

GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 2 juni 2022

Nr. 2022-046033/K11038, BELMIL

Verzonden: 2 juni 2022

Op 29 april 2022 hebben wij van Royal Haskoning DHV, namens Van Merksteijn Steelworks Holding B.V. (hierna: VMS), een aanmeldingsnotitie voor een m.e.r.-beoordeling ontvangen, overeenkomstig artikel 7.16 eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm).

De aanmeldingsnotitie betreft de oprichting van de "Digimelter", een fabriek om 580.000 ton per jaar walsdraad uit 635.000 ton per jaar shredded schroot te gaan produceren in de Eemshaven.

De Digimelter is de optimalisatie van de "Green Steel Mill" waarvoor wij op 7 maart 2019 een besluit hebben genomen dat er geen MER nodig was. Het initiatief is aangepast door Van Merksteijn.

Voor de Digimelter geldt op grond van de categorieën D 18.8, D 32.2 en D 32.4 van het Besluit m.e.r. de m.e.r.-beoordelingsplicht. De procedure zoals bedoeld in artikel 7.16 tot en met 7.20 van de Wm is hierop van toepassing.

Projectgegevens

Naam initiatiefnemer	: Van Merksteijn Steelworks Holding B.V. (VMS)
Plaats van de voorgenomen activiteit	: Eemshaven, Synergieweg
Bevoegde gezagen	: Rijkswaterstaat Noord-Nederland en Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen
m.e.r.-beoordelingsplichtig besluiten	: Vergunning op basis van de Waterwet en de vergunning ingevolge de Wabo

M.e.r.-beoordelingsplicht

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in de bijlage, onderdeel D, activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, 3^e lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Die criteria hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de activiteit;
- II. de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- III. de kenmerken van de gevolgen van de activiteit;
- IV. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

In de categorieën 18.8, 32.2 en 32.4 van bijlage D van het Besluit m.e.r. is bepaald dat voor de oprichting van een inrichting voor de opslag van schroot (D 18.8), respectievelijk de oprichting van een installatie bestemd voor de verwerking van ferrometalen door warmwalsen (D 32.2) of de oprichting van een smelterij van ferrometalen (D32.4) de procedure voor m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in de artikelen 7.16 en 7.17 van de Wet milieubeheer van toepassing is. Op grond van deze categorieën van het Besluit m.e.r. moet voor de oprichting van de Digimelter een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Gecoördineerde besluitvorming

Voor het voornemen zijn vergunningen nodig van twee bevoegde gezagen, een Waterwetvergunning van Rijkswaterstaat en een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van ons college. Op grond van art. 7.17, tweede lid, van de Wm dienen de bevoegde gezagen in een dergelijk geval gezamenlijk een beslissing te nemen over de m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is invulling aan gegeven door het uitwisselen van de noodzakelijke documenten en communicatie over de inhoud van de m.e.r.-beoordeling. Wij hebben het bevoegd gezag Waterwet (Rijkswaterstaat Noord Nederland) gevraagd te beoordelen of een MER in het onderhavige geval noodzakelijk is.

Op basis van de ingediende aanmeldingsnotitie, inclusief bijlagen, is naar onze mening voldoende informatie verstrekt om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te kunnen komen.

I. De kenmerken van de activiteit

VMS is van plan om in de Eemshaven een fabriek te bouwen om per jaar maximaal 580.000 ton walsdraad te produceren uit 635.000 ton shredded ferroschroot. Op deze manier kan VMS in Almelo het walsdraad in eigen beheer afnemen, waardoor de afhankelijkheid van externe partijen op de wereldmarkt afneemt. Om emissies zoveel mogelijk te reduceren is het eerdere ontwerp van de Green Steel Mill gewijzigd in de Digimelter. VMS kiest nadrukkelijk voor (proces)technieken die zich elders reeds hebben bewezen als stand der techniek met voldoende zekerheid voor zowel de bedrijfsvoering als voor de milieu-impact.

