

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Zaaknummer : OD.332528
Aanvrager :
Betreft : WnbGSt ontwerpbesluit positieve weigering
Locatie : Paadje 4, Nieuwe Niedorp

VERZONDEN 11 JAN. 2022

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1. Onderwerp aanvraag

exploiteert een gemengde veehouderij met melkrundvee en varkens aan het Paadje 4 te Nieuwe Niedorp. Op 18 september 1992 is voor deze locatie een Hinderwetvergunning (kenmerk 06-91/2) verleend. In de beoogde situatie is een melkrundveebedrijf beoogd en worden ten opzichte van de vigerende vergunning de volgende wijzigingen aangevraagd:

- stopt met het houden van varkens en gaat jongvee houden in de stal waar varkens werden gehouden. Daarnaast gaan extra melkkoeien worden gehouden in de ligboxenstal (zie ook de volgende punten).
- Het aantal melkkoeien ouder dan 2 jaar neemt met 19 dieren toe ten opzichte van de Hinderwetvergunning.
- Het aantal stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar neemt met 32 stuks toe ten opzichte van de Hinderwetvergunning.
- Er wordt geheel gestopt met het houden van varkens.

A.2. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het wijzigen van de dieren aantallen en het wijzigen van een gemengde veehouderij naar een melkrundveehouderij aan het Paadje 4 te Nieuwe Niedorp zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RhabS77bEjHH, d.d. 28 december 2020 (Bijlage 1) te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

Conform aanvraag heeft dit besluit betrekking op de in tabel 1 aangegeven dieren aantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
	X	Y			
1	122 331	527 466	Rundvee, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	44
2	122 345	527 478	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen met beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar, -5% emissiereductie (PAS 2015.08-02)	A1.100	65

Tabel 1: Categorieën en dieren aantallen per emissiepunt

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 28 december 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.332528. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 14 januari 2021.

Op 17 december 2021 hebben wij aanvullend nogmaals de AERIUS-berekeningen ontvangen omdat de eerste berekeningen niet in AERIUS konden worden ingeladen.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij er ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van effecten waaronder de effecten van stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag en nadien ingediende gegevens:

- Aanvraagformulier Gebiedsbescherming d.d. 28 december 2020;
- AERIUS-verschilberekening, RhabS77bEjHH, d.d. 28 december 2020;
- AERIUS berekening beoogde situatie, kenmerk RYi8CXs6Pwp, d.d. 28 december 2020;
- Hinderwetvergunning (kenmerk 06-91/2) d.d. 18 september 1992;
- Ondertekende machtiging d.d. 28 december 2020;
- Handtekeningenformulier d.d. 28 december 2020;
- Staltekening beoogde situatie;
- Rapport 'Toelichting aanvraag vergunning Wet natuurbescherming', Countus, d.d. 28 december 2020;
- Informatie KoeKompas, d.d. 28 december 2020.

Daarnaast hebben wij ambtshalve een aanvullende berekening uitgevoerd te weten:

- AERIUS-berekening om verkeersgerelateerde effecten buiten 5 kilometer uit te sluiten, met kenmerk RWckvzjwxqMB, d.d. 15 december 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Beheerplan van Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' (Min E&L, 2018).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' ligt op ongeveer 14 km van het bedrijf. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Voor de inrichting gelegen aan het Paadje 4 te Nieuwe Niedorp is niet eerder een vergunning op grond van de Nb-wet of Wnb verleend. Er wordt daarom uitgegaan van de vergunningen in het milieuspoor. In de aanvraag is aangegeven dat op 18 september 1992 voor deze locatie een Hinderwetvergunning (kenmerk 06-91/2) is verleend en dat nadien geen milieutoestemmingen zijn verleend.

Voor het bepalen van de stikstofdepositie in de referentiesituatie is het van belang om inzichtelijk te maken welke activiteiten stikstofemissie veroorzaken. De emissiebronnen in de referentiesituatie bestaan uit het huisvesten van dieren in stallen, gebruik van mobiele werktuigen en de verkeersbewegingen van en naar de veehouderij. In tabel 2 is een overzicht van de stikstofemissies in de referentiesituatie weergegeven.

