

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	J.B. Projecten B.V.
Aangevraagde activiteiten :	Sloop winkel Wesselink en woonhuis, nieuwbouw 21 appartementen en winkelruimte
Datum ontvangst aanvraag :	22.02.2022
Locatie :	Sint Remigiusstraat 2 in Weerselo
Datum beschikking :	31.05.2022
Kenmerk :	D2022-05-001821
Zaaknummer :	2022-003131

Datum verzending

31.05.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Soortspecifiek: Huismus	7
B.4	Soortspecifiek: Gewone dwergvleermuis	8
B.5	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure	10
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.2	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	13
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	13
C.2.1.1	Omschrijving en doel van het project	13
C.2.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	13
C.2.3	Periode	13
C.2.4	Onderliggende documenten	13
C.2.5	Aanvullende gegevens	13
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	14
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	14
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	14
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	14
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	15
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	15
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	15
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	16
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	16
D.	SLOTCONCLUSIE	17

E.	KAARTEN	18
-----------	----------------------	-----------

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

Mevrouw Milder van het adviesbureau Bureau Biota heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze aanvraag hebben wij op 22 februari 2022² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-003131. Op 11 mei 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van winkel Wesselink en een woning, en de nieuwbouw van 21 appartementen en een winkelruimte. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen een soort van de Vogelrichtlijn en een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van de huismus weg te nemen⁴ en om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van winkel Wesselink en een woonhuis op het adres Sint Remigiusstraat 2 in Weerselo en de daaropvolgende nieuwbouw van 21 appartementen en een winkelruimte.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en blijft geldig tot en met 31 december 2025.

Wij hebben een langere ontheffingsperiode opgenomen dan aangevraagd, zodat de permanente voorzieningen binnen de ontheffingstermijn gerealiseerd kunnen worden en in verband met eventuele vertragingen.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- Activiteitenplan Sint Remigiusstraat 2 (Bureau Biota, 2022)
- De aanvullingen van 11 mei 2022

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Dinkelland;
- Bureau Biota, t.a.v. [REDACTED];

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid en art. 3.8, eerste lid

² Kenmerk provincie D2022-02-003593

³ Op basis van artikel 3.3, eerste lid, en art. 3.8, eerste lid

⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-05-001821). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁶, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek: Huismus

Kwetsbare periode

5. De uitvoering van de werkzaamheden om nestlocaties toegankelijk te maken vindt buiten de kwetsbare perioden van de huismus plaats. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van 1 maart tot en met 31 augustus (rood in onderstaand overzicht).

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Huisumus												
Voortplantingsperiode												
Vorstperioden												

6. Het ongeschikt maken van nestplaatsen is niet toegestaan tijdens een aaneengesloten vorstperiode van drie dagen of meer. Zo'n vorstperiode vormt ook een kwetsbare periode. De periode december t/m februari waarbinnen dergelijke vorstperiodes normaliter voorkomen, is weergegeven in oranje in het overzicht in voorschrift 5.
7. Afhankelijk van de weersomstandigheden beginnen en/of eindigen de kwetsbare perioden eerder of later, waardoor ze kunnen afwijken van de tabel in voorschrift 5. Wanneer de kwetsbare perioden beginnen en eindigen wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus. Als dit oordeel afwijkt van de weergegeven standaard in voorschrift 5 onderbouwt de ecologisch deskundige zijn oordeel in het logboek.

Specifiek voor werkzaamheden in september (broedperiode kan uitlopen)

8. Bij een start van de werkzaamheden buiten de gevoelige perioden maar direct aansluitend aan een gevoelige periode (bijvoorbeeld september), wordt door een ecologisch deskundige vastgesteld of alle huismussen de nesten onder de daken van de woningen hebben verlaten. Als nesten nog in gebruik zijn, worden de werkzaamheden uitgesteld tot alle huismussen de nesten hebben verlaten.

Ongeschikt maken

9. Als de werkzaamheden (deels) binnen gevoelige perioden wordt uitgevoerd, worden de nestplaatsen voorafgaand ongeschikt gemaakt door deze fysiek af te sluiten op het moment dat daar geen huismus in aanwezig is. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van diverse materialen zoals doek, dubbeltjesgaas, spouwborstels of afdichting met pur, mits het afdichten zorgvuldig plaatsvindt zodat geen openingen overblijven. U doet dit minimaal 3 tot 5 dagen vóórafgaand aan de werkzaamheden. Dit doet u buiten de kwetsbare periode (voorschrift 5).
10. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van de ecologisch deskundige en gecontroleerd op hun effectiviteit. In het logboek moet aangetekend worden op welke wijze dit is gebeurd.