De aanmeldingsnotitie beschrijft de verwachte gevolgen op de fysieke leefomgeving van de Digimelter met ondersteunende activiteiten. Het bevoegd gezag kan daarmee bepalen of er sprake is van (belangrijke) nadelige gevolgen. In het onderdeel III worden voornoemde aspecten met betrekking tot de beïnvloeding verder uitgewerkt.

II. De plaats waar de activiteiten worden verricht

De beoogde locatie voor de Digimelter betreft het perceel aan de Synergieweg te Eemshaven. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Uithuizermeeden, sectie 2A met nummers 3634, 3401, 3671 (gedeeltelijk) en 3711 (gedeeltelijk). De totale oppervlakte van het perceel betreft circa 26 hectare. De Digimelter zal worden gebouwd op een bestaand, met zand opgespoten, industrieterrein dat bestemd is voor met name zware industrie. Deze locatie wordt aan de oostkant begrensd door het terrein van de Vattenfall Magnum gascentrale, grenst aan de noordkant aan de Waddenzee en aan de west- en zuidkant aan het Doekegatkanaal en de Wilhelminahaven.

De locatie is onderdeel van het zeehaven- en industriegebied Eemshaven. De Eemshaven grenst aan het Natura 2000-gebied de "Waddenzee", welke onderdeel is van het Natuurnetwerk Nederland.

Ter plaatse van de voorgenomen locatie voor de Digimelter geldt de Beheersverordening Eemshaven. Een voorontwerp van het bestemmingsplan Eemshaven (NI.IMRO.1966.Eemshaven-VO01) van de gemeente Het Hogeland, d.d. 26 maart 2019 is gepubliceerd. De realisatie van de Digimelter past binnen de gestelde kaders van de Beheersverordening en van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

III. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

In het onderstaande zijn de effecten van het voornemen op de afzonderlijke milieuaspecten aangegeven.

Archeologie, landschap en cultuurhistorie

Het gebied waar de fabriek zal worden gebouwd is tot de aanleg van de Eemshaven in 1972 zee geweest. Daardoor is de archeologische verwachtingswaarde laag. Dit is bevestigd in de meeste recente archeologische onderzoeken en waardenkaarten. De voorgenomen activiteit heeft geen effect op archeologische waarden. Gezien de locatie, als onderdeel van het zeehaven- en het industriegebied Eemshaven, zijn er geen ingrijpende gevolgen voor landschap en cultuurhistorie te verwachten.

Bodem

Bodemkwaliteit

De voorziene locatie betreft een braakliggend terrein waarop Groningen Seaports de nodige bewerkingen heeft uitgevoerd en nog zal uitvoeren. Er is inmiddels gestart met het ophogen van het terrein met schone grond dat voldoet aan de achtergrond toetswaarden (classificatie AW2000). Deze grond zal worden gecertificeerd, waarna de certificaten worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Deze certificaten of schone grond-verklaringen kunnen conform het standaardstoffenpakket zoals beschreven in NEN5740, aangevuld met een specifiek analysepakket met meer metalen, dienen als bodemnuitsituatieonderzoek.

Bodembescherming

Voor de bodembedreigende activiteiten is de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012) van toepassing. In de NRB staat het begrip 'verwaarloosbaar bodemrisico' centraal. Voorzieningen en

maatregelen moeten een verwaarloosbaar bodemrisico realiseren voor de duur van de bedrijfsmatige activiteiten.

VMS zal tijdens het bedrijven van de Digimelter alle noodzakelijke maatregelen in acht nemen om bodem en grondwater te beschermen. Er is een bodemrisicoanalyse uitgevoerd welke wordt betrokken bij de aanvraag om omgevingsvergunning. De conclusie is dat VMS met alle geplande voorzieningen en beheermaatregelen voor alle voorgenomen activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico realiseert. Hiermee wordt voldaan aan de BBT.

