



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 2 juni 2022

Nr. 2022-055565/K30326, BELMIL

Verzonden: 2 juni 2022

Op 6 december 2021 hebben wij van DBG-Delfzijl een aanmeldingsnotitie met bijlagen voor een m.e.r.-beoordeling ontvangen, overeenkomstig artikel 7.16 eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm). Wij zijn van oordeel dat de aanmeldingsnotitie voldoende informatie bevat om een besluit te kunnen nemen.

De aanmeldingsnotitie betreft het voornemen om een fabriek op te richten voor de omzetting van de afvalstof papierslib naar bio-LNG (vloeibaar methaan) door middel van een vergistingsproces. De fabriek wordt opgericht op een braakliggend deel van het industrieterrein Oosterhorn te Delfzijl. Na het vergistingsproces kan het overblijvende digestaat worden verwerkt tot een grondverbeteraar door een bio-meststof in vaste vorm (pellet/granulaat) te produceren. Binnen de procesvoering wordt tevens kooldioxide afgevangen en vloeibaar gemaakt. Tevens wordt een los kade aangelegd voor de overslag van papierslib.

Er geldt op grond van de categorie D3.2 en D18.1 van het Besluit m.e.r., de m.e.r.-beoordelingsplicht. De procedure zoals bedoeld in artikel 7.16 tot en met 7.20 van de Wm is hierop van toepassing.

Projectgegevens

Naam initiatiefnemer : DBG Bio Energy B.V. (hierna kortweg DBG)
Plaats van de voorgenomen activiteit : Oosterhorn ongenummerd in Farmsum
Bevoegd gezag : Gedeputeerde Staten van Groningen
m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit : Omgevingsvergunning, oprichten inrichting

M.e.r.-beoordelingsplicht

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) zijn in de bijlage, onderdeel D, activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, 3^e lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Die criteria hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de activiteit
- II. de plaats waar de activiteit wordt verricht
- III. de kenmerken van de gevolgen van de activiteit
- IV. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie)

Er is sprake van een m.e.r. beoordelingsplicht voor twee activiteiten die in het Besluit m.e.r. genoemd zijn:

- In categorie D 18.1 van bijlage D van het Besluit m.e.r. is bepaald dat voor het oprichten van een installatie voor de verwijdering van afval met een capaciteit boven de drempelwaarde van 50 ton per dag een m.e.r.-beoordeling nodig is.
- In categorie 3.2 is bepaald dat voor de aanleg van een kade een m.e.r.-beoordeling nodig is in het kader van de waterwet, hiervoor is het waterschap Hunze en Aa's het bevoegd gezag.

Gecoördineerde besluitvorming

Voor het voornemen zijn vergunningen nodig van twee bevoegde gezagen, een Waterwetvergunning van waterschap Hunze en Aa's en een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van ons college. Op grond van art. 7.17, tweede lid, van de Wm dienen de bevoegde gezagen in een dergelijk geval gezamenlijk een besluit te nemen over de m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is invulling aan gegeven door het uitwisselen van de noodzakelijke documenten en communicatie over de inhoud van deze beoordeling. Bij brief van 31 januari 2022 heeft waterschap Hunze en Aa's ons laten weten in te kunnen stemmen met de inhoud en strekking van dit besluit.

I. De kenmerken van de activiteit

Het project betreft een installatie voor de verwijdering van de afvalstof papierslib met een jaarlijkse capaciteit van 286.000 ton (ongeveer 784 ton/dag). De productie van Bio-LNG op basis van papierslib betreft een vergistingsproces. Het digistaat dat overblijft vanuit de vergisting, wordt al dan niet na compostering opgewerkt tot een (kunst)mestvervanger. In het vergistingsproces komt naast natural gas (methaan) kooldioxide vrij dat wordt gekoeld en gecompriëerd tot vloeibaar CO₂.