Permanente voorzieningen

11. U realiseert in de nieuwbouw permanente vervangende verblijfplaatsen voor de huismus. U doet dit door het vogelschroot verhoogd aan te brengen op de derde panlat dan wel helemaal geen vogelschroot toe te passen. Daarbij draagt u er zorg voor dat de ruimte onder de pannen ook daadwerkelijk voldoende toegankelijk is en niet wordt ingenomen door isolatiemateriaal. De ruimte tussen de onderzijde van de dakpannen en de onderliggende panlat is minimaal 35mm en maximaal 45mm. Aan zowel de voorzijde als de achterzijde van de woningen dient er een goot aanwezig te zijn die als entree dienen voor huismussen om de ruimte onder het dak te kunnen betreden. U realiseert minimaal 180 strekkende meter geschikte dakrand met dakgoot er onder in het plangebied. In het logboek geeft u aan op welke wijze aan deze vereisten voor plaatsing is voldaan, onder andere door het opnemen van foto's, waarbij een maatlat de maten toont. Bij het realiseren van de alternatieve nestgelegenheid volgt u de richtlijnen zoals verwoord in het

Kennisdocument Huismus.

12. U realiseert bomen en struiken als dekking voor de huismus nabij de dakgoten. U realiseert minimaal evenveel bomen en struiken als er verloren gaan als gevolg van het project én minimaal 10 bomen en/of struiken.

B.4 Soortspecifiek: Gewone dwergvleermuis

Kwetsbare periode

13. U voert het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen uit buiten de kwetsbare periodes, zoals met rood weergegeven in onderstaande tabel. De weergegeven kwetsbare periode geldt ook voor aantastingen van de bijbehorende ecologisch essentiële vliegroutes en foerageergebied. In de oranjeperiode in april mogen (potentiële) toegangen tot verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt, nadat vastgesteld is dat deze met zekerheid niet in gebruik zijn als kraamverblijf.

<i>Gewone dwergvleermuis</i>	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Periode waarin ongeschikt maken mogelijk is												

14. Afhankelijk van de weersomstandigheden kunnen de kwetsbare perioden eerder of later beginnen en eindigen, waardoor ze kunnen afwijken van de weergegeven periodes in de tabel bij voorschrift 12. Wanneer de kwetsbare periodes beginnen en eindigen wordt beoordeeld door de ecologisch deskundige. Indien dit oordeel afwijkt van de tabel bij voorschrift 12, wordt dit oordeel onderbouwd beschreven in het logboek.

Ongeschikt maken + controle

15. De verblijfplaatsen moeten tenminste 5 dagen voor de aanvang van de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt zijn (zie voorschrift 12).
16. Het ongeschikt maken van het gebouw als verblijfplaats voor vleermuizen gebeurt door exclusion flaps. Het ongeschikt maken vindt plaats in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger en wordt uitgevoerd door een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
17. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 graden Celsius, wind max 4 Beaufort en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen uitvliegende vleermuizen meer waargenomen worden. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.

Permanente alternatieve verblijfplaatsen

18. U realiseert tijdens de nieuwbouw duurzame, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Dit doet u door realisatie van de volgende typen verblijfplaats:
- U maakt het dakvlak toegankelijk voor vleermuizen doordat u minimaal 8 gierzwaluwpannen in het dak integreert die toegang geven tot het dakbeschot. U ontwerpt de dakconstructie onder begeleiding van de ecologisch deskundige op zodanige wijze dat dit ruimte biedt aan en geschikt is voor vleermuizen.

