



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

BESLUIT ONTGRONDINGENWET

Onderwerp: Ontgrondingsvergunning aanmeerplaats Beatrixhaven te Eemshaven

Aanvrager: HNL Ferry Terminal B.V.

Verlenen/weigeren: Verlenen van de ontgrondingsvergunning

Datum besluit: 8 juni 2022

Zaaknummer: K37708

Correspondentienummer: 2022-057702

Behandelnummer: 2022-12

Kadastrale informatie: Gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nummers 3751, 3900, 3901 en 3902

Behandelend ambtenaar: [REDACTED], Basisteam Vergunningverlening en Ontheffing (tel. 050 316 [REDACTED])

Contactgegevens provincie Groningen

- E-mailadres: frontoffice@provinciegroningen.nl
- Postadres: Postbus 610, 9700 AP Groningen, t.a.v. Toezichthouder VTH ontgrondingen
- Milieuklachtenlijn: 050 - 318 00 00

BESLUIT

- I. Wij besluiten tot verlening van een ontgrondingvergunning aan HNL Ferry Terminal B.V. te Barneveld voor het ontgronden van een gedeelte van de kadastrale percelen, gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nummers 3751, 3900, 3901 en 3902, ten behoeve de realisatie van een aanmeerplaats voor -Roll on Roll off- schepen en het mogelijk maken dat schepen van deze voorziening gebruik kunnen maken in de Beatrixhaven te Eemshaven (gemeente Het Hogeland);
- II. De ontgrondingswerkzaamheden waarop deze vergunning betrekking heeft dienen overeenkomstig de aan deze vergunning verbonden voorschriften (zie hoofdstuk 2 van deze vergunning) en bijlagen te worden uitgevoerd;
- III. De volgende bijlagen maken deel uit van deze vergunning:
 - Bijlage 1 Machtigingsformulier Antea, d.d. 12 november 2021;
 - Bijlage 2 Getekend aanvraagformulier ontgronding inclusief locatieplaatje;
 - Bijlage 3 Besluit ontgrondingvergunning Beatrixhaven fase 3, zaaknummer 383101;
 - Bijlage 4 Formulier aanmeldnotitie HNL Ferry Terminal Beatrixhaven, , d.d. 11-02-2022;
 - Bijlage 5 Kadastrale informatie ontgronding;
 - Bijlage 6 Tekening - 15900 Nautische kaart Eemshaven dec 2021 blad1, GSP, d.d. 13 december 2021;
 - Bijlage 7 210060.O.04.01-Volumecalculatie ontgronding (V0.8), JuldConsulting, d.d. 24 februari 2022;
 - Bijlage 8 210060.O.04.02-Design ontgronding (V0.8), JuldConsulting, d.d. 24 februari 2022;
 - Bijlage 9 Bodemonderzoek uitbreiding Beatrix fase 2, Witteveen & Bos, projectcode EEM8-10, d.d. 10 maart 2009
 - Bijlage 10 Resultaat grondonderzoek, Wiertsema & Partners, kenmerk VN46950 fase 2,3 en 4, d.d. 7 april 2009;
 - Bijlage 11 Sonderingsgegevens, Mos grondmechanica 2009 Fase3+4, kenmerk 6083509, d.d. 5 november 2009;
 - Bijlage 12 Natuurtoets, kenmerk 2021221-0474059.100-Ferry terminal Beatrixhaven Eemshaven, AnteaGroup , d.d. 21 december 2021;
 - Bijlage 13 Voortoets kenmerk 0474059.100-Ferry terminal Beatrixhaven Eemshaven, AnteaGroup, d.d. 21 december 2021,
 - Bijlage 14 Kaart beoogd tijdelijk ontgrondingendepot Borkumkade - Westlob.
 - Bijlage 15 GS-besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling, nummer 2022-039531/K37719, BELMIL, d.d. 19 april 2022.
 - Bijlage 16 Binnengekomen adviezen.
- IV. Als de inhoud of strekking van één of meerdere van deze bijlagen in strijd is met de aan dit besluit verbonden voorschriften, zijn de voorschriften leidend en bindend;
- V. De geldigheidsduur van deze vergunning eindigt 3 jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning.

VOORSCHRIFTEN

De contactgegevens van de toezichthouder van de provincie, Team Toezicht en Handhaving, zijn:

- Emailadres: frontoffice@provinciegroningen.nl
- Postadres: Toezichthouder Team Toezicht en Handhaving, Postbus 610, 9700 AP Groningen.

AAN DEZE VERGUNNING ZIJN DE VOLGENDE VOORSCHRIFTEN VERBONDEN:

ALGEMEEN

1 Plaats van de ontgroning

De ontgroning (het verwijderen van een deel van de waterbodem) dient plaats te vinden binnen de betreffende kadastrale percelen conform de situatietekeningen in bijlage 5 van dit besluit. De ligging van de betrokken percelen is aangegeven in figuur 1.



