niet behaalde resultaten	Resultaten zijn behaald. De werkwijze is wel aangepast aan de omstandigheden.				
Communicatie en samenwerking	Overleg met communicatie voor persbericht in krant en/of website.				
Conclusie en aanbevelingen	Gezien de resultaten die bereikt zijn, verdient deze opzet en aanpak zeker navolging. Deze aanpak is resultaatgericht en zonder te veel afhankelijk te zijn van ketenpartners te organiseren. Mysteryguest-onderzoek herhalen. Volgend jaar speerpunt para-commercie. (N.B.: op 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet veranderd in Alcoholwet).				

2021-6 Evaluatie controles in kader van ondermijning					
<i>N.B. Ondermijning was in 2021 niet als project in het HUP opgenomen. Desondanks -mede op verzoek van het taakveld BWT - onderstaand toch een evaluatie om inzichtelijk te maken wat er is gebeurd.</i>					
Urenbesteding	Begroot: n.v.t.	Besteed: ca 300 uren			
Financiën	Begroot: n.v.t.	Besteed: n.v.t.			
Monitor	Indeling per voormalige gemeente	DL	GR	MH	OF
	Aantal eerste controles			2	14
Resultaten	Ondanks dat ondermijningscontroles in 2021 niet <i>projectmatig</i> zijn uitgevoerd hierbij toch een evaluatie van de controles die in 2021 door Bouw- en Woningtoezicht (BWT) zijn uitgevoerd. Opvallend is dat de meeste verdenkingen van ondermijning plaatsvinden in de voormalige gemeente Oostflakkee. Dit heeft onder andere te maken met een in behandeling zijnde RIEC-casus. De meeste integrale controles zijn uitgevoerd op initiatief van BWT. Een klein aantal op verzoek van politie, omdat die op basis van lichte vermoedens niet voldoende informatie hebben om situaties strafrechtelijk aan te pakken. In goed overleg wordt dan bekeken of een signaal wel voldoende informatie biedt om vanuit toezicht een integrale controle uit te voeren. Hierbij wordt tevens getoetst of een dergelijke controle valt onder de werkzaamheden en bevoegdheden van BWT. Hoewel het binnentreden een bevoegdheid is van				

	de toezichthouder wordt -indien nodig- in de voorbereidingsfase met de burgemeester afgestemd in hoeverre we daar dan gebruik van maken tijdens een controle. Na een voorbereidingsfase waarbij de benodigde handhavingspartners worden betrokken en waarmee informatie wordt gedeeld, wordt dan een controle integraal uitgevoerd onder leiding van de toezichthouders van BWT. Bij iedere controle is de politie als sterke arm een deelnemende partner en vindt een briefing en debriefing plaats. De volgende bevindingen zijn gedaan: miljoenen sigaretten aangetroffen waarvoor geen accijns is afgedragen, een hennepplantage aangetroffen, grondstoffen voor het maken van heroïne aangetroffen, gevaarlijke situaties op gebied van brandveiligheid, strijdig gebruik (bestemmingsplan) zoals huisvesting van arbeidsmigranten, bodemvervuiling, niet aangemeld bij DCMR als bedrijf (AIM), een drugs-lab aangetroffen, arbeidsmigranten niet ingeschreven in BRP (BRP-controles vallen onder bevoegdheid van de BOA's), kraakpand dat niet voldoet aan de bestaande bouw eisen. Drugsgerelateerde zaken worden gerapporteerd aan het team V&H ter afhandeling ervan op basis van het Damoclesbeleid. In de gevallen waarbij tijdens de controles bleek dat er sprake was van strafrechtelijke feiten heeft overdracht plaatsgevonden naar de bevoegde handhavinginstanties (politie, FIOD, douane).
Niet behaalde resultaten	Ook controles waarbij uiteindelijk blijkt dat er geen ondermijningsactiviteiten plaatsvinden ondanks dat hiervoor signalen waren zijn nuttig.
Communicatie en samenwerking	De controles zijn in goede samenwerking met de deelnemers uitgevoerd.
Conclusie en aanbevelingen	Gelet op de bevindingen die zijn gedaan tijdens de uitgevoerde toezichtcontroles en op basis van signalen van (mogelijke) gevallen van ondermijning in 2021 wordt geadviseerd om het thema ondermijning vanaf 2022 projectmatig aan te pakken en als zodanig in het HUP op te nemen.

