



## **ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : FrieslandCampina Nederland B.V.  
Datum besluit : 17 januari 2022  
Onderwerp : Bouwen en in gebruik hebben van een DeNOx-installatie  
Gemeente / locatie : Berkelland / Needseweg 23 te Borculo  
OLO-nummer : 5831751  
Zaaknummer : W.Z21.101402.02  
Activiteiten : Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo) en het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e van de Wabo)

## ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### I. Onderwerp

Op 21 juni 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. Het betreft het bouwen en in gebruik hebben van een DeNOx-installatie. Daarnaast wordt (impliciet) verzocht om intrekking van de vergunning voor de WKK en de daarbij behorende afgassenketel. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Needseweg 23 te Borculo (FrieslandCampina Borculo). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer W.Z21.101402.02 en OLO-nummer 5831751.

### II. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, aan FrieslandCampina Nederland B.V.:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) een (omgevings)vergunning te verlenen voor het bouwen van een opslagtank. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) een (omgevings)vergunning te verlenen voor het in gebruik hebben van een DeNOx-installatie, inclusief opslagtank. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.33, tweede lid, onder b, de bij besluit van 20 september 2013 met kenmerk 2013-003699/MPM26706 verleende omgevingsvergunning voor de 'Gasturbine van de WKC' en de 'Afgassenstoomketel K8' in te trekken.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
  - o 'Denox installatie stoomketel E; Toelichting aanvraag Omgevingsvergunning aangepast' d.d. 17 december 2021;
  - o memo 'Basic engineering DeNOx FrieslandCampina Borculo', referentie KS20.135-6001 rev 0, d.d. 15 november 2021.
- maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit op grond van artikel 2.7, eerste lid, vast te stellen voor emissiegrenswaarden uit stoomketel E en voor emissiemetingen. De maatwerkvoorschriften zijn aanvullend op voorschrift 7.1.1a uit het besluit van 5 februari 2015 met nr. OLO1453237, dat emissiegrenswaarden voor stikstofdioxiden (NO<sub>x</sub>) uit stoomketel E aan de omgevingsvergunning van 20 september 2013, met kenmerk 2013-003699/MPM26706 verbindt.  
Wij verklaren op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht dat voor dit maatwerkbesluit de uitgebreide procedure van toepassing is.

## **RECHTSBESCHERMING**

### **Publicatie**

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen), via de link Zoeken in bekendmakingen.

### **Mogelijkheid van inzien**

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan (024) 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO- en/of zaaknummer een email naar [wabo@odrn.nl](mailto:wabo@odrn.nl).

De eerste dag van de ter inzage legging is 20 januari 2022.

### **Zienswijzen**

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan [wabo@odrn.nl](mailto:wabo@odrn.nl), onder vermelding van het OLO- en/of zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

# INHOUDSOPGAVE

## VOORSCHRIFTEN

## OVERWEGINGEN

<b>1. PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>7</b>
1.1. GEGEVENS AANVRAGER .....	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING .....	7
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG .....	7
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE .....	8
1.5. VERGUNNINGPLICHT .....	9
1.6. BEVOEGD GEZAG .....	9
1.7. WATERWET .....	9
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG .....	9
1.9. PROCEDURE .....	9
1.10. ADVIEZEN .....	10
1.11. WET NATUURBESCHERMING .....	10
<b>2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT BOUWEN .....</b>	<b>11</b>
2.1. WETTELIJKE GRONDSLAG .....	11
2.2. BOUWBESLUIT .....	11
2.3. BOUWVERORDENING .....	11
2.4. BESTEMMINGSPLAN .....	11
2.5. REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND .....	11
2.6. CONCLUSIE .....	12
2.7. VOORSCHRIFTEN .....	12
2.8. ALGEMENE OPMERKINGEN .....	12
<b>3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT MILIEU .....</b>	<b>13</b>
3.1. INLEIDING .....	13
3.2. TOETSING VERANDEREN .....	13
3.3. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER .....	13
3.4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN .....	13
3.5. BODEM .....	15
3.6. LUCHT .....	16
3.7. EXTERNE VEILIGHEID .....	19
3.8. CONCLUSIE MILIEU .....	20
<b>4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN NATUUR .....</b>	<b>21</b>
4.1. BEPALEN VERGUNNINGPLICHT .....	21
4.2. AANGEVRAAGDE SITUATIE .....	21
4.3. VERGUNNINGPLICHT .....	22
4.4. REFERENTIESITUATIE .....	22
4.5. EFFECTEN STIKSTOFDEPOSITIE .....	22
4.6. OVERIGE EFFECTEN .....	22
4.7. SOORTENBESCHERMING .....	22
4.8. CONCLUSIE NATUUR .....	22

## VOORSCHRIFTEN MILIEU

### 1 MAATWERKVOORSCHRIFTEN LUCHT

- 1.1.1 De in voorschrift 7.1.1a uit het besluit van 5 februari 2015 met nr. OLO1453237 voor 'Nieuwe ketel E' opgenomen concentratie-eisen gelden voor een thermische brandstofinput van pyrolyseolie met maximaal 30% gas (aardgas of biogas) en herleid op rookgas met een volumegehalte aan zuurstof van 3%.

