



Besluit Verlenen ontheffing

Gemeente Doetinchem
T.a.v. de heer N. Everdij
Raadhuisstraat 2
7001 EW DOETINCHEM

Datum
13 januari 2022

Zaaknummer
2021-010103

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 13

Locatie

Wijnbergen De Kwekerij te Doetinchem

Gemeente

Doetinchem

Activiteit

Bouw van een nieuwe woonwijk met 136 woningen

Beste meneer Everdij,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

Definitief besluit

Wij verlenen u deze ontheffing.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

Datum

13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

2 van 13

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline Hendriks
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummers inzage stukken:

03511402, 03511410, 03511412, 03511414, 03511419, 03511422, 03563365, 03564484, 03566345, 03568106

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

Beroep

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Datum

13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

3 van 13

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Gemeente Doetinchem, Raadhuisstraat 2, 7001 EW Doetinchem, hierna te noemen de aanvrager, van 20 juli 2021 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 20 juli 2021 ontvingen wij een aanvraag van Gemeente Doetinchem voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de steenuil en buizerd.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 3 en 10 november 2021 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per e-mail van 1 en 5 november 2021 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk zijn er door het project ook effecten op een Natura 2000-gebied en is hiervoor ook een vergunning Wnb nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum

13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

4 van 13

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Gemeente Doetinchem, Raadhuisstraat 2, 7001 EW Doetinchem

voor de soorten, de verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belang

Soort	Verbod		Belang
Steenuil (<i>Athene noctua</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A
Buizerd (<i>Buteo buteo</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten	A

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied 'Wijnbergen De Kwekerij' in de wijk Wijnbergen tussen de Torontostraat en de Wijnbergseweg/Doetinchemseweg zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2026 uitgevoerd zijn. Als na 1 februari 2023 nog versturende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat hiervoor in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2020 plaats te vinden.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-010103.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

Datum

13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

5 van 13

6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-010103.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-010103.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de steenuil en de buizerd.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-010103. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2021-010103.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en de aanleg van het compensatiegebied voor steenuil.
16. Als in de broedperiode gewerkt wordt, dienen aanwezige broedgevallen buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.

Steenuil

17. De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen (globaal lopend van februari tot en met augustus) van steenuil aangevangen te worden.
18. Het leef- en foerageergebied van steenuil dient tijdens en na de werkzaamheden gehandhaafd te blijven. Daartoe dient – minimaal 3 maanden voorafgaand aan de start van de werkzaamheden – ten noordwesten van het plangebied een compensatiegebied gerealiseerd en versterkt te worden, in totaal ter grootte van 18 hectare. Hiertoe worden een fruitboomgaard, extensief beheerd grasland, een extensief beheerde graanakker, een natuurzone langs een waterloop en inheemse bomen en struiken aangeplant (zie bijlage 3).
19. De steenuilenkasten dienen te worden beheerd en onderhouden en de locaties moeten toegankelijk zijn om dit te kunnen uitvoeren. De twee exacte locaties van de kasten worden aan de provincie Gelderland verstrekt op het moment dat deze geplaatst zijn.
20. Er moet een beheer- en onderhoudsplan opgesteld worden, waarin vastgelegd is hoe en door wie de uilenkasten wordt beheerd en onderhouden en hoe behoud van het leefgebied gewaarborgd wordt. Indien een derde partij dit uitvoert, moet met deze partij in een privaatrechtelijke overeenkomst worden vastgelegd dat het beheer en onderhoud als bedoeld in de vorige volzin wordt uitgevoerd in overeenstemming met deze ontheffing. Het beheer- en onderhoudsplan dient vóór 1 januari 2022 ter beoordeling voorgelegd te worden aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2021-010103.
21. Het gebruik van de twee nieuwe steenuilenkasten dient gedurende 5 jaar, jaarlijks, gemonitord te worden. Daartoe dient jaarlijks een rapport verzonden te worden aan de provincie Gelderland, onder vermelding van het zaaknummer 2021-010103. Indien uit de monitoring blijkt dat de nestkasten niet gebruikt worden, dan moet naar alternatieven gezocht worden.

