



Besluit

Datum	2 juni 2022
Nummer	RWS-2022/16622
Onderwerp	M.e.r.-beoordelingsbeslissing Van Merksteijn Steelworks Holding B.V. Zaaknummer RWSZ2022-00007656

**Rijkswaterstaat
Noord-Nederland**

Zuidersingel 3
8911 AV Leeuwarden
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T (08 8)7 97 44
F (08 8)7 97 44
www.rijkswaterstaat.nl

Datum
2 juni 2022

Kenmerk
RWS-2022/16622

1. Inleiding

Op 29 april 2022, heb ik een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling op grond van artikel 7.16, eerste lid, Wet milieubeheer ontvangen betreffende het initiatief van Van Merksteijn Steelworks Holding B.V, gevestigd aan Bedrijvenpark Twente 237, 7602 KJ Almelo (hierna: VMS).

De aanmeldnotitie heeft betrekking op het voornemen van VMS om in de Eemshaven een inrichting op te richten voor het produceren van 580.000 ton/jaar walsdraad uit 635.000 ton/jaar shredded schroot. De beoogde locatie van het initiatief betreft het perceel aan de Synergieweg te Eemshaven. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Uithuizermeeden, sectie 2A met nummers 3634, 3401, 3671 (gedeeltelijk) en 3711 (gedeeltelijk).

Voor het project worden vergunningen aangevraagd op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Waterwet. Hiervoor zijn respectievelijk Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen en de minister van Infrastructuur en Waterstaat (Rijkswaterstaat Noord Nederland) bevoegd te besluiten. Met betrekking tot de activiteit is dus meer dan één besluit benodigd. De beslissing omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt, wordt door de bevoegde bestuursorganen gezamenlijk genomen. Hieraan is invulling gegeven door het uitwisselen van de noodzakelijke documenten en door communicatie over de inhoud van de m.e.r.-beoordeling.

Met dit besluit wordt beslist op de vraag of bij de voorbereiding van het besluit inzake de watervergunning voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor chemische en ecologische kwaliteit van oppervlaktewaterlichamen kan hebben, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Gebruik is gemaakt van de informatie in de aanmeldnotitie voor de m.e.r. beoordeling, Rapport "m.e.r.-aanmeldnotitie Digimelter" (d.d. 28 april 2022, ref. BF5169I&BRP004F01).

De aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2022-00007656.

2. M.e.r.-beoordelingsplicht

In het Besluit milieueffectrapportage 1994 zijn in de bijlage, onderdeel D, activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.2, 4^e lid van de Wet milieubeheer een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteiten, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kunnen hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Het voornemen valt in de categorieën D18.8 (de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor de opslag van schroot), D32.2 (de oprichting van een installatie bestemd voor verwerking van ferrometalen door warmwalsen) en D32.4 (de oprichting van een smelterij van ferrometalen) van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage 1994. Daarom is er een m.e.r. beoordelingsplicht. Voor deze beoordeling zijn de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer van toepassing.

3. Overwegingen ten aanzien van de activiteit

Bij de beslissing betreffende de vraag of een milieueffectrapport moet worden opgesteld, houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, 3^e lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Die criteria hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de activiteit;
- II. de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- III. de kenmerken van de gevolgen van de activiteit;
- IV. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

In deze paragraaf worden bovenstaande criteria in relatie tot de voorgenomen activiteit beschouwd.

3.1 De kenmerken van het project

3.1.1 De omvang van het project

VMS is voornemens om in de Eemshaven een inrichting op te richten voor het produceren van 580.000 ton/jaar walsdraad uit 635.000 ton/jaar shredded schroot.

Binnen de inrichting komt water in contact met schroot en met uitgegoten vloeibaar staal. Het afvalwater dat hieruit voortkomt kan verontreinigingen bevatten afkomstig van het schroot of van het staal. Het ingaande schroot beperkt zich tot ferroschroot en is reeds voorgesorteerd, gereinigd en verkleind. VMS neemt als inputmateriaal alleen schroot in dat voldoet aan Europese specificaties (EFR EU 27 Steel Scrap Specification). Het ingaande schroot is vrij van alle behalve verwaarloosbare hoeveelheden andere non-ferro metalen en niet-metalen, aarde, isolatie, overmatig ijzeroxide in welke vorm dan ook, behalve de normale hoeveelheid oppervlakteroest die voortkomt uit de buitenopslag onder normale atmosferische omstandigheden.