Bijlage 2 Projectomschrijvingen HUP 2022

Project:	BRP-controles ondermijning	No: 1
Projectleider: Kees Kieviet		
Periode: 2022		

	Algemene toelichting In het kader van de aanpak ondermijning vinden er in 2022 integrale controles plaats. Buiten integrale controles om is het ook mogelijk dat alleen een BRP-controle op zichzelf voldoende is om een signaal van ondermijning nader te onderzoeken en daarmee te verifiëren of te ontkrachten. Dit project is nauw verbonden aan het project Recreatieparken en Jachthavens en het project Ondermijning van BWT. In beide projecten is inzet van een BRP-toezichthouder mogelijk. Dit project omvat juist die inzet op het thema ondermijning dat niet onder de twee eerdergenoemde projecten valt. Het betreft de behoefte aan voorbereidende en op zichzelf staande BRP-controles en is hiermee een aanvullend onderdeel in de aanpak van ondermijning.
---	---

Projectinformatie		
Toelichting project	BRP-controle door toezichthouder	
Omvang (scope)	<i>wel in het project</i> Omvang of aantallen van gewenste BPR-controles is lastig in te schatten. Dit is afhankelijk van de (aantallen en inhoud van de) binnekomende ondermijningsignalen en de aard van de betreffende objecten/panden. Vermoedelijk ligt het aantal BRP-controles rond de 50, afhankelijk van de grootte van de objecten (woning (1) of bijv. recreatiepark (20-50)).	<i>niet in het project</i> Voor nu worden geen grootschalige adresonderzoeken of grote controles op grootschalige complexen voorzien (> 100). Als een grootschalige controle aan de orde is wordt ondersteuning bij ROBT aangevraagd.
Communicatie	Via beleidsadviseur OOV/regisseur ondermijning. - Briefing en plan van aanpak voorafgaand aan de inzet i.h.k.v. ondermijning. - Gesprek met eigenaar, huurder of beheerder ten tijde van controle. - Eventuele schriftelijke communicatie als vervolg op de controle. - In afstemming met bestuur en eventuele betrokken partners worden de resultaten van controles (interne- en externe communicatie) gedeeld.	
Samenwerking andere partijen	Afhankelijk van het binnengekomen signaal en het doel van de controle sluiten interne en externe partijen aan. Als het een integrale controle betreft sluiten BWT en ROBT aan. Op basis van het signaal en doel kunnen dan ook andere partijen aansluiten, zoals Politie, DCMR Milieudienst Rijnmond, Belastingdienst, RIEC, FIOD en/of Douane.	
Rapportage aan het bestuur	Van iedere BRP-controle wordt een verslag opgemaakt door de toezichthouders. Ook worden de activiteiten meegenomen in de evaluatie van het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022.	

Uitvoeringsinformatie	
Doel	Uitvoeren van BRP-controles door toezichthouders om signalen van

	ondermijning te kunnen verifiëren. Controle kan tijdens of voorafgaand aan (in de voorbereiding van) een integrale controle of buiten integrale controles om wanneer alleen een BRP-controle op zichzelf voldoende lijkt. Doelen van de BRP-controle in het kader van ondermijning kunnen zijn, zicht krijgen op de locatie(s) en het vaststellen van: • mogelijke fraude (met uitkeringen of toeslagen); • gebruik van het pand/adres in overeenstemming met het bestemmingsplan; • mogelijke overlast of onveilige situaties voor bewoners en/of omgeving.
Resultaat	Huisbezoeken met als doel BRP-controle in kader van mogelijke ondermijning op aansturing van de regisseur ondermijning en verslaglegging van deze inzet door de toezichthouders.
Aanpak	Signalen of meldingen met betrekking tot (geen) adresregistratie nader onderzoeken en informatie breed delen om vervolgens met elkaar de vervolgaanpak af te stemmen.
Financiën	n.v.t.
Uren	Geschatte inzet is ongeveer 50 BRP-controles door toezichthouders. Duur van inzet is afhankelijk van de (grootte van de) locatie: betreft het één losse controle of is de controle onderdeel van een reeks controles in bijv. een wooncomplex? Een losse controle zal o.a. door reistijd meer investering vragen dan een reeks controles op dezelfde locatie. Per losse BRP-controle 3 uur x 50 controles = 150 uren.
Stappenplan/fasen in het project	Een binnenkomend signaal wordt beoordeeld in het LIO (Lokaal informatieoverleg ondermijning). Hier wordt besloten of en welke vervolgstap gewenst is om vast te stellen of er sprake is van ondermijnende activiteiten. Eén van de vervolgstappen kan een BRP- of integrale controle zijn, waardoor inzet van de toezichthouder BRP gewenst is.
Voorwaarden voor succesvolle uitvoering	Bevoegd toezichthouder BRP beschikbaar.