Natuur

In opdracht van VMS is door Royal Haskoning DHV in april 2022 een actualisatie van de eerder opgestelde Natuurtoets opgesteld. Deze is als bijlage M01 toegevoegd aan de aanmeldingsnotitie. In de Natuurtoets is het voornemen getoetst aan de soorten- en gebiedsbescherming uit de Wet natuurbescherming (Wnb) en Natuurnetwerk Nederland (NNN). De toetsing bestaat uit de onderstaande punten:

- het vaststellen van beschermde soorten in het plangebied
- beoordeling of het voornemen leidt tot verbodsovertredingen van de Wnb ten aanzien van de soortenbescherming
- het analyseren van de eventuele effecten op Natura 2000-gebieden en NNN-gebieden
- het bepalen of aanvullend onderzoek noodzakelijk is en het doen van aanbevelingen

Soortenbescherming

Voor soortenbescherming geldt dat Groningen Seaports een ontheffing heeft voor het verwijderen van tijdelijke natuur die is ontstaan op hun braakliggende terreinen. Onder het bouwrijp maken van het terrein van VMS valt het verwijderen van de tijdelijke natuur. Hiervoor is geen aanvullende ontheffing nodig, wel dient rekening te worden gehouden met de voorschriften uit de ontheffing. Zo is het voor broedvolgels noodzakelijk om conform bepaalde mitigerende maatregelen te werken.

Gebiedsbescherming

In de nabijheid van de op te richten fabriek liggen de volgende Natura 2000-gebieden:

- Waddenzee (Vogel- en Habitatrichtlijn)
- Niedersächsisches Wattenmeer und angrenzendes Kustenmeer (Vogel- en Habitatrichtlijn)
- Unterems und Aussenems (habitatrichtlijn)
- Krummhorn (Vogelrichtlijn)

Het projectgebied van VMS grenst aan het Natura 2000-gebied Waddenzee. Bestaande havens maken geen deel uit van het Natura 2000-gebied Waddenzee. Het plangebied ligt op minimaal 2,5 km van het dichtstbijzijnde Duitse Natura 2000-gebied Niedersächsisches Wattenmeer und angrenzendes Kustenmeer en op minimaal 4,5 km afstand van het Duitse Natura 2000-gebied Unterems und Aussenems. Overige Natura 2000-gebieden zijn gezien de afstand en de reikwijdte en de omvang van de effecten niet relevant. Het Natura 2000-gebied Waddenzee is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Er liggen geen andere NNN-gebieden in de omgeving van het plangebied.

De effecten van de bouw en het gebruik van de Digimelter beperken zich voornamelijk tot de directe omgeving van de Eemshaven. Een uitzondering hierop is de stikstofdepositie. Vanuit de schoorsteen van de fabriek zal emissie van stikstof plaatsvinden. Daarnaast zijn er emissies van overige bronnen, te weten: scheepvaart, verkeer en werktuigen. VMS heeft ten behoeve van de aanvraag voor wijziging van de vigerende Wnb-vergunning nieuwe stikstofberekeningen laten uitvoeren. Hieruit is gebleken dat sprake zal zijn van een stikstofdepositiebijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar op (bijna) overbelaste hexagonen van stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura-2000-gebieden. VMS heeft, om significante effecten uit te kunnen sluiten, gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot extern salderen met pluimveehouderij Mulder in Aldeboarn. Hierdoor is er geen sprake van een overschrijding van de kritische depositiewaarde als gevolg van de voorgenomen activiteit en zijn significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten.

In de natuurbeschermingsvergunning is geconcludeerd dat het bouwen en in werking hebben van de Digimelter ten opzichte van de referentiesituatie geen toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden veroorzaakt en dat er geen (andere) gronden waren om de vergunning niet te verlenen. De Wnb-vergunning is inmiddels verleend en onherroepelijk.

Water

De kenmerken van de voorgenomen activiteit op het gebied van (afval)water worden meegewogen in de beslissing van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, namens Rijkswaterstaat Noord Nederland, op de aanmeldingsnotitie met kenmerk RWS-2022/16622.

