

ONTWERPBESCHIKKING

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Aanvrager:



Betreft: het bouwen van een overdekte uitloopruimte aan bestaande diervverblijven op de locatie Bekendijk 3 in Terwolde. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer SXO-2021-0746.

Indieningsdatum: 20 december 2021.

Kadastrale aanduiding: Gemeente Voorst, sectie O, nummer 614.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben besloten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorst hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Het bouwen van een bouwwerk;
2. Handelen in strijd met regels ro.
3. Het milieuneutraal wijzigen van een milieu-inrichting of mijnbouwwerk;

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is door ons beoordeeld voor de activiteit bouwen aan artikel 2.10, voor de activiteit handelen in strijd met regels RO aan artikel 2.12 en de activiteit milieuneutraal wijzigen van een milieu-inrichting of mijnbouwwerk aan artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10, lid 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast hebben we de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Beroep

Artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht biedt belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om naar aanleiding van het ontwerpbesluit tijdig een zienswijze naar voren te brengen, de mogelijkheid beroep tegen dit besluit in te stellen. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift dient gericht te worden aan de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. *Het beroepschrift schorst niet de werking van het besluit waartegen het is gericht.* Met het oog op schorsing kan de indiener van een beroepschrift de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland eveneens vragen een voorlopige voorziening te treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Deze mogelijkheid is opgenomen in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht.

Uitstel gebruikmaken van vergunning

U kunt nog niet direct gebruik maken van de vergunning. Deze treedt pas in werking nadat de beroepstermijn, die zes weken duurt, verstreken is of wanneer de bestuursrechter beslist op een binnen de beroepstermijn ingediend verzoek om een voorlopige voorziening. Vóór die tijd kunt u dus nog geen gebruik maken van de vergunning.

Twello, 31 mei 2022

namens burgemeester en wethouders

medewerker vergunningen en handhaving

OVERWEGINGEN

Overwegingen bouwen van een bouwwerk

1. Het bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Buitengebied, tweede herziening. Wij hebben besloten hieraan medewerking te verlenen met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo voor het bouwen van een overdekte uitloopruimte aan bestaande dierverblijven buiten het bouwvlak.
2. Vanaf 2 juni 2022 heeft het ontwerp van dit besluit zes weken ter inzage gelegen. Iedereen had in deze periode de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Van deze gelegenheid is (geen) gebruik gemaakt.
3. Naar oordeel van ons college voldoet het bouwplan aan redelijke eisen van welstand. Dit wordt mede ondersteund door het advies van het Gelders Genootschap.
4. Het bouwplan voldoet voor de onderdelen constructieve veiligheid en brandveiligheid aan de bepalingen in de Bouwverordening en het Bouwbesluit.
5. Op de aanvraag zijn *geen* reacties van belanghebbenden binnengekomen.

Overwegingen afwijken van een bestemmingsplan

1. Het bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Buitengebied, tweede herziening. Wij hebben besloten hieraan medewerking te verlenen met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo voor het bouwen van een overdekte uitloopruimte aan bestaande dierverblijven buiten het bouwvlak.
2. Vanaf 2 juni 2022 heeft het ontwerp van dit besluit zes weken ter inzage gelegen. Iedereen had in deze periode de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Van deze gelegenheid is (geen) gebruik gemaakt.
3. Voor het bouwplan is een ruimtelijke onderbouwing geschreven waarin het plan stedenbouwkundig beoordeeld en positief bevonden is.
4. Na belangenafweging is gebleken dat het belang van de aanvrager van doorslaggevende betekenis is, dit blijkt uit het volgende:
 - de belangen van derden worden in redelijkheid niet onevenredig geschaad.
 - de afwijking heeft in redelijkheid geen nadelige invloed op het woongenot van derden.

Overwegingen milieu-neutraal veranderen of veranderen van de werking hebben van een inrichting

Vergunde situatie

Voor de inrichting is op 13 april 2022, met kenmerk OVIJ2021OAB00032 een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend.

De inrichting is vergunningplichtig (type C op basis van Activiteitenbesluit), aangezien een vleeskuikenhouderij valt onder artikel 2.1 lid 2 (IPPC installatie meer dan 40.000 stuks pluimvee) van het Besluit omgevingsrecht.

Veranderingen ten opzichte van de vergunde situatie

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een overdekte uitloopruimte aan bestaande dierverblijven.

a) De milieugevolgen van de inrichting na het uitvoeren van de voorgenomen veranderingen in de aanvraag om omgevingsvergunning

In de Regeling ammoniak en veehouderij (RAV Bijlage 1) is in eindnoot 11 het volgende bepaald: *Bij een huisvestingssysteem bij de hoofdcategorieën kippen en kalkoenen waar een overdekte uitloop aanwezig is, geldt de emissiefactor voor het huisvestingssysteem inclusief uitloop als de oppervlakte van de uitloop geen deel uitmaakt van het op grond van het Besluit houders van dieren vereiste leefoppervlak.*

Geluid

Een overdekte uitloopruimte aan bestaande dierverblijven geeft geen toename van de geluidsbelasting.

De stalsystemen blijven ongewijzigd ten opzichte van de vigerende verleende vergunning ingevolge de Wabo.