Project:	Ondermijning	No: 2
Projectleider: Michél van Ham		
Periode: 2022		

	Algemene toelichting Signalen van ondermijning komen bij BWT binnen via internen, externen of eigen waarnemen van BWT. De projectleider toetst samen met de andere toezichthouders het signaal op noodzakelijkheid en haalbaarheid en hiervoor in overleg treden met aangever. BWT-ers kunnen namelijk alleen bestuurlijk optreden tegen strijdigheden Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (bestemmingsplan, Bouwbesluit 2012). Mochten de signalen voornamelijk betrekking hebben op milieuwet en -regelgeving dan neemt de projectleider contact op met de ondermijningsafdeling van de DCMR Milieudienst Rijnmond en zal de DCMR in goed overleg de trekker kunnen zijn van de controle op basis van de milieuwet en -regelgeving, waarbij BWT dan wel aansluit. De projectleider nodigt de benodigde (externe) handhavingpartners uit om daarmee informatie breed te delen en de vervolgaanpak af te stemmen. In de voorbereidingsfase wordt door BWT-ers overwogen of zij gebruik zullen maken van hun eigen bevoegdheden om zich de toegang te verschaffen door het verwijderen van sloten. In dat geval vindt eerst afstemming plaats met de burgemeester.
---	--

Projectinformatie		
Toelichting project	Zie algemene toelichting.	
Omvang	<i>wel in het project</i> - Inhoudelijk toetsen van signalen (is BWT aan zet?). - Benodigde informatie verzamelen en afstemming met handhavingpartners in de voorbereiding. - Leiding nemen in de integrale controles daar waar BWT bevoegd is (briefing en debriefing). - Rapporteren en waar nodig JZ betrekken.	<i>niet in het project</i> - Signalen waarbij BWT niet bevoegd is (desgevraagd aansluiten bij een controle valt buiten dit project). - Afhandeling van overtredingen die vallen onder Damoclesbeleid.
Communicatie Social Media	In overleg met handhavingpartners en burgemeester.	
Samenwerking andere partijen	Team V&H, Politie, RIEC, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), DCMR Milieudienst Rijnmond, belastingdienst, FIOD, Douane.	
Rapportage aan het bestuur	Wordt meegenomen in de jaarlijkse evaluatie van het Handhavingssuitvoeringsprogramma 2022.	

Uitvoeringsinformatie	
Doel	Het integraal delen van informatie met als doel een effectieve integrale aanpak van ondermijning. Alle betrokken overheidspartners kunnen hierdoor met een gezamenlijke aanpak beter zicht krijgen op ondermijning.

Resultaat	• Crimineel handelen bestraffen. • Gelegenheid voor crimineel handelen verkleinen. • Verdienmodel minder aantrekkelijk maken.
Aanpak	Signalen of meldingen met betrekking tot ondermijning nader onderzoeken en breed delen om vervolgens met elkaar de vervolgaanpak af te stemmen.
Financiën	n.v.t.
Uren	250 tot 300 uur (op basis van uren 2021).
Stappenplan/fasen in het project	• Beoordeling signaal. • Overleggen met aangever. • Voorbereidingsfase. • Uitvoeringsfase. • Afhandelingsfase.
Voorwaarden voor succesvolle uitvoering	Actief informatie delen, voldoende medewerking in de voorbereidings-, uitvoerings- en afhandelingsfase van in- en externen.

