



Statenbrief

Besluitvorming

Datum
19 april 2022

Zaaknummer
2020-007324

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 5

Onderwerp
Luchthavenbesluit Luchthaven Teuge

Beleidsprogramma

- Gezonde leefomgeving

Ambitie

- Ambitie 4 Gezond, veilig, schoon en welvarend
- Mobiliteit (Regionale Bereikbaarheid en Regionaal OV)

Portefeuillehouder
Helga Witjes

1 Kern voorstel

Het vaststellen door uw Staten van het Luchthavenbesluit Luchthaven Teuge

2 Waarom ontvangt u deze Statenbrief?

Uw Staten zijn op grond van de Wet luchtvaart het bevoegde gezag voor het vaststellen van luchthavenbesluiten voor kleine luchthavens. Luchthaven Teuge heeft op 22 mei 2020 een luchthavenbesluit aangevraagd. Wij hebben daarop een ontwerp luchthavenbesluit vastgesteld op 31 augustus 2021. Naar aanleiding van de daarop ingediende zienswijzen hebben wij een voorstel voor het Luchthavenbesluit opgesteld. Wij vragen u nu het Luchthavenbesluit vast te stellen.

3 Hoe bent u eerder betrokken?

U heeft op verschillende momenten informatie van ons ontvangen in verband met het aangevraagde luchthavenbesluit en de aangevraagde vergunning Wet natuurbescherming (Wnb). U heeft op 26 mei en 30 juni 2021 met de portefeuillehouder van gedachten gewisseld over de denkrichtingen voor het invullen van het luchthavenbesluit. Wij hebben op 31 augustus 2021 een ontwerp-luchthavenbesluit vastgesteld en met u gedeeld via een Statenbrief (PS 2021-603). Daarna hebben wij u op 8 oktober 2021 de resultaten van het uitgevoerde Belevingsonderzoek toegestuurd (PS 2021-695), waar u in het debat van 30 juni 2021 om verzocht heeft. Op 9 maart 2022 hebben wij u geïnformeerd over onze planning en over de voortgang van het Luchthavenbesluit luchthaven Teuge en de daarmee samenhangende Wnb-vergunning (PS2022-168).

4 Samenvatting

Voor u ligt een voorstel voor het door u te nemen Luchthavenbesluit voor de luchthaven Teuge. Dit voorstel is tot stand gekomen op basis van ons ontwerp luchthavenbesluit, de daarop ingekomen zienswijzen en informatie uit het uitgevoerde belevingsonderzoek en de ontvangen pro forma geluidrapporten. Dit voorstel wijkt op enkele punten af van ons ontwerp besluit: Het voorschrift m.b.t. valschermspringen is duidelijker gemaakt en voorzien van

Datum
19 april 2022

Zaaknummer
2020-007324

Blad
2 van 5

een ingangsdatum op 1 januari 2023, de rapportageverplichting is duidelijker ingevuld en de belangenafweging is aangevuld en aangescherpt.

Het is niet gelukt om onze beoordeling van de aanvraag Wnb-vergunning af te ronden, dat volgt later. Wij verwachten niet dat dit tot knelpunten zal leiden. We vinden het belangrijk om niet langer te wachten met het nemen van het Luchthavenbesluit Teuge. Daarmee ontstaat duidelijkheid over het ontwikkelperspectief voor de luchthaven en de toegekende geluidsruimte, hinderbeperking van valschermluchten en over de ruimtelijke bescherming door het vastleggen van diverse gebieden waar beperkingen gelden.

5 Argumenten

Aanvraag

Op 22 mei 2020 ontvingen wij van de luchthaven een aanvraag voor een luchthavenbesluit in combinatie met een aanvraag in het kader van de Wnb. De aanvraag voor het luchthavenbesluit is onder meer voorzien van een rapport waarin de milieu effecten zijn beschreven. Deze aanvraag is op verschillende momenten daarna op ons verzoek aangevuld. De aanvraag voor een luchthavenbesluit, zoals nu ingediend, betreft een omzetting van de huidige Omzettingsregeling van het Rijk in een door u te nemen provinciaal luchthavenbesluit met doorvoering van een correctie van –3 dB(A) op de te vergunnen geluidsruimte, in verband met een destijds gemaakte fout in de Omzettingsregeling.