#### *Emissie-eisen*

- 1.1.2 De emissie van ammoniak (NH<sub>3</sub>) uit stoomketel E mag niet meer bedragen dan 5 mg/Nm<sup>3</sup>, herleid op rookgas met een volumegehalte aan zuurstof van 3%.

- 1.1.3 De emissie van koolstofmonoxide (CO) uit stoomketel E mag niet meer bedragen dan 100 mg/Nm<sup>3</sup>, herleid op rookgas met een volumegehalte aan zuurstof van 3%.

#### *Metingen*

- 1.1.4 De emissies van PAK's en dioxinen/furanen uit stoomketel E dienen éénmalig te worden gemeten. De resultaten hiervan moeten uiterlijk twee maanden na de meting worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

- 1.1.5 De emissie van koolstofmonoxide (CO) uit stoomketel E dient éénmaal per jaar te worden gemeten. De resultaten hiervan moeten worden bewaard in het logboek.

- 1.1.6 De emissie van NH<sub>3</sub> wordt ten minste éénmaal per jaar gemeten waarbij:
- Het uitvoeren van periodieke afzonderlijke metingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie instantie.
  - Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de datum en het tijdstip waarop een periodieke afzonderlijke meting zal worden uitgevoerd. Indien een afzonderlijke meting geen doorgang vindt, wordt het bevoegd gezag uiterlijk op de datum waarop de meting zou plaatsvinden hiervan op de hoogte gesteld.
  - Een periodieke afzonderlijke meting bestaat uit een serie van ten minste drie deelmetingen van minimaal 30 minuten.
  - Op het verrichten van een periodieke meting aan NH<sub>3</sub> is de norm NEN 2826 van toepassing.

Voor de emissie van dioxinen/furanen geldt naast het hierboven onder a en b gestelde:

- Voor dioxinen bestaat een periodieke afzonderlijke meting uit één meting van 6 à 8 uur.
- Op het verrichten van periodieke metingen aan PAK's en dioxinen/furanen zijn respectievelijk de normen NEN-ISO 11338-1 en NEN-EN 1948 deel 1, 2 en 3 van toepassing.

Bij periodieke metingen kan een door een rechtspersoon als bedoeld in het eerste lid (a) aangetoonde 95%-betrouwbaarheidsinterval afgetrokken worden van de valide meetwaarden.

#### *Controlemeting DeNOx-installatie*

- 1.1.7 Binnen drie maanden na ingebruikname van de DeNOx-installatie moeten de eerste controlemetingen zijn uitgevoerd. Uiterlijk twee maanden na de meting worden de resultaten van de emissiemetingen inclusief toetsing aan de geldende emissiegrenswaarden overgelegd aan het bevoegd gezag.

## **2 VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN OPSLAG VAN AMMONIA-OPLOSSING IN EEN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIE (PGS 31)**

- 2.1.1 De tankinstallatie moet met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan de onderstaande voorschriften uit PGS 31:
- a. 2.2.1, 2.2.4 tot en met 2.2.7, 2.2.10, 2.2.13, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.17, 2.2.21 tot en met 2.2.29;
  - b. 3.1.1 en 3.1.2;
  - c. 3.2.1 tot en met 3.2.8, 3.2.13 tot en met 3.2.20;
  - d. 5.2.1, 5.2.2 en 5.2.3;
  - e. 5.3.1, 5.3.6 en 5.3.7;
  - f. 5.6.1, 5.6.2 en 5.6.3;
  - g. 5.7.1;
  - h. 5.8.1;
  - i. 6.2.1 en 6.2.3;
  - j. 6.3.1 en 6.3.2;
  - k. 6.4.1, 6.4.3 en 6.4.6;
  - l. 6.6.1;
  - m. 6.7.1 tot en met 6.7.4;
  - n. 6.8.1, 6.8.2 en 6.8.3.

## OVERWEGINGEN

### 1. PROCEDURELE ASPECTEN

#### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 juni 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Nederland B.V. (verder: FrieslandCampina). Op 11 en 28 oktober 2021 en op 10 januari 2022 is de aanvraag aangevuld. De aanvraag gaat over de inrichting, gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo, die zich bezig houdt met de verwerking van melk en wei. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z21.101402.02.

#### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het bouwen en in gebruik hebben van een DeNOx-installatie, inclusief een tank voor de opslag van een ammonia-oplossing. Daarnaast wordt (impliciet) verzocht om intrekking van de vergunning voor de WKK en de daarbij behorende afgassenketel. Een nadere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De beoogde verandering betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een DeNOx-installatie met een daarbij behorende tank. Binnen de inrichting is een stoomketel in gebruik, die gestookt wordt op pyrolyse-olie en aardgas. Om aan de geldende emissie-eis voor NO<sub>x</sub> te kunnen voldoen, is het noodzakelijk om een DeNOx-installatie te plaatsen.

De DeNOx-installatie wordt geplaatst in de rookgasafvoer van de stoomketel (ketel E). In de DeNOx-installatie reageert een ammonia-oplossing (NH<sub>3</sub> in water) met het in de rookgassen aanwezige NO<sub>x</sub>. Met behulp van een katalysator wordt een groot gedeelte van NO<sub>x</sub> samen met de ammoniak (NH<sub>3</sub>) omgezet in stikstofgas (N<sub>2</sub>) en waterdamp (H<sub>2</sub>O), hetgeen resulteert in een lagere NO<sub>x</sub>-emissie.

De te plaatsen tank is een bovengrondse cilindrische enkelwandige tank met een inhoud van maximaal 35 m<sup>3</sup> ammonia-oplossing. De tank wordt éénmaal per maand gevuld door één tankwagen met een inhoud van maximaal 30 m<sup>3</sup>.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

#### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 5831751;
- bijlage getiteld 'Denox installatie stoomketel E; Toelichting aanvraag Omgevingsvergunning aangepast', projectnummer 30069194, d.d. 17 december 2021;
- memo 'Basic engineering DeNOx FrieslandCampina Borculo', referentie KS20.135-6001 rev 0, d.d. 15 november 2021;
- plattegrondtekening 'plant lay-out', d.d. 20 juli 2017;
- overzichtstekening 'Tankbak', tekeningnummer 07121-0012, d.d. 25 juli 2021;
- tekening 'Ammoniatank', tekeningnummer 07121-0002, d.d. 16 oktober 2020;
- verbeeldingen ammoniatank en leidingwerk;
- veiligheidsinformatieblad 'Ammoniak, waterige oplossing <25%', d.d. 30 oktober 2019;
- AERIUS-berekening, 21 mei 2021;
- rapport 'Controle berekeningen bestaande betonconstructies gebouw 82 en 85', projectnummer SGA013574, d.d. 10 november 2020;
- tekening 'Foundation Loads Ammonia tank', tekeningnummer 07121-0004, d.d. 27 oktober 2020;
- nulsituatie bodem ter plaatse van voorgenomen ammonia-opslag FrieslandCampina Borculo', Royal HaskoningDHV, kenmerk BI2970IBRP2110131428 van 13 oktober 2021.

#### 1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen (milieu) verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	Het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en in werking hebben van een afvalwaterscheider
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliën container ter hoogte van Utilitygebouw (gebouw 61)
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 juli 2016	OLO2189137	Upgrade van de ruimteventilatie
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	11 augustus 2016	OLO2345689	Tijdelijk plaatsen van twee stoomketels
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	10 januari 2017	OLO2640655	Plaatsing biogasinstallatie
Melding Activiteitenbesluit verandering	12 juli 2017	OLO2770616	Plaatsing ijswaterinstallatie
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	14 september 2017	OLO2888577	Aanpassing waterzuiveringsinstallatie
Omgevingsvergunning verandering fase 2 (milieu)	14 november 2017	OLO2739309	Plaatsing installaties afscheiding Wei Proteïne Isolaat
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	13 december 2017	OLO3099775	Plaatsing installatie/ verhoging productiecapaciteit GOS-EDS
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	22 november 2018	OLO3834717	Plaatsing nieuwe kristallisatietanks
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en	22 februari 2019	OLO3977141	Renoveren van droogtoren 8



strijd bestemmingsplan)			
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	16 mei 2019	OLO4310437	Verlagen van vergunde capaciteit van opgeslagen gevaarlijke stoffen
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	27 september 2019	OLO4443607	Plaatsen en in gebruik nemen van een citroenzuurtank
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu)	29 mei 2020	OLO4994197	Realiseren van een afzuiginstallatie bij de poeder bulkverlading

### 1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1 (stookinstallaties meer dan 50 MW), categorie 6.4.b (be- en verwerking dierlijke grondstoffen exclusief melk) en 6.4.c (be- en verwerking melk) van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### 1.6. Bevoegd gezag

Provincie Gelderland is het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Bor.

### 1.7. Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, maar waar bij de activiteit geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is.

### 1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullingen hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### 1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Deze uitzonderingsgrond doet zich niet voor.