Lucht

Emissies naar de lucht van de volgende componenten zijn te verwachten: NO_x, stof, CO, SO₂ en metalen. Voor alle componenten geldt dat de emissies zijn getoetst aan de relevante BBT-conclusies, BREF's en het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm). Naast toetsing aan de emissies is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om de immissies, de gevolgen voor de luchtkwaliteit in de omgeving, in kaart te brengen. De componenten stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) zijn onderzocht, omdat dit in Nederland de meest kritische luchtverontreinigende componenten zijn. Hiervoor bestaat de hoogste kans op het overschrijden van de gestelde normen. Vanwege de (efficiënte) naverbranding zal koolmonoxide (CO) niet vrijkomen; deze component is dan ook niet meegenomen.

Het luchtkwaliteitsonderzoek zal als bijlage bij de aanvraag omgevingsvergunning worden gevoegd. De hoofdconclusies uit het luchtkwaliteitsonderzoek geven aan dat met de voorgenomen activiteit wordt voldaan aan de emissie-eisen uit het Abm en relevante BREF-documenten. Wat betreft de luchtkwaliteit volgt uit de verspreidingsberekeningen dat er geen overschrijding is van de wettelijke grenswaarde buiten de inrichting.

Stikstof

Als gevolg van de voorgenomen activiteit vindt emissies van stikstof (NO_x) plaats; emissie van ammoniak (NH₃) is uit te sluiten. Met gebruik van een Aerius-berekening is de stikstofdepositie berekend. Hierop is reeds ingegaan onder 'Natuur'.

Zeer zorgwekkende stoffen

Hoewel VMS alleen gereinigd, gesorteerd en verkleind shredded schroot accepteert (zie onder afvalstoffen), valt de aanwezigheid van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in grond- en hulpstoffen en eventuele (proces)emissies niet geheel uit te sluiten. Uit een uitgevoerde studie blijkt dat in de voorgenomen activiteit de ZZS nikkel, lood, chroom (VI), die alle drie onder de stofklasse van minimalisatie verplichte stoffen MVP 1 vallen, in het ingangsmateriaal aanwezig geacht kunnen worden en dat deze naar de lucht, bodem of het oppervlaktewater geëmitteerd kunnen worden. Door de combinatie van een stringent acceptatiebeleid, procesontwerp, -condities en -beheersing zal een invulling worden gegeven aan de minimalisatieverplichting voor ZZS.

De ZZS-toets zal als bijlage bij de aanvraag om omgevingsvergunning worden gevoegd.

Geur

Op grond van de eisen van de EFR EU 27 Steel Scrap Specification voor schroot (kwaliteitsnorm voor metaalschroot) is het gehalte organische stoffen in de procesonderdelen op voorhand minimaal. VMS neemt alleen 'EFR EU 27 metaalschroot' (of daarmee vergelijkbaar) in, dat vervolgens op zeer hoge temperaturen wordt gesmolten. Een naverbrander als onderdeel van de rookgasreiniging zal eventuele, mogelijk via vervuiling aanwezige, geurende componenten verder vernietigen. Vrijkomende slakken kunnen in theorie geuren, maar op basis van kennis en literatuur wordt dit veroorzaakt door zwavel dat wel in hoogovenslakken, maar niet in vlamboogovenslakken aanwezig is. Bovendien is uit de BREF IJzer- en staalproductie op te maken dat geen specifieke geuremissie optreedt bij slakken die gevormd worden uit het proces van de vlamboogoven (zoals wel bij andere processen waar zich zwavelcomponenten in de slakken bevinden). Het proces is derhalve te kwalificeren als niet geurrelevant, ook gezien de (zeer) grote afstand tot geurgevoelige objecten, zoals woningen.

Lichtuitstraling

De Digimelter wordt gepositioneerd in een industriële omgeving welke in de nabijheid met name wordt gedomineerd door hoge schoorstenen en installaties. VMS zal in het kader van haar zorgplicht zo weinig mogelijk verlichting toepassen en niet meer dan strikt noodzakelijk of vanuit veiligheidsoogpunt gewenst is. Verder zal diervriendelijke groene verlichting worden gebruikt, identiek aan de omliggende en aangrenzende bedrijven in de Eemshaven, en wordt rekening gehouden met de positionering en hoogte van de lampen.