Geur

Een overdekte uitloopruijnte aan bestaande diervverblijven geeft geen toename van de geurbelasting.

De stalsystemen blijven ongewijzigd ten opzichte van de vigerende verleende vergunning ingevolge de Wabo.

Veebezetting

Een overdekte uitloopruijnte aan bestaande diervverblijven heeft geen invloed op de veebezetting; deze blijft ongewijzigd. Er vindt geen uitbreiding van het aantal dieren plaats.

Het aantal dieren van één of meer diercategorieën neemt niet toe. Het aantal dieren per stal en de stalruimte wijzigt niet ten opzichte van de vigerende vergunning.

Ammoniak

Een overdekte uitloopruijnte aan bestaande diervverblijven geeft geen toename van de emissie aan ammoniak. Verder wijzigt de veebezetting niet ten opzichte van de vigerende vergunning.

Fijnstof

Een overdekte uitloopruijnte aan bestaande diervverblijven heeft geen invloed op de uitstoot aan fijnstof. Ook omdat het aantal dieren niet toeneemt is er geen sprake van toename van de uitstoot van fijnstof.

Overige

De aangevraagde wijziging veroorzaakt geen grotere nadelige gevolgen voor de overige milieuaspecten (bijvoorbeeld energie en waterverbruik) dan reeds is toegestaan in de geldende omgevingsvergunning.

Conclusie milieugevolgen

De aangevraagde vergunning veroorzaakt voor de hierboven genoemde alsmede de overige milieuaspecten geen grotere of andere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds is toegestaan in de geldende omgevingsvergunning.

b) Ten aanzien van de inrichting waarvoor vergunning is verleend

De vergunning d.d. 13 april 2022 is verleend voor een vleeskuikenhouderij. Deze verandering/wijziging resulteert niet in een andere inrichting dan waar vergunning is verleend.

c) Ten aanzien van de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer

Deze aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een overdekte uitloopruijnte aan bestaande diervverblijven. Er is geen sprake van een toename van het aantal vleeskuikens. Daarom is er geen Mer en/of (vormvrije)mer-beoordelingsplicht noodzakelijk.

Conclusie van de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel, dat de voorgenomen verandering van de inrichting (of van de werking daarvan) niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting ingevolge de vergunning en de daaraan verbonden beperkingen of voorschriften mag veroorzaken.

Ook bestaat er geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

De voorgenomen verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Er is geen reden om de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.14 te weigeren.

VOORSCHRIFTEN

Voorschriften bouwen van een bouwwerk

1. De werkzaamheden uitvoeren volgens de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen en bijlagen.
 - Voorafgaand aan onderstaande werkzaamheden contact opnemen met [REDACTED] van de vakgroep Vergunningen en Handhaving. Hij is bereikbaar op telefoonnummer [REDACTED] of via het e-mailadres bouwtoezicht@voorst.nl. Vermeldt u hierbij het registratienummer. Bij aanvang van de bouw/verbouwing.
 - Twee dagen voor aanvang van het ontgraven.
 - Eén dag voor het inbrengen van de funderingspalen/grondverbetering.
 - Eén dag voor aanvang van het storten van beton (**zie ook de bijlage met randvoorwaarden**).
 - Bij voltooiing van de bouw/verbouwing.
2. Minimaal drie weken vóór aanvang van de betreffende werkzaamheden de detailberekeningen en –tekeningen ten behoeve van de uitvoering aanleveren. Deze dienen voorzien te zijn van een goedkeuringsstempel van de hoofdconstructeur. U kunt ze mailen naar omgevingsvergunning@voorst.nl. Vermeldt u hierbij het registratienummer.

Tot deze detailberekeningen en –tekeningen worden onder meer gerekend:

 - Wapeningsberekeningen en –tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies.
 - Detailberekeningen en –tekeningen van niet tot de hoofdlijn van de constructie behorende delen van beton-, staal- en houtconstructies.
 - Detailberekeningen en –tekeningen van verbindingen en verankering van beton-, staal- en houtconstructies.
 - Detailberekeningen en –tekeningen van constructief metselwerk.
3. In geval van gewijzigd uitvoeren van de bouwconstructie: minimaal drie weken voor aanvang van de werkzaamheden de berekeningen en tekeningen van de belastingen en belastingcombinaties en de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie indienen.
4. Pas starten met de werkzaamheden nadat bovenstaande gegevens door ons zijn goedgekeurd.
5. De onderhoudssituatie van het openbaar terrein ter plaatse van de bouw vóór aanvang van de werkzaamheden laten opnemen. Hiervoor tijdig contact opnemen met [REDACTED] van de vakgroep Buitendienst Openbaar grondgebied. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer [REDACTED].

