Gemeente Rotterdam

P/a DCMR Milieudienst Rijnmond
Bezoekadres: Parallelweg 1
3112 NA Schiedam
Postadres: Postbus 843
3100 AV Schiedam

Website: www.dcmr.nl
Afdeling: Reguleren Advies en Omgeving

Contact: info@dcmr.nl
Uw kenmerk: -
Ons kenmerk:

Bijlagen: 1
Betreft: Ontwerpbesluit hogere waarden Wgh Schiekadeblok

Datum:

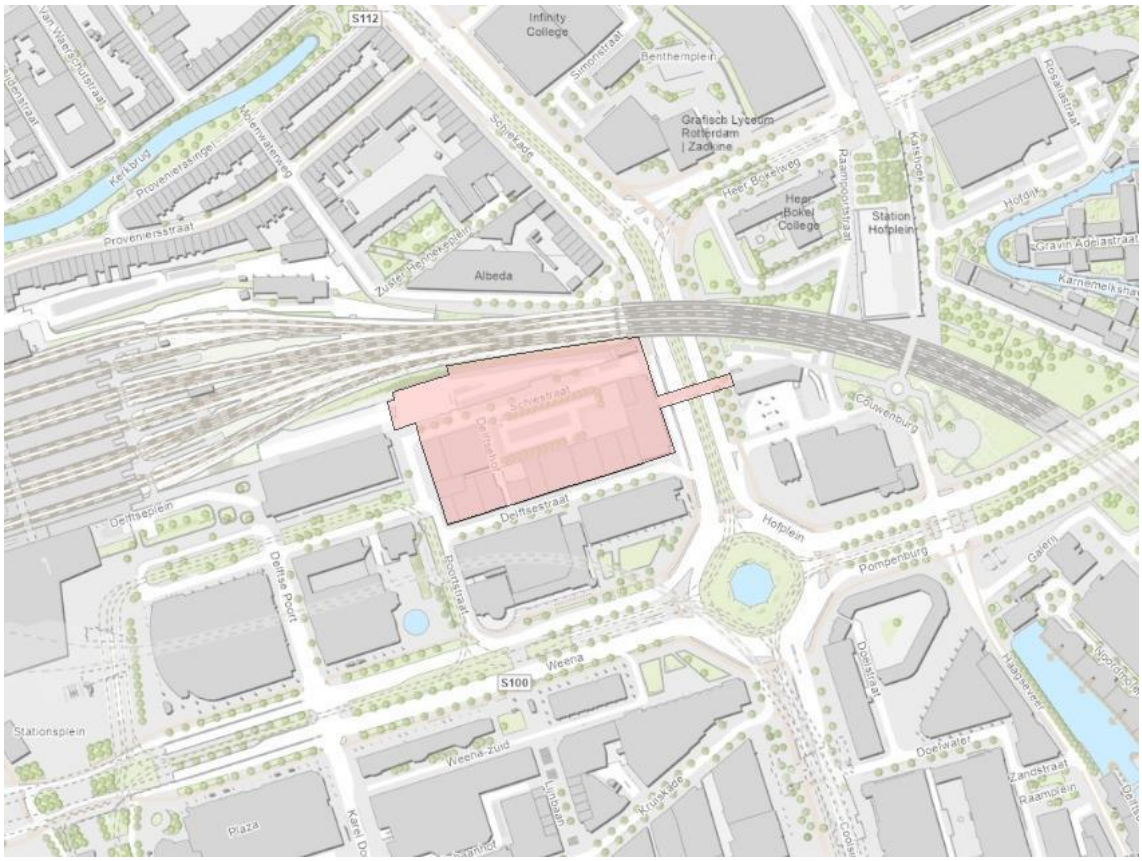
Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder

Ontwerp bestemmingsplan Schiekadeblok

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan Schiekadeblok dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor maximaal 650 woningen in de Perrontoren (200 woningen) en de Schieblocktoren (450 woningen).

De locatie staat op kaart hieronder vermeld en in de bijlage bij het akoestisch onderzoek.



2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van dB Vision van 4 april 2022 kenmerk: GEM103-34- 038.