Figuur 1: Situering van de bij de ontgroning betrokken percelen (ter plaatse van het blauwe vlak)

2 Wijze van uitvoering van de ontgroning

De ontgroning dient te worden uitgevoerd met een hydraulische graafmachine of een baggerschip

3 Start van de ontgrondingswerkzaamheden.

Met de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt begonnen rond 1 juni 2022. De startdatum van de ontgrondingswerkzaamheden dient tenminste tien werkdagen voor aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden schriftelijk (per post en/of per e-mail) te worden gemeld aan de toezichthouder. De totale duur van de ontgrondingswerkzaamheden moeten binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit volledig zijn afgerond.

4 Aanwezigheid van de vergunning.

Een exemplaar van dit besluit, evenals een exemplaar van andere, ten behoeve van de werkzaamheden verleende vergunningen of ontheffingen dient gedurende de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden op het terrein aanwezig te zijn en op eerste vordering van personen belast met handhaving en toezicht te worden getoond.

5 Gebruik van de vergunning.

Dit besluit kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.

6 Melding van incidenten.

Van opgetreden incidenten, tijdens de ontgrondingsactiviteiten, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de toezichthouder van het Team Onderhoud VKG van de provincie Groningen, met overlegging van alle relevante gegevens, voor zover bekend. Onder een incident wordt in dit verband verstaan:

- een onvoorziene gebeurtenis, waarbij onbedoeld schadelijke stoffen en/of andere emissies vrijkomen;
- een onvoorziene gebeurtenis, waardoor onbedoeld schade wordt toegebracht of het risico's op schade is toegenomen ten aanzien van objecten of eigendommen in de directe omgeving van de ontgrondingswerkzaamheden.

7 Aanwijzingen van of namens GS

Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Groningen gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

8 KLIC-meldingen en aanwezige infrastructuur.

- De vergunninghouder is verplicht vooraf overleg te plegen met derden, die rechten, werken of eigendommen hebben in of op het te ontgronden terrein.
- De vergunninghouder dient ten hoogste 20 werkdagen (en tenminste 2 werkdagen) voor aanvang van de werkzaamheden door middel van een "KLIC-melding" na te gaan of er zich binnen het invloedsgebied van de uit te voeren ontgroning kabels, buizen of leidingen bevinden.
- Als er zich in het te ontgronden gebied nutsleidingen bevinden, is het zaak dat de vergunninghouder tijdig met de eigenaar en beheerder daarvan overleg pleegt over de in acht te nemen veiligheidsnormen en eventueel te maken werkafspraken.

ONTGRONDINGSWERKZAAMHEDEN

9 Uitvoering van de ontgroning

De ontgroning dient te worden uitgevoerd conform de aanvraag (bijlage 2) en daarbij ingediende stukken of later toegevoegde stukken, onder voorbehoud dat de inhoud of strekking van een of meerdere van deze stukken niet strijdig is met de bij aan dit besluit verbonden voorschriften.

10 Ontgravingsdiepte en hoeveelheden

De ontgroning mag niet dieper worden doorgezet dan de maximale ontgravingsdiepte van NAP -10,9 meter. De maximale te ontgronden hoeveelheid grond (klei en slib) bedraagt circa 135.000 m³.

11 Bronnering en bemaling

Indien bemaling of bronnering noodzakelijk wordt geacht, om werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren, dan meldt de vergunninghouder deze werkzaamheden tenminste vijf werkdagen voor aanvang van de bemaling schriftelijk of per email aan onze toezichthouder.

12 Klei, leem en veen

De bij de ontgroning ontgraven grond (klei en slib) wordt tijdelijk opgeslagen binnen de eigendommen van Groningen Seaports (maximaal drie jaar) en mogelijk later weer verwerkt en toegepast binnen de eigendommen van Groningen Seaports, of elders op basis van geldende regelgeving.

13 Beëindiging van de ontgroning

Na beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden dient de situering en de omvang (oppervlakte en diepte) van de ontgroning nauwkeurig te worden bepaald door metingen ter plaatse. De resultaten van de metingen dienen te worden verwerkt in een revisietekening met een eenduidige legenda die binnen twee maanden na beëindiging van de ontgrondingsfase schriftelijk en per email naar de toezichthouder wordt toegestuurd.

14 Opname van objecten

In verband met het kunnen aantonen van eventuele optredende schade door de ontgrondingswerkzaamheden dient, voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden, een opname plaats te vinden van objecten die zich binnen de invloedssfeer van de ontgroning bevinden. De resultaten van deze opname, dienen te zijn weergegeven op een situatietekening met een eenduidige legenda. Deze situatietekening dient minimaal tien werkdagen voor aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden schriftelijk of per email aan de toezichthouder te worden overlegd.

15 Staat van het werkterrein

Het werkterrein (de kade, het oppervlaktewater en de depotlocatie) moet gedurende de werkzaamheden in ordelijke staat worden gehouden.

ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

16 Melding Erfgoedwet

Archeologische (toevals-)vondsten dienen conform de Erfgoedwet te worden gemeld bij de minister. Hiervoor dient contact opgenomen te worden met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed zodat de vondst geregistreerd wordt in het centraal archeologisch informatiesysteem.

17 Aantreffen vondsten of cultuurhistorische artefacten

- Bij het (vermoeden van) het aantreffen van archeologische grondsporen, archeologische vondsten en/of cultuurhistorische artefacten tijdens de uitvoering van de (graaf)werkzaamheden dient onmiddellijk te worden gestopt en contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog van het basisteam Atelier ruimtelijke kwaliteit en landschap van de provincie Groningen op telefoonnummer 050-3164157 / 050-3164167 of via het mailadres: archeologie@provinciegroningen.nl
- De werkzaamheden mogen pas worden hervat, nadat de aanwijzingen van de provinciale archeoloog zijn opgevolgd.

VOLTOOIING ONTGRONDING

18 Melding voltooiing

Binnen twee weken na afronding of beëindiging van de ontgroning dient dit schriftelijk of per email aan onze toezichthouder te worden gemeld.

19 Gegevens gerealiseerde ontgroning

Na voltooiing van de ontgrondingswerkzaamheden verzamelt de vergunninghouder alle gegevens die nodig zijn voor het in beeld brengen van de totale gerealiseerde ontgroning (het gehele plangebied).

De vergunninghouder dient vervolgens:

- deze gegevens te verwerken in een revisietekening waarop de omvang van de totale gerealiseerde ontgroning en de maximaal gegraven diepten zijn weergegeven;
- de hoogteligging van het omliggende terrein t.o.v. NAP op een situatiekaart aan te geven evenals de waterdiepten van de sloten en watergangen binnen het plangebied.

20 Toezending revisiegegevens

Binnen drie maanden na de datum van voltooiing van de ontgroning worden de in voorschrift 19 bedoelde revisietekening en de overige gegevens schriftelijk (per post) dan wel digitaal (per email) aan onze toezichthouder toegestuurd.

WERKZAAMHEDEN IN AFWIJKING VAN DIT BESLUIT

21 Ontgrondingswerkzaamheden in afwijking van dit besluit

Indien de vergunninghouder voornemens is ontgrondingswerkzaamheden in afwijking van dit besluit te laten plaatsvinden, dan dient dit schriftelijk te worden gemeld aan Gedeputeerde Staten van Groningen, zodat beoordeeld kan worden of voor de veranderingen een vergunning nodig is.

NAZORG

22 Nazorg van de ontgroning

De vergunninghouder dient nazakkingen in het terrein, talud verzakkingen of rijsporen in het terrein te herstellen als dit plaatsvindt;

De in dit voorschrift benoemde verplichtingen vervallen het 3^e jaar na voltooiing (c.q. beëindiging) van de ontgrondingswerkzaamheden, zoals gemeld conform voorschrift 18.

TOELICHTING OP HET BESLUIT

PROCEDUREGEGEVENS

1 Aanvraag vergunning

Op 10 maart 2022 hebben wij een vergunningaanvraag (inclusief bijlagen), getekend op dezelfde datum, ontvangen van HNL Ferry Terminal B.V.. De aanvraag heeft betrekking op de te ontgronden delen van onderstaande kadastrale percelen:

Kadastrale gegevens	Huidige eigenaar	Opp. perceel	Opp. ontgroning	Ontgroning t.o.v. het perceel	Ontgroning t.o.v. totaal
		(m ²)	(m ²)	(%)	(%)
Uithuizermeeden, A, 3751	Havenschap Groningen Seaports	230.154	6.834	3	27,4
Uithuizermeeden, A, 3900	Havenschap Groningen Seaports	503.534	10.550	2,1	42,3
Uithuizermeeden, A, 3901	Havenschap Groningen Seaports	16.801	5.221	31,1	20,9
Uithuizermeeden, A, 3902	Havenschap Groningen Seaports	542.587	2.351	0,4	9,42

De bij de aanvraag ingediende relevante stukken zijn vermeld in besluitonderdeel III. In bijlage 5 van dit besluit wordt verwezen naar de kadastrale eigendomssituatie, ook zijn de betrokken percelen weergegeven.

Deze aanvraag is gebaseerd op artikel 3 en artikel 8 lid 2 van de Ontgrondingenwet. Het afgraven (bagger van de waterbodem) is een ontgroning in de zin artikel 3, lid 1 van de Ontgrondingenwet waarvoor een ontgrondingsvergunning is vereist. Op grond van deze wetgeving zijn Gedeputeerde Staten (GS) van Groningen het bevoegd gezag voor deze vergunning. De beslissing op deze aanvraag wordt voorbereid conform de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Daarnaast zijn voor de realisatie van het werk ten minste de volgende besluiten/vergunningen noodzakelijk:

- een m.e.r.-beoordelingbesluit (zie bijlage 15);

2 Doel van de voorgenomen ontgroning

Het doel van deze ontgroning is het wijzigen van een klein deel van de waterbodem in de Beatrixhaven voor het kunnen bouwen van een aanmeervoorziening voor RoRo-schepen en het mogelijk maken dat schepen van deze voorziening gebruik kunnen maken. Dit is nodig door de vestiging van Holland Norway Lines, die een veerdienst gaat onderhouden tussen Eemshaven en Kristiansand te Noorwegen.

