

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Coöperatie Koninklijke Avebe U.A.
voor:	het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van aardappelzetmeel en zetmeelderivaten
activiteit:	het milieuneutraal veranderen van een inrichting het bouwen van een bouwwerk
locatie:	M en O –weg 11, Ter Apelkanaal
bevoegd gezag:	College van Gedeputeerde Staten van Groningen
kenmerk Omgevingsdienst Groningen:	Z2022-001898
datum besluit:	16 mei 2022

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 24 februari 2022 met een aanvullingen van 8 en 15 april 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van een inrichting en het (ver)bouwen van een bouwwerk.

De aanvraag is ingediend door Coöperatie Koninklijke Avebe U.A. (hierna Avebe). De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO nummers 6738507 en 6889025.

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een pneumatische transportsysteem, ter vervanging van een bestaande transportband, voor verlading van geproduceerd zetmeel van de zetmeeldrogerij naar opslagsilo's voor zetmeel.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting, gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal, kadastraal bekend gemeente Vlagtwedde, sectie G, nr. 156, 241, 734, 2816, 4425, 7641, 7643, 7645, 7749, 7760, 7771, 7780, 7804, 7806, 7807, 7809, 7811, 7837, 7838, 7839 en 7986.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 Wabo);
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - de publiceerbare aanvraagformulieren voor voornoemde activiteiten (OLO nr. 6738507 en 6889025);
 - "Akoestisch onderzoek upgrade zetmeeltransport AMF Avebe Ter Apelkanaal", kenmerk N003-1278858HDI-V01-hdi-NL, d.d. 08-02-2022;
 - document "Vervanging zetmeeltransport, milieuneutrale wijziging", d.d. 20-03-2022;
 - 3 d model, d.d. 25-02-2022;
 - 3D_view_uitbreiding, d.d.25-02-2022;
 - schets Bestaande silo's, d.d. 25-02-2022;
 - Constructieve nota Kwant, 25-02-2022;
 - Constructieve schetsen staalconstr, d.d. 15-04-2022;
 - Doorsnede bestaande silo's d.d. 25-02-2022;
 - Foto_uitbouw_drogerij_locatie_1-3, d.d. 25-02-2022;
 - Foto_uitbouw_drogerij_locatie_2-3, d.d. 25-02-2022;
 - Foto_uitbouw_drogerij_locatie_3-3, d.d. 25-02-2022;
 - Milieu-neutraal-aanpassen-zetmeeltransport_aanvraagformulier, d.d. 11-04-2022;
 - Plattegrond uitbouw drogerij met doorsnede, d.d. 25-02-2022;
 - Plattegronden, aanzichten en 3d model, d.d. 15-04-2022;
 - Silo_aanzicht_uitbreiding_dakopbouw, 25-02-2022;
 - Situatietekening, d.d. 15-04-2022;
 - Statische berekening – Rev.B, d.d. 15-04-2022;
 - Statische_berekeningen, d.d. 25-02-2022;
 - Tekening bestaand Silo's 25-02-2022;
 - Tekening motoren silo, d.d. 25-02-2022;
 - Tekeningen_Statische_berekeningen, d.d. 25-02-2022.

4. dat wij aan de vergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften verbinden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mw. N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 17 mei 2022

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Coöperatie Koninklijke Avebe U.A.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde;
- de Burgemeester van de gemeente Westerwolde;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie.

1. (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1 De benodigde aanvulling voor de uitvoering (art. 2.7 “Later aan te leveren”)

- 1.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:
- Een geotechnisch grondonderzoek en funderingsadvies voor het tankgebouw;
 - De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van het dak van de zetmeelsilo's;
 - Een tekening van het aansluitdetail van het tankgebouw op bestaande constructie.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij ons te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

De meest van toepassing zijnde algemene voorschriften zijn bijgevoegd in een bijlage.