- b. U maakt de spouwruimte geschikt en toegankelijk voor vleermuizen. U biedt toegang door het gebruik van open stootvoegen en/of entreestenen. U realiseert minimaal 8 open stootvoegen en/of entreestenen verspreid over verschillende windrichtingen. Deze openingen worden op minimaal 3 meter hoogte boven de grond gerealiseerd. Kiest u voor stootvoegen, dan krijgen deze een opening van circa 2 centimeter breed en 5 centimeter lang. U maakt de spouwruimtes van binnen geschikt door de maten en de keuze van materiaal onder begeleiding van de ecologisch deskundige zodanig te kiezen dat dit geschikt is voor vleermuizen. De vrije ruimte tussen de isolatielaag in de spouwmuur (inclusief platen) en de buitenmuur is minimaal 2 centimeter. De oppervlakten van de platen in de spouwmuur zijn ruw gemaakt.
 - c. U bouwt vier inbouw-vleermuizen-kraamkasten in de muren. Dit doet u niet op gevels die naar het zuiden zijn georiënteerd.
19. Bij de plaatsing van alle verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 18 volgt u de richtlijnen zoals verwoord in het Kennisdocument gewone dwergvleermuis.

B.5 Overige zaken

20. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en de gewone dwergvleermuis.
21. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is daarom niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland gestuurd met de mogelijkheid om advies te geven. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.2 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig kunnen zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend kan het in ieder geval om de volgende besluiten gaan:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Dinkelland
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹² niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹² Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten – en/of – het ecologisch functioneel leefgebied van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving en doel van het project

J.B. Projecten B.V. is voornemens de winkel Wesselink en het naastgelegen woonhuis aan de Sint Remigiusstraat 2 te Weerselo te slopen. Hiervoor in de plaats wordt nieuwbouw gerealiseerd van 21 appartementen en een winkelruimte. Hiermee wordt beoogd meer woongegelegenheid te realiseren in het dorp Weerselo en de winkel Wesselink te voorzien van een moderne winkelruimte. De huidige planning is dat de sloop plaatsvindt in de herfst van 2022, waarna de nieuwbouw in de herfst van 2023 gereed zal zijn.

C.2.2 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor huismus van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹³ en voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹⁴.

C.2.3 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 maart 2022 tot en met 31 december 2022.

C.2.4 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan Sint Remigiusstraat 2 (Bureau Biota, 2022);
- Kaart van het plangebied;
- Quickscan Sint Remigiusstraat 2 (Alcedo Natuurprojecten, 2021);
- Aanvullend onderzoek Sint Remigiusstraat 2 (Alcedo Natuurprojecten, 2022);
- Onderbouwing richting gemeente Dinkelland (R. Bolk & J.B.H. Bijen, 2021);
- Een machtiging.

C.2.5 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 22 februari 2022 ontvangen. Op 11 mei 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 11 mei 2022¹⁵ ontvangen.

¹³ Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁵ Kenmerk provincie D2022-05-001547 en D2022-05-001612

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus en de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Activiteitenplan¹⁶ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een onderzoek naar de huismus met 2 veldbezoeken
- Een onderzoek naar de gierzwaluw met 3 veldbezoeken
- Een onderzoek naar vleermuizen met 5 veldbezoeken

Aangezien het onderzoek is uitgevoerd conform de vigerende protocollen beoordelen wij het onderzoek als voldoende en correct uitgevoerd.

Tijdens het onderzoek zijn de volgende ecologische functies vastgesteld in het plangebied:

- 1 nest van de huismus
- 1 nest van de spreeuw
- 1 paarverblijfplaats en 1 gecombineerde zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis

De spreeuw staat als categorie 5 op de lijst met jaarrond beschermde nesten. Dat betekent dat nesten van spreeuw uitsluitend jaarrond beschermd zijn als hier ecologisch gezien aanleiding voor is. Dat kan het geval zijn als er geen alternatieve nestgelegenheid in de buurt aanwezig is. U heeft onderbouwd dat deze omstandigheden hier niet aan de orde zijn. Daarom heeft u geen ontheffing nodig voor de spreeuw en zal deze soort hier verder niet worden behandeld. U neemt daarentegen wel maatregelen voor de spreeuw, zoals beschreven in het Activiteitenplan.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat een nest van de huismus en twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁷, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- U maakt de bebouwing buiten de kwetsbare perioden ongeschikt, voor de huismus door voor huismus geschikte openingen dicht te maken en voor vleermuizen door exclusion flaps te gebruiken.
- U realiseert 180 meter strekkende dakgoot met voor huismus toegankelijke ruimte onder de dakpannen.
- U realiseert verblijfplaatsen voor vleermuizen door het dak en de spouwruimte toegankelijk en geschikt te maken voor vleermuizen en door vier inbouw-vleermuizen-kraam-kasten in de muren in te bouwen.