Oorspronkelijk is de beoogde verandering aangevraagd als een aanvraag waarop de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing is. Gelet hierop hebben wij op 24 juni 2021 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal kennis gegeven op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Omdat de aangevraagde ammoniakemissie naar de lucht echter niet als milieuneutraal kan worden beschouwd, is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

### **1.10. Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland gezonden. Het college heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Omdat de inrichting valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), hebben wij de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de aanvraag. De VNOG heeft in haar advies van 20 augustus 2021 het volgende geconcludeerd en geadviseerd:

- het is niet noodzakelijk in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen;
- maak bij de vergunningverlening gebruik van de meest actuele versie(s) van de PGS 31 en eventueel andere relevante Best Beschikbare Technieken;
- zie erop toe dat de tankinstallatie wordt gerealiseerd conform alle relevante aspecten van de PGS 31 (Richtlijn voor gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties).

Het advies onder het tweede aandachtsstreepje hebben wij overgenomen en vastgelegd in de voorschriften met dien verstande dat wij gebruik maken van PGS 31:2018 versie 1.1 en niet van de recentere interim-PGS 31:2021 versie 1.0 van augustus 2021. Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van de beste beschikbare technieken (BBT) binnen de inrichting een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. De interim-PGS is niet aangewezen en is bovendien inhoudelijk gelijk aan de aangewezen versie uit 2018.

### **1.11. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Op dit aspect wordt nader ingegaan in hoofdstuk 4.

## **2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT BOUWEN**

### **2.1. Wettelijke grondslag**

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10, eerste lid Wabo.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10, eerste lid Wabo genoemde toetsingscriteria.

### **2.2. Bouwbesluit**

Artikel 2.10, eerste lid, sub a Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

### **2.3. Bouwverordening**

Artikel 2.10, eerste lid, sub b Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening Berkelland 2018 (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

### **2.4. Bestemmingsplan**

Artikel 2.10, eerste lid, sub c Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan 'Borculo, bedrijventerrein 2011'. Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

### **2.5. Redelijke eisen van welstand**

Artikel 2.10, eerste lid, sub d Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan als welstandsvrij wordt aangemerkt, is er geen advies van de Commissie Beeldkwaliteit noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand.

Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

## **2.6. Conclusie**

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

## **2.7. Voorschriften**

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

## **2.8. Algemene opmerkingen**

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

### *2.8.1. Vergunninghouder*

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste één maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
  - a) zijn naam en adres;
  - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
  - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
  - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
  - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

### *2.8.2. Bouwbesluit 2012*

- In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.
- In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

### **3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN ACTIVITEIT MILIEU**

#### **3.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.

#### **3.2. Toetsing veranderen**

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalstoffen en -preventie, bedrijfsafvalwater, energie, verkeer en vervoer, waterbesparing, geluid en geur. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld.

#### **3.3. Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De beoogde verandering van de inrichting wordt niet gezien als een verandering die moet worden gemeld.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### **3.4. Beste beschikbare technieken**

##### *3.4.1. Toetsingskader*

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7 van de RIE.

Het verschil tussen artikel 13, lid 5 en lid 7 van de RIE is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2 van de RIE.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

De stoomketel is onderdeel van een IPPC-installatie. In de van toepassing zijnde BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie is geen BBT-conclusie opgenomen voor NO<sub>x</sub> voor de productie van stoom. De ketel (met een thermisch vermogen van 28,1 MW) is verder geen onderdeel van een grote stookinstallatie (≥ 50 MW): er is namelijk geen gezamenlijk emissiepunt en naar ons oordeel kunnen de afgassen niet op technisch en economisch aanvaardbare wijze via één schoorsteen worden afgevoerd. Stoomketel E valt daarom ook niet binnen de scope van de BREF Grote stookinstallaties (BREF LCP).

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met artikel 5.4, derde lid van het Bor.

#### *3.4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken*

Binnen de inrichting worden meerdere activiteiten uit bijlage I van de RIE uitgevoerd. Het betreft in dit geval categorie 1.1 (stookinstallaties meer dan 50 MW), categorie 6.4.b (be- en verwerking dierlijke grondstoffen exclusief melk) en 6.4.c (be- en verwerking melk).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies en BREF's:

- BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming;
- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (oktober 2018).

Met betrekking tot de bepaling van BBT zijn ook de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, derde lid van het Bor.

#### *3.4.3. Conclusies BBT*

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag bevat een document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT.

### **3.5. Bodem**

#### *3.5.1. Activiteitenbesluit*

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

#### *3.5.2. Het kader voor de bescherming van de bodem*

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

#### *3.5.3. De bodembedreigende activiteiten*

De aangevraagde op- en overslag van de ammonia-oplossing worden aangemerkt als bodembedreigende activiteiten.