3 Adviezen op de vergunningaanvraag

Op 23 maart jl. hebben wij de ontvangstbevestiging van deze vergunningsaanvraag verstuurd naar HNL Ferry Terminal B.V. te Barneveld. De aanvraag en de situatietekening van het plangebied hebben wij ook op deze dag voor advies gestuurd aan:

- Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Het Hogeland, Postbus 26, 9980 AA UITHUIZEN;
- N.V. Waterbedrijf Groningen, postbus 24, 9700 AA GRONINGEN;
- Groningen Seaports N.V., Handelskade Oost 1, 9934 AR DELFZIJL;

- Natuur- en Milieufederatie, Bankastraat 77, 9715 CJ GRONINGEN;
- Waterschap Noorderzijlvest, postbus 18, 9700 AA GRONINGEN;
- Waddenvereniging, postbus 90, 8860 AB HARLINGEN;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Zuidersingel 3, 8911 AV LEEUWARDEN.

Wij hebben de genoemde instanties daarbij in de gelegenheid gesteld ons binnen vier weken na verzending van onze brief te adviseren. Wij hebben de volgende reacties ontvangen:

- Op 28 maart jl. 2022 ontvingen wij bij brief (met kenmerk HWA220303) het formele advies van het Waterbedrijf Groningen. Het Waterbedrijf geeft daarin aan dat binnen het aangegeven gebied geen waterleidingen liggen van hun bedrijf;
- De gemeente Het Hogeland heeft namens het College van Burgemeester en Wethouders ons op 12 april jl. per mail aangegeven dat er voor deze activiteit geen vergunning nodig is op basis van de regels uit de beheersverordening en de activiteit er niet mee in strijd is. Voor deze ontgrondingsvergunning bestaan planologisch geen belemmeringen.

De bovengenoemde brieven en e-mails zijn als bijlagen opgenomen in bijlage 16 van dit besluit.

Van de overige instanties hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie ontvangen.

4 Terinzagelegging

De vergunningaanvraag, de daarbij behorende documenten en het ontwerpbesluit hebben op de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en in artikel 10, eerste lid, van de Ontgrondingenwet voorziene wijze vanaf 28 april 2022 tot en met 8 juni 2022 ter inzage gelegen in:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland, UITHUIZEN;
- de mediatheek van het provinciehuis te Groningen, Sint Jansstraat 4.

Van de terinzagelegging is openbaar kennisgegeven door plaatsing van de stukken op de website van de overheid: www.officielebekendmakingen.nl en door toezending van het ontwerpbesluit aan betrokken instanties en andere belanghebbenden. Daarnaast is de gelegenheid geboden om op verzoek een gedachtewisseling te doen plaatsvinden met de behandelend ambtenaar.

4.1 Zienswijze

Tegen het ontwerpbesluit zijn binnen de gestelde periode geen schriftelijke of modelinge zienswijzen ingediend. Daarnaast is er geen gebruikgemaakt van de mogelijkheid om van gedachte te wisselen met vertegenwoordigers van Gedeputeerde Staten. Het ontwerpbesluit is daarom zonder inhoudelijke tekstuele aanpassingen omgezet in het onderhavige definitieve besluit.

4.2 Beroep

Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen tot 6 weken na de kennisgeving van dit definitieve besluit een beroepschrift indienen tegen dit besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State door het indienen van een beroepschrift. Het ondertekende beroepschrift dient ten minste te bevatten:

- a) uw naam en adres;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d) de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Het beroepschrift en zo mogelijk een afschrift van het besluit, waartegen beroep is gericht, dienen onder vermelding van dossiernummer K37708 en het onderwerp "besluit ontgrondingsvergunning aanmeerplaats Beatrixhaven te Eemshaven" te worden verstuurd naar: Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State Postbus 20.019, 2500 EA Den Haag. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist in enige instantie over ingestelde beroepen. Het instellen van beroep schorst de werking van een besluit niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening, bijvoorbeeld inhoudende een schorsing van het besluit, bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voornoemd.

Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overlegd. Voor het indienen van een beroepschrift of een verzoekschrift om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Voor meer informatie over het indienen van een beroepschrift of over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar: www.provinciegroningen.nl/loket/melden-bijde-provincie/bezwaarmaken

PLANGEBIED EN ONTGRONDING

5 Huidige situatie plangebied

Het gebied ligt op de westlob in de Eemshaven (c.q. Beatrixhaven) naast EMS Maritime Offshore B.V.. Het plangebied waarvoor de ontgrondingsvergunning is aangevraagd beslaat zo'n 0,25 hectare dat in eigendom is van de Groningen Seaports.