2. VOORSCHRIFTEN MILIEU

2.1 Geluid

2.1.1 Binnen uiterlijk 3 maanden na het onder representatieve omstandigheden in werking hebben van het nieuwe zetmeeltransportsysteem, dient aan het bevoegd gezag een rapport te zijn overgelegd waarin de volgende gegevens zijn opgenomen:

- een beschrijving van de voor het zetmeeltransportsysteem relevante geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
- een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen, waaronder begrepen het door metingen vastgestelde geluidsvermogensniveaus per octaafband en in dB(A);
- een berekening van de geluidsbijdrage van deze bronnen op de referentiepunten, zoals opgenomen in het aan beschikking van 28 juli 2020 (Z2020-00000415) verbonden voorschrift 3.1 * als de bijdrage op het voor het industrieterrein vastgestelde geluidszone;
- een vergelijking van de berekende en/of gemeten geluidsniveaus van het nieuwe zetmeeltransportsysteem met de prognosebijdrage in de aanvraag;
- toetsing van de berekende en/of gemeten geluidsniveaus aan de grenswaarden, zoals opgenomen in het aan de beschikking van 28 juli 2020 (Z2020-00000415) verbonden voorschrift 3.1;
- een beschrijving van de genomen dan wel de te nemen geluidreducerende maatregelen en de effecten hiervan, opdat de bijdrage van het nieuwe zetmeeltransportsysteem niet hoger is dan de prognosebijdrage in de aanvraag en opdat er blijvend wordt voldaan aan de grenswaarden, zoals opgenomen in het aan de beschikking van 28 juli 2020 (Z2020-00000415) verbonden voorschrift 3.1;
- op welke wijze de installatie wordt betrokken in het geluidpreventie- en beheersplan, zoals vastgelegd in het aan de beschikking van 28 juli 2020 (Z2020-00000415) verbonden voorschrift 3.4.

* De berekeningen dienen te worden uitgevoerd en voor het zonebeheer te worden aangeleverd in dezelfde versie van Geomilieu (thans GM v5) als waarin de zonebeheerder het geluidmodel heeft aangeleverd.

2.2 Emissie stof

2.2.1 Met betrekking het zetmeeltransportsysteem dient voor de stofbronnen van zetmeelstof die zijn voorzien van een filtrerende nageschakelde techniek te worden voldaan aan een emissie-eis van 3 mg/Nm³.

2.2.2 Binnen uiterlijk 3 maanden na het onder representatieve omstandigheden in werking hebben van het nieuwe zetmeeltransportsysteem, dient met de uitvoering van emissiemetingen ten aanzien van de toegepaste filterinstallaties te worden aangetoond of aan de in voorschrift 2.2.1 opgenomen emissie-eis wordt voldaan.

De resultaten van de emissiemetingen dienen binnen 1 maand na uitvoering aan het bevoegd gezag te zijn gerapporteerd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
1.1 Publicatie aanvraag	7
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn	7
1.3 Volledigheid aanvraag.....	7
1.4 Opschorting beslistermijn.....	7
1.5 Bevoegd gezag	7
1.6 Coördinatie met Wet natuurbeheer	7
1.7 Adviezen	7
1.8 Publicatie besluit.....	8
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.....	9
2.2 Het (ver)bouwen van een bouwwerk	13

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen. Op 8 en 15 april 2022 hebben wij, op ons verzoek van 21 maart 2022, van Avebe aanvullingen op de aanvraag ontvangen.

De aanvraag bevat met de ingediende aanvullingen voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.4 Opschorting beslistermijn

De beslistermijn dient te worden opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvullingen van de gegevens. De termijn die is gebruikt voor de laatste aanvulling van de aanvraag betreft 2 weken en 5 dagen.

1.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.6 Coördinatie met Wet natuurbescherming

Het project van de realisatie van het pneumatische zetmeeltransport heeft geen significante bijdrage aan de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied tot gevolg. De voorzieningen kennen geen emissie van stikstofoxiden. De transportinstallatie (transportleiding, hoppers, doseersilo en pompinstallatie) worden gerealiseerd op delen van het bedrijfsterrein en bedrijfsgebouwen welke sinds lange tijd voor industriële doeleinden in gebruik zijn. Gevolgen voor flora en fauna zijn daarmee uit te sluiten. Een ecologische (voor)toets is voor het project daarmee niet aan de orde. Het project leidt daarmee niet tot significant negatieve effecten op een Natura 2000-gebied. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Westerwolde;
- de Veiligheidsregio Groningen;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie;

- de welstandscommissie Libau.

Bij brief van 31 maart 2022 hebben wij een advies van de gemeente Westerwolde ontvangen aangaande de aanvraag voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk.

Op 26 april 2022 (kenmerk 22040638) hebben wij advies ontvangen van Libau.

In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

Van de overige adviseurs hebben wij binnen de gestelde termijn geen advies ontvangen.

