



Gemeente Horst aan de Maas  
Wilhelminaplein 6  
5961 ES HORST

**Ons kenmerk** D2022-05-032104  
**Zaaknummer** 2022-022517  
**Bijlage(n)** 0

**Maastricht** 9 juni 2022  
**Verzonden** 9 juni 2022

### **Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg**

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Gemeente Horst aan de Maas

Ontvangen op: 28 april 2022

Locatie activiteit(en): Groote Molenbeek in Horst

Kadastraal bekend gemeente Horst, sectie B, nummers 8815, 8816 en 8811

Betreft: herinrichten van een gebied  
Zaaknummer: 2022-022517

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

## 1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor herinrichting van de Groote Molenbeek in Horst;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk verstoren van de bever (Castor fiber), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever (Castor fiber), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2022 tot 1 september 2024;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 28 april 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,  
Team Vergunningen

## **2. Procedure**

Op 28 april 2022, heeft Econsultancy, daartoe gemachtigd door de gemeente Horst aan de Maas, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Groote Molenbeek in Horst

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-022517.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing Soorten Wnb d.d. 28 april 2022;
- Quicksan, Econsultancy rapportnr. 17566.001 d.d. 22 december 2021;
- Memo veldonderzoek bever, Econsultancy projectnr. 17566.002 d.d. 27 februari 2022;
- Activiteitenplan, Econsultancy rapportnr. 17566.003 d.d. 28 april 2022;
- Machtiging d.d. 25 april 2022.

### **Bevoegd gezag**

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

### **Vorbereidingsprocedure**

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### **Verlengen beslistermijn**

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

### **Kennisgeving**

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

### **Overige wet- en regelgeving**

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

### **Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas  
Econsultancy

### **3. Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **4. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

### **5. Voorschriften**

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode 1 september 2022 tot 1 september 2024.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

4. De ontheffing geldt voor het plangebied Groote Molenbeek in Horst, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 8 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan, Econsultancy rapportnr. 17566.003 d.d. 28 april 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. Het dichtzetten van oeverholten of burchten alsmede werkzaamheden binnen 50 meter van een oeverhol of burcht, worden alleen uitgevoerd in de periode september-april, periodes met ijs op het water uitgesloten.
11. In gebruik zijnde oeverholten en/of burchten die bij de werkzaamheden vernietigd worden, worden voor  $\frac{3}{4}$  met takken of grond dichtgemaakt. Als de bever het hol weer openmaakt wordt de actie herhaald totdat de bever twee weken lang het verblijf niet meer heeft gebruikt. Zonodig wordt gaas of een ander materiaal aangebracht om een steeds weer terugkerende bever te weren.
12. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd zodat de migratieroutes voor de bever beschikbaar blijven.
13. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;

- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

## **6. Overwegingen**

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

## Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil de Groote Molenbeek herinrichten, om te voldoen aan de doelen vanuit de Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Natuurnetwerk. De beek zal een natuurlijkere, meanderende loop krijgen die meer kansen biedt voor diverse planten- en diersoorten. In het gebied is veel beveractiviteit. Langs vrijwel het hele tracé zijn oeverhopen van de bever aanwezig en er is zeker één burcht. Onduidelijk is welke verblijven nog allemaal in gebruik zijn.

De rechteroever van een deel van de beek zal verlaagd worden en de uitkomende grond wordt aan de linkeroever in cascades aangebracht. Zodoende ontstaat een slingerende beekloop en zullen aan de rechteroever moerassige omstandigheden ontstaan.

Bij deze werkzaamheden zullen meerdere beververblijven vergraven worden.



*Figuur 1: Het plangebied*

## Bever

### Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat het de herinrichting van een beek betreft. De wijzigingen aan de oevers zijn noodzakelijk om aan de doelen vanuit natuurbeheer en de Kaderrichtlijn Water te kunnen voldoen. Er kan niet om de oeverhopen en burchten heen gewerkt worden. De werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid van de bever. Er wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode en er wordt voor gezorgd dat geen dieren meer in de verblijven zijn als ze vergraven worden. Door gefaseerd te werken blijven migratieroutes te allen tijde toegankelijk. Foerageermogelijkheden blijven aanwezig en er zijn voldoende alternatieve plekken in de directe omgeving waar de bever (tijdelijk danwel definitief) naar uit kan wijken.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de bever zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

## **Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

De herinrichting van de Groote Molenbeek moet leiden tot een gebied met een hogere ecologische waarde dan voorheen en dat daarnaast voldoet aan het KRW-streefbeeld. Het gebied zal een geschikte habitat vormen voor diverse soorten, waaronder de bever en daarmee ook recreatief aantrekkelijker worden.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

## **Staat van instandhouding**

De bever is sinds de herintroductie aan het eind van de vorige eeuw, sterk in aantal gegroeid. De staat van instandhouding is gunstig.

Bij de werkzaamheden aan de oevers gaan verschillende beververblijven verloren. De dieren zijn echter flexibel genoeg om elders nieuwe hollen te graven. Tijdens de werkzaamheden blijven voldoende mogelijkheden voor de dieren om (tijdelijk) naar elders uit te wijken. Na de herinrichting is het gebied weer volledig beschikbaar voor de bever en is de kwaliteit van het leefgebied verbeterd.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de bever in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

## **Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

## **Conclusie**

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.