Energie

Door de verregaande elektrificatie van het proces, is elektriciteit de belangrijkste energiedrager voor het vloeibaar maken van staal (smeltoven en panoven) en binnen het gieten en walsen. Het maken van vloeibaar staal vraagt de meeste energie. Naast elektriciteit wordt er in de smeltoven ook de chemische energie uit zuurstof en koolstof benut als onderdeel van de chemische processen in de smeltoven. Het benodigde energieverbruik op basis van een maximale productie van 580.000 ton per jaar walsdraad is 501 GWh per jaar. Binnen het smeltproces zal geen aardgas worden gebruikt. Aangezien energie een zeer belangrijke procesparameter is en om optimaal invulling te geven aan het concept van de Digimelter zet VMS in op maximale energiebesparing binnen haar procesontwerp, zoals: volledige schrootbelading via een conveyor belt in plaats van 'bucket charge' en met voorverwarming van het schroot op de band; gebruik van bedekte vlamboogoven met afschrapen schuimslakken waardoor emissies van geluid, (stof)emissies en warmteverlies wordt voorkomen; continu gieten en direct warm walsen, waardoor geen herverhitting van afgekoelde en/of koude staalknuppels (billets) meer nodig is en in één streng octagonaal in plaats van vierkant gieten (beter walsbaar met minder materiaalverlies).

Monitoring en waar mogelijk besparing van energie zullen onderdeel gaan uitmaken van het dagelijkse procesmanagement, waarbij VMS zich committeert aan de Energy Efficiency Directive (EED) en zich zal houden aan de daaruit voortvloeiende energiebesparings-, informatie en auditverplichtingen.

Afvalstoffen

Voor VMS is het belangrijkste inputmateriaal staalschroot, dat voldoet aan Europese specificaties (conform EU 27 Steel Scrap Specification) en reeds is voorgesorteerd, gereinigd en verkleind waardoor onder meer het smeltproces efficiënter verloopt. VMS neemt hierbij alleen voorbewerkt schroot in van een beperkt aantal gerenommeerde afval(schroot)-bedrijven. VMS streeft ernaar om zo lokaal mogelijk haar schroot in te kopen.

Verder streeft VMS ernaar om een toenemend deel van het aan te voeren staalschroot aantoonbaar te laten voldoen aan de EU 27 Steel Scrap Specification waardoor het de status 'einde-afval' heeft op basis van de Europese Verordening EU Verordening 333/2011. Dit betekent dat niet standaard sprake is van afvalstoffen. Voor het deel wat niet de status eind-afval heeft, is de meest passende Euralcode 19 12 02 (ferrometaalafval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bijvoorbeeld sorteren, breken, verdichten, palletiseren)). Voor de acceptatie van dit ferrometaalafval zal voor de ingebruikname van de inrichting een goedgekeurd acceptatie- en verwerkingsbeleid worden opgesteld en goedgekeurd inclusief een complete lijst met vergelijkbare Euralcodes.

Bij VMS wordt slechts één verwerkingsroute toegepast: het smelten van schroot in de ovens en de verdere verwerking. Voor de bovengenoemde afvalstromen geldt als minimumstandaard recycling volgens het Landelijk afvalstoffenbeheerplan. Het Digimelter initiatief van VMS draait om recycling van metaalschroot, waarmee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Met betrekking tot de uitgaande afvalstromen komt er naast het basisproduct walsdraad ook afval van thermische processen vrij. Het betreft met name onverwerkte slakken, vast afval van rookgaszuivering (dat gevaarlijke stoffen bevat), walshuid, oliehoudend afval van koelwaterzuivering, slip- en filterkoek van de gasreiniging (welke gevaarlijke stoffen bevatten) en overige slib en filterkoek. Deze residuen worden na maximaal intern hergebruik afgevoerd naar een erkende verwerker.