Bij oplevering van de bouw het openbaar terrein opnieuw laten opnemen. Geconstateerde gebreken ten opzichte van de opname vóór de bouw worden op kosten van de aanvrager verholpen. Gevaarlijke situaties tijdens de bouw moeten op aanzegging van de gemeente direct opgelost worden. Als de onderhoudssituatie vóór de bouw niet wordt opgenomen gaan wij ervan uit dat deze optimaal was.
6. Het is niet toegestaan bouwmaterialen, containers, cementsilo's en/of een bouwkeet op openbaar terrein of op de weg te plaatsen. Is gebruik van openbaar terrein toch noodzakelijk dan is hiervoor een vergunning vereist. Hiervoor kunt u contact opnemen met [REDACTED].
7. De toegankelijkheid van het openbaar terrein tijdens de bouw waarborgen.
8. Grondwateronttrekking (-en lozing) melden bij het Waterschap Vallei en Veluwe. Hiervoor kunt u gebruik maken van het Omgevingsloket via www.omgevingsloket.nl. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met het Waterschap Vallei en Veluwe op telefoonnummer 055-527 29 11. Ook kunt u nadere informatie vinden op de website van het waterschap (www.vallei-veluwe.nl).
9. Wees bij bodemverstorende activiteiten alert op de aanwezigheid van archeologische waarden (vondstmateriaal en grondsporen). Staakt u de werkzaamheden onmiddellijk bij het aantreffen van deze waarden. Meldt u de vondst direct aan [REDACTED] regio-archeoloog Stedendriehoek. Hij is telefonisch bereikbaar op [REDACTED].

Ruimtelijke Onderbouwing

Behorende bij de omgevingsvergunning SXO-2021-0746 voor het uitbreiden van het pluimveebedrijf aan de Bekendijk 3 in Terwolde.

Bekendijk 3, Terwolde

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Het plangebied	3
1.3 Doel	5
1.4 Geldende bestemmingsplan	5
Hoofdstuk 2 Planomschrijving	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	7
2.3 Ruimtelijke afweging	9
Hoofdstuk 3 Beleidskader	11
3.1 Inleiding	11
3.2 Rijksbeleid	11
3.3 Provinciaal beleid	13
3.4 Regionaal beleid	15
3.5 Gemeentelijk beleid	15
Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden en onderzoek	17
4.1 Milieu-onderzoeken	17
Hoofdstuk 5 Maatschappelijke haalbaarheid	21

Ruimtelijke onderbouwing

Behorende bij de omgevingsvergunning SXO-2021-0746 voor het uitbreiden van het pluimveebedrijf aan de Bekendijk 3 in Terwolde.

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het pluimveebedrijf aan de Bekendijk 3 in Terwolde wil zes stallen uitbreiden met een overdekte uitloop. Deze plannen komen voort uit de eisen die het Beter Leven-keurmerk stelt. Onlangs kondigden diverse supermarktketens aan per 2023 alleen nog maar kip met minimaal één ster van het Beter Leven-keurmerk te verkopen. Dit betekent dat de vraag naar kip zonder Beter Leven-keurmerk binnen Nederland sterk afneemt.

Belangrijkste eisen die het Beter Leven-keurmerk stelt ten opzichte van de huidige situatie, zijn het lagere aantal kippen dat per m² (12 i.p.v. 18 tot 21) gehouden kan worden en de verplichte aanwezigheid van 20% van de staloppervlakte aan buitenruimte. Dit laatste is op dit moment niet aanwezig bij het pluimveebedrijf aan de Bekendijk 3 en moet dus nieuw gerealiseerd worden in de vorm van een overdekte uitloop bij iedere stal.

Het plan past op een aantal punten niet binnen het bestaande planologisch kader, zo wordt er deels buiten het bouwvlak gebouwd. Om deze gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is een omgevingsvergunning aangevraagd voor zowel de activiteit bouwen als afwijken van het bestemmingsplan.

Met een zogenaamde grote buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan planologische medewerking worden verleend aan het plan, mits de afwijking van het bestemmingsplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Het plangebied

Het perceel Bekendijk 3 ligt tussen de kernen Terwolde en Twello in het buitengebied. De ligging van het perceel is weergegeven op onderstaande afbeeldingen. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Voorst, sectie O, nummers 44 en 415.