Initiatiefnemer DBG wil een bio-vergistingsinstallatie op het industrieterrein van Delfzijl in de gemeente Eemsdelta ontwikkelen. De bio-vergistingsinstallatie produceert bio-LNG, foodgrade CO₂ en kunstmest uit papierpulp. De papierpulp is afkomstig van de papier- en kartonverwerkende industrie en is een afvalproduct waarvoor binnen de branche doelstellingen zijn benoemd om tot een 'nuttige' toepassing te komen. DBG heeft voor de mogelijke 'nuttige' toepassing van papierpulp als afvalstof een enzym ontwikkeld dat de pulp geschikt maakt voor vergisting op industriële schaal en voorziet meerdere productielocaties in de toekomst. Voor de ontwikkeling zal het huidige maaiveld met een meter worden opgehoogd.

Het vergistingsproces is volcontinu operationeel. De productie bedraagt ongeveer 15.000 ton bio-LNG per jaar, ongeveer 28.000 ton vloeibaar CO₂ per jaar en ongeveer 160.000 ton/ jaar kunstmestvervanger (pellets/granulaat).

II. De plaats waar de activiteit wordt verricht

Het plangebied ligt op het industrieterrein Oosterhorn en grenst aan de binnenhaven ten zuidoosten van Delfzijl. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 10 hectare en is momenteel braakliggend grasland met de status tijdelijke natuur, wat is opgenomen in het bestemmingsplan 'Oosterhorn Bedrijventerrein Industrie' (milieu categorie 5.3, gezoneerd bedrijventerrein). Het grasland is in het verleden opgehoogd met baggerslib.

Rondom het plangebied staan een aantal grote windturbines. Ten noorden van het plangebied bevindt zich de zeedijksweg, de zeedijk en buitendijks terrein behorend bij de oostelijke toegangspier van het verbindingskanaal naar de haven van Delfzijl. Op 500 meter van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied de Waddenzee. Dit gebied is beschermd op grond van de Vogel- en de habitatrictlijn. Ten westen van het plangebied bevindt zich het industrieterrein Oosterhorn. Ten zuiden van het plangebied bevindt zich de openbare weg langs de zwenkweg van het Oosterhornkanaal. Ten oosten van het plangebied bevindt zich het gehucht Borgsweer met ongeveer 50 woningen. De dichtstbijzijnde woning in Borgsweer op het adres Borgsweer 52 bevindt zich op 805 meter vanaf de inrichtingsgrens.

Aan de eisen vanuit het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan (hiervoor is door de gemeente Eemsdelta op 30 juni 2021 een voorbereidingsbesluit genomen) kan worden voldaan. Dit wordt hieronder per milieuaspect nader toegelicht in "De kenmerken van de gevolgen van de activiteit".

III. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

Bij het bedrijf kunnen, voor de verwerking van afval uit de papierindustrie, de productie van vloeibaar LNG en CO₂ en de productie van kunstmeststoffen of bodemverbeteraar, verschillende milieueffecten optreden die ieder een verschillende orde grootte en reikwijdte hebben. Hieronder zijn de relevante milieueffecten en hun reikwijdte benoemd. De belangrijkste effecten van de inrichting op het milieu in de huidige situatie hebben betrekking op de volgende aspecten.

Lucht

De fabriek werkt bijna uitsluitend met elektromotoren. Met het realiseren van de fabriek zijn de onderstaande emissies naar de lucht van belang bij de toetsing aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer:

- Emissies van fijn stof en stikstofoxiden door transportbewegingen (aanvoer van grondstoffen en afvoer van producten per vrachtwagen en per schip);
- Emissies van fijn stof en stikstofoxiden door de shovel op het bedrijfsterrein;
- NO_x emissie door de fakkel;
- Stofemissie vanuit het verwerken van droog digestaat/ compost tot granulaat in een gebouw. Het gebouw heeft een inhoud van 1,65*10⁵ m³. De lucht wordt eenmaal per uur verversd en de

afgezogen lucht wordt gefilterd door zes cycloonluchtfilters. Deze filters reduceren de emissies tot 5 mg stof per m³.

Bij inrichtingen wordt getoetst vanaf de grens van de inrichting. Op het terrein van de inrichting hoeft de luchtkwaliteit niet te worden beoordeeld. Uit het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek komt naar voren Delfzijl de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, de uurgemiddelde concentratie NO₂ en de 24-uurgemiddelde concentratie PM₁₀ niet worden overschreden. Ten aanzien van de overige stoffen waarvoor in de Wet milieubeheer grenswaarden zijn opgenomen (zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen) zijn de laatste jaren nergens in Nederland normoverschrijdingen opgetreden en vertonen de concentraties een dalende trend. Dit beeld wordt bevestigd door metingen van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit van het RIVM. Deze overige stoffen (zwaveldioxide) worden door het bedrijf niet- of nauwelijks geëmitteerd. Er mag zonder nader onderzoek worden aangenomen dat de grenswaarden van deze stoffen niet worden overschreden.