Buizerd

22. De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen (globaal lopend van februari t/m augustus) van buizerd aangevangen te worden. De werkzaamheden binnen 75 meter van de nestlocatie van buizerd ten noorden van het plangebied (40 meter buiten het plangebied) dienen buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden.
23. Het foerageergebied van buizerd dient tijdens en na de werkzaamheden gehandhaafd te blijven. Daartoe dient geschikt habitat versterkt te worden aan de Europaweg, ten westen van het plangebied, door onder andere de aanplant en aanleg van extra bomen, akkerranden met wildbloemenmengsels, hagen en extensief beheerd grasland.

Datum

13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

7 van 13

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project***In de aanvraag beschreven project*

In wijk Wijnbergen te Doetinchem ligt een onbebouwd terrein tussen de Torontostraat en Wijnbergseweg/Doetinchemseweg. Het plangebied maakt onderdeel uit van het woningbouwproject 'Wijnbergen', waarvan een groot deel reeds gerealiseerd is. De initiatiefnemer is voornemens om 136 woningen te realiseren op het circa 80.000 m² grote terrein. De (versturende) werkzaamheden betreffen het verwijderen van beplanting, graafwerkzaamheden en het aanleggen van ondergrondse en bovengrondse infrastructuur. Het gebied bestaat voornamelijk uit extensief beheerd grasland, struwelen en enkele boomgroepen en bosschages. Er is geen bebouwing aanwezig in het plangebied. De planning is om het terrein bouwrijp te maken in het eerste kwartaal van 2022. De bouw van de woningen en uitgifte van de kavels volgt later in het tweede kwartaal van 2022. De verwachting is dat de eerste woningen en kavels vanaf 2023 opgeleverd kunnen worden, tot 2025, met mogelijke uitloop tot eind 2026.

Onderzoek*In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 4 op pagina 13 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Quickscan natuurtoets Wijnbergen het Oosten in Doetinchem' (Staring Advies, d.d. 3 maart 2020) en in hoofdstuk 3 op pagina's 8 t/m 17 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Aanvullend natuuronderzoek Wijnbergen het Oosten in Doetinchem' (Staring Advies, d.d. 7 oktober 2020) en in de aanvullende informatie van 3 november 2021. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek (NDFP/verspreidingsatlassen) en een eenmalig veldbezoek op 7 februari 2020 plaatsgevonden. Het nader onderzoek naar buizerd, sperwer, eekhoorn, kamsalamander, poelkikker, rugstreeppad, kerkuil, steenuil, ransuil, kleine marterachtigen, steenmarter en vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2020 op basis van soortenstandaards, de kennisdocumenten van BIJ12 en het vleermuisprotocol 2017.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- één nest van buizerd, 40 meter verwijderd van de noordrand van het plangebied;
- één nestlocatie van steenuil op een woonerf aan de Oude Doetinchemseweg 22, 100 meter verwijderd van het plangebied;
- één territorium van steenuil;
- twee nestlocaties van steenuil ten noorden en noordwesten, buiten het plangebied;
- één overvliegende kerkuil;
- één nest van sperwer, buiten het plangebied;
- één nest van eekhoorn, buiten het plangebied;
- één passerende steenmarter (beeldmateriaal wildcamera);
- passerende en foeragerende gewone dwergvleermuis, laatvlieger, rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis.

Niet aangetroffen zijn:

- overige jaarrond beschermde nesten van vogels, overige vleermuissoorten en functies, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de werkzaamheden worden:

- het nest van de steenuil aan de Oude Doetinchemseweg 22 mogelijk verstoord en wordt de functionaliteit tijdelijk aangetast;

Datum

13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

8 van 13

- het nest van de buizerd aan de noordzijde van het plangebied mogelijk verstoord en wordt de functionaliteit tijdelijk aangetast;
- leef- en foerageergebied van buizerd aangetast;
- één territorium van steenuil aangetast.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er nabij de nestlocaties van steenuil en buizerd buiten het broedseizoen van de steenuil en buizerd wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen. Ook worden opgaande groenstructuren en verlichting binnen het plangebied in de nieuwe situatie afgestemd op het foerageergedrag en vliegroutes van vleermuizen. Daarnaast blijven elementen als poelen en struwelen behouden en wordt er gekeken naar groene daken. Hiermee wordt een aantasting van het functioneel gebied voor beschermde soorten zoals eekhoorn, sperwer, steenmarter en vleermuizen voorkomen.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet voldoende in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de steenuil en buizerd te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven op pagina's 30 t/m 35 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan buizerd en steenuil Wijnbergen de Kwekerij in Doetinchem' (Staring Advies, d.d. 16 juli 2021) en in de aanvullende informatie van 3 en 10 november 2021.