Project:	Recreatieparken en Jachthavens	No: 3
Projectleider: Kees Kieviet		
Periode: (2021 en) 2022		

	Algemene toelichting Recreatieparken en jachthavens zijn locaties waar relatief weinig of geen toezicht is. Uit een onderzoek van het RIEC is gebleken dat een aantal parken en jachthavens extra kwetsbaar zijn voor ondermijnende/criminele activiteiten. Deze parken en jachthavens bezoeken met als doel het (in) zicht krijgen op mogelijke signalen van ondermijnende criminaliteit.
---	---

Projectinformatie		
Toelichting project	In het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit inzicht krijgen op de situatie op de recreatieparken en jachthavens door middel van voorverkenning en (integrale) controles.	
Omvang (scope)	<i>wel in het project</i> - Bezoeken van de parken en jachthavens door BOA's en toezichthouder(s) in het kader van voorverkenning n.a.v. onderbuikgevoelens en informatie van de politie en -zo mogelijk- Belastingdienst. - Integrale controles organiseren.	<i>niet in het project</i> - Recreatieparken en jachthavens waarover geen concrete signalen van ondermijnende criminaliteit naar voren komen a.d.h.v. de lijst met indicatoren. - Mogelijke vervolgstappen (signalen ondermijning, permanente bewoning, sociaal kwetsbare situaties).
Communicatie	- Briefing actie/controle. - Gesprek met eigenaar/beheerder + brief. - In afstemming met bestuur en partners resultaten van controles (interne- en externe communicatie) delen.	
Samenwerking andere partijen	Politie, Belastingdienst, Nederlandse Arbeidsinspectie (voorheen iSZW), KMar en eigenaren/beheerders van parken en jachthavens.	
Rapportage aan het bestuur	Wordt meegenomen in de evaluatie van het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022. Ook in de eindevaluatie van het IVB wordt hier aandacht aan besteed.	

Uitvoeringsinformatie	
Doel	- Zicht krijgen op deze locaties. - Versterken informatiepositie. - Signaleren van ondermijnende criminaliteit. - Verbeteren contact met eigenaren/beheerders. Veilige en vitale recreatieparken en jachthavens die weerbaar zijn tegen ondermijnende criminaliteit.
Resultaat	In 2022 zijn voor drie recreatieparken en één jachthaven n.a.v. stap 1,2 en 3 uit de aanpak, voorverkenningen uitgevoerd + eventuele integrale controles.

Aanpak	De aanpak is gericht op het signaleren van vormen van ondermijnende criminaliteit (drugscriminaliteit, witwaspraktijken, mensenhandel). 1. Partners verzamelen en bundelen intern relevante informatie a.d.h.v. lijst met indicatoren. 2. Gemeente stelt i.s.m. (Zeehaven)politie en KMAR een selectie samen met locaties waarover signalen van ondermijnende criminaliteit bekend zijn. Signalen worden concreet gemaakt d.m.v. lijst met indicatoren + systeem informatie + onderbuikgevoelens. 3. Selectie voorleggen aan Belastingdienst met de vraag voor een HIT of NO-HIT. 4. Actie/controle met interne partners. 5. Opstellen rapportage van bevindingen van actie/controle. 6. Resultaat voorleggen aan projectgroep en stuurgroep RIEC (inzet HHK of individuele casus). 7. Vervolgtraject wordt door gemeente vormgegeven in overleg met betrokken partners. 8. Eventuele integrale actie/controle
Financiën	Personeelsuren
Uren	Per locatie in totaal 15 uur voorverkenning - Bronnenonderzoek - Locatiebezoek - Opstellen draaiboek Per locatie 25 uur bij daadwerkelijke actie/controle - 5 uur BOA 2x - 5 uur toezichthouder WABO 2x - 5 uur adviseur OOV 40 x 4 locaties = 160 uur
Stappenplan/fasen in het project	Zie aanpak.
Voorwaarden voor succesvolle uitvoering	Samenwerking/informatiedeling met partners en afstemmen van eventuele interventies.