Ten aanzien van het aspect lucht zijn geen negatieve effecten naar de omgeving te verwachten.

Geur

De geurmissie ter plaatse van gevoelige objecten moet voldoen aan zowel het provinciaal geurbeleid als aan de eisen van het bestemmingsplan. Beoordeeld is dat in dit geval de eisen van het bestemmingsplan het strengst zijn. De toetswaarde voor individuele bedrijven bedraagt in dit gebied 0,25 ouE/m³ als 98-percentiel. De planlocatie ligt in het industriegebied Delfzijl en wordt daarom getoetst aan een waarde van 0,25 ouE/m³.

Dit beschermingsniveau is dusdanig dat de kans op geurhinder door cumulatie verwaarloosbaar is.

De voornaamste geurbronnen ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting zijn:

- voorbehandeling van papierslib in het Epi gebouw (hier staan de Epi-vergisters, Epi is de afkorting van easyGAS en Predigas) waar het papierslib wordt voorbehandeld in 14 vergistingssleuven. De lucht in het gebouw wordt afgezogen en met een biologisch filter gezuiverd, waarbij de geuremissie met ten minste 95% wordt gereduceerd;
- opslag van digestaat in een viertal digestaatputten in het vergistersgebouw, waarbij de afgezogen lucht wordt gereinigd met een biofilter met een geurreductie van 95%;
- productie van granulaat in het fertilizer productiegebouw met mechanische ventilatie, waarbij de afgezogen lucht wordt gereinigd met een biofilter met een geurreductie van 95%.

De verwachting is dat bij deze geurbronnen nauwelijks geurhinder zal optreden.

Om toch inzicht te geven in de mogelijke geurhinder, is een worstcase geurberekening uitgevoerd waarbij de opgeslagen digestaat is beoordeeld als opslag van vergiste mest met een geuremissie van (0,22*10⁶ ouE/m²/u) en de geurconcentratie in het fertilizer gebouw en in het Epi vergistingsgebouw is beoordeeld als de geurconcentratie van een verwerkingsinstallatie voor dierlijke mest in een gebouw met een geurconcentratie van 6457 ouE/m³.

Uit het geuronderzoek blijkt dat ook voor het worstcasescenario voor alle geurgevoelige objecten wordt voldaan aan de grenswaarde van 0,25 ouE/m³ voor de 98-percentielwaarde. De dichtstbijzijnde woning aan Borgsweer 52 ondervindt in het worstcasescenario de hoogste geurbelasting met een 98 - percentielwaarde van 0,22 ouE/m³.

Ten aanzien van het aspect geur zijn geen negatieve effecten naar de omgeving te verwachten.

Geluid

Er is een geluidonderzoek uitgevoerd waarin een prognose is berekend van de geluiduitstraling naar de omgeving. Uit de berekening van de representatieve bedrijfssituatie volgt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op het maatgevende zonebewakingspunt (Z128) 35 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Deze waarde ligt 15 dB(A) onder de vastgestelde grenswaarden en is daarmee als niet significant te beschouwen.

De activiteiten op de inrichting zijn op basis hiervan inpasbaar. De formele toets door de zonebeheerder bij de vergunningverlening moet dit bevestigen. Het verwachte gebruik van geluidruimte door DBG bedraagt ongeveer 61 dB(A)/m². Daarmee blijft het gebruik van geluidruimte door DBG onder het beschikbare geluidbudget van 66 dB(A)/m² voor het perceel, zoals dat is vastgelegd in het geluidverdeelplan Oosterhorn.

De toetsing van het maximaal optredende geluidsniveau is niet van toepassing op een gezoneerd industrieterrein. Een globale toets is niet uitgevoerd omdat de dichtstbij gelegen woning van derden zich bevindt op een afstand van meer dan 800 meter.