#### *3.5.4. Beoordeling en conclusie*

Uit de in de aanvraag opgenomen bodemrisicoanalyse blijkt dat voor de bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

#### *3.5.5. Nulsituatieonderzoek*

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Ter plaatse van de aangevraagde nieuwe activiteit is het volgende bodemonderzoek uitgevoerd: 'Nulsituatie bodem ter plaatse van voorgenomen ammonia-opslag FrieslandCampina Borculo', Royal HaskoningDHV, kenmerk BI2970IBRP2110131428 van 13 oktober 2021.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door een hiervoor erkend persoon als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Het onderzoek voldoet aan de eisen uit NEN 5740 voor de onderzoeksstrategie NUL. De nulsituatie van de bodemkwaliteit is in voldoende mate vastgelegd.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

### *3.5.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging*

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in het Activiteitenbesluit opgenomen. Deze voorschriften hebben directe werking.

## **3.6. Lucht**

### *3.6.1. Algemeen*

Het algemene luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels. Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de monitoringsverplichtingen en de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In dit besluit wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies uit stoomketel E. Naast de toetsing aan de BBT en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld.

### *3.6.2. Activiteitenbesluit*

Op 5 februari 2015 is een omgevingsvergunning verleend voor het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw met nevenfuncties. Onderdeel van deze vergunning is de plaatsing en ingebruikname van stoomketel E. Stoomketel E betreft een stookinstallatie met een thermisch vermogen van 28,1 MW en is geschikt voor het stoken op aardgas, biogas en pyrolyseolie. Pyrolyseolie (hierna: PO) is een niet-standaard brandstof.



Op 19 december 2017 is de Europese richtlijn middelgrote stookinstallaties (MCPD) geïmplementeerd en in het Activiteitenbesluit ingepast (Staatsblad 2017, nr. 330). Sindsdien zijn de luchtemissies van het stoken van niet-standaard brandstoffen in vergunningplichtige bedrijven geregeld in paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit.

### 3.6.3. *Overgangsrecht door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit*

De aanvraag betreft de middelgrote stookinstallatie stoomketel E voor het stoken op PO. In paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit zijn de emissiegrenswaarden voor de luchtemissies vastgelegd.

Paragraaf 5.1.5 kent overgangsrecht voor bestaande installaties. Een bestaande stookinstallatie is een stookinstallatie die vóór 20 december 2018 in bedrijf is genomen. Het tweede, derde en vierde lid van artikel 5.44 regelt het overgangsrecht. Voor stookinstallaties die vóór 20 december 2018 in bedrijf zijn genomen gelden de emissiegrenswaarden vanaf 1 januari 2025 voor stookinstallaties van meer dan 5 MWth. Tot deze datum gelden de emissiegrenswaarden in de verleende omgevingsvergunning. De emissiegrenswaarden in de verleende omgevingsvergunning blijven ook van kracht na deze datum, als de vergunde emissiegrenswaarden strenger zijn dan de in paragraaf 5.1.5 aangegeven emissiegrenswaarden of de emissiegrenswaarden tussen haakjes.

Voor deze stookinstallatie stoomketel E, die geen zuigermotor of gasturbine bevat, gelden in eerste instantie de emissiegrenswaarden in tabel 5.44a. Bij een brandstof in vloeibare vorm, met uitzondering van biomassa, geldt voor stikstofdioxide ( $\text{NO}_x$ ) een emissiegrenswaarde van 120  $\text{mg}/\text{Nm}^3$ , met de maatwerkmogelijkheid om een emissiegrenswaarde (tussen haakjes genoemd) van maximaal 300  $\text{mg}/\text{Nm}^3$  vast te stellen.

Bij besluit van 5 februari 2015 (kenmerk OLO1453237) hebben wij in voorschrift 7.1.1a emissiegrenswaarden voor  $\text{NO}_x$  uit stoomketel E verbonden aan de omgevingsvergunning van 20 september 2013. Op grond van dit voorschrift geldt voor stoomketel E de emissiegrenswaarde voor  $\text{NO}_x$  van 145  $\text{mg}/\text{Nm}^3$ , een strengere waarde dan de in paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit tussen haakjes genoemde emissiegrenswaarde van maximaal 300  $\text{mg}/\text{Nm}^3$ . Omdat de stookinstallatie in gebruik is genomen vóór 20 december 2018, is sprake van een bestaande stookinstallatie. Op grond van het overgangsrecht geldt daarom de emissiegrenswaarde voor  $\text{NO}_x$  van 145  $\text{mg}/\text{Nm}^3$  ook na 1 januari 2025.

### 3.6.4. *Achtergrond aanvraag*

FrieslandCampina heeft stoomketel E geplaatst en in gebruik genomen. Stoomketel E kan beschouwd worden als een full-scale proefinstallatie voor het verstoken van PO. PO is een groene brandstof die wordt geproduceerd uit biomassa waardoor de emissie van langcyclisch  $\text{CO}_2$  wordt vermeden. Het verstoken van PO in plaats van fossiele brandstof helpt mee aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen.

Nadat stoomketel E is geplaatst, getest en in gebruik is genomen is gebleken dat ook na uitgebreide modificaties niet kan worden voldaan aan de geldende emissiegrenswaarden voor  $\text{NO}_x$  van 145  $\text{mg}/\text{Nm}^3$  en 4,81  $\text{kg}/\text{h}$ . Wel kan worden voldaan aan de overige emissie-eisen.