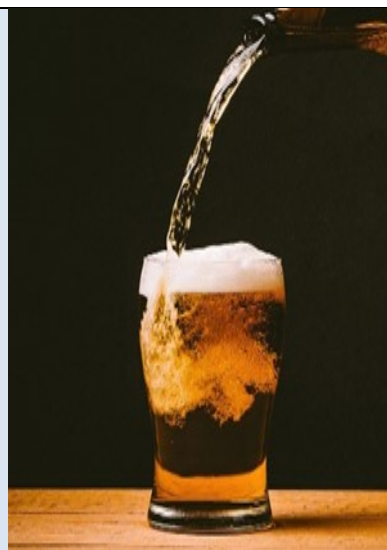
Project:	Actie op de stranden c.q. project Voordelta	No: 4
Projectleider: Clarence Heijboer		
Periode: 2022		

	Algemene toelichting De provincie Zuid-Holland (Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid) is projectleider van dit project c.q. het project Voordelta. De gemeente heeft hierin ook een taak voor wat betreft de APV. Het gaat hierbij dan voornamelijk over het toezicht op de extreme sporten op het strand. Toezicht op het strand is nodig om te garanderen dat iedereen aangenaam kan recreëren. Dit betekent dat iedereen rekening met elkaar houdt en zich aan de regels houdt. Helaas blijkt dit niet altijd het geval te zijn. Voorbeelden zijn: overlast door honden, paarden, extreme sporten. Om te voorkomen dat recreanten elkaar gaan hinderen, is een scheiding in gebruiksmogelijkheden van het strand aangebracht. Samenwerking met andere instanties is hierbij wenselijk en noodzakelijk, mede gelet op het feit dat deze instanties beschikken over de middelen (o.a. voer- en vaartuigen) om goed toezicht te kunnen uitvoeren.
---	--

Projectinformatie		
Toelichting project	I.s.m. meerdere handhavingspartners toezicht uitoefenen op het strand. Daarbij richten we ons gezamenlijk m.n. op extreme sporten.	
Omvang (scope)	<i>wel in het project</i> - Recreanten aanspreken/bekeuren. - Strandpaviljoens informeren over de regelgeving. - In voorkomende gevallen bekeuren.	<i>niet in het project</i> Vaartuigen.
Communicatie	Briefing tijdens actie. Extra info naar strandpaviljoens (gebruik welk strand-gedeelte waarvoor bedoeld is etc.)	
Samenwerking andere partijen	Politie, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Rijkswaterstaat, enz.	
Rapportage aan het bestuur	Wordt meegenomen in de evaluatie van het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022.	

Uitvoeringsinformatie	
Doel	- Schone en veilige omgeving voor alle recreanten creëren. - Duidelijkheid over de regelgeving in dat gebied. - Aanwezigheid laten zien van de handhavingspartners in dit gebied.
Resultaat	Knelpunten zijn inzichtelijk en handhaving is zichtbaar aanwezig.
Aanpak	- Vorbereiding + afspraken maken met partijen. - Toezicht en controles. - Verslaglegging.
Financiën	n.v.t.
Uren	50 uur.
Stappenplan/fasen in het project	- Inrichting locatie bespreken met interne/externe partners. - Locaties bezoeken. - Aanspreken/bekeuren.
Voorwaarden voor succesvolle uitvoering	Goede communicatie naar alle partijen. Duidelijke bebording. Medewerking partners en collega's. Beschikbaarheid materieel.

Project:	Alcoholwet	No: 5
Projectleider: Dirk Maasmans en Anja Luijks Periode: 2022		



Algemene toelichting

Overmatig alcoholgebruik heeft negatieve effecten op het gebied van gezondheid van de gebruiker, het gedrag van de gebruiker zoals verstoring van de openbare orde met de nodige vernielingen en de nachtrustverstoring van omwonenden. Gemeenten zijn regisseur van het lokale alcoholbeleid.

Het is bewezen dat alcoholgebruik door jongeren schade kan toebrengen aan de hersenen, omdat deze hersenen nog in ontwikkeling zijn.

Voor vele jongeren is het de gewoonste zaak van de wereld om overmatig alcohol te gebruiken. Ook de groepsdruk speelt hierbij een belangrijke rol.

Jongeren worden door andere jongeren aangezet tot het drinken van alcoholhoudende drank.

Daarnaast vinden veel ouders het ook geen probleem dat minderjarige alcoholhoudende drank nuttigen. Deze ouders dronken op jonge leeftijd namelijk zelf ook alcohol ...