Afbeelding 1 - Ligging perceel in de gemeente Voorst



Afbeelding 2 - Luchtfoto omgeving

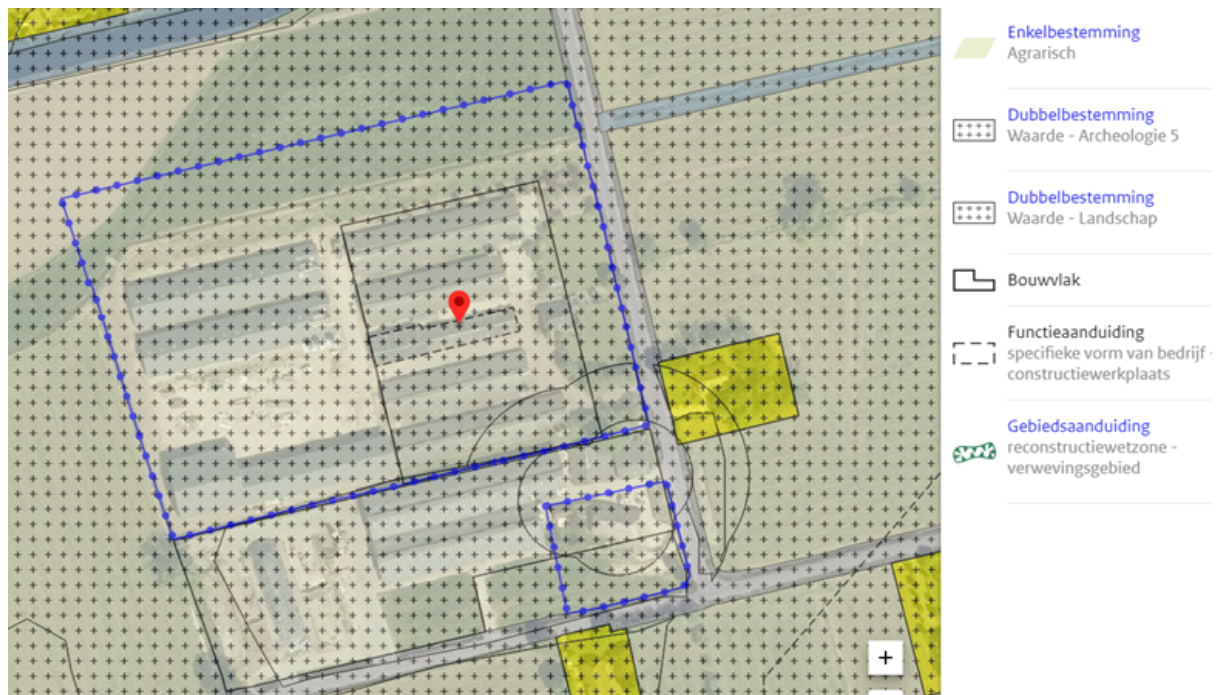
1.3 Doel

Deze ruimtelijke onderbouwing geeft inzicht in de voorgenomen ontwikkeling en toont daarnaast de haalbaarheid ervan aan. De onderbouwing is integraal onderdeel van de omgevingsvergunning SXO-2021-0746, en maakt de realisatie van het totaalplan planologisch mogelijk.

1.4 Geldende bestemmingsplan

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied is het perceel bestemd als Agrarisch. De bebouwing moet worden ontwikkeld binnen het bouwvlak. De huidige Daarnaast kent het perceel de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie - 5 en Waarde - Landschap. Verder ligt het perceel in een gebied dat is aangeduid als reconstructiewetzone - verwevingsgebied. De huidige constructiewerkplaats op het perceel heeft de specifieke functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - constructiewerkplaats'.

Daarnaast is in 2018 een omgevingsvergunning verleend voor de uitbreiding van het pluimveebedrijf aan de Bekendijk 3 in Terwolde met vier nieuwe stallen en de sloop van twee bestaande stallen. Drie van de zes vergunde stallen die nu uitgebreid worden met overdekte uilopen, vallen daarom buiten het bouwvlak.



Afbeelding 3 - Plangebied onder bestemmingsplan

Hoofdstuk 2 Planomschrijving

2.1 *Huidige situatie*

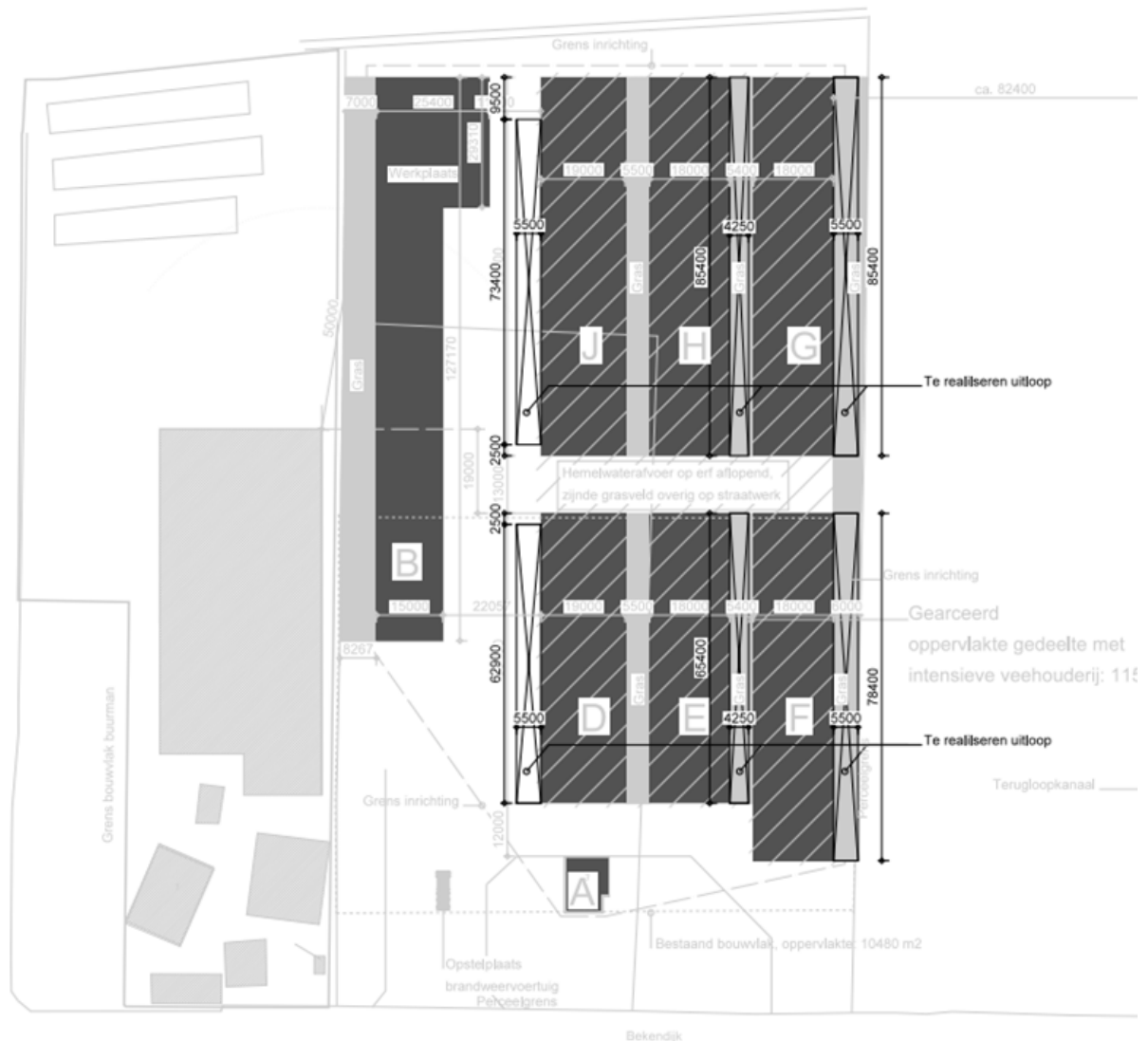
In 2018 een omgevingsvergunning verleend voor de uitbreiding van het pluimveebedrijf aan de Bekendijk 3 in Terwolde met vier nieuwe stallen en de sloop van twee bestaande stallen. In totaal zijn er nu zes stallen vergund voor het houden van pluimvee. Drie van deze stallen vallen buiten het bouwvlak zoals dat is opgenomen in het bestemmingsplan buitengebied.