De toetsing van indirecte hinder heeft niet plaatsgevonden, omdat het verkeer van en naar de inrichting binnen het gezoneerd industrieterrein Oosterhorn plaatsvindt.

Ten aanzien van het aspect geluid zijn geen negatieve effecten naar de omgeving te verwachten.

Bodem

De locatie bestaat uit voormalig landbouwgrond dat is opgehoogd met baggerslib. Uit het bodemonderzoek blijkt dat er geen verontreinigingen zijn aangetroffen en dat het gebruik van de grond op het terrein mogelijk is.

In het voormalige maaiveld waarin ook bijmengingen met slib zijn waargenomen is een zeer licht verhoogd gehalte aan kwik aangetoond.

Zowel het aangebrachte zand als de klei van het voormalige maaiveld zijn beoordeeld als "Altijd Toepasbaar" en daarmee komt de kwaliteit hiervan overeen met de verwachting op basis van de bodemkwaliteitskaart.

Voor Pfas zijn er geen gehalten aangetoond boven de detectielimiet voor de verschillende aangetroffen lagen, zowel het huidige als het voormalige maaiveld. Dit komt overeen met de verwachting op basis van eerder onderzoek. In het grondwater zijn geen verhoogde concentraties aangetoond.

De effecten voor het aspect bodem zijn naar verwachting niet groot omdat er niet of nauwelijks met bodembedreigende stoffen wordt gewerkt. Bekend is dat in het verleden papierpulp verdacht kon zijn op de aanwezigheid van koper, barium en Pfas, mogelijk is dat nog steeds het geval. Bij de vergunningaanvraag zullen uitgebreide analyses van de samenstelling van het ingenomen papierpulp moeten worden ingediend.

Op grond van het Activiteitenbesluit moeten bodembeschermde maatregelen worden getroffen die maken dat er sprake is van een verwaarloosbaar risico voor de bodem en moet de nulsituatie worden vastgelegd.

Werkplaats met dieseltank

Ter plaatse van de geplande werkplaats met dieseltank zijn in de bovengrond en rond het grondwater geen gehalten boven de achtergrondwaarde aangetoond. In het grondwater is een licht verhoogde concentratie aan barium aangetoond. Verder zijn geen verhoogde concentraties aangetoond. Hiermee is de nulsituatie voldoende vastgelegd.

Trafo's

Ter plaatse van alle trafo's zijn in de bovengrond en in de grond rond het grondwater geen gehalten boven de achtergrondwaarde aangetoond. In het grondwater bij Trafo 2 is een licht verhoogde concentraties aan molybdeen aangetoond. In het grondwater bij Trafo 4 is een concentratie aan naftaleen gelijk aan de streefwaarde aangetoond.

Verder zijn in het grondwater bij de geplande trafo's geen verhoogde concentraties aangetoond. Hiermee is de nulsituatie voldoende vastgelegd.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn geen negatieve effecten naar de omgeving te verwachten.

Water

Van het waterschap Hunze en Aa's hebben wij op 1 februari 2022 een advies ontvangen.

Het waterschap Hunze en Aa's heeft specifiek gekeken naar de wateraspecten in de aanmeldingsnotitie. Deze aspecten gaan over de aanleg van een loskade bij de waterkering en over de lozing van afvalwater op het oppervlaktewater.

Het waterschap Hunze en Aa's gaan uit van maatregelen die emissies van stoffen naar water voorkomen, bijvoorbeeld bij de transportbanden en de lostrechtters op de kade ten behoeve van scheepsverlading van papierslib. Voor bepaalde activiteiten geldt een vergunning- of meldingsplicht op grond van de Waterwet en de Keur. Voor de loskade geldt een watervergunning. Van een aantal activiteiten is nog niet bekend hoe ze gaan plaatsvinden, zoals bijvoorbeeld de regenwateropslag

onder het EPI-gebouw en tijdelijke onttrekking van grondwater tijdens de bouwwerkzaamheden. In het besluit op een aanvraag neemt het waterschap Hunze en Aa's voorwaarden op ter bescherming van de waterstaatswerken, waterkwantiteit en waterkwaliteit.

Ten aanzien van het aspect water zijn geen negatieve effecten naar de omgeving te verwachten.