U heeft onderbouwd en aangetoond dat in de directe nabijheid van het plangebied alternatieve locaties zijn die geschikt zijn als tijdelijk alternatief in de periode tussen aanvang sloop en gereedkomen van de nieuwbouw. Daarom ziet u af van het realiseren van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.

¹⁶ Paragraaf 5.2

¹⁷ Hoofdstuk [...] pagina [...] tot en met [...]

Door het realiseren van voldoende alternatieve verblijfplaatsen en het ongeschikt maken buiten de kwetsbare perioden, zorgt u er voor dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven om de populaties van de huismus en de gewone dwergvleermuis binnen hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van winkel Wesselink en de woning er naast en de nieuwbouw van 21 appartementen en een winkelruimte leiden tot het beschadigen en vernielen van 1 nest van de huismus en 2 verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 en 3.5 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Het project beoogt te voorzien in woongelegenheid in Weerselo.

Het project niet uitvoeren voorziet niet in woongelegenheid in Weerselo en is daarom geen bevredigend alternatief. De woonbehoefte in Weerselo is onderbouwd in de Woonvisie 2021 die in de aanvullingen van 11 mei 2022 is aangeleverd.

Het realiseren van woningen op een andere locatie is geen bevredigend alternatief, omdat het project een initiatief is van de eigenaar van winkel Wesselink en omdat deze locatie volgens de Woonvisie 2021 de gunstigste locatie is.

Het inpassen van de huidige bebouwing in de nieuwbouwplannen is geen bevredigend alternatief en niet gunstiger voor de betrokken soorten. Het zou niet gunstiger zijn omdat de bebouwing dermate slecht geïsoleerd is dat hiervoor een zodanig ingrijpende renovatie nodig is dat het nest en de verblijfplaatsen alsnog beschadigd en vernield zouden worden. Het zou ook geen bevredigende oplossing zijn omdat dit het aantal woningen dat gerealiseerd kan worden dusdanig beperkt dat er minder goed wordt voldaan aan het beoogde doel om woongelegenheid in Weerselo te realiseren.

De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de betrokken soorten. Alternatieve werkwijzen en plannings zijn daarom niet gunstiger.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Met de voorgenomen nieuwbouw wordt voorzien in een stuk verlichting van de woningbehoefte waar volgens de Woonvisie 2021 in Weerselo sprake is.

Woningnood heeft een directe relatie met de mentale gezondheid van woningzoekenden. Woningzoekenden ervaren na verloop van tijd stress als het niet lukt om een eigen plek te vinden. Meer dan de helft van de woningzoekenden ervaart stress of piekergedachten als het gaat om het vinden van een nieuwe/eigen woning. Een derde van deze mensen geeft zelfs aan dat het het meest stressvolle is wat er op dat moment in hun leven afspeelt. Dertig procent van de woningzoekenden geeft bovendien aan dat ze hun mentale gezondheid met een 6 of lager beoordelen.

Bovenstaande bevindingen zijn gebaseerd op een onderzoek naar de mentale gezondheid van woningzoekenden door psycholoog Gijs Coppens. Het onderzoek is opgezet door OpenUp.nl, het landelijke zorgplatform voor mentale gezondheid. Hiervoor zijn 1.015 personen ondervraagd, waaronder 206 woningzoekenden. Tijdens het onderzoek is stress als gevolg van de woningmarkt gevalideerd in een psychologische screening.

Het niet kunnen vinden van een woning leidt dus tot psychische klachten. De realisatie van dit project is dus in het belang van de volksgezondheid.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten van de huismus en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Kaarten



Figuur 1: Kaart plangebied Sint Remigiusstraat 2 te Weerselo



Figuur 2: Vastgestelde ecologische functies



Figuur 3: Impressie van de permanente voorzieningen. Rood/geel: Dakgootvoorzieningen voor de huismus, spreeuw en gierwaluw. Blauw: Ingangen naar de spouw voor vleermuizen. Groen: Toegangen tot het dakbeschot voor vleermuizen en gierwaluw.