2.2 *Toekomstige situatie*

Bij de zes vergunde pluimveestallen (D, E, F, G, H en J) is ieder een uitbreiding met een overdekte uitloop voorzien, zie onderstaande afbeelding. Bij stallen H-G en E-F zijn de uitlopen aan de noordzijde voorzien. Hierdoor raken worden deze stallen (H-G en E-F aan elkaar verbonden). Bij J en D zijn de uitlopen aan de zuidzijde voorzien. De voorziene overdekte uitlopen hebben de volgende omvang:

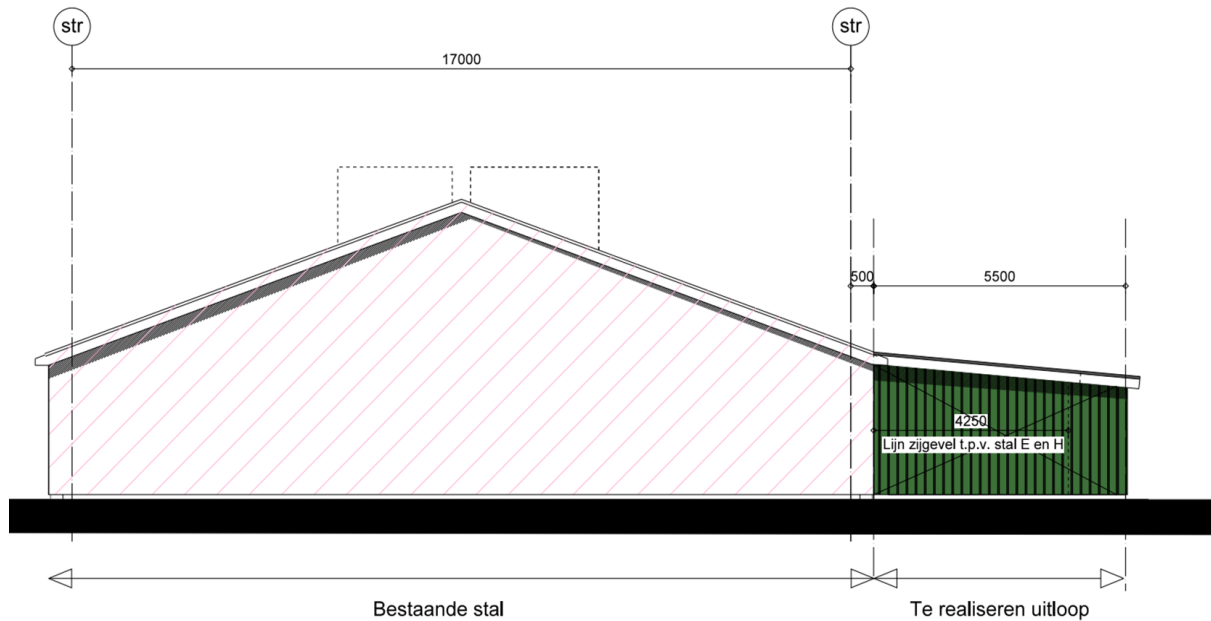
- Uitloop stal D: 346,0 m²
- Uitloop stal E: 278,0 m²
- Uitloop stal F: 431,2 m²
- Uitloop stal G: 469,7 m²
- Uitloop stal H: 363,0 m²
- Uitloop stal J: 403,7 m²