Externe veiligheid

Er is een veiligheidsstudie uitgevoerd en is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgemaakt. Hieruit blijkt dat de grootste effectafstanden zijn te verwachten met incidenten met vloeibaar natural gas. Het bezwijken van een lng-opslagtank (door een losgeraakte wiek van een windmolen) geeft de grootste effectafstand van 252 meter. De kans hierop is klein en wordt per tank ingeschat als ongeveer eens in de 100.000 jaar. Er zijn twee van dergelijke tanks aanwezig met een inhoud van elk 100 m³ vloeibaar LNG bij een druk van 3,5 bar.

De kans op incidenten met kleinere hoeveelheden LNG is iets groter, maar daarvan zijn de effectafstanden kleiner.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Plaatsen met een gelijk risico worden door risicocontouren op een kaart weergegeven. Het plaatsgebonden risico van 1.0 10⁻⁶/jr dient volgens het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) gehanteerd te worden als grenswaarde voor kwetsbare objecten en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De contour voor de grenswaarde van het plaatsgebonden risico van 1.0 10⁻⁶ /jr ligt gedeeltelijk buiten de inrichting. Binnen de contour bevinden zich geen objecten van derden. Wel biedt het huidige bestemmingsplan de mogelijkheid tot het realiseren van beperkt kwetsbare objecten (kantoor, bedrijfsgebouw) aan de westzijde van de inrichting. De contour van het plaatsgebonden risico van 1.0 10⁻⁶/jr is hiervoor een richtwaarde.

Ten aanzien van het aspect veiligheid zijn geen negatieve effecten naar de omgeving te verwachten.

Archeologie, landschap en cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen archeologische waarden aanwezig of aangetoond, dit blijkt uit het door Groningen Seaports in 2017 opgesteld behoudsplan van archeologische waarden en verwachtingen op het bedrijventerrein Oosterhorn.

Het terrein ligt aan de rand van het industrieterrein Oosterhorn en is bestemd voor zware (chemische) industrie. Tot nu toe is op het terrein nog geen bedrijf gevestigd en ligt het terrein braak. Het terrein is opgehoogd met schoon baggerslib en er heeft zich grasland ontwikkeld als tijdelijke natuur.

De locatie en omgeving is tot zeker 1975 gebruikt voor landbouw. Aangegeven is dat de locatie toen rond 0,4 m -NAP lag. Nu ligt het terrein op 0,5 m +NAP. Binnen de grenzen van de locatie zijn tot 1975 ook een aantal watergangen (sloten) zichtbaar en een halfverharde weg of pad. Mogelijk was deze weg verhard met puin.

Tussen 1975 en 1990 is de omgeving heringericht en is de huidige indeling ontstaan samen met de toekenning als industriegebied. Sindsdien is het gebruik van de omgeving voor industrie toegenomen.

Ten aanzien van het aspect archeologie, landschap en cultuurhistorie zijn geen negatieve effecten naar de omgeving te verwachten.

Natuur

Het terrein is opgehoogd met schoon baggerslib en er heeft zich grasland ontwikkeld als tijdelijke natuur. Er heeft een voortoetsing plaatsgevonden aan de hand van de natuurbescherming. De Wet natuurbescherming kent een drietal speerpunten, namelijk vogelsoorten, habitatsoorten en andere nationale beschermende soorten. Het meest dichtbij gelegen aangewezen Natura-2000 gebied is de Waddenzee.

Natura 2000-gebieden

Uit de stikstofberekeningen is gebleken dat er op het Natura 2000-gebied Waddenzee sprake is van een toename aan stikstofdepositie (> 0,00 mol N/ha/jaar). Het beïnvloede areaal met stikstofgevoelige

habitattypen binnen het Natura 2000-gebied Waddenzee is gelegen op circa 5 kilometer afstand, ten oosten van de projectlocatie.

De stikstofgevoelige habitattypen H1330B, H1330A, H1320 en H1310A in het bovengenoemde areaal ondervinden op het moment geen (nadere) overschrijding van de "Kritische Depositiewaarde" (KDW) door de huidige achtergronddepositie. Dit blijft zo, inclusief de berekende stikstofbijdrage ten gevolge van de voorgenomen ontwikkeling (maximaal 0,003 mol/ ha/jaar). Significante gevolgen door een toename aan stikstofdepositie zijn daarom uitgesloten.