Ferroschroot kan zeer geringe hoeveelheden chroom, nikkel en zink in legeringen bevatten. Hoewel expliciet geweerd via het acceptatiebeleid en de Europese specificaties van schroot, kan de aanwezigheid van kwik niet geheel worden uitgesloten. Gezien de hoge dampspanning zal kwik al bij voorverwarming van het schroot dan wel in de vlamboogoven verdampen. Kwik zal niet worden aangetroffen in het staal of in de hamerslag die in contact komt met water (ook niet in de slakken). In de aanmeldnotitie wordt daarom gesteld dat emissies van kwik in water kunnen worden uitgesloten.

De aanmeldnotitie gaat ook in op emissies van dioxinen en furanen via water. Dioxinen en furanen kunnen ontstaan bij hoge temperaturen en de aanwezigheid van chloor en organisch restmateriaal in het schroot. Deze componenten worden verwijderd door voldoende verblijftijd in de voorverwarmingsstap. Wanneer de temperatuur verder in het proces terugloopt kan opnieuw formatie van dioxinen en furanen optreden. Dit wordt tegengegaan door de inzet van een quench in combinatie met actief kool. Onderbouwd wordt dat de emissies van dioxinen en furanen via water daardoor worden uitgesloten.

Vanuit de beoogde inrichting worden afvalwaterstromen geloosd op het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard. De kenmerken van de afvalwaterstromen worden als volgt beschreven:

Koelwaterspui

Koelwaterspui komt voort uit het open-contact circuit, waarin water in contact wordt gebracht met staal, en uit het non-contact circuit. De warmtevracht van de koelwaterspui bedraagt 1,2 MW. Door het contact tussen koelwater en staal, kan hamerslag (harde laag ijzeroxiden) in het water komen. Het koelwater dat in contact is geweest met staal kan daarnaast de stoffen chroom en nikkel bevatten, afkomstig uit legeringen in het schroot. Zink, dat ook voor kan komen in legeringen, zal niet in het koelwater terecht komen. Het koelwater wordt gezuiverd, gekoeld en hergebruikt. Een deel van het koelwater wordt – na zuivering in bezinktanks en oliewaterscheiders - gespuid. Het spuiwater bevat dan mogelijk sporen van chroom en nikkel. Aan het koelwater worden chemicaliën toegevoegd;

Concentraat en spoelwater uit de onthardingsinstallatie

Ten behoeve van het gebruik van onthard water in de koelwatercircuits, wordt beoogd om een onthardingsinstallatie te gebruiken. Ingeschat wordt dat er 205 m³/uur industriewater of leidingwater gebruikt zal worden om 140 m³/u onthard water te produceren. Dit betekent dat er in totaal 65 m³/uur aan terugspoelwater uit de UF (20 m³/uur) en concentraat uit de RO (45 m³/uur) wordt geloosd op het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard. In het concentraat en spoelwater zullen de concentraties van de uit de waterbron afkomstige stoffen ongeveer een factor 4 hoger liggen dan ten opzichte van de gebruikte waterbron. De aanmeldnotitie geeft weer dat arseen, cadmium, kwik en lood niet in het industriewater aanwezig zijn en dus ook niet in het afvalwater terecht zullen komen. Wel bevat het industriewater chroom, koper en nikkel. Daarnaast zal er reiniging van membranen plaatsvinden onder toevoeging van hulpstoffen;

Verontreinigd hemelwater

Vanuit de beoogde inrichting komt verontreinigd hemelwater voort. Dit ontstaat uit hemelwater dat in contact is geweest met schroot. Vanuit het olie- en benzine afscheidingssysteem kan worden geloosd met een debiet van 30 m³/uur;

Niet verontreinigd hemelwater

Vanuit de beoogde inrichting komt niet verontreinigd hemelwater voort. Dit is afkomstig van daken, wegen en parkeerterreinen. Deels zal dit in de bodem worden geïnfiltreerd. Deels wordt dit geloosd.