Beste beschikbare technieken

Om de potentiële milieueffecten zoveel als mogelijk te mitigeren, zal VMS minimaal gebruik maken van de beste beschikbare technieken (BBT). Hiertoe heeft een toetsing plaatsgevonden aan de BBT-conclusies voor de ijzer- en staalproductie en de BREF ferrometaalbewerking.

De BBT-toets zal als bijlage bij de aanvraag omgevingsvergunning worden gevoegd. Daarin worden onder andere de volgende aspecten in detail behandeld: luchtmissies; diffuse stofemissies van opslag, hantering en transport van grondstoffen en (tussen)producten; milieubeheersystemen; materiaalbeheer; beheer van procesresiduen zoals bijproducten en afval; afwerken van gietsels; monitoring; ontmanteling; energiebeheer; geluidshinder en water- en afvalwaterbeheer.

Geluid

Het haven- en industrieterrein Eemshaven betreft een voor geluidgezoneerd industrieterrein. Aan elke kavel in de Eemshaven is een bepaald geluidsbudget toegekend. Dit budget is vastgelegd in het geluidverdeelmodel welke onderdeel is van het Geluidverdeelplan (GVP).

De belangrijkste geluidsbronnen zijn: de schrootverwerking en met name het oppakken en verplaatsen van het schroot, de ventilatoren van de schoorsteen van de rookgasreinigingsinstallatie, de ovenhal en natuurlijke ventilatie in het dak van de hal en de walserij en de natuurlijke ventilatie in de daken en de gevels.

De geluidimmissie in de omgeving vanwege de representatieve bedrijfssituatie is berekend en getoetst aan het geluidbudget uit het GVP. Uit de toetsing blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, na het toepassen van de maatregelen, niet voldoen aan het geluidbudget uit het GVP. Om de geluidimmissie verder te reduceren past VMS naast de BBT-maatregelen, aanvullende technieken toe om de geluidsemissies van relevante bronnen verder te beperken. Het treffen van deze maatregelen reduceert de geluidimmissie verder, maar kan vermoedelijk nog niet aan de toetswaarden uit het GVP voldoen. VMS doet daarom aanspraak op het reservebudget voor de kavel. Daarmee voldoet VMS wel aan de grenswaarden uit het GVP, zonder aanspraak te maken op reserve geluidruimte van de rest van het industrieterrein.

Het akoestisch onderzoek is nog niet beoordeeld, de definitieve versie zal bij de vergunningaanvraag voor de omgevingsvergunning worden gevoegd. Aanvullend hierop committeert VMS zich om een meet- en monitoringsplan op te stellen om onzekerheden uit te sluiten, mogelijke maatregelen te kunnen identificeren, en bij klachten vanuit de omgeving de oorzaak te herleiden zodat mogelijke maatregelen getroffen kunnen worden. Dit zal via de omgevingsvergunning worden verplicht.

De definitieve beoordeling of het voornemen gebruik kan maken van het reservebudget is een bestuurlijke afweging. Gezien verregaande geluidmaatregelen en positieve maatschappelijke effecten (zoals werkgelegenheid) is de verwachting dat hier medewerking aan wordt verleend. Voor dergelijke initiatieven is het reservebudget juist gecreëerd. Het is zeker dat de activiteiten van de Digimelter, na het nemen van aanvullende geluidreducerende maatregelen aan de meest relevante geluidsbronnen, inpasbaar is binnen de geldende geluidzone.

Ten tijde van de bouwfase is er sprake van de aanleg van funderingen waarvoor geheid dient te worden (kade en fabriek). De werkzaamheden zullen zodanig uitgevoerd worden dat ze passen binnen de compensatiecontour in de bouwfase. De heiwerkzaamheden voor de kade en de fabriek worden niet gelijktijdig uitgevoerd.