Op de stikstofdepositie in andere Natura 2000-gebieden heeft het plan geen effect. Andere Natura 2000-gebieden worden in onderhavig rapport om deze reden niet beschouwd.

NNN

Het gebied is niet van significant belang voor het NNN.

Soortenbescherming

Planten

Beschermde plantensoorten zijn niet aanwezig.

Zoogdieren

Er treden mogelijk, maar beperkt, effecten op voor zoogdiersoorten als ree, vos, veldmuis, huisspitsmuis en kleine marterachtigen. Voor deze soorten geldt echter dat zij in de provincie Groningen zijn vrijgesteld van ontheffingsplicht. Het uitvoeren van aanvullend onderzoek naar deze soorten is niet noodzakelijk.

In de omgevingsverordening zijn de soorten bunzing, hermelijn en haas niet meer vrijgesteld.

Er wordt aanvullend onderzoek gedaan naar deze soorten om te kunnen beoordelen of er effecten op deze soorten kunnen optreden.

Vogels

Het gebied is mogelijk een geschikt broedbiotoop voor grondbroedende vogels, zoals grutto, Kievit, tureluur en watersnip. De laatstgenoemde is dan ook waargenomen tijdens het uitgevoerde veldbezoek.

Om bovenstaande redenen dienen de voorbereidende werkzaamheden (bouwrijp maken e.d.) voor de aanlegfase buiten het broedseizoen (grotweg half maart tot begin augustus) worden uitgevoerd. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan dient het perceel tijdig ongeschikt te worden gemaakt om verstoring van broedgevallen te voorkomen. Aanvullend dient er met de verlichting van het terrein rekening te worden gehouden met de uitstraling van licht op de overgebleven percelen. Dit kan namelijk leiden tot verstoring en daarmee verminderd broedsucces van de hierop aanwezige grondbroeders in het broedseizoen.

Amfibieën en reptielen

De projectlocatie vormt enkel geschikt voortplantings- en overwinteringshabitat voor algemeen voorkomende amfibieën, zoals de gewone pad en bruine kikker. Deze soorten zijn vrijgesteld in de provincie Groningen voor ruimtelijke ontwikkelingen. Wel blijft de zorgplicht gelden voor deze amfibieënsoorten.

Ongewervelden en vissen

De projectlocatie is ongeschikt voor beschermde ongewervelden en -vissen door het ontbreken van specifieke habitats. De aanwezigheid van beschermde ongewervelden en -vissen wordt daarmee uitgesloten.

Ten aanzien van het aspect natuur zijn geen negatieve effecten naar de omgeving te verwachten.

Afvalverwerking

Een hoofddoel van de inrichting is het verwerken van de afvalstof papierpulp door middel van vergisten waarbij het digestaat na opwerking wordt afgezet als meststof. Een deel van het paperslib wordt aangevoerd vanuit het buitenland.

Het gewijzigde Landelijk afvalbeheerplan 3 (LAP3) is op 2 maart 2021 in werking getreden. Het beschrijft het beleid voor traditionele afvalactiviteiten zoals inzamelen, recyclen, verbranden en storten. Een reden voor een nieuw LAP is de groeiende aandacht voor de transitie naar een circulaire economie. De bijdrage van het afvalbeleid aan de transitie naar een circulaire economie heeft met het nieuwe LAP meer aandacht gekregen en is verder vormgegeven.

Naast een functie als instrument bij de transitie naar een circulaire economie is het LAP ook een invulling van een aantal verplichtingen die volgen uit de Wet milieubeheer en de kaderrichtlijn afvalstoffen. Overheden zijn wettelijk verplicht om bij al hun besluiten die raken aan afvalbeheer rekening te houden met het LAP. Voor de betrokken overheden houdt de bindende werking van het LAP in dat zij bij de uitvoering van de Wet milieubeheer en het verlenen van milieuvergunningen (op grond van de Wabo) rekening moeten houden met het LAP. Dat wil zeggen dat afwijken binnen bepaalde randvoorwaarden mag, maar alleen met een goede motivatie. Hiermee is het LAP een manier om bepaalde ambities vast te leggen en ook daadwerkelijk af te dwingen

LAP3 bevat 80 sectorplannen. Per sectorplan wordt de afbakening van het sectorplan gegeven, wordt het verwerkingsbeleid voor de betreffende afvalstoffen beschreven (minimumstandaard) en worden specifieke aandachtspunten voor grensoverschrijdend transport van afvalstoffen behandeld. De minimumstandaarden geven aan wat de minimale hoogwaardigheid is van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Ze zijn bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is en vormen op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer.