Om dit probleem op te lossen is uitgebreid onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om de emissie van  $\text{NO}_x$  van stoomketel E gestookt op PO te reduceren. Dit traject heeft geleid tot het concrete voorstel om een nageschakelde techniek toe te passen. Toepassing van SCR (Selective Catalytic Reduction) is de enige optie gebleken, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarden voor  $\text{NO}_x$  en aan de (te stellen) emissiegrenswaarde voor ammoniak van 5  $\text{mg}/\text{Nm}^3$ . Nadat de plaatsing van de SCR is gerealiseerd, kan worden voldaan aan de op grond van het overgangsrecht geldende emissiegrenswaarde voor  $\text{NO}_x$  van 145  $\text{mg}/\text{Nm}^3$ .

### 3.6.5. *Beoordeling BBT*

In de aanvraag is uitgebreid beschreven welke BBT-maatregelen onderzocht zijn om ten minste te kunnen voldoen aan de geldende emissiegrenswaarde. Tevens is duidelijk gemaakt welke beperkingen er zijn om tot een nog lagere emissie te komen. Gebleken is dat betere technieken nu

echter niet aan de orde zijn. Wij concluderen daarom dat de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

### 3.6.6. *Maatwerkvoorschriften*

Op grond van het bepaalde in artikel 2.7, eerste lid van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag - in het geval de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven - bij maatwerkvoorschrift ook andere eisen stellen om luchtverontreiniging te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken. Hierbij worden in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT toegepast.

De emissie van ammoniak betreft een nieuwe emissie. In de maatwerkvoorschriften hebben wij de emissiegrenswaarde vastgelegd van 5 mg/Nm<sup>3</sup> bij 3% zuurstof. Als indicatie voor de volledigheid van de verbranding is voor koolmonoxide (CO) de emissiegrenswaarde vastgelegd van 100 mg/Nm<sup>3</sup> bij 3% zuurstof.

In eerdergenoemd voorschrift 7.1.1a van het besluit van 5 februari 2015 met nr. OLO1453237 is verzuimd om de mengverhouding van de twee soorten brandstoffen vast te leggen. Dit wordt met dit besluit hersteld door de brandstofverhouding van PO met maximaal 30% gas (aardgas of biogas) vast te leggen in een aanvullend maatwerkvoorschrift, zodat duidelijk is op welke wijze artikel 3.10c van het Activiteitenbesluit moet worden toegepast.

In voorschrift 7.1.1a is abusievelijk aangegeven dat de concentratie-eisen gelden bij het actuele zuurstofpercentage. Om misverstanden te voorkomen wordt in een aanvullend maatwerkvoorschrift aangegeven dat deze moet worden herleid op rookgas met een volumegehalte aan zuurstof van 3%. Het actuele zuurstofpercentage is daarmee niet langer van toepassing op stoomketel E. Op deze wijze is duidelijk dat het in artikel 3.10i van het Activiteitenbesluit vermelde volumegehalte aan zuurstof (zijnde 3%) van toepassing is.

### 3.6.7. *Monitoring/metingen*

Monitoring van luchtmissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of - optimalisatie. De meetverplichting en toetsing wordt in beginsel volledig bestreken door paragraaf 3.2.1 van de Activiteitenregeling.

Gelet op het feit dat een reductietechniek zal worden toegepast (SCR) wordt opgemerkt dat NO<sub>x</sub> continu gemeten moet worden, zoals beschreven in artikel 3.7 van de Activiteitenregeling.

Voor de (nieuwe) emissie van ammoniak hebben wij in de maatwerkvoorschriften vastgelegd dat deze éénmaal per jaar gemeten moet worden. Koolstofmonoxide moet ook éénmaal per jaar worden gemeten, omdat deze wordt gezien als gidsparameter voor een goede verbranding.

Omdat PO een olie betreft en een niet standaard brandstof is, hebben wij tevens een éénmalige meting op de zeer zorgwekkende stoffen PAK's en dioxinen voorgeschreven. Dit is in lijn met artikel 2.8, eerste lid van het Activiteitenbesluit. Hiermee kan worden aangetoond dat deze emissie onder de grensmassastroom blijft.

### 3.6.8. *Zeer zorgwekkende stoffen (ZSS)*

Zowel PAK's (polycyclische aromatische koolwaterstoffen) die vallen onder de categorie MVP1 als dioxinen/furanen (die vallen onder de categorie ERS) zijn zeer zorgwekkende stoffen. Voorschriften van onder andere artikelen 2.4 en 2.5 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.6 van de Activiteitenregeling gelden, waaronder de minimalisatieverplichting en grenswaarden. De minimalisatieverplichting houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen dan wel te beperken.