In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer, spoorwegverkeer en het emplacement (inclusief reflectie). Aan de geluidsnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband met het bestemmingsplan Schiekadeblok dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor maximaal 650 woningen. In het onderzoek is ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bron: wegverkeer op 30 km/u wegen. Daarnaast is separaat onderzoek gedaan naar de geluidbelasting van in het plan mogelijk gemaakte horecavoorzieningen.

Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij het grootste deel van de woningen hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting (voorkeurswaarde), maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend (maximale ontheffingswaarde).

Op enkele lager gelegen verdiepingen aan de zijde van het spoor is de geluidbelasting als gevolg van het spoorwegverkeer hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt een dove gevel toegepast. Als met akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat er ten hoogste 68 dB op de gevels valt, kan de woning dan alsnog zonder dove gevel worden uitgevoerd. Dit kan het geval zijn doordat de spoorstrook gelijktijdig wordt gebouwd of wanneer er een andere (slimme) ontwerpoplossing wordt bedacht.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen
Volgens het Ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer
De ten hoogste toelaatbare waarde (voorkeurswaarde) voor woningen en geluidgevoelige gebouwen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan: 63 dB.

De geluidsbelasting van de Schiekade op de planlocatie bedraagt ten hoogste 60 dB.

Bronmaatregelen
Als bronmaatregel kan worden gedacht aan vermindering van (vracht)verkeer,

snelheidsverlaging en/of toepassing van stillere wegdekken. Gelet op de (toekomstige) ontwikkelingen binnen en in de directe omgeving van het plangebied is een vermindering van (vracht)verkeer op de genoemde wegen niet aan de orde. Tevens is gezien de verkeersfunctie van de wegen een snelheidsverlaging niet gewenst, behalve de reeds voorgenomen en in de analyse verwerkte snelheidsverlaging van 50 naar 30 km/u op de Schiestraat. Met het toepassen van stillere asfalttypes, bijvoorbeeld akoestisch geoptimaliseerd steenmastiekasfalt (SMA-NL 8G+) op deze wegen, is het mogelijk een geluidreductie van 2 à 3 dB te bereiken. Door de bijdrage van de tram resulteert dit in een reductie van maximaal 2 dB. Door de aanleg van een stiller wegdek op deze wegen kan de geluidbelasting vanwege de Schiekade en het Hofplein niet worden teruggebracht tot de voorkeurswaarde, vanwege de overige zoneplichtige wegen wel. De doelmatigheid van deze maatregel moet nog worden onderzocht.

Overdrachtsmaatregelen
Als overdrachtsmaatregel kan worden gedacht aan afstandsvergroting en/of afschermende maatregelen. Binnen de grenzen van het bestemmingsplan is er onvoldoende ruimte om door middel van een afstandsvergroting een significante geluidreductie te realiseren. De onderhavige wegen en tramsporen bevinden zich in een stedelijk gebied. Het plaatsen van een geluidscherm langs deze wegen is vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk/wenselijk.

Gevelmaatregelen
Omdat het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen niet afdoende is om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen van het Bouwbesluit zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen.

Spoorwegverkeer
De ten hoogste toelaatbare waarde (voorkeurswaarde) voor woningen is 55 dB.
Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen niet hoger zijn dan: 68 dB.

De geluidsbelasting op het spoortraject Rotterdam-Dordrecht op de planlocatie bedraagt ten hoogste 71 dB (zonder bebouwing spoorzone). Voor de woningen waarbij de maximale grenswaarde wordt overschreden worden dove gevels toegepast. Als met akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat er ten hoogste 68 dB op de gevels valt, kan de woning dan alsnog zonder dove gevel worden uitgevoerd. Dit kan het geval zijn doordat de spoorstrook gelijktijdig wordt gebouwd of wanneer er een andere (slimme) ontwerpoplossing wordt bedacht.
Ter plaatse van de woningen waarvoor hogere waarden worden aangevraagd bedraagt de hoogste geluidsbelasting 68 dB.

Bronmaatregelen
Hierbij kan worden gedacht aan het toepassen van een stillere bovenbouw, het toepassen van raildempers, het akoestisch slijpen van rails, het vervangen van bestaand materieel en het verlagen van de intensiteiten op het spoor. Het verlagen van de intensiteiten of het vervangen van materieel is gezien de functie en het gebruik van de spoorlijn niet aan de orde.