Het paperslib, bestaande uit afval van verschillende papierproducenten, is in het afvalstadium terecht gekomen omdat de vezels te klein zijn om er nog papier van te maken. Het paperslib/papierpulp valt onder sectorplan 3 van het LAP

Het paperslib kan zowel ontstaan bij de productie van papier uit nieuwe grondstof, zoals hout als bij de recycling van oud papier.

De minimumstandaard van het LAP houdt geen rekening met de mogelijke aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Hoewel we nog geen volledige analyse hebben ontvangen van de samenstelling, gaan we er voorlopig van uit dat het paperslib geen ZZS bevat. De samenstelling van de papierpulp sluit het beste aan bij de afvalstroom gerecycled papier dat niet voor hergebruik is geschikt, zoals beschreven in sectorplan 4. De minimum standaard hiervoor is nuttige toepassing, zoals gebruik als brandstof. Echter formeel is paperslib uitgezonderd van sectorplan 4 en aangewezen als vallend onder sectorplan 3.

Als we de papierpulp volgens sectorplan 3 beschouwen als niet voor recycling geschikt procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen dan is storten of gecontroleerd verbranden in een vaste installatie met emissiebeperkende maatregelen, de minimum standaard. Volgens de aanmeldnotitie is dit ook wat er op dit moment met het paperslib gebeurt.

Het initiatief van DBG om het afvalslib te vergisten en het digestaat te verwerken tot meststof/bodemverbeteraar is een nuttige toepassing die voor het milieu beter is dan storten of verbranden. Er wordt voldaan aan de minimum standaard.

Het te verwerken paperslib is voor een deel afkomstig uit Duitsland en België. Buitenlands paperslib dat niet voor hergebruik geschikt is mag op grond van sectorplan 3 wel naar Nederland worden gebracht, mits het wordt gebruikt voor een nuttige toepassing. Voorwaarde is dat uiteindelijk na de nuttige toepassing geen grote te verwijderen afvalstroom overblijft die verbrand of gestort moet worden. Invoer van paperslib om het in Nederland te storten is niet toegestaan volgens sectorplan 3. Met andere woorden is vergisting toegestaan als nuttige toepassing, maar ook het digestaat moet een nuttige toepassing krijgen anders is de import van paperslib niet toegestaan.

De initiatiefnemer wil ook het digestaat een nuttige toepassing geven. Het plan is om aan het digestaat nutriënten toe te voegen, het te drogen, te granuleren en dan af te zetten als meststof.

Afzet meststof

De regels voor de toelating van een meststof staan in de Meststoffenwet, het daaraan gerelateerde Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet en de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. In plaats van een lijst van toegelaten meststoffen gelden nu generieke voorschriften voor het verhandelen van meststoffen. Deze voorschriften zijn zoveel mogelijk voor alle meststoffen gelijk. Om meststoffen te mogen verhandelen moeten ze voldoen aan algemene, landbouwkundige, milieukundige, verpakkings- en etiketteringseisen.

De meeste minerale meststoffen zijn op grond van een Europese Verordening (Verordening (EG) nr. 2003/2003) automatisch toegelaten op de Nederlandse markt. Voor deze meststoffen geldt dat op de verpakking de tekst "EG-MESTSTOF" moet worden vermeld. Per 25 juni 2019 is de Regulation (EU) 2019/1009 Fertilizing Product Regulation gepubliceerd. Deze betreft een revisie van de EG-verordening 2003/2003 inzake meststoffen. Daarbij zijn niet alleen de regels voor de toelating van minerale meststoffen herzien, maar wordt het toepassingsgebied ook uitgebreid met organische meststoffen, bodemverbeteraars en biostimulanten. Tot juni 2022 is er sprake van een overgangperiode waarin de 2003/2003 regelgeving ook nog van kracht is.