Een katalysator in een SCR bestaat uit een blok materiaal in de vorm van een honingraatstructuur. Het materiaal bestaat voor een deel uit Vanadiumpentoxide, een ZZS. Dit blok materiaal is echter slijtvast, waardoor emissies hiervan niet verwacht worden.

Op basis van artikel 2.4, elfde lid onder b van het Activiteitenbesluit moet het bedrijf elke vijf jaar aan het bevoegd gezag rapporteren over de minimalisatieverplichting ZZS. Het bedrijf levert informatie aan over de omvang van de emissies naar lucht en water. Ook geeft het bedrijf aan welke mogelijkheden er zijn om de ZZS-emissies te minimaliseren. In artikel 2.20 van de Activiteitenregeling is deze informatieplicht gekoppeld aan vermijdings- en reductieprogramma's.

### *3.6.9. Luchtkwaliteit*

In Titel 5.2 Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>). Op grond van artikel 5.16, lid 1 van de Wm kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit de aanvraag blijkt dat door de verandering van de inrichting de emissies van de desbetreffende stoffen gelijk blijven ten opzichte van de vergunde situatie. Wij kunnen daarom de vergunning verlenen zonder te toetsen aan bovengenoemde grens- en richtwaarden.

### *3.6.10. Eindconclusie aspect lucht*

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast dan wel zullen worden toegepast om luchtmissies zoveel mogelijk te beperken.

## **3.7. Externe veiligheid**

### *3.7.1. Algemeen*

De aanvraag heeft betrekking op het plaatsen en in gebruik hebben van een opslagtank voor de opslag van een niet-brandbare ammonia-oplossing (<25%). Deze oplossing is geclassificeerd als een gevaarlijke stof in ADR-klasse 8, verpakkingsgroep III, zonder bijkomend gevaar. De te plaatsen tank is een bovengrondse cilindrische enkelwandige tank met een inhoud van maximaal 35 m<sup>3</sup>.

De opslag van deze gevaarlijke stof kan in beginsel effecten veroorzaken naar de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijn voor de opslag van gevaarlijke stoffen (PGS 31).

### *3.7.2. PGS 31 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties*

PGS 31:2018 versie 1.1 (oktober 2018) is opgenomen als BBT-document in de bijlage behorende bij artikel 9.2 van de Mor.

Het betreft een nieuw te bouwen tank. Aan de hand van informatie uit de aanvraag is beoordeeld, welke voorschriften uit PGS 31 van toepassing moeten worden verklaard. In deze vergunning is een voorschrift opgenomen met daarin een verwijzing naar de betreffende voorschriften uit PGS 31 waaraan moet worden voldaan.

*3.7.3. Eindconclusie*

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "restrisico's" in voldoende mate worden beheerst.

**3.8. Conclusie milieu**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Gelet op de (nieuwe) emissie van ammoniak vanuit de inrichting, nieuwe inzichten en de mogelijkheden in het Activiteitenbesluit voor het stellen van maatwerkvoorschriften om luchtverontreiniging te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken, zijn er redenen om deze te stellen.

## 4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN NATUUR

De aanvraag heeft betrekking op de effecten van stikstof op verschillende Natura 2000-gebieden.

### 4.1. Bepalen vergunningplicht

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb): 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied'.

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State (hierna: RvS) hierover een belangrijke uitspraak gedaan in het stikstofdossier. In de uitspraak over de Logtsebaan<sup>1</sup> geeft de RvS aan dat intern salderen sinds de wetwijziging van 1 januari 2020<sup>2</sup> vergunningvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen<sup>3</sup>.

Bij intern salderen wordt, bij een wijziging of uitbreiding van een bestaande activiteit, verzekerd dat de wijziging of uitbreiding inclusief de bestaande activiteit geen grotere of andere depositie op Natura 2000-gebieden veroorzaakt dan is toegestaan op grond van een vergunning voor een bestaande activiteit. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie. De referentiesituatie mag worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van de kleinste milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum tot heden.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie.

Bij onze beoordeling betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Wij sluiten hierbij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

De ViA15-uitspraak heeft geen effect op deze aanvraag omdat er geen wijzigingen zijn in de verkeersbewegingen ten opzichte van de referentiesituatie.

### 4.2. Aangevraagde situatie

De aanvraag voorziet in de plaatsing van een SCR DeNox-installatie in de rookgasafvoer van stoomketel E. Ketel E verstoekt pyrolyse-olie en aardgas als brandstof. In de DeNox-installatie reageert een ammonia-oplossing met gasvormige stikstofoxiden in de afgassen van de pyrolysestookinstallatie. Voor de opslag van de benodigde ammonia-oplossing wordt een bovengrondse opslagtank geplaatst. De bestaande gasturbine WKK met de bijbehorende afgassenketel wordt uit gebruik genomen en verwijderd. Verder zijn er geen wijzigingen ten opzichte van de bestaande natuurtoestemming. In de bijgevoegde AERIUS-berekening zijn de kenmerken van de bronnen en de stikstofemissies en -deposities weergegeven. In tabel 1 zijn de kenmerken van gewijzigde ketel E, inclusief DeNox, weergegeven.