De aanpak voor dit project bestaat uit drie delen:

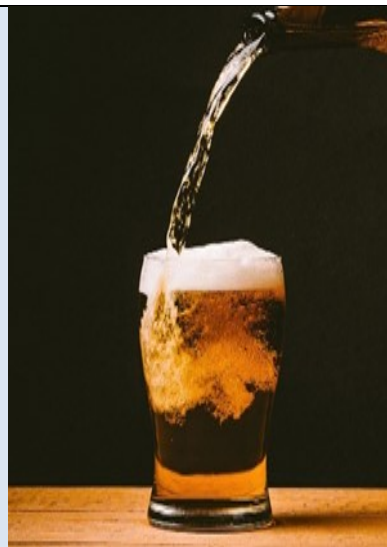
- Para-commerciële instellingen;
- Supermarkten en slijterijen;
- Integrale Horecacontroles.

Projectinformatie		
Toelichting project	• Para-commerciële instellingen: Het afgelopen jaar zijn de sportkantines langere tijd gesloten (geweest) Voorgaande jaren is uit controles gebleken dat de para-commerciële instellingen niet alles op orde hadden. Zo waren leidinggevenden, die op de vergunning stonden vermeld, niet meer actueel, het ontbreken van een leidinggevende, (weder)verstrekking van alcoholhoudende drank aan minderjarigen, alcoholhoudende drank nuttigen in de kleedkamers, verstrekken van sterke dranken. Er is dan ook grote behoefte om deze instellingen mee te nemen in de controles. • Supermarkten en slijterijen: Gedurende het jaar controles uitvoeren en de resultaten hiervan terugkoppelen aan de gecontroleerde supermarkten en slijterijen, zodat de betreffende supermarkt/slijterij hierop kan acteren. • Integrale Horecacontroles: Het afgelopen jaar zijn er geen integrale controles uitgevoerd, mede doordat de andere partners geen inzet konden leveren. Als de Covid-pandemie het toelaat, zal in 2022 een 2-tal controles worden uitgevoerd, te weten in juni en september. Wij nodigen hierbij de andere partners uit om deel te nemen aan deze integrale controle.	
Omvang (scope)	<i>wel in het project</i> • Voorlichting. • Controles. • Sancties.	<i>niet in het project.</i> • Sluitingstijden horeca. • Overlast gebied rondom horeca.
Communicatie	• Briefing. • Terugkoppeling resultaten naar betrokkenen.	
Samenwerking andere partijen	• Toezichhouders Bouw- en Woningtoezicht. • Houders Alcoholwet-vergunning. • Alcoholpoli. • Politie. • Stedin energiebedrijf.	

	• NVWA. • Brandweer. • Douane. • Belastingdienst.
Rapportage aan het bestuur	Wordt meegenomen in de evaluatie van het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022.

Uitvoeringsinformatie	
Doel	• Terugdringen van de overtredingen Alcoholwet. • Verkoop aan, bezit van en gebruik door jongeren onder de 18 jaar verminderen. • Verantwoordelijkheid verkoop uitdrukkelijk neerleggen bij sportverenigingen en horecaondernemers. • Verminderen van alcoholmisbruik en negatieve effecten daarvan.
Resultaat	• Para-commerciële instellingen: 6 controles. • Supermarkten en slijterijen: 10 controles. • Integrale Horecacontroles: er worden twee datums ingepland en per datum worden 5 locaties bezocht.
Aanpak	• Ketenpartners benaderen en inventariseren. • Resultaten uitwerken. • Voorlichting geven. • Afspraken maken over controles en terugkoppeling.
Financiën	Personeelsuren.
Stappenplan/fasen in het project	• Handhavingsprotocol aanpassen, zodat de overtredingen ook handhaafbaar zijn (dit is een taak voor de juridische afdeling). • Inventariseren van gerelateerde voorvallen uit het verleden. • Ketenpartners benaderen en inventariseren. • Controle organiseren. • Resultaten uitwerken. • Einde project resultaten terugkoppelen aan alle partijen. • Eindrapportage bestuur. • Afspraken en overleg branche. • Evaluatie + bijeenkomst in 2022.
Voorwaarden voor succesvolle uitvoering	• Handhavingsprotocol moet aangepast zijn. • Horeca moet open zijn. • Contactgegevens en deelnemers moeten bekend zijn. • Afspraken moeten door alle partijen worden nageleefd. • Voldoende personele capaciteit.