Ontwerp-luchthavenbesluit

Het ontwerp-luchthavenbesluit, dat wij op 31 augustus 2021 hebben vastgesteld biedt aan de luchthaven de gewenste ontwikkelruimte, maar wijkt op twee onderdelen af van de aanvraag:

- Om tegemoet te komen aan de wens tot het beperken van hinder door valschermluchten is er een beperking opgenomen voor het uitvoeren van valschermluchten.
Valschermluchten zorgen voor meer hinder in de nabije omgeving van de luchthaven vanwege de geluidsproductie van de valschermliegtuigen in combinatie met de manier van vliegen: Daarbij wordt in een klein gebied in cirkels rondgevlogen om hoogte te winnen.
- In de toelichting op het luchthavenbesluit kondigen wij aan om op termijn de milieuruimte voor geluid en emissies stapsgewijs terug te brengen.

Ingekomen zienswijzen

Het ontwerp-luchthavenbesluit heeft van 6 september tot en met 17 oktober 2021 ter inzage gelegen. Hierop hebben wij 26 zienswijzen ontvangen. Wij hebben de zienswijzen beantwoord en opgenomen in een Reactienota. Wij hebben de Reactienota op 19 april 2022 vastgesteld. De zienswijzen gaven op sommige punten aanleiding tot het aanscherpen en aanvullen van het ontwerp-luchthavenbesluit. Waar dat het geval is, is dat aangegeven in onze beantwoording van de betreffende zienswijzen.

Uitgevoerd Belevingsonderzoek

Wij hebben de uitkomsten van het in september 2021 uitgevoerde Belevingsonderzoek met u gedeeld op 8 oktober 2021 (PS2021-695). Ze lieten zien dat de luchthaven Teuge en het daarmee samenhangende vliegverkeer verschillend wordt beleefd. Veel omwonenden geven aan positieve ervaringen met de luchthaven te hebben. Een deel van de omwonenden geeft daarbij aan

Datum
19 april 2022

Zaaknummer
2020-007324

Blad
3 van 5

geen of zeer beperkt hinder te beleven door de luchthaven. Er zijn ook omwonenden die aangeven veel hinder te ervaren van de luchthaven. De hinder die deze omwonenden beleven bestaat uit geluidshinder, maar zij benoemen ook privacy en zorgen over de gevolgen van de uitstoot van schadelijke stoffen voor mens en natuur. Het onderzoek maakt inzichtelijk dat hinder niet alleen afkomstig is van valschermluchten, maar ook van rondvluchten en het beoefenen van kunstvliegen (aerobatics).

Pro forma geluidrapportages over 2021

Wij deelden op 9 maart 2022 (PS2022-168) met u 3 rapporten over de geluidbelasting van de luchthaven. Deze informatie bood inzicht in de huidige en mogelijk toekomstige benutting van de geluidruimte van de luchthaven. Daaruit blijkt dat de luchthaven op dit moment ruim binnen de geluidruimte opereert. Op het moment dat het Luchthavenbesluit Teuge in werking zal treden zijn de geluidruimten voor groot verkeer, helikopters en klein verkeer samengevoegd en is er een correctie van 3 dB(A) toegepast. Ook dan zal -bij gelijkblijvend gebruik- de luchthaven binnen de dan geldende geluidruimte blijven.

Voorstel voor het Luchthavenbesluit

Het nu aan u voorliggende voorstel voor het door u vast te stellen luchthavenbesluit wijkt op enkele punten af van het ontwerp luchthavenbesluit. De belangrijkste veranderingen zijn:

- Artikel 3.4, lid 6, waarin een beperking wordt gesteld aan het uitvoeren van valschermluchten is voorzien van een ingangsdatum van 1 januari 2023. Hiervoor is gekozen om de uitvoerders van valschermluchten in de gelegenheid te stellen om hun bedrijfsvoering aan te passen en/of technische maatregelen te nemen.
- De verplichting om ook incidentele vluchten (hulpverlening) mee te rekenen in de geluidrapportages is expliciet opgenomen in het Luchthavenbesluit.
- De Nota van Toelichting is aangevuld op diverse onderwerpen, w.o. het procedure verloop, de belangenafweging, de samenloop met de Wnb-vergunning.

Deze wijzigingen zijn in de bijlage “Notitie Was-Wordt Luchthavenbesluit Luchthaven Teuge” uitgewerkt.