Overdrachtsmaatregelen
Hierbij kan worden gedacht aan afstandsvergroting en/of afschermende maatregelen. Binnen de grenzen van het bestemmingsplan is er onvoldoende ruimte om door middel van een afstandsvergroting een significante geluidreductie te realiseren. Langs de voor de locatie akoestisch relevante delen van het spoor staan momenteel geen geluidschermen. Hier kan een geluidscherm worden geplaatst. Aangezien de nieuwe ontwikkeling uit hoogbouw bestaat

relatief dicht bij het spoor zal de schermwerking van zo'n scherm op de hogere bouwlagen nauwelijks reductie geven. Op de lagere bouwlagen wordt de geluidbelasting wel gereduceerd met een maximum van 9 dB geluidreductie. De geluidbelasting kan met een dergelijke maatregel niet tot de voorkeurswaarde worden teruggebracht. De realisatie van de bebouwing van de spoorzone geeft afscherming op achterliggende bebouwing en draagt bij aan het creëren van een beter akoestisch klimaat. Daarnaast wordt de geluidbelasting met maximaal 7 dB teruggebracht.

Gevelmaatregelen
Omdat het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen niet afdoende is om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen van het Bouwbesluit zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen.

Cumulatie van geluid
Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

De hoogste gecumuleerde geluidbelasting bedraagt 68 dB ter plaatse van de Schieblocktoren. Het akoestisch klimaat is daarmee te kenmerken als slecht. Naast de wettelijke bronnen is het horecalawaai een relevante bron en voor een deel van de woningen maatgevend. In de planregels is daarvoor een normering van de geluidsbelasting opgenomen die bewoners voldoende bescherming biedt. Tenslotte is de geluidsbelasting van het spooremplacement en de reflectie van geluid onderzocht. Van het emplacement is geconstateerd dat de maximale afwegingswaarde van 55 dB niet wordt overschreden. Voor reflectie geldt dat er sprake is van een toename van 0,5 dB op de gevels aan de noordzijde. Dit effect is niet merkbaar.

Geluidluwe gevel en buitenruimte
Volgens het Ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

In het plan is bij de woningen in het Schiekadeblok geen geluidluwe gevel aanwezig, maar wel gemeenschappelijke geluidluwe buitenruimten. Dit vanwege geluidsbelasting van verschillende bronnen op alle zijden van de woningen.
Er wordt in het plan op de volgende wijze aandacht geschonken aan de leefomgevingskwaliteit:

- elke woning krijgt een privébuitenruimte. Ook al is de buitenruimte geluidbelast, een privébuitenruimte is een belangrijke toevoeging aan de woonkwaliteit.
- in of op de Schieblocktoren wordt een collectieve geluidluwe buitenruimte gemaakt van minimaal 450 m^2 en de Perrontoren krijgt een collectieve geluidluwe buitenruimte van 200 m^2.
- normering van het horecalawaai in de planregels:
    - Voor de woningen in beide torens die belast zijn met horecageluid is een extra isolatie-eis opgenomen op basis van het gecumuleerde invallend geluidniveau, teneinde een goed woon- en leefklimaat te garanderen.
    - Voor horeca een isolatie-eis opgenomen passend bij het muziekgeluid in de horecagelegenheid
    - Vastgelegd dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege stemgeluid nooit meer dan 65 dB(A) bedragen
- deze planregels maken het mogelijk dat de gecumuleerde geluidbelasting afkomstig

van de horeca de gecumuleerde binnenwaarde van ten hoogste 35 dB(A)-etmaalwaarde niet overschrijdt. Een goed woon- en leefklimaat is daarmee gegarandeerd.

Dove gevel
Op een deel van de Schieblocktoren is de geluidbelasting als gevolg van spoorwegverkeer hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt een dove gevel toegepast.
Als met akoestisch onderzoek wordt aangetoond dat er ten hoogste 68 dB op de gevels valt, kan de woning dan alsnog zonder dove gevel worden uitgevoerd. Dit kan het geval zijn doordat de spoorstrook gelijktijdig wordt gebouwd of wanneer er een andere (slimme) ontwerpoplossing wordt bedacht.

Conclusie
Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor ontwerpbesluit onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer en spoorwegverkeer worden verleend.