Project:	Recreatief gebruik van reguliere woningen	No: 6
Projectleiders: Ruud den Outer en Jan Mackloet		
Periode: 2022 en 2023		



Algemene toelichting

In Nederland bieden steeds meer huiseigenaren hun woning aan toeristen te huur aan. Reguliere woningen bedoeld voor bewoning worden dan recreatief gebruikt met als gevolg dat deze woningen niet meer beschikbaar zijn voor woningzoekenden. Vanuit de politiek is de vraag gesteld in hoeverre hier binnen gemeente Goeree-Overflakkee sprake van is. Reguliere woningen recreatief gebruiken is in strijd met bestemmingsplannen.

De Huisvestingsverordening Goeree-Overflakkee 2020-2024 geeft tevens aan dat met bestemming tot bewoning wordt bedoeld dat men daar permanent woont en daar zijn hoofdverblijf heeft zoals bedoeld in de Wet basisregistratie personen (Wet BRP). De huisvestingsverordening verbiedt om zonder vergunning een woonruimte aan de bestemming tot bewoning te onttrekken. Een woning recreatief gebruiken zonder vergunning is dus niet toegestaan.

Met dit project willen we inzicht krijgen in hoeveel gevallen er daadwerkelijk sprake is van dit strijdige gebruik om vervolgens in geval van strijdig gebruik hier handhavend tegen op te gaan treden.

Projectinformatie		
Toelichting project	Het is niet bekend in hoeveel gevallen er sprake is van strijdig gebruik, ofwel woningen die voor bewoning bestemd recreatief gebruikt worden. Mocht daar sprake van zijn dan wordt handhavend opgetreden.	
Omvang (scope)	<i>wel in het project:</i> - Publicatie in reguliere kranten en dat later nog een keer herhalen; - Schriftelijk vooronderzoek op basis van woningen waar al langere tijd geen personen staan ingeschreven (BRP); - Op basis van dit onderzoek ter plaatse de situatie gaan beoordelen; - In geval van overtreding bestemmingsplan ambtelijk aanschrijven (waarschuwen); - Waar dan nog nodig handhavend (bestuurlijk) optreden.	<i>niet in het project.</i> - Vergunningprocedures; - BRP-controles - Langdurige bestuurlijke handhaving
Communicatie	Intern met toezichthouders Wet BRP (V&H)	
Samenwerking andere partijen		
Rapportage aan het bestuur	tussenevaluatie vindt plaats in 2022, eindevaluatie in 2023.	

Uitvoeringsinformatie	
Doel	Inzichtelijk maken in hoeveel gevallen er sprake is van strijdig gebruik (recreëren in voor bewoning bedoelde woningen) en waar nodig handhavend optreden.
Resultaat	Omvang van strijdig gebruik is bekend en waar nodig is bestuurlijke

	handhaving opgestart.
Aanpak	• Administratieve inventarisatie te controleren adressen op basis van overzicht woningen waar al langer dan een half jaar niemand staat ingeschreven in de BRP (door BWT). • Publicatie in plaatselijke kranten: uitleg strijdigheid en mededeling dat gemeente gaat inventariseren en handhavend gaat optreden. (door BWT/JZ i.s.m. afdeling Communicatie) • Op basis van de inventarisatie de adressen bezoeken om vast te stellen waar <i>daadwerkelijk</i> sprake is van strijdig gebruik, omvang bepalen (door inhuur). • In geval van geconstateerde overtredingen handhavend optreden (ambtelijke waarschuwingsbrief, afhankelijk van omvang door BWT of door inhuur). • Ambtelijke hercontrole na verstrijken ambtelijke termijnen inhuur). • Uit de hercontroles moet blijken of er dan nog sprake is van overtredingen, mocht dit het geval zijn dan bestuurlijk daartegen optreden (JZ, één en ander afhankelijk van beschikbare capaciteit JZ) • Tussen evaluatie 2022 • Eind evaluatie 2023
Financiën	2022: € 9.400,- en 2023: € 30.000,- (beschikbaar)
Stappenplan/fasen in het project	Zie aanpak.
Voorwaarden voor succesvolle uitvoering	De opdracht aan inhuur goed formuleren, inhuur als toezichthouder formeel aanwijzen.

6.3 Handhavingsprogramma IHP 2022 van de VRR

Nog toevoegen: programma VRR 2022