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/ BWL	Aantal dieren	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
	X	Y					
1	122 331	527 466	Kraamzeugen		20	-	58,00
			Guste en dragende zeugen		60	-	156,00
			Gespeende biggen		380		79,80
			Varkens, dekberen > 7 maanden, overige huisvestingssystemen		2		11,00
2	122 345	527 478	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	46	-	598,00
			Rundvee, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	12		52,80
Mobiele werktuigen				uren/jr.		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Tractor 1 (1982, 38 kW)				100		134,80	<1
Verkeersbewegingen				Aantal transport-bewegingen/jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer				570		<1	0,0
Zwaar vrachtverkeer				326		1,71	0,0
Totaal						137,64	955,70

Tabel 2: Emissie NO_x en NH₃ in de referentiesituatie

Beoogde situatie

De emissiebronnen in de beoogde situatie bestaan uit het huisvesten van dieren in stallen, gebruik van mobiele werktuigen en de verkeersbewegingen van en naar de veehouderij. Tabel 3 geeft een overzicht van de emissiepunten van de beoogde situatie.

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/ BWL	Aantal dieren	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
	X	Y					
1	122 331	527 466	Rundvee, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	44	-	193,60
2	122 345	527 478	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen met beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar, -5% emissiereductie (PAS 2015.08-02))	A1.100	65	-	802,75
Mobiele werktuigen				uren/jr.		Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Tractor 1 (1999, 55 kW)				100		28,46	0,01
Tractor 2 (2009, 62 kW)				300		27,53	0,02
Shovel (2018, 33 kW)				700		137,59	0,05
Verkeersbewegingen				Aantal transport-bewegingen/jaar		Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer				460		0,3	0,0
Middelzwaar verkeer				6		0,0	0,0
Zwaar vrachtverkeer				324		2,7	0,0
Totaal						196,58	996,50

Tabel 3: Emissie NO_x en NH₃ in de beoogde situatie

De emissie van ammoniak in de beoogde situatie is in totaal 996,50 kg/jr. Dat is een toename van 40,80 kg/jr ammoniak ten opzichte van de referentiesituatie. Dit komt met name uit de stallen. Daarnaast neemt de uitstoot van NO_x toe met 58,94 kg/jr tot een totaal van 196,58 kg/jr. Dit komt met name uit voertuigen en werktuigen.

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een Hinderwetvergunning. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk met kenmerk RhabS77bEjHH, d.d. 28 december 2020, blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde gebruiksfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon sprake is van een toename van stikstofdepositie.

Beoordeling stikstofeffecten verkeersbewegingen na 5 km

In de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 met betrekking tot de ViA15 (ECLI:NL:RVS:2021:105) is gebleken dat de afkap van de stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen op 5 km mogelijk een onvolledig beeld geeft van de hoeveelheid stikstofdepositie die neerkomt in beschermde natuurgebieden. Om inzichtelijk te maken of er voor dit project sprake is van een onvolledig beeld van de stikstofeffecten als gevolg van deze afkapgrens is voor de beoogde situatie ambtshalve een AERIUS-berekening uitgevoerd (kenmerk RWCKvzjwxqMB, d.d. 15 december 2021) van de verkeersbewegingen in de beoogde situatie. Uit deze berekening blijkt dat er geen sprake is van stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen van het onderliggende project buiten 5 kilometer.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED] voor het wijzigen van de dieraantallen en het omzetten van het gemengde bedrijf naar een melkruondveehouderij aan het Paadje 4 te Nieuwe Niedorp omdat er geen sprake is van een vergunningsplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden (activiteiten) op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden (activiteiten) ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van

andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website:
<https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

P.M.

Rechtsbescherming

P.M.

- Bijlagen:
1. AERIUS-verschilberekening, kenmerk RhabS77bEjHH, d.d. 28 december 2020;
 2. AERIUS berekening beoogde situatie, kenmerk RYi8CXs6Pwp, d.d. 28 december 2020.

- Kopie aan:
- Countus accountants en adviseurs
 - Gemeente Hollands Kroon



Bijlage 2: AERIUS berekening beoogde situatie