Voor andere minerale meststoffen, in de wetgeving overige anorganische meststoffen, kalkmeststof of herwonnen fosfaten genoemd, geldt dat wanneer ze voldoen aan de regels van de Meststoffenwet, het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet en de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet, ze op de Nederlandse markt zijn toegelaten. De verantwoording bij de verhandeling van meststoffen ligt bij de producent en bij de ondernemer die de meststoffen verhandelt. Dit geldt ook voor de overige organische meststoffen.

In een aantal gevallen zijn potentiële meststoffen uitgesloten van de generieke toelating volgens de regels van de Meststoffenwet. Het gaat dan vaak om afvalstoffen of reststoffen of eindproducten van sommige beweringsprocedures. De Staatssecretaris van EZ kan besluiten om dergelijke meststoffen toe te laten; deze worden dan op een positieve lijst geplaatst (Bijlage Aa van Uitvoeringsregeling Meststoffenwet). Genoemde potentiële meststoffen worden voorafgaand aan plaatsing op de positieve lijst getoetst door de Commissie van Deskundigen Meststoffenwet op algemene, landbouwkundige en milieukundige eisen. Daartoe is een specifiek protocol ontwikkeld:

De verantwoording bij de verhandeling van meststoffen ligt bij de producent. Op dit moment heeft initiatiefnemer nog niet aangetoond dat het tot meststof opgewerkte digestaat als meststof is toegelaten en in de landbouw mag worden afgezet.

Omdat het toelatingsproces een separaat traject is dat losstaat van het te nemen besluit op de vergunningaanvraag en vormt geen aanleiding om hiervoor een MER te verlangen. Het project zal niet worden gerealiseerd voordat het opgewerkte digestaat als meststof/bodemverbeteraar wordt erkend en in de landbouw mag worden toegepast.

IV. De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie)

De cumulatie van de effecten is in diverse onderzoeken onderzocht en leidt niet tot grotere/onacceptabele milieubelasting of problemen voor de vergunningverlening.

- Relevante ontwikkelingen: de bedrijfslocatie ligt in het gebied waar ook het project Eemzijen is gesitueerd. Hier wordt een MIRT-verkenning uitgevoerd naar o.a. een nieuwe spuilocatie voor het Eemskanaal-Dollardboezem met een doorlaat door de primaire kering en de aanleg van een nieuw spuikanaal tussen deze doorlaat en het Oosterhornkanaal.
- Geluid: de geluidproductie van het project is berekend en de cumulatie van geluid wordt getoetst in het kader van het zonebeheer en is inpasbaar.
- Luchtkwaliteit: de concentraties van fijn stof en stikstofdepositie zijn berekend en in samenhang met de bestaande bronnen getoetst aan de kwaliteitseisen en vormen geen probleem.
- Stikstofdepositie: de geëmitteerde hoeveelheid stikstofoxiden is klein. De emissie als gevolg van de hele inrichting leidt alleen tot een stikstofdepositie van 0,03 mol/ha/jaar op een stikstofgevoelig gebied in de Waddenzee op 5 km ten oosten van de inrichting. Echter de kritische depositiewaarde voor stikstof op dat gebied wordt inclusief de geringe bijdrage van DBG niet overschreden.

V. Conclusie

Op basis van de informatie die is verstrekt in de aanmeldingsnotitie van 6 december 2021 blijkt dat de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben en dat het nader afwegen van de milieueffecten door het opstellen van een MER niet noodzakelijk is.

Aan de aan te vragen omgevingsvergunning en watervergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu. Bovendien is afgesproken dat de milieuvergunning niet wordt verleend, zolang er geen waarborg is dat het geproduceerde digestaat een positieve waarde heeft en bijvoorbeeld in de landbouw als meststof mag worden afgezet.

BESLISSING:

Gelet op het voorgaande en de op 6 december 2021 ontvangen aanmeldingsnotitie inclusief bijlagen, besluiten wij op grond van artikel 7.2 onder 4 van de Wet milieubeheer dat DGB Bio Energy B.V. voor de verwerking van papierafval geen milieueffectrapport (MER) op hoeft te stellen.

Groningen, 2 juni 2022

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



M. Apperlo MSc

Teamleider Milieu

Domein Beleid