De totale omvang van de toe te voegen uitlopen bedraagt hiermee 2291,6 m²



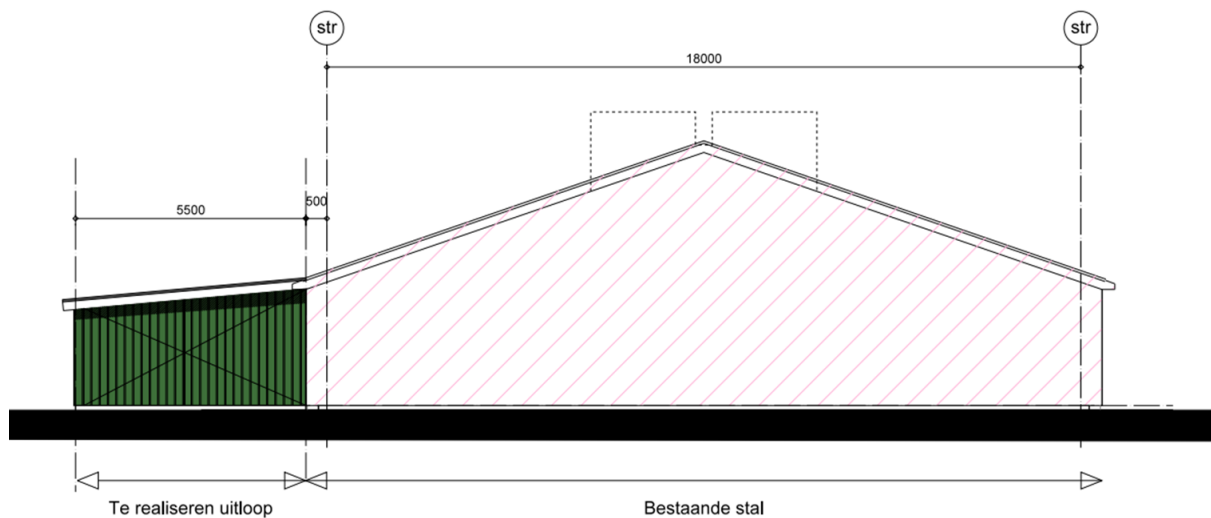
Afbeelding 4 - Overzicht van de voorziene uitbreiding

De voorgenomen overdekte uitlopen zijn naar binnen gericht en/of aan het zicht onttrokken door beplanting. Door de beperkte ruimte op het erf, regels die het Beter Leven-keurmerk stelt en regels ten aanzien van brandveiligheid kunnen de uitlopen niet allemaal binnen het erf gerealiseerd worden. De uitlopen van stallen F en G worden aan de noordzijde, aan de buitenzijde van het erf gerealiseerd en hebben daardoor enige ruimtelijke impact. De recent aangelegde groenstrook aan de noordzijde van stallen F en G blijft echter behouden en zal de komende jaren verder groeien, waardoor ook de uitlopen van stallen F en G grotendeels aan het zicht onttrokken worden.



-VOORGEVEL STAL E, F G en H-

Afbeelding 5 - Doorsnede uitloop D, E, G en H



-VOORGEVEL STAL D en J-

Afbeelding 6 - Doorsnede uitloop bij stal D en J

2.3 Ruimtelijke afweging

Het voornemen past niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied. Voor deze ontwikkeling buiten het bouwvlak wordt afgeweken van het bestemmingsplan Buitengebied. Bij de ruimtelijke afweging spelen verschillende belangen.

2.3.1 Dierenwelzijn

De voorgenomen uitbreiding betreft een investering in de dierenwelzijn. Door het realiseren van overdekte uitlopen bij de stallen voldoet het pluimveebedrijf aan de eisen die het Beter Leven-keurmerk (één ster) stelt. Het aantal kippen per m² neemt af en de kippen hebben buitenruimte tot hun beschikking. Dit verhoogt het dierenwelzijn.

2.3.2 Marktsituatie

Vanuit de consumentenmarkt is een sterk toenemende vraag naar diervriendelijk geproduceerde kip. Ook hebben een aantal grote supermarktketens onlangs aangekondigd om vanaf 2023 alleen nog kip met minimaal één ster volgens het beter leven keurmerk te verkopen. Vanaf 2023 neemt de vraag naar kip zonder Beter Leven-keurmerk in Nederland daarom sterk af. Vanuit bedrijfseconomische redenen is de pluimveehouder dus genoodzaakt de overdekte uitlopen te realiseren.

2.3.3 Milieu

De uitbreiding zorgt niet voor extra geur- en fijnstofverspreiding en ammoniakdepositie. Het stalsysteem, de manier van ventileren en het dierenaantal in de stallen wijzigen met de realisatie van een overdekte uitloop niet ten opzichte van de vergunde situatie van het bedrijf. Ten aanzien van geurverspreiding, fijnstofverspreiding en ammoniakdepositie verandert er dus niets. De overlast voor omwonenden wordt dus niet groter. De omgevingsdienst heeft deze stelling bevestigd. Daarnaast hebben omwonenden tijdens de informatieavond op 4 november 2021 aangegeven dat de geuroverlast sinds de in 2018 vergunde uitbreiding sterk verminderd is.