<sup>1</sup> ECLI:NL:RVS:2021:69.

<sup>2</sup> Op 1 januari 2020 is de Spoedwet Aanpak Stikstof in werking getreden.

<sup>3</sup> Het gaat er om dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

Tabel 1 Relevante stikstofbron aangevraagde situatie

Bron	Emissie NOx kg/jaar	Emissie NH <sub>3</sub> kg/jaar
Ketel E, 28.1 MW	42.170	1.554

#### 4.3. Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

#### 4.4. Referentiesituatie

In tabel 2 is een overzicht gegeven van de verleende natuurvergunningen en milieutoestemmingen.

Tabel 2 Natuurvergunningen en milieutoestemmingen

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
5 februari 2015	OLO1453237 Zaaknummer 2014-014369	Omgevingsvergunning	Samenvoegen Berkelcentrale/DOMO

Voor deze aanvraag is uitgegaan van deze referentie.

#### 4.5. Effecten stikstofdepositie

Uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (kenmerk RSdaZVrm4Yvs) blijkt dat de aangevraagde situatie niet leidt tot extra stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. De toename van stikstofemissie, in de vorm van ammoniak, die wordt veroorzaakt door het in gebruik nemen van de SCR DeNox-installatie wordt intern gesaldeerd door het uitgebruik nemen van de bestaande WKK met bijbehorende afgassenketel. Er zijn daarom geen effecten van stikstofdepositie.

#### 4.6. Overige effecten

De inrichting is gelegen op meer dan 500 m van het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied Rijntakken. Er zijn daarom geen andere effecten te verwachten.

#### 4.7. Soortenbescherming

De veranderingen vinden plaats in bestaande installatie op bestaande verharding. Er kunnen daardoor geen effecten op beschermde soorten optreden.

#### 4.8. Conclusie natuur

Uit de AERIUS-verschilberekening (zie bijlage) blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie op (bijna) overbelaste hexagonen. Daarnaast zijn er geen overige effecten op Natura 2000-gebieden.

Er treden tevens geen effecten op beschermde soorten op (flora en fauna).

Dit betekent dat op grond van de Wnb het project niet vergunningplichtig en/of ontheffingplichtig is.

## BIJLAGE BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet natuurbescherming etc. zoals te vinden op wetten.nl.

Begrip	Definitie
<b>Considerans</b>	
BBT	Best Beschikbare techniek
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
<b>Bodem</b>	
AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 2.0, februari 2015.
BAOC	Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BRL SIKB 7700	Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening. Versie 1.3 oktober 2014.
CUR/PBV	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
CUR/PBV-aanbeveling 65	Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen, september 2005.
CUR-rapport 196	Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen, juli 2000.
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.
NEN 5740	NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Vloeistofkerende voorziening	Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

<b>Externe Veiligheid</b>	
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Keuring voor Ingebruikneming drukapparatuur	Een (eerste of hernieuwde) keuring voor ingebruikneming, uitgevoerd voorafgaand aan een eerste ingebruikneming van nieuwe drukapparatuur en indien van toepassing voorafgaand aan een hernieuwde ingebruikneming van bestaande drukapparatuur. (Verplichting op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur).
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.1 oktober 2018.
<b>Lucht</b>	
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
ERS	Extreem Risicovolle stoffen, dit is de zwaarste klasse van de categorie ZZS.
m <sup>3</sup> <sub>0</sub> of Nm <sup>3</sup>	Gashoeveelheid [m <sup>3</sup> ] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
MVP1	Minimalisatie-verplichte vaste stoffen in het kader van ZZS.
MVP2	Minimalisatie-verplichte gas- of dampvormige stoffen in het kader van ZZS.
NIBM	Niet in betekenende mate.
NNM	Nieuw Nationaal Model.
Schone luchtakkoord (SLA)	Dit is een akkoord tussen Rijk, provincies en een groot aantal gemeenten. Het doel van het Schone Lucht Akkoord is om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. De deelnemende partijen streven naar een gezondheidswinst van minimaal 50 procent in 2030 ten opzichte van 2016.
Oppervlaktebron (lucht)	Een niet gekanaliseerde bron, zonder vast emissiepunt, waaruit over een bepaald oppervlak verontreinigende stoffen in de buitenlucht worden geëmitteerd.
PAS	Programmatische Aanpak Stikstof.
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen in het kader van REACH (zie artikel 2.3b van het Activiteitenbesluit).



**BIJLAGE AERIUSBEREKENING**

Verschilberekening: kenmerk RSdaZVrm4Yvs, d.d. 21 mei 2021