Voor de vestiging van de veerdienst moet een klein deel van de waterbodem in de Beatrixhaven worden afgegraven. Dit is nodig om de veerboot te kunnen laten aanmeren. De veerboot, meert niet af langs de kade, maar aan de RoRo-kade en aanmeerpalen. Bij RoRo-schepen worden voertuigen aan de voor- of achterkant van het schip geladen en gelost. Ontgronden is nodig om een nieuw talud aan te leggen en om genoeg diepgang te hebben dat de veerboot niet afhankelijk is van het getij om te kunnen aan- of afmeren. Daarnaast wordt ontgrond voor het leggen van een bodemversteving. Ter plekke van de aanmeerplaats wordt de bodem eerst verdiept (ontgraven) waarna een bodemversteving van stortsteen wordt aangebracht. De bodemversteving wordt aangelegd om te voorkomen dat bij aan- of afmeren de afgegeven energie van de schroeven niet leiden tot ontgroning van de bodem en het talud, wat in uiterste geval zou kunnen leiden tot schade aan de kade.

Toekomstige situatie

Het plangebied is na de ontgroning verrijkt met een RoRo-kade.

6 Ontgrondingswerkzaamheden

De ontgraven grond (circa 135.000 m³ klei en slib) zal binnen de vergunningsperiode eerst tijdelijk worden opgeslagen binnen het beheersgebied van Groningen Seaports. Middels grondtransport wordt dit uiteindelijk voor hergebruik afgevoerd, binnen het beheersgebied van Groningen Seaports of elders op basis van geldende regelgeving.

Voor de uitvoering wordt binnen het plangebied wordt zowel van de landzijde als vanaf het water ontgrond, Hierbij zal gebruikgemaakt worden van hydraulische kranen, een baggerschip / ponton, shovels en dumpers, Het ontwerp van de RoRo-kade is nog niet in ruste. Zodra het ontwerp in ruste is, zal door de uitvoerende partij een werkplan worden opgesteld. Gedurende het stormseizoen (tot 15 maart) wordt de sliblaag binnen de vergunning van Groningen Seaports voor onderhoudsbaggerwerk in de havens en ter plekke van de projectlocatie grotendeels verwijderd. De start van het project ligt bij voorkeur kort na het baggeren van de sliblaag om te voorkomen dat er weer slib binnen de projectlocatie sedimenteert. De uitvoer van het project duurt circa 2 maanden en moet voor 1 september 2022 gereed zijn.

OVERWEGINGEN/ BELANGENAFWEGING

1 Belang van de aanvrager

HNL Ferry Terminal B.V. is voornemens een terminal met een RoRo-kade voor een veerdienst tussen Eemshaven en Kristiansand in Noorwegen te exploiteren in de Beatrixhaven in Eemshaven. De RoRo-kade is de aanmeerplaats voor het schip, de MS Romantika. Het wereldkundig maken van de veerdienst heeft geleid tot een overweldigende hoeveelheid reacties en reserveringen. Het exploiteren van de veerdienst voorziet niet alleen in een toeristische behoefte, maar ook transport- en distributiebedrijven heroriënteren hun wegroutes om optimaal gebruik te kunnen gaan maken van de veerdienst.

Eemshaven en Kristiansand liggen geografisch gezien erg gunstig voor het transporteren van goederen vanuit midden Europa naar Scandinavië. De combinatie van de geografische ligging van Eemshaven en de uitstekende havenfaciliteiten, de haven voldoet aan alle maritieme eisen en beschikt over de faciliteiten die benodigd zijn voor het exploiteren van een veerdienst, heeft HNL Ferry Terminal B.V. doen besluiten een veerdienst te exploiteren vanuit Eemshaven. Het belang van HNL Ferry Terminal B.V. is derhalve gelegen in het aanpassen (ontgronden) van de waterbodem om het mogelijk te maken de MS Romantika in de Beatrixhaven te kunnen verwelkomen.

2 Planologische medewerking

Artikel 10, lid 2 Ontgrondingenwet schrijft voor dat het college van burgemeester en wethouders aangeeft of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening of dat de raad bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

De gemeente Het Hogeland heeft naar aanleiding van onze adviesbrief, advies uitgebracht.

Ter plaatse van de ontgrondingsactiviteiten geldt de beheersverordening Eemshaven. Toetsen van het bestemmingsplan levert op dat ter plaatse van de ontgrondingsactiviteit de beheersverordening Eemshaven geldt. De aanleg van de Beatrixhaven was destijds in strijd was met het bestemmingsplan Buitengebied-Noord (Eemshaven). De Beatrixhaven is destijds planologisch geregeld door middel van het wijzigingsplan Havenbekken. Vervolgens is op 20 juni 2013 is de beheersverordening vastgesteld. De beheersverordening verzet zich niet tegen de ontgroning en de aanleg van kaden.

De ontgroning en het aanleggen van een aanmeerkade is niet in strijd met de beheersverordening en ook niet in strijd met het voorontwerpbestemmingsplan Eemshaven. Op basis van de huidige en toekomstige planologische regeling is er dus geen omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald. Ook voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan en/of een beheersverordening is geen vergunning nodig.