Naast de hierboven opgesomde afvalwaterstromen worden afvalwaterstromen beschreven die binnen de inrichting ontstaan en niet op het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard worden geloosd. Dit betreft huishoudelijk afvalwater en afvalwater van de tank- en wasvoorziening.

3.1.2 Cumulatie met andere projecten

Vanuit de beoogde inrichting worden stoffen geloosd die ook geloosd worden vanuit andere nabij gelegen inrichtingen. Meerdere lozingen tezamen die individueel de gewenste milieukwaliteitseisen niet overschrijden, kunnen opgeteld onder omstandigheden toch een cumulatief effect hebben. Van de stoffen die in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht is de immissietoets uitgevoerd. Hierin ligt het beleid verankerd om cumulatieve effecten van verschillende initiatieven te voorkomen.

3.1.3 Overige kenmerken van het project

Overige kenmerken van de voorgenomen activiteit, zoals bedoeld in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden meegewogen in het besluit van de Gedeputeerde Staten van provincie Groningen (kenmerk: 2022-046033/K11038, BELMIL) op de aanmeldnotitie.

3.2 Locatie van het project

Bij de beslissing betreffende de vraag of een milieueffectrapport moet worden opgesteld, wordt informatie betrokken over de locatie van de activiteit. Daarbij is bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn worden de criteria uit Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling in overweging genomen.

3.2.1 De locatie van de voorgenomen activiteit

De beoogde locatie van het initiatief betreft het perceel aan de Synergieweg te Eemshaven. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Uithuizermeeden, sectie 2A met nummers 3634, 3401, 3671 (gedeeltelijk) en 3711 (gedeeltelijk).

Vanuit het beoogde initiatief zal geloosd worden op de Eemshaven, dat onderdeel is van het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard.

3.2.2 Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

Het KRW-waterlichaam Eems-Dollard betreft een gebied waar nog niet voldaan wordt aan alle milieukwaliteitseisen. Dit is het geval voor enkele specifiek verontreinigende stoffen, die bepalend zijn voor de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam. Ook is dit het geval voor enkele stoffen die bepalend zijn voor de chemische toestand van het oppervlaktewaterlichaam. Hierop wordt nader ingegaan in paragraaf 3.3.

3.2.3 Overige criteria

Overige relevante criteria betreffende de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, zoals bedoeld in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden meegewogen in het besluit van de Gedeputeerde Staten van provincie Groningen (kenmerk: 2022-046033/K11038, BELMIL) op de aanmeldsnotitie.

3.3 Soort en kenmerken van het potentiële effect

Om effecten van de beoogde inrichting te duiden heeft VMS conclusies uit de immissietoets betrokken in de aanmeldnotitie. Er is hierbij gekeken naar de voor het oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard meest relevante stoffen, rekening houdend met de stoffen waarvan milieukwaliteitsnormen oppervlaktewaterlichaam Eems-Dollard reeds worden overschreden. Ik ben van oordeel dat de belangrijkste effecten die gekoppeld zijn aan het te nemen besluit, in voldoende mate onderzocht zijn om te kunnen oordelen of er vanwege belangrijke nadelige gevolgen voor chemische en ecologische waterkwaliteit een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Voor de lozing van koelwaterspui wordt beschreven dat voldaan wordt aan de immissietoets. De lozing van concentraat en spoelwater uit de onthardingsinstallatie met industriewater als waterbron voldoet niet aan de basisberekening van de immissietoets. Er zullen dusdanige maatregelen worden getroffen zodat er wel kan worden voldaan aan de immissietoets. De beoordeling hiervan vindt plaats ter voorbereiding op het besluit met betrekking tot het verlenen van de watervergunning. Ik ben derhalve van oordeel dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor de chemische of ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater, die het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk maken.

4 Besluit

Ik besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer, dat ter voorbereiding van de aanvraag om een vergunning in het kader van de Waterwet voor het brengen van stoffen in het oppervlaktewaterlichaam van de Eems-Dollard, ten gevolge van het beoogde brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze, hoofd van de afdeling Vergunningverlening,



M.G. Klaver