1.8 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website

<https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde verandering

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een pneumatische buizentransportsysteem, ter vervanging van een bestaande transportbanden, voor verlading van geproduceerd zetmeel van de zetmeeldrogerij (gebouw 824) naar de opslagsilo's voor zetmeel. Het gehele transportsysteem zal bestaan uit:

- twee aanvoerlijnen van de drogerij AMF naar de op de drie silo's te plaatsen hoppers met een capaciteit van 50 ton per uur (2x 25 ton per uur)
- een afvoerlijn voor het legen van de drie silo's naar het verzamelpunt (de Builerij) bestaande uit zes leidingen (twee leidingen per silo). De afvoercapaciteit per silo bedraagt 25 ton per uur
- het transport van verzamelpunt Builerij naar het lospunt voor de vrachtwagens (inclusief zeven, nieuwe dagsilo en het verlaadpunt voor de vrachtwagens).

De doseersilo en het pompsysteem wordt opgesteld in een nieuw te realiseren aanbouw aan het drogergebouw.

Huidige vergunningssituatie

- Bij ons besluit van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV) hebben wij aan Avebe voor deze inrichting een revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. De inrichting, Avebe locatie Ter Apelkanaal (hierna Avebe) is gelegen aan de M en O-weg 11 te Ter Apelkanaal.
- Bij besluit van 29 maart 2005 (nr. 2005-06860/13, MV) hebben wij aan Avebe voor deze inrichting een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van de Wm verleend in verband met de uitbreiding van de inrichting met een dextrinefabriek.
- Bij besluit van 28 september 2010 (nr. 2010-53639/39, MV) hebben wij voornoemde revisievergunning conform artikel 8.23 van de Wm ambtshalve gewijzigd, waarbij gewijzigde voorschriften met betrekking tot de chemicaliënopslag aan de vergunning zijn verbonden.
- Voornoemde vergunningen worden op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.
- Bij besluit van 5 april 2011 (nr. 2011-15.849/14, MV) hebben wij aan Avebe een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van de Wm verleend in verband met de uitbreiding van onderhavige inrichting met een tweetal vergistingsinstallaties voor organische afvalstoffen.
- Bij besluit van 27 september 2011 (nr. 2011-42.652/39, MV) hebben wij, op verzoek van vergunninghouder, gewijzigde geluidvoorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning van 8 juni 2004 verbonden.
- Bij besluit van 16 juni 2015 (nr. 2015-25.267) zijn, op verzoek van vergunninghouder, gewijzigde voorschriften aan de vigerende revisievergunning verbonden met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van het laboratorium.
- Bij besluit van 5 januari 2018 hebben wij Avebe, op basis van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer, verzocht ons een rapport van een geuronderzoek te overleggen.
- Bij besluit van 17 april 2018 hebben wij, op verzoek van de vergunninghouder, de bij besluit van 8 juni 2004 verleende omgevingsvergunning gedeeltelijk ingetrokken en de bij besluit van 5 april 2011 verleende omgevingsvergunning geheel ingetrokken.
- Bij besluit van 15 mei 2018 hebben wij, op verzoek van de vergunninghouder, voorschriften met betrekking tot het melden en registreren van ongewone voorvallen aan de omgevingsvergunning van 8 juni 2004 verbonden.

- Bij besluit van 17 juli 2018 hebben wij, op verzoek van de vergunninghouder, voorschriften met betrekking tot het melden en registreren van ongewone voorvallen aan de omgevingsvergunning van 8 juni 2004 verbonden.
- Bij besluit van 28 juli 2020 (nr. Z2020-00000415) zijn de bij besluit van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV) en bij besluit van 29 maart 2005 (nr. 2005-06860/13, MV) verleende omgevingsvergunningen ambtshalve gewijzigd en zijn maatwerkvoorschriften met betrekking tot de aspecten emissies naar en lucht en bodem opgelegd.
- Bij besluit van 25 mei 2021 (nr. Z2021-001208) hebben wij de bij besluit van 8 juni 2004 (nr. 2004-15.719/24, MV) en bij besluit van 28 juli 2020 (nr. 2020-000004150) ambtshalve gewijzigde omgevingsvergunning op verzoek van vergunninghouder gewijzigd.
- In de periode medio 2004 tot het tijdstip van het van kracht worden van de Wabo (1 oktober 2010) zijn er in verband met diverse wijzigingen binnen de inrichting 19 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend.
- In de periode 1 oktober 2010 tot heden zijn 53 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale veranderingen binnen de inrichting, bouwwerkzaamheden en sloopwerkzaamheden.
- Sinds het voor de inrichting voor bepaalde activiteiten van toepassing zijn van het Activiteitenbesluit hebben wij in dit kader 2 meldingen van Avebe ontvangen.

Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De voorgenomen verandering is niet van negatieve invloed op de milieu-aspecten grond- en hulpstoffen, afval, afvalwater, bodem, energie, grond- en hulpstoffen en water.

Geluid:

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd ("Akoestisch onderzoek upgrade zetmeeltransport AMF Avebe Ter Apelkanaal", kenmerk N003-1278858HDI-V01-hdi-NL, d.d. 8 februari 2022) waarin de gevolgen van de geluidsemisatie van het nieuwe transportsysteem voor geluidsuitstraling van de inrichting is uitgewerkt.

In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat alleen de op de zetmeelsilo's te plaatsen hoppers met elk een geluidsvermogen 78 dB(A) relevant zijn voor de geluidsuitstraling. De uitbouw van het drogergebouw met daarin opgesteld de compressorinstallatie is als niet geluidsrelevant beschouwd en het buizentransport tussen het drogergebouw en de opslagsilo's voor zetmeel is niet als potentiële geluidsbron beschouwd.

In het rapport wordt geconcludeerd dat met de realisatie van het nieuwe transportsysteem voor zetmeel er blijvend wordt voldaan aan de voor de inrichting vergunde geluidsemisatie-eisen (zoals vastgelegd in voorschrift 3.1 van de vigerende omgevingsvergunning).

Omdat de akoestische onderbouwing betrekking heeft op een berekende prognose van de uitstraling van industrielawaai, vinden wij het noodzakelijk dat er na het in gebruik nemen van het pneumatische transportsysteem voor zetmeel een akoestisch evaluatie-onderzoek inclusief geluidsmetingen wordt uitgevoerd. Hiertoe is voorschrift 2.1.1 aan dit besluit verbonden.

Emissie zetmeelstof:

De thans gebruikte (omkaste) transportband voor zetmeel betreft een belangrijke lijnbron voor de emissie van stof. Door zetmeel via een gesloten leiding te transporteren wordt deze lijnbron voor stof weggenomen.

Ter plaatse van de hoppers op de silo's zijn stoffilterinstallaties aangebracht welke volgens opgave van de leverancier zouden kunnen voldoen aan een restemissie van stof van 2 – 3 mg/Nm³ en gegarandeerd wordt voldaan aan een eis van 5 mg/Nm³. Daarmee wordt voor deze tot de AMF, zijnde een in het kader van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) te beschouwen IPPC-installatie, toebehorende stofemissiepunten voldaan aan de emissie-eis voor nieuwe installaties van 2 tot maximaal 5 mg/Nm³, zoals vastgelegd in BBT-conclusie nummer 34 van de BBT-conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel 2019 en wordt daarmee voldaan aan BBT.

De filterinstallaties zijn opgenomen in een onderhoudsprogramma en de stofemissie wordt periodiek gemonitord.

Gezien het bovenstaande hebben voor de stoffilterinstallaties voor de restemissie van stof een emissie van 3 mg/Nm³ in het aan dit besluit verbonden voorschrift 2.2.1 vastgelegd.

Ten aanzien van IPPC-installaties hanteren wij het beleid van het voorschrijven van "onderkant BBT-range, waartoe wij in het tot en met 2022 verlengde Milieuplan 2017 – 2020 het volgende hebben vastgelegd:

"Voor de toepassing van BBT bij lucht (luchtkwaliteit, geur, grof stof en zeer zorgwekkende stoffen) en geluid hanteren wij de onderstaande uitgangspunten:

- (1) Bij alle aanvragen om een omgevingsvergunning is het uitgangspunt dat de meest strenge kant van de BBT wordt voorgeschreven. GS kunnen hiervan afwijken als dat om technische of economische redenen niet haalbaar of integraal bezien niet doelmatig is.*
- (2) De grondslag voor het uitgangspunt als bedoeld onder 1 – alsmede voor de overeenkomstige beleids- regel voor de toepassing van BBT – is de toelichting bij artikel 2.14 Wabo. Uitgangspunt is dat het bevoegd gezag de hoogst haalbare bescherming van het milieu nastreeft. Tekst & Commentaar Wabo; artikel 2.14 Wabo: "Bij de beslissing op de aanvraag voor de vergunning kan niet volstaan worden met het kiezen van een willekeurige maatregel uit een BREF. Het bevoegd gezag moet streven naar (een com- binatie) van de keuze-opties uit de BREF's die samen, integraal beoordeeld, de hoogst haalbare bescherming bieden (Kamerstukken II 2003/04, 29711, 3, p. 11)."*

In verband met het door ons vastgestelde beleid ten aanzien van BBT achten wij het nodig dat Avebe met behulp van emissiemetingen aan ons inzichtelijk maakt dat ten aanzien van de opgelegde emissie-eis kan wordt voldaan en aan welke emissiewaarden in praktijk kan worden voldaan. Dit hebben wij vastgelegd in het aan dit besluit verbonden voorschrift 2.2.2.