De gemeente heeft tegen de onderhavige ontgroning, vanuit de ruimtelijke ordeningsaspecten, dan ook geen bezwaar.

Wij concluderen dan ook dat voldoende kenbaar is gemaakt dat de gemeenteraad planologische medewerking verleent aan deze ontgroning.

3 Natuur (flora en fauna)

Het plangebied zelf bevindt zich niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Waddenzee en deze ligt hemelsbreed op circa 300 meter afstand van het plangebied. De Eemshaven, waar het plangebied deel van uitmaakt, staat in open verbinding met de Waddenzee. Op een afstand van circa 5 km ligt het Eemsestuarium, dit maakt onderdeel uit van het Natura 2000-gebied Waddenzee.

De officiële grens van het Natura 2000-gebied Waddenzee loopt langs de buitenzijde van de zeeverende dijk en in een lijn tussen de meest zeewaarts gelegen punten van de havendammen van de Eemshaven.

Groningen Seaports houdt toezicht op de locaties van beschermde flora en fauna. Hiertoe voert een ecologisch onderzoeksbureau elke 3 tot 4 jaar een gebiedsdekkende inventarisatie uit. Groningen Seaports heeft een gecertificeerd flora en faunatoezichthouder in dienst.

De Wet natuurbescherming verplicht voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen en activiteiten te toetsen of deze niet conflicteren met aanwezige beschermde Natura 2000-gebieden, plant- en diersoorten en houtopstanden. Daarnaast kan het noodzakelijk zijn te toetsen aan het provinciaal natuurbeleid. Ons provinciale natuurnetwerk maakt deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Ruimtelijke ingrepen dienen hieraan getoetst te worden op grond van artikel 2.45.2 Omgevingsverordening Provincie Groningen 2016. Bij het verdiepen van de Beatrixhaven is geen sprake van een ruimtelijke ingreep. De waterbodem wordt nergens ontgraven tot een diepte welke onder de huidige maximale diepte van de Beatrixhaven ligt.

Binnen en ook direct buiten het plangebied is een natuurtoets uitgevoerd (zie bijlage 12). Op basis van dit onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- De eigenlijke locatie ligt volledig onder water. Beschermde soorten zijn binnen of rondom het plangebied niet aangetroffen. Een overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb ten aanzien van beschermde soorten is uitgesloten;
- Er speelt verder in dit gebied ook niets wat te maken heeft met de ruimtelijke bescherming van natuurgebieden in de Provinciale Omgevingsverordening;
- Omdat er geen bomen worden gekapt, wordt voldaan aan de vereisten uit artikel 2.47 Omgevingsverordening;
- Gelet op de relatief kleine ingreep en de relatief grote afstand tot het dichtstbijzijnde gebied dat deel uitmaakt van het NNN zijn negatieve effecten op voorhand uitgesloten. De ingreep heeft geen effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied dat onderdeel is van het NNN.

Wij concluderen dat het belang van de flora en fauna binnen het plangebied afdoende is meegewogen bij de planvorming.

4 Waterkwaliteit

Zuidelijk van het plangebied op een afstand van circa 650 meter ligt de Binnenbermsloot, een kanaal dat is aangewezen is onder de KRW en behoort tot het waterlichaam Noordoostelijke Kustpolders. Ook de Waddenzee is aangewezen als KRW-waterlichaam. Voor beide waterlichamen zijn KRW doelen geformuleerd t.a.v. zowel ecologie als chemie.

De voorgenomen ingrepen hebben geen effecten op chemische- en ecologische kenmerken van het oppervlaktewater in de haven. Negatieve effecten op dit waterlichaam zijn uitgesloten.

Afhankelijk van de manier van ontgronden krijg je in meer of mindere mate te maken met vertroebeling van water. Op dit moment is er nog geen werkplan ontgronden opgesteld door de uitvoerende partij. De mate van maximale vertroebeling van het oppervlaktewater wordt bepaald in samenspraak tussen de initiatiefnemer en de kwaliteitsbeheerder (c.q. Rijkswaterstaat).

Wij concluderen dat de effecten op de waterkwaliteit voldoende is meegewogen bij de planvorming.

5 Waterveiligheid

Rond de primaire keringen is een beschermingszone aangegeven, geconcludeerd wordt dat er geen risico's zijn voor de primaire waterkering. Ook bij secundaire keringen (boezemkades, polderkades) zijn in de legger en keur van het waterschap beschermingszones opgenomen om de waterveiligheid te handhaven. Uit onderzoek blijkt dat de effecten op de secundaire keringen neutraal zijn.

Wij concluderen dat de effecten op de waterveiligheid van de waterkeringen voldoende zijn meegewogen bij de planvorming.