2.3.4 Ruimtelijke impact

De ruimtelijke impact van de overdekte uitlopen is beperkt. De voorgenomen overdekte uitlopen zijn naar binnen gericht en/of aan het zicht onttrokken door beplanting. De uitlopen van stallen F en G worden aan de noorzijde, aan de buitenzijde van het erf gerealiseerd en hebben daardoor enige ruimtelijke impact. Door de beperkte ruimte op het erf, regels die het Beter Leven-keurmerk stelt en regels ten aanzien van brandveiligheid is er geen andere mogelijkheid. De recent aangelegde groenstrook aan de noordzijde blijft behouden en zal de komende jaren verder groeien, waardoor ook de uitlopen aan de noordzijde grotendeels aan het zicht onttrokken worden.

Mede vanwege de uitbreiding naar de noordzijde, die het meest zichtbaar is, is er intern een negatief stedenbouwkundig advies afgegeven voor deze ontwikkeling. Gezien het belang dat de gemeente Voorst aan dierenwelzijn hecht, is er intern toch besloten om medewerking te verlenen aan dit initiatief.

2.3.5 Maatschappelijke haalbaarheid

Omwonenden staan grotendeels welwillend tegenover de plannen. Op 4 november 2021 organiseerde de initiatiefnemer een informatieavond in zijn woning aan de Bekendijk 3 in Terwolde. Hiervoor waren alle direct omwonenden uitgenodigd, van wie de meeste ook aanwezig waren. De adviseur van adviesbureau Agra-Matic lichtte het plan toe. De reacties waren overwegend positief, vooral gezien de noodzaak van de uitbreiding en het feit dat het aantal dieren en eventuele geuroverlast niet toenemen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beknopt het belangrijkste ruimtelijke beleidskader beschreven op de verschillende overheidsniveaus (rijk, provincie, regionaal en gemeente).

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;

Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;

Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Onderhavig plan draagt bij aan de toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Het plan is niet in strijd met de Nationale Omgevingsvisie.

3.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Deze visie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. De structuurvisie speelt in op een aantal ontwikkelingen en uitdagingen; krimp, groeiende mobiliteitsbehoefte, versterken internationale concurrentiepositie, koesteren en versterken ruimtelijke structuur, klimaatverandering, duurzame energie en het stelsel van regels en procedures. Een van de kernmiddelen die wordt ingezet om goed op deze ontwikkelingen en uitdagingen in te spelen is decentralisatie. Beslissingen over ruimtelijke ontwikkelingen wil het kabinet dicht bij burgers en bedrijven brengen en provincies en gemeenten krijgen de ruimte om maatwerk te leveren voor regionale opgaven. Voor de periode tot 2028 richt het Rijk zich op drie doelen

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur Van Nederland
- verbeteren van de bereikbaarheid
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van ruimtelijke ordening gekregen. Het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn. Voorliggend initiatief heeft geen relatie met één van de 13 nationale belangen.

3.2.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

Met ingang van 1 juli 2017 is de nieuwe ladder in werking getreden. De drie treden zijn verdwenen uit de ladder. Ongewijzigd hierin is dat in de toelichting op bestemmingsplannen de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet worden beschreven. De aard en omvang van de stedelijke ontwikkeling zijn bepalend voor de afbakening van het gebied waarbinnen de behoefte moet worden onderzocht. In de wet is bovendien toegevoegd dat bij een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied goed gemotiveerd moet worden waarom deze niet in bestaand stedelijk gebied te realiseren is.

De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang van een stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Of er wel of geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkelingen in relatie tot de omgeving.

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling zijn de SVIR en de Ladder voor duurzame verstedelijking op onderliggend plan niet van toepassing. Het Rijk heeft dan ook geen verdere bemoeienis met de planvorming. Nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet noodzakelijk.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Gelderse Omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De Omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies.

De titel van de Gelderse Omgevingsvisie is Gaaf Gelderland. Gaaf kent twee betekenissen. Enerzijds gaat gaaf in op de schoonheid van het landschap en de historie. Anderzijds heeft gaaf betrekking op de vernieuwing binnen Gelderland. De ambitie van Gelderland is het in stand houden van het landschap en de cultuurhistorische waarde. In de Omgevingsvisie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