De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 2 van bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Beoordeling*Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen ten aanzien van de periode van uitvoering, het compensatiegebied en de permanente mitigatie voor steenuil voldoende.

De werkzaamheden dienen gestart te worden buiten het broedseizoen (februari t/m augustus) van de steenuil en buizerd om zoveel mogelijk verstoring te voorkomen. Daarbij dienen de werkzaamheden nabij het nest van buizerd ten noorden van het plangebied uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen van buizerd.

De realisatie (en afwerking) van het compensatiegebied voor steenuil en buizerd ten noordwesten en westen van het plangebied nabij de Europaweg dient minstens 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden gerealiseerd en geschikt te zijn. Ook de steenuilenkasten dienen ruim (minstens 3 maanden) voorafgaand aan het bouwrijp maken geplaatst te worden, in verband met de gewenningstijd. De steenuilenkasten en het compensatiegebied dienen beheerd en onderhouden te worden, zoals beschreven in voorschrift 20 van deze ontheffing.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Datum

13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

9 van 13

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Steenuil	Start van de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de steenuil (globaal van februari t/m augustus).	Niet van toepassing. Er wordt direct permanente mitigatie toegepast.	Niet van toepassing. De werkzaamheden worden gestart buiten het broedseizoen van de steenuil.	Op geschikte locaties in het compensatiegebied ten noordwesten van het plangebied worden 2 steenuilenkasten van het type UK ST 01 van Vivara Pro (of soortgelijk) geplaatst, conform de richtlijnen beschreven in het Kennisdocument Steenuil (BLJ12, 2017) en rekening houdend met de gewenningstijd. In bijlage 3 zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen. De nestkasten dienen te worden beheerd en onderhouden en de locaties moeten toegankelijk zijn om dit te kunnen uitvoeren. Er dient een beheer- en onderhoudsplan van de permanente voorzieningen opgesteld en ter beoordeling voorgelegd te worden aan de provincie Gelderland. De oorspronkelijke nestlocatie aan de Oude Doetinchemseweg 22 wordt niet fysiek beschadigd of vernield en blijft beschikbaar. Het 6,6 hectare verloren leef- en foerageergebied van steenuil wordt gecompenseerd met 18 hectare geschikt leef- en foerageergebied ten noordwesten van het plangebied. Het gebied wordt geoptimaliseerd door onder andere de aanleg van een fruitboomgaard, extensief beheerd grasland, een graanakker, een natuurzone en de aanplant van diverse inheemse bomen (zie bijlage 3).
Buizerd	Start van de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de buizerd (globaal van februari t/m augustus). Binnen 75 meter van de nestlocatie ten noorden van het plangebied werken buiten de broedperiode.	Niet van toepassing. Kunstnesten voor buizerd zijn niet bewezen effectief.	Niet van toepassing. De werkzaamheden worden gestart buiten het broedseizoen van buizerd en de werkzaamheden binnen 75 meter van de nestlocatie worden uitgevoerd buiten het broedseizoen.	Aanbrengen en optimaliseren van geschikt alternatief leef- en foerageergebied voor buizerd ten (noord)westen van het plangebied. In het compensatiegebied worden onder andere extra bomen, akkerranden met wildbloemenmengsels, hagen en extensief beheerd grasland aangelegd en aangeplant. In bijlage 3 is de locatie en de inrichting van het compensatiegebied weergegeven.

Datum

13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

10 van 13

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van het project zijn beschreven op pagina's 36 t/m 38 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan buizerd en steenuil Wijnbergen de Kwekerij in Doetinchem' (Staring Advies, d.d. 16 juli 2021).

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

De ingreep bestaat uit het bouwrijp maken van het terrein en de bouw van 136 nieuwe woningen in nieuwbouwwijk Wijnbergen. De aanvraag betreft het oostelijke deel van de wijk. Het midden en westen zijn grotendeels reeds gerealiseerd (730 tot 749 woningen). Het plangebied 'Wijnbergen De Kwekerij' is onderdeel van het grotere nieuwbouwproject met een bestemming woningbouw en is daarmee locatie gebonden. Bovendien brengt een realisatie van een woonwijk op een andere locatie mogelijk ook effecten op (andere) beschermde soorten.

