



vb&t Groep
Postbus 412
5600 AK EINDHOVEN

Ons kenmerk D2022-05-032333
Zaaknummer 2022-022550
Bijlage(n) 0

Maastricht 9 juni 2022
Verzonden 9 juni 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: VB&T Groep

Ontvangen op: 28 april 2022
Aangevuld op: 24 mei 2022

Locatie activiteit(en): Schout de Wagenerstraat 2 t/m 30 (even), Schoutenring 18 t/m 24 (even) , van der Voortstraat 1 t/m 27 (oneven) en van Merwijckstraat 36 t/m 50 (even) te Panningen kadastraal bekend gemeente Helden, sectie G, nummers 3439 en 6321

Betreft: renoveren van gebouwen
Zaaknummer: 2022-022550

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor renovatie van woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 15 augustus 2022 tot 15 maart 2024;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 28 april 2022, aangevuld op 24 mei 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 28 april 2022, aangevuld op 24 mei 2022, heeft Geonius, daartoe gemachtigd door VB&T-Groep, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Schout de Wagenerstraat 2 t/m 30 even, Schoutenring 18 t/m 24 even, Schout van der Voortstraat 1 t/m 27 oneven en Schout van Merwijkstraat 36 t/m 50 even, kadastraal bekend gemeente Helden, sectie G, nummers 3439 en 6321

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-022550.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten d.d. 28 april 2022;
- Fauna Onderzoek, Kruidbos rapportnr. 2021-05R02 d.d. 23 december 2021;
- Memo toelichting ontheffingsaanvraag, Geonius kenmerk EA220010.032 d.d. 28 april 2022
- Aanvullende gegevens, email Geonius d.d. 24 mei 2022;
- Machtiging Geonius door VB&T.

Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Peel en Maas
Geonius

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode 15 augustus 2022 tot 15 maart 2024
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen aan de Schout de Wagenerstraat e.o. in Panningen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 5, van het bij de aanvraag gevoegde Fauna-onderzoek door Kruidbos, rapportnr. 2021-05R02 van 23 december 2021, en de aanvulling daarop zoals beschreven in de memo van Geonius, kenmerk EA220010.032 d.d. 28 april 2022 en de email van Geonius van 24 mei 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De dakvernieuwing waarbij de huidige nestlocaties van de gierzwaluw verloren gaan, vindt plaats in de periode half augustus- eind maart, nadat door de ecooloog is vastgesteld dat de vogels de nesten verlaten hebben.
11. Er worden voorafgaand aan de dakvernieuwing waarbij de huidige nesten van de gierzwaluw verloren gaan, minimaal 4 permanente voorzieningen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

12. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 oktober door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
13. Er worden uiterlijk 6 maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis minimaal 12 tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. Tijdens of direct na de dakrenovatie ter plaatse van de huidige vleermuisverblijven, worden open stootvoegen in de gevel gemaakt ter vervanging van de huidige doorgangen naar de spouw via het dakbeschot.
15. De tijdelijke vleermuisvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits ze niet in gebruik zijn.
16. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten, en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

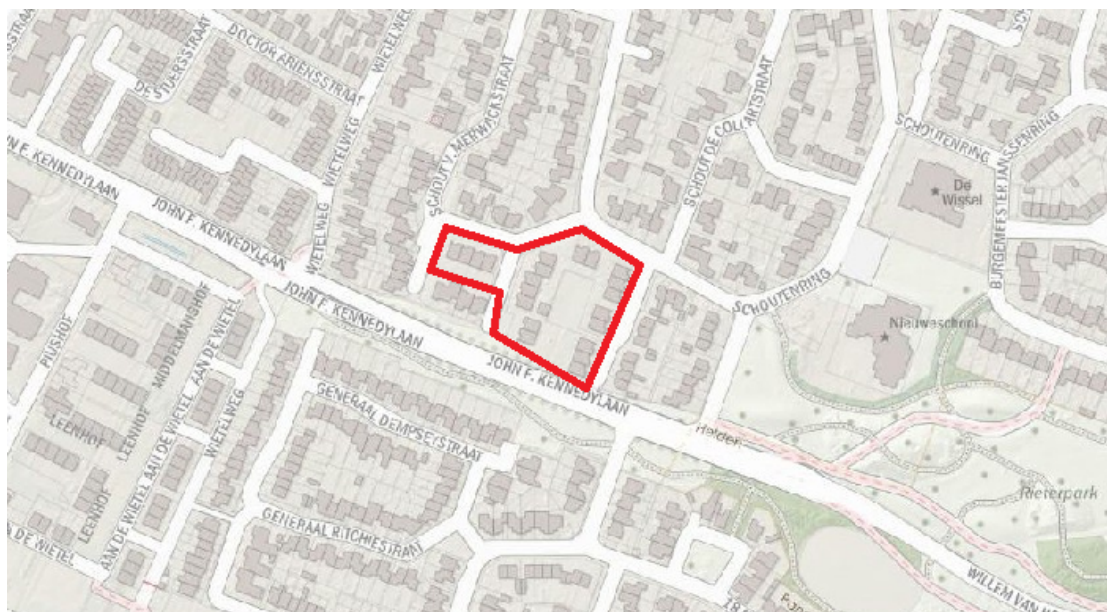
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied de woningen renoveren. De raamkozijnen, deuren en daken zullen worden vervangen. De spouwmuren worden niet geïsoleerd.