6 Watervergunning

Het gebied rondom het plangebied is nu al in gebruik als industrieterrein en industriehaven. Voor de werkzaamheden (bijvoorbeeld hergebruik stortsteen) worden meldingen verricht in het kader van het Besluit lozen buiten inrichtingen en zal overlegd worden met Rijkswaterstaat. Een watervergunning voor dergelijke werkzaamheden is niet noodzakelijk.

Wij concluderen dat het waterbelang binnen het plangebied afdoende is meegewogen bij de planvorming.

7 Hinder en Overlast

In het Bouwbesluit 2012 zijn regels opgenomen ten aanzien van geluidhinder veroorzaakt door bouw- en sloopwerkzaamheden. Daarnaast stelt de Algemene Plaatselijke Verordening normen aan het veroorzaken van geluidshinder.

Bij de uitvoering van de werkzaamheden zal voorzienbare hinder en overlast en andere milieubelastende activiteiten moeten worden voorkomen. Het plangebied bevindt zich op een industrieterrein. Transport van de ontgraven grond vanuit Eemshaven naar de toepassingslocaties in de Eemshaven zal per as plaatsvinden waarbij gebruikt gemaakt wordt van bestaande wegen. Daarbij wordt rekening gehouden met het overige wegverkeer en zo nodig kunnen maatregelen worden getroffen.

Voor de start van de uitvoering zal afstemming plaatsvinden in het reguliere verkeersoverleg (met de gemeente Het Hogeland, de beheerder Groningen Seaports en de verkeerspolitie) van de Eemshaven.

Wij concluderen dat de mogelijkheden voor het beperken van hinder en overlast tijdens de uitvoering van de ontgroning afdoende gewaarborgd is.

8 Waterbodemkwaliteit

Het betreft een bestaande haven en bestaande waterbodem. De te verwijderen sliblaag wordt verwijderd in overeenstemming met de vergunning van Groningen Seaports voor het uitvoeren van onderhoudsbaggerwerk. Ter terrein ter plaatse van de ontgraving was sinds de aanleg van de Eemshaven opgehoogd terrein. In de periode 2012 – 2013 is de Beatrixhaven verlengd tot de huidige afmetingendimensies. Ter plaatse zijn geen bedrijfsactiviteiten uitgevoerd en de te ontgraven kleibodem kan daarom gezien worden als oorspronkelijke bodem.

Om definitief vast te stellen of de grond buiten de locatie kan worden hergebruikt, kan het bevoegd gezag (de gemeente waar de grond zal worden toegepast) verzoeken om een partijkeuring conform het Besluit bodemkwaliteit.

Wij concluderen dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen beperkingen stelt aan de geplande ontgroning.

9 Grondbalans

Op basis van de vergunningaanvraag wordt in totaal 135.000 m³ bodemmateriaal (hoofdzakelijk klei) ontgraven, geroerd of verplaatst. De ontgraven grond zal binnen de vergunningsperiode eerst tijdelijk worden opslagen binnen het beheersgebied van Groningen Seaports. Middels grondtransport wordt dit uiteindelijk binnen het beheersgebied van Groningen Seaports of elders op basis van geldende regelgeving hergebruikt.

Een tekort aan zand/grond voor dit werk, wordt niet voorzien.

Wij concluderen dat de grondstromen planning van de herinrichting voldoet aan de provinciale omgevingsvisie ten aanzien van hergebruik van (secundaire) grondstoffen.

10 Aardkundige en Landschapswaarden

Binnen het projectgebied bevinden zich geen aardkundige of andere landschapswaarden, het betreft een industrieterrein zodat geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor het thema landschap worden verwacht.

Wij concluderen dat de aardkundige en landschapswaarden binnen het plangebied en directe omgeving afdoende is meegewogen bij de planvorming.

11 Archeologische en cultuurhistorie

De voorgenomen werkzaamheden vinden plaats in de huidige Beatrixhaven, onder een waterkolom van maximaal 10,9 meter. Voor deze locatie in de Eemshaven geldt een zeer lage archeologische verwachting. Hier zit geen archeologie. De ontgroning kan zonder archeologisch voorbehoud plaatsvinden.

Wij concluderen dat het belang van archeologie binnen het plangebied afdoende is meegewogen bij de planvorming.

12 Grondwaterbeschermings- en waterwingebied

Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied of in de invloedssfeer van een strategisch grondwateronttrekking gebied.

Wij concluderen dat uit oogpunt van grondwaterbescherming er geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontgroning.

13 Kabels en leidingen

Conform de WIBON (voorheen WION) wordt, voorafgaand aan de uitvoering van het werk, door de uitvoerder een KLIC-oriëntatiemelding gedaan waardoor alle actuele informatie over de ligging van de ondergrondse kabels en leidingen op de graaflocatie en de eventuele risico's bekend zijn.

In het kader van de aanvraag van de ontgrondingsvergunning zijn de wettelijke adviseurs gevraagd advies uit te brengen op het plan. Ook aan de leidingbeheerders waaronder het Waterbedrijf Groningen is schriftelijk om advies gevraagd zodat knelpunten tijdig in beeld zijn gebracht.