Explosieveiligheid:

In de verband met het pneumatisch transport van het stuifgevoelige aardappelzetmeel is beheersing van stofexplosiegevaar relevant. Voor de praktische uitvoering van preventie en bestrijding van stofontploffingsgevaar is in Nederland voor de NPR 7910-deel 2 vastgesteld. Deze NPR-richtlijn past binnen de Europese wetgeving met betrekking tot gas- en stofexplosiegevaar, zoals is vastgelegd in de ATEX-richtlijn.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van stofontploffingsgevaar (ATEX) zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het

explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen met gevaar voor stofontploffingen, en de gevarenclassificatie-indeling. De Nederlandse Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan de omgevingsvergunning meer verbonden.

Besluit drukapparatuur:

Aan drukapparatuur die onder de werkingssfeer van in het Besluit drukapparatuur en de bijbehorende Uitvoeringsregeling vallen worden eisen gesteld aan het ontwerp, de vervaardiging, de overeenstemmingsbeoordeling, het in gebruik nemen en periodieke keuring van drukapparatuur met een maximaal toelaatbare overdruk van meer dan 0,5 bar. Het Besluit en de uitvoeringsregeling hebben een rechtstreekse werking. De Nederlandse Arbeidsinspectie is voor de controle op het naleven van deze eisen het bevoegd gezag.

Natuur:

Het project van de realisatie van het pneumatische buizentransportsysteem voor zetmeel heeft geen significante bijdrage aan de stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied tot gevolg. Het project is, zowel in de bouwfase als de gebruiksfase, niet van enige significante invloed op de stikstofdepositie van de inrichting. Uit vergelijking met realisatie van vergelijkbare bouwwerken concluderen wij dat er geen sprake kan zijn van een overschrijding van de, voor bouwprojecten als relevant te beschouwen bijdrage aan de stikstofdepositie, 0,05 mol/ha/jr. De voorziening kent in de gebruiksfase geen emissiebronnen voor stikstof.

Het transportsysteem wordt gebouwd op delen van het bedrijfsterrein welke sinds lange tijd voor industriële doeleinden in gebruik zijn. Gevolgen voor flora en fauna zijn daarmee uit te sluiten. Een ecologische (voor)toets is voor het project daarmee niet aan de orde.

Het project leidt daarmee niet tot significant negatieve effecten op een Natura 2000-gebied. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen wijziging is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieu-effectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van aardappelzetmeel en zetmeelderivaten. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal wijzigen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het noodzakelijk om de in dit besluit opgenomen voorschriften aan de omgevingsvergunning voor het milieuneutraal verandering van de inrichting te verbinden.

2.2 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Door Avebe is een omgevingsvergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk aangevraagd voor de realisatie van het zetmeeltransportsysteem.

Weigeringsgronden

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden, er zijn geen weigeringsgronden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Zuid Groningen en AVEBE Ter Apelkanaal" geldt. De gronden hebben de bestemming "Bedrijfsdoeleinden AVEBE". Volgens artikel 4 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor:

- a. aardappelverwerkend bedrijf en daaraan verwante bedrijven behorende tot de categorieën 1 tot en met 5.3 van de in de bijlage opgenomen Staat van bedrijven;
- b. kantoren als onderdeel van bedrijven en dienstverlening voor andere bedrijven op het Bedrijvenpark Zuid Groningen;
- c. verkeers- en verblijfsvoorzieningen;
- d. groenvoorzieningen en water;
- e. fietspad, voorzover op de plankaart als zodanig aangeduid.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat er wordt voldaan aan de maximale de bouwhoogte 30 meter, het bouwwerk in het plan heeft een hoogte van 14,10 m. Tevens wordt er voldaan aan het maximum bebouwingspercentage van 80% van het bouwvlak.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 26 april 2022 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

De voorgenomen bouwactiviteiten zijn getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.