In de te renoveren woningen zijn twee gierzwaluwnesten aanwezig. In de spouwmuur in 3 van de woningen is een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis waargenomen.

Bij het vervangen van de daken gaan de gierzwaluwnesten verloren. De vleermuisverblijven blijven intact, maar zullen tijdens de dakvernieuwing niet bruikbaar zijn.



Figuur 1: Het plangebied

Gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat het renovatie betreft.

De daken zijn inmiddels 40 jaar oud en voldoen niet aan de huidige isolatie-eisen. De huidige dakconstructie is niet geschikt voor het aanbrengen van isolerende voorzieningen van binnenuit of van bovenaf. Bovendien zou ook dan niet gegarandeerd kunnen worden dat beschermde soorten geen gevolgen ondervinden van de werkzaamheden.

De spouwmuren worden niet geïsoleerd, zodat de huidige vleermuisverblijven in stand blijven.

Tijdens de vervanging van de daken zal de spouw echter open komen te liggen waardoor de verblijven niet meer bruikbaar zijn. Daarom moeten de vleermuizen tijdelijk uitwijken naar andere geschikte gebouwen in de omgeving of naar de tijdelijke kasten die daarvoor zijn aangebracht. Na de dakrenovatie worden nieuwe open stootvoegen gemaakt, om de spouw weer toegankelijk te maken.

Voor de gierzwaluwen worden vóór het broedseizoen voorafgaand aan de dakvervanging permanente nestkasten ingemetseld in de directe nabijheid van de huidige nesten. Zodoende kunnen ze al wennen aan de nieuwe verblijven en hoeven ze niet uit te wijken naar tijdelijke voorzieningen.

De planning is zoveel mogelijk afgestemd op de aanwezigheid van beschermde soorten. De daken worden vernieuwd in de periode dat de gierzwaluwen niet aanwezig zijn. De verblijfplaatsen van de vleermuizen worden in de minst gevoelige periode ontoegankelijk gemaakt.

Voerageergebieden en vliegroutes worden door de werkzaamheden niet aangetast.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn).

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn).

De betreffende woningen voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd. Door ze beter te isoleren zal het binnenklimaat verbeteren, wat de gezondheid van de bewoners ten goede zal komen. Daarnaast wordt bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en aan het (in stand houden van het) aanbod van kwalitatief goede woningen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De gierzwaluw komt algemeen voor in Nederland, de staat van instandhouding is gunstig. Zoals uit het onderzoek voor dit project is gebleken, zijn er in de directe omgeving 2 kolonies van gierzwaluwen, er is dus een gezonde plaatselijke populatie. De nestlocaties die bij de dakvernieuwing verloren gaan worden ruimschoots gecompenseerd en zijn al een volledig broedseizoen vantevoren aanwezig. De kans dat de dieren na het verdwijnen van hun nestlocatie een andere plek in de buurt vinden is daardoor groot. Het verdwijnen van 2 nesten onder het dak zal dan ook geen wezenlijk nadelige invloed op de plaatselijke populatie hebben.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuis in Nederland. Bij de werkzaamheden worden maatregelen genomen om het doden of verwonden van dieren te voorkómen. De huidige verblijfplaatsen blijven in stand en zijn alleen tijdelijk niet functioneel. Er zijn ook tijdens de werkzaamheden meer dan voldoende verblijfsmogelijkheden. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.