6 Kanttekeningen en dilemma's

Hinder en overlast luchtvaartactiviteiten op de luchthaven Teuge

Uit een aantal zienswijzen en het Belevingsonderzoek blijkt dat ook rondvluchten, reclamesleepvluchten en kunstvluchten zorgen voor hinder voor omwonenden. We hebben afgewogen of voor deze categorieën via het luchthavenbesluit extra voorschriften aan de orde zouden kunnen zijn. Via een luchthavenbesluit kan niet gestuurd kan worden op vlieggedrag, zoals bij aerobatics manoeuvres, die geen deel uitmaken van een luchtvaartvertoning. Het meer beperken van activiteiten die een gelijksoortig karakter hebben als rondvluchten en reclamesleepvluchten zoals inspectievluchten, lesvluchten en fotovluchten is volgens ons niet nodig. Wij vinden daarvoor de huidige beperkingen van de openingstijden, zoals beschreven in artikel 3.4 van luchthavenbesluit voldoende.

Nog geen besluit over Wnb- aanvraag

Wij hebben nog geen ontwerpbesluit vast kunnen stellen op de aangevraagde Wnb-vergunning. Dat komt door technische problemen met het landelijke rekensysteem Aeries. Hoewel er een technische noodoplossing is voor het probleem, vraagt de uitvoering daarvan en onze beoordeling van de aanvraag nog enige tijd. Volgens de Wnb mag een luchthaven niet meer stikstofdepositie veroorzaken dan in de referentiesituatie (2000) toegestaan was. Wij schatten in dat de luchthaven - op basis van wat we nu weten - voldoende ruimte in de referentiesituatie voor stikstof heeft. Het vaststellen van het definitieve besluit over de aangevraagde Wnb-vergunning is ook aan ons. Hierover hebben wij u in onze Statenbrief van 8 maart 2022 (2022-165) al geïnformeerd.

De luchthaven opereert momenteel op basis van de Omzettingsregeling die het Rijk in 2009 heeft vastgesteld. We adviseren u echter niet langer dan nodig te wachten met het vaststellen van het luchthavenbesluit. Uw luchthavenbesluit zorgt voor duidelijkheid over het ontwikkelperspectief voor de luchthaven en de toegekende geluidsruimte. Het geeft daarnaast ook duidelijkheid over de ruimtelijke bescherming door het vastleggen van diverse gebieden waar beperkingen gelden. Het is ook van belang een besluit niet langer uit te stellen, omdat de provincie via een beroep bij de Raad van State al is gemaand tot het tijdig vaststellen van een luchthavenbesluit.

7 Planning en control

Aan het inwerkingtreden van het luchthavenbesluit zijn voor de provincie geen structurele hogere kosten verbonden dan reeds voorzien in de uitvoering van onze wettelijke taken op grond van de Wet luchtvaart.

8 Participatie en communicatie

Tijdens onze voorbereiding van het ontwerp luchthavenbesluit, rond de vaststelling daarvan en in de aanloop naar ons voorstel voor uw luchthavenbesluit en het vaststellen van de reactienota hebben wij regelmatig de luchthaven en partijen in de omgeving daarvan geconsulteerd en/of geïnformeerd. U bent op verschillende momenten geïnformeerd. (zie ook onder 3)

Wij hebben de reactienota op de ingekomen zienswijzen op ons ontwerp luchthavenbesluit vastgesteld. Daarnaast sturen wij u een concept van het Luchthavenbesluit waar u over kunt besluiten.

- Wij publiceren de Reactienota, de ingekomen zienswijzen en maken ons voorstel voor uw Luchthavenbesluit openbaar;
- Wij informeren luchthaven, de Commissie Regionaal Overleg en de eerder betrokken partijen actief;
- Wij publiceren een nieuwsbericht op www.gelderland.nl/lhbteuge

Zodra u het Luchthavenbesluit heeft vastgesteld kunnen wij uw besluit en de bijbehorende stukken publiceren.

Datum
19 april 2022

Zaaknummer
2020-007324

Blad
5 van 5

9 Vervolg

U stelt het Luchthavenbesluit vast.

Het luchthavenbesluit voor de luchthaven Teuge kan in werking treden zodra de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILeT) de Verklaring Veilig Gebruik Luchtruim heeft verleend. De aanvraag daarvoor kan na het vaststellen van uw besluit door ons worden ingediend; de behandelingstermijn daarvan is 9 weken.

Tegen het Luchthavenbesluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gedeputeerde Staten van Gelderland
John Berends - Commissaris van de Koning
Miriam Nienhuis-van Doremaele - Secretaris

Bijlage(n)

- 1 Ontwerpbesluit vaststelling Luchthavenbesluit
- 2 Kaarten bij het Luchthavenbesluit
- 3 Was Wordt Notitie Luchthavenbesluit Luchthaven Teuge
- 4 Reactienota n.a.v. ingekomen Zienswijzen Ontwerp Luchthavenbesluit luchthaven Teuge
- 5 Bijlagen (zienswijzen en nadere informatie) bij reactienota