Trillingen

Gezien de beschrijving van de installaties en de ligging is het de verwachting dat er geen onderdelen zijn die een mogelijke trillingsbron voor de omgeving kunnen vormen. Daarnaast behoeft de eventuele trilling niet beoordeeld te worden op een gezoneerd industrieterrein zoals de Eemshaven.

Externe veiligheid

Het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015) stelt eisen aan bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Ingevolge het Brzo 2015 moeten inrichtingen waar gevaarlijke stoffen boven vastgelegde hoeveelheden (drempelwaarden) zijn opgeslagen aan bepaalde verplichtingen voldoen.

De omgevingsveiligheidsrisico's van VMS voor gebruik, verpakking, bewerking of opslag van gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht, zie bijlage M02 "Bevi-Toetsing" bij de aanmeldingsnotitie. Als onderdeel van deze toetsing aan het 'Besluit externe veiligheid en inrichtingen' (Bevi) zijn alle potentieel gevaarlijke (afval)stoffen binnen VMS beschouwd. Een uitgebreid overzicht van (gevaarlijke) stoffen is opgenomen binnen de toetsing. Uit de toetsing volgt dat de voorgenomen bedrijfsactiviteit van VMS niet onder het regime van het Brzo 2015 of het Bevi.

Aanvullende risico's van windturbines hoeven dan ook niet kwantitatief in beeld te worden gebracht. Aan de directe omgeving van de windturbines zijn wel wettelijke kaders gesteld. Op de voorgenomen locatie van VMS zijn respectievelijk van toepassing de Beheersverordening Eemshaven, Bestemmingsplan Eemshaven Zuidoost (in voorbereiding), de omgevingsverordening Provincie Groningen, de structuurvisie Eemsmond-Delfzijl en de (private) Concessieovereenkomst tussen VMS en Groningen Seaports.

Op basis van zowel het Bestemmingsplan Eemshaven Zuidoost (in voorbereiding) als de Concessieovereenkomst en vanwege het belang van bedrijfszekerheid en -continuïteit zal VMS geen kwetsbare objecten binnen de veiligheidszones-windturbines bouwen.

IV. De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie)

Bij de beoordeling van de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit op de fysieke leefomgeving moet rekening worden gehouden met eventueel in de omgeving van de inrichting nog te realiseren projecten. Ten zuiden van de Kwelderweg en de binnenbermsloot zijn plannen voor het nieuwe industrieterrein Oostpolder. Deze plannen moeten nog worden uitgewerkt in een ruimtelijke visie en zijn nog onvoldoende concreet om nu rekening mee te houden. Er zijn in de omgeving geen nadere concrete op uitvoering gerichte projecten bekend anders dan binnen de bestaande ruimtelijke regels kunnen worden gerealiseerd.

V. Conclusie

Op basis van de informatie die is verstrekt in de aanmeldingsnotitie van 29 april 2022 blijkt dat de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben en dat het nader afwegen van de milieueffecten door het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. Aan de aan te vragen omgevings- en watervergunningen zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu.

BESLISSING:


Gelet op het voorgaande en de op 29 april 2022 ontvangen aanmeldingsnotitie inclusief bijlagen, beslissen wij op grond van artikel 7.2. vierde lid, in samenhang met artikel 7.17 eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) dat Van Merksteijn Steelworks Holding B.V. geen milieueffectrapport (MER) op hoeft te stellen voor de oprichting van de Digimelter voor de productie van walsdraad uit shredded schroot aan de Synergieweg in de Eemshaven.

Ook het bevoegd gezag Waterwet is tot dit oordeel gekomen en heeft besloten dat geen MER behoeft te worden opgesteld. Dat besluit treft u als bijlage aan (brief Rijkswaterstaat Noord-Nederland) met kenmerk RWS-2022/16622. Dit besluit is daarmee de gezamenlijke beslissing zoals omschreven in artikel 7.17 tweede lid van de Wm. In overeenstemming met het bepaalde in artikel 7.17 lid 4 en 5 van de Wm zullen wij het besluit publiceren.

Groningen, 2 juni 2022

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen



M. Apperlo MSc

Teamleider Milieu