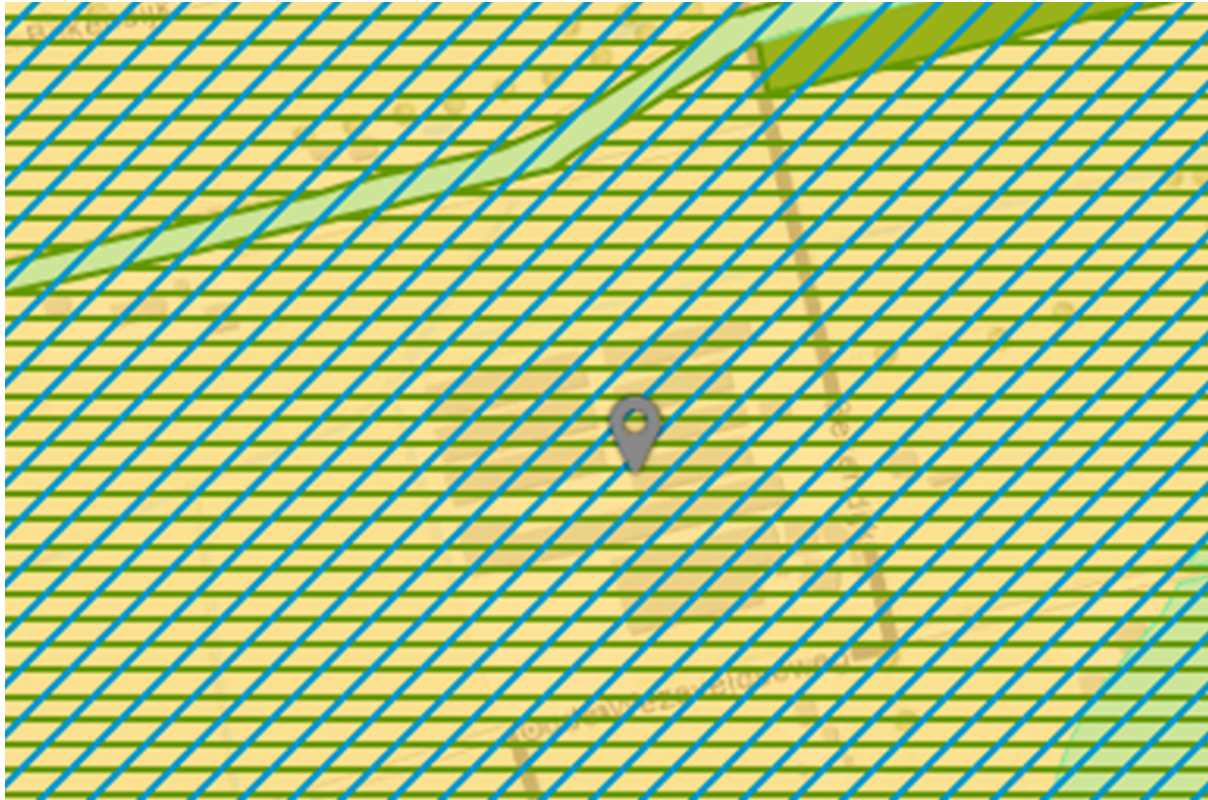
- Gezond en veilig. Dat is een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat is voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat is aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvarend. Dat is een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat is ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En, dat is het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Gezien de kleinschalige aard en omvang én de effecten van onderliggend plan past deze ontwikkeling binnen de kaders van de Omgevingsvisie. In dit geval gaat het enkel om een grote buitenplanse afwijking voor het mogelijk maken van iets extra bebouwing en bebouwing buiten het bouwvlak.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

In de Omgevingsverordening Gelderland staan regels beschreven die ervoor zorgen dat de Omgevingsvisie Gelderland ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd. De Omgevingsverordening dient dan ook als een juridisch instrument en beperkt zich tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. Daarmee dient de Omgevingsverordening als een toetsingskader bij het opstellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan of een uitgebreide afwijkingsprocedure in het kader van de omgevingsvergunning.

De Omgevingsverordening Gelderland bestaat uit de volgende kaartlagen waaraan regels zijn verbonden: Windenergie, Landbouw, Glastuinbouw, Natuur, Landschap, Water en milieu, Erfgoed en Veilige Leefomgeving.



Afbeelding 7 – uitsnede Omgevingsverordening Gelderland

Afbeelding 7 laat zien dat er verschillend provinciaal beleid van invloed is op het plangebied. Het plangebied valt binnen:

- Overig gebied glastuinbouw (artikel 2.17, aangegeven met de gele kleur op de kaart)

Bovenstaande regels uit de verordening hebben betrekking op glastuinbouwbedrijven, waarvan in dit wijzigingsplan geen sprake is. Het plan heeft dus geen raakvlakken met deze regels.

- Intrekgebied (artikel 2.38, aangegeven met de diagonale blauwe arcering op de kaart)

Daarnaast is het plangebied aangewezen als intrekgebied. De provincie streeft ernaar het grondwater als bron voor de drinkwatervoorziening te beschermen. Het is daarom verboden om in een intrekgebied werken tot stand te brengen of handelingen te verrichten ten behoeve van de winning van fossiele energie, zoals aardgas, aardolie, schaliegas en steenkoolgas. Deze ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan. De daarmee mogelijk gemaakte ontwikkeling heeft geen gevolgen voor het grondwater als bron voor de drinkwatervoorziening.

- Ontwikkeling in Nationaal landschap (artikel 2.56, aangegeven met de horizontale groene arcering op de kaart)

De locatie ligt binnen een Nationaal landschap, maar buiten de Groene ontwikkelingszone, het Gelders natuurnetwerk en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Voor deze locaties geldt dat ten opzichte