4. Zienswijzen
Nog nader in te vullen bij definitief besluit.

5. Besluit
Gelet op artikel 83 en 107 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan Schiekadeblok hogere waarden vast te stellen voor maximaal 650 woningen in het Schiekadeblok, onder de navolgende voorwaarden:

1. Geluidluwe gevel en - buitenruimte:
Er dienen collectieve geluidluwe buitenruimten te worden gerealiseerd (Schieblocktoren minimaal 450 m^2 en de Perrontoren minimaal 200 m^2).

2. Andere voorwaarden:
- In de planregels voor het horecalawaai het volgende op te nemen:
  - Voor de woningen in beide torens die belast zijn met horecageluid een extra isolatie-eis opnemen op basis van het gecumuleerde invallend geluidniveau, teneinde een goed woon- en leefklimaat te garanderen.
  - Voor horeca een isolatie-eis op te nemen passend bij het muziekgeluid in de horecagelegenheid
  - Vast te leggen dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege stemgeluid nooit meer dan 65 dB(A) bedraagt.
- In de ontwerpfase en bij het verlenen van de bouwvergunning dient ontwerptechnisch en akoestisch te worden onderzocht hoe met geluidreducerende (gevel)maatregelen de woningen eventueel alsnog kunnen voldoen aan de eisen van geluidluwheid uit het Ontheffingsbeleid.
- Zolang de maximale ontheffingswaarde van 68 dB op geveldelen van de Schieblocktoren wordt overschreden, dient een dove gevel te worden toegepast.
  In afwijking hierop is een dove gevel niet vereist indien met akoestisch onderzoek kan worden aangetoond dat de geluidbelasting vanwege spoorweglawaai niet hoger is dan 68 dB(A).

Vast te stellen hogere waarden:
Voor rekenpunten, rekenhoogte en locaties: zie het akoestisch rapport.

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Schiekade (incl. tram)		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Schieblocktoren	Wonen	60

Zoneplichtige weg: Hofplein (incl. tram)		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Schieblocktoren	Wonen	52

Zoneplichtige weg: Weena (incl. tram)		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Schieblocktoren	Wonen	50

Zoneplichtige weg: Heer Bokelweg (incl. tram)		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Schieblocktoren	Wonen	49

Railverkeer

Zoneplichtige spoorweg: Rotterdam-Dordrecht		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Perrontoren (zonder bebouwing Spoorzone)	Wonen	67
Schieblocktoren (met en zonder bebouwing spoorzone)	Wonen	68 Zolang de maximale ontheffingswaarde van 68 dB wordt overschreden, dient een dove gevel te worden toegepast. In afwijking hierop is een dove gevel niet vereist indien met akoestisch onderzoek kan worden aangetoond dat de geluidbelasting vanwege spoorweglawaai niet hoger is dan 68 dB(A).

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam
namens dezen,

Mevr. drs. H.M. van Bockxmeer
Concerndirecteur Stadsontwikkeling

Procedure
Op het nemen van een besluit hogere waarde is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.
Verder is in de Wet geluidhinder bepaald, dat een ontwerpbesluit hogere waarde tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage moet worden gelegd.

Het ontwerpbesluit hogere waarde, inclusief de relevante stukken wordt zes weken ter inzage gelegd. Aan belanghebbenden wordt in deze periode de gelegenheid geboden om zienswijzen mondeling en/of schriftelijk in te dienen.
Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het College van Burgemeester en Wethouders van Rotterdam, per adres DCMR Milieudienst Rijnmond, ten name van bureau Ruimtelijke Ontwikkeling, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.
Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunnen belanghebbenden binnen de genoemde termijn contact opnemen met de DCMR.

Hierna wordt het besluit hogere waarden zo snel mogelijk doch uiterlijk tegelijkertijd met het bestemmingsplan vastgesteld.
Indien het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp, of in beroep zodanig wijzigt, dat het ontwerpbesluit hogere waarden niet meer daarin voorziet zal een nieuwe procedure voor het vaststellen van hogere waarden gevolgd worden.

Bijlage
Akoestisch onderzoek van dB Vision van 4 april 2022, kenmerk GEM103-34- 038.

Afschrift
Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:
ProRail, Regio Randstad Zuid, Postbus 2625, 3000 CP Rotterdam