De woningen worden gebouwd om de overspannen woningmarkt en het landelijke woningtekort tegemoet te komen. Bovendien is het een plicht om mensen een onderdak te kunnen bieden. Als er geen nieuwe woningen gebouwd kunnen worden, zal het woningtekort verder oplopen.

Met de werkzaamheden bestaat de mogelijkheid dat het nest van de steenuil en van de buizerd indirect 'beschadigd' worden, omdat essentieel leef- en foerageergebied aangetast wordt en in indirecte verbinding staat het met broedsucces. Daarom wordt er minimaal 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden ten (noord)westen van het plangebied een geschikt compensatiegebied (nabij de Europaweg) ingericht en versterkt, ter grootte van in totaal 18 hectare. Aanvullend worden tijdig voorafgaand aan de werkzaamheden twee steenuilenkasten geplaatst nabij het compensatiegebied. Daarmee hebben de soorten de mogelijkheid om uit te wijken en is de kans groot dat zij aanwezig blijven in de omgeving van het plangebied.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan buizerd en steenuil Wijnbergen de Kwekerij in Doetinchem' (Staring Advies, d.d. 16 juli 2021) en in de aanvullende informatie van 3 november 2021 is beschreven welk wettelijke belang op het project van toepassing is.

Beoordeling van belang

De bouw van 136 nieuwe woningen draagt bij aan de plicht om burgers een onderdak te kunnen bieden en komt daarmee de volksgezondheid ten goede. Bovendien is de woningmarkt momenteel overspannen en is er op zowel landelijk als regionaal niveau een groot woningtekort. De realisatie van de nieuwbouwwijk Wijnbergen draagt daar positief aan bij.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Op pagina's 25 t/m 29 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Activiteitenplan buizerd en steenuil Wijnbergen de Kwekerij in Doetinchem' (Staring Advies, d.d. 16 juli 2021) is beschreven in hoeverre de gunstige staat van instandhouding van de steenuil en de buizerd in het geding is door het geplande project.

Beoordeling van de effecten op de gunstige staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Het nest van de steenuil en het nest van de buizerd bevinden zich buiten het plangebied en blijven behouden.

Datum

13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

11 van 13

Door het uitvoeren van de werkzaamheden is echter niet uit te sluiten dat de functionaliteit van het nest tijdelijk wordt aangetast en de nestlocatie niet beschikbaar is voor de soorten. Immers, een groot deel van het huidige leef- en foerageergebied van beide soorten verdwijnt met de komst van de nieuwbouwwijk. Dit verlies van circa 6,6 hectare wordt ruimschoots gecompenseerd door op geringe afstand ten noordwesten van het plangebied 18 hectare geschikt leef- en foerageergebied voor de soorten te creëren/optimaliseren. Het beheer en onderhoud wordt gewaarborgd door dit vast te leggen in een logboek, zoals genoemd in de voorschriften van deze ontheffing.

Bovendien worden nabij dit compensatiegebied twee steenuilenkasten opgehangen, waardoor de soort ruim de mogelijkheid heeft om uit te wijken. Voor buizerd zijn er voldoende geschikte alternatieve nestlocaties aanwezig in de omgeving. Daarmee heeft het aanbieden van nestlocaties voor buizerd geen meerwaarde. Met de realisatie van het compensatiegebied, in combinatie met mogelijkheden in het agrarische landschap buiten de bebouwde kom van Doetinchem, hebben de soorten echter de mogelijkheid om uit te wijken. Na afronding van de werkzaamheden kunnen de steenuil en buizerd weer gebruik maken van de oorspronkelijke nestlocaties.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de steenuil en de buizerd. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en het verbod.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum

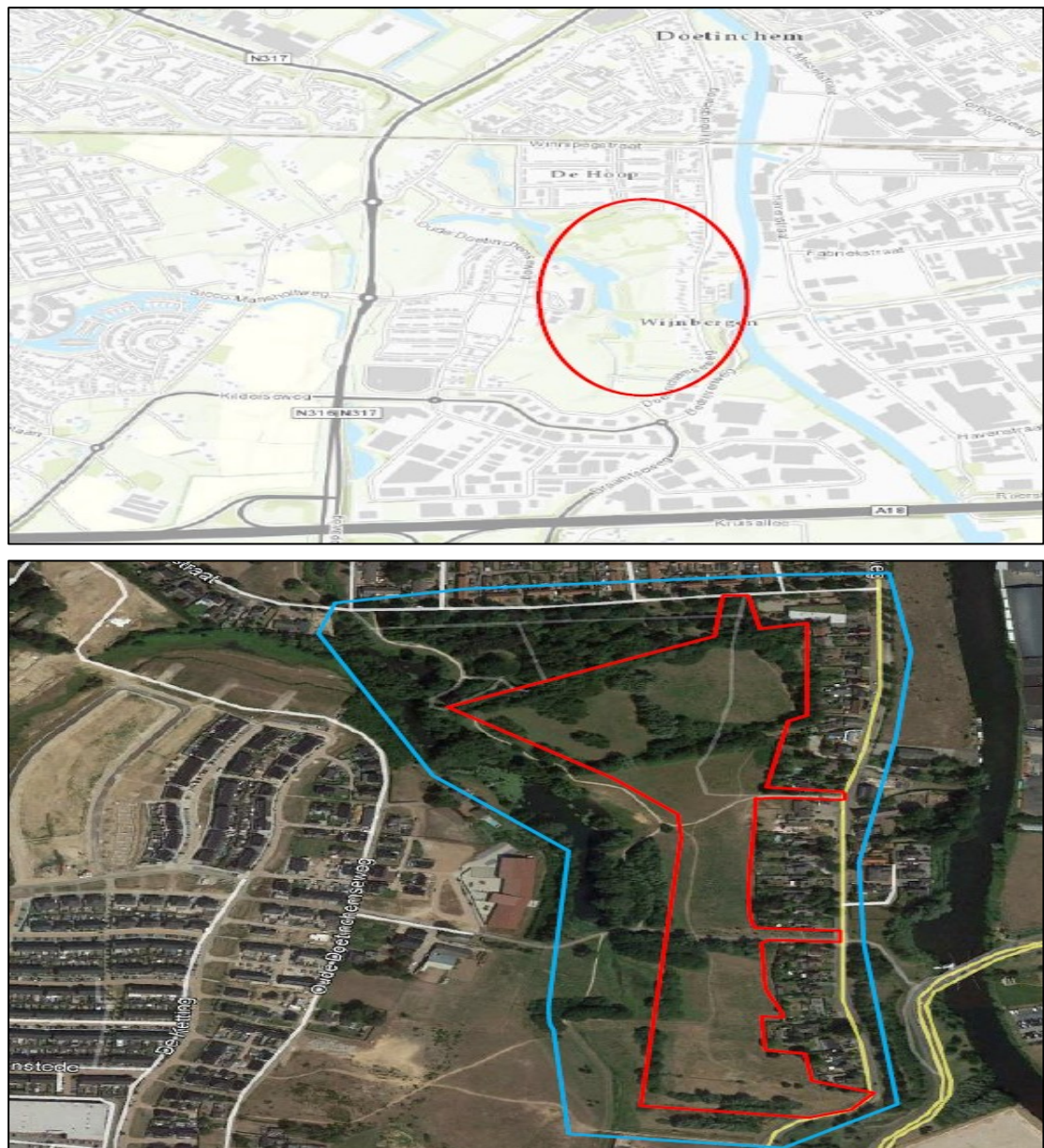
13 januari 2022

Zaaknummer

2021-010103

Blad

12 van 13

BIJLAGE 2**Kaart projectlocatie**

Figuur 1. De ligging en begrenzing van het plangebied (rood omlijnd) van nieuwbouwwijk 'Wijnbergen De Kwekerij' met 136 nieuwe woningen op 8 hectare tussen de Torontostraat (noorden) en de Wijnbergseweg/Doetinchemseweg (oosten). Het blauw omlijnde gebied is het onderzoeksgebied.

Datum
13 januari 2022

Zaaknummer
2021-010103

Blad
13 van 13

BIJLAGE 3

Mitigerende maatregelen



Figuur 2. De beoogde locaties van de twee alternatieve steenuilenkasten van het type UK ST 01 van Vivara Pro in het compensatiegebied (groen omcirkelde rode sterren). De andere twee rode sterren weergeven overwogen locaties, de gele ster weergeeft een bezet territorium van een ander steenuilenpaar. Na het bepalen van de twee meest geschikte locaties, worden de twee exacte locaties (twee van de rode sterren) waar de kasten opgehangen worden doorgegeven aan de provincie Gelderland. Op de onderste afbeelding is het compensatiegebied met de gerealiseerde en te realiseren elementen weergegeven.