Wij concluderen dat uit oogpunt van kabels en leidingen er geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontgroning.

14 Milieueffect

De activiteit ontgroning valt onder categorie D16.1 van het Besluit m.e.r.: ontginning dan wel wijziging of uitbreiding, met inbegrip van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem.

De onderdelen C16.1 en D16.1 van het Besluit milieueffectrapportage gaan onder meer over de winning van zand uit de landbodem. Voor deze categorieën is door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, op 20 juni 2018, aangegeven dat een ontgroning in een wateroppervlak (zandwinning onder water) niet meetelt bij het bepalen van de mer-(beoordelings)plicht (ECLI:NL:RVS:2018:1986). Dit is alleen bij winning van zand uit de landbodem relevant.

In Besluit milieueffectrapportage, onderdeel D onder 29.2 wordt gesproken van "De winning van mineralen door afbaggering van de zee-, meer- of rivierbodem dan wel de wijziging of uitbreiding daarvan.". Er is in het Besluit milieueffectrapportage gekozen voor zee-, meer- of rivierbodem en niet gekozen voor waterbodem, omdat niet alle waterbodems, bijvoorbeeld kanalen, uit oogpunt van natuurbescherming beschermd moeten worden. Omdat de Eemshaven deel uitmaakt van de Waddenzee is deze ontgroning op grond van onderdeel D, onder 29.2 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage, formeel ook m.e.r.-beoordelingsplichtig als de ontgroning de bij dit onderdeel aangegeven drempelwaarde van 50 hectare overschrijdt en plaatsvindt in een gevoelig gebied als bedoeld onder a, b of d, van punt 1, onderdeel A, van de bijlage Besluit milieueffectrapportage. De omvang van de ontgroning is circa 2,7 hectare en blijft ruimschoots onder de genoemde drempelwaarde van 50 hectare. Omdat de drempelwaarde voor deze categorie niet overschreden wordt, kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r. beoordeling.

Langs de noordkant ligt het estuarium van de Eems dat behoort tot het Natura 2000-gebied de Waddenzee. In de wijdere omgeving van het projectgebied liggen ook andere Natura 2000-gebieden, zoals het Zuidlaardermeergebied op een afstand van circa 30 kilometer.



In tegenstelling tot directe effecten kunnen indirecte effecten een zeer grote reikwijdte hebben. Voorbeelden van mogelijke indirecte effecten zijn 'verzuring door stikstof uit de lucht', 'vermesting door stikstof uit de lucht' of 'verontreiniging', 'verzoeting', 'verziltning', 'verontreiniging', 'verdroging' of 'vernatting'.

Per 1 juli 2021 zijn met de Wet en het Besluit Stikstofreductie en Natuurverbetering wijzigingen in wetgeving doorgevoerd. Op grond van artikel 2.9a Wnb jo. art. 2.5 van het Besluit natuurbescherming (Bnb) geldt dat de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door bijvoorbeeld aanlegwerkzaamheden, buiten beschouwing worden gelaten voor de toetsing of een Wnb-vergunning is vereist. Het betreft hier een partiële vrijstelling die de vervoersbewegingen die samenhangen met de werkzaamheden, zoals aan- en afvoer van bouwmaterialen en bouw- en sloopafval, transport van werknemers en werktuigen van en naar de bouwplaats, de emissies van werktuigen op de bouwplaats (aggregaten, bouwmachines, mobiele puinbrekers, baggerwerk- of baggervaartuigen et cetera) omvat. Dit aspect is voor de vormvrije aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling verder niet van belang.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zal de zorgplicht in acht worden genomen.

Van significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden (Waddenzee) is naar onze mening geen sprake. De ingreep (c.q. het voornemen) zal geen indirecte effecten hebben binnen de omliggende Natura 2000-gebieden (Waddenzee).

Wij concluderen dat, op basis van het bovenstaande, er geen dusdanige milieueffecten te verwachten zijn als gevolg van de ontgrondingsactiviteiten dat dit de uitvoering van de herinrichting belemmerd.

Conclusie na belangenafweging


Er bestaan geen overwegende planologische, waterhuishoudkundige of andere bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde ontgrondingsvergunning, mits aan deze vergunning verbonden voorschriften wordt voldaan.

15 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

<<ondertekend exemplaar wordt verzonden>>


Teamleider Vergunningverlening en - ontheffingen,
toezicht en handhaving (VTH)

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Het Hogeland, Postbus 26, 9980 AA UITHUIZEN;
- N.V. Waterbedrijf Groningen, postbus 24, 9700 AA GRONINGEN;
- Groningen Seaports N.V., Handelskade Oost 1, 9934 AR DELFZIJL;
- Natuur- en Milieufederatie, Bankastraat 77, 9715 CJ GRONINGEN;
- Waterschap Noorderzijlvest, postbus 18, 9700 AA GRONINGEN;
- Waddenvereniging, postbus 90, 8860 AB HARLINGEN;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Zuidersingel 3, 8911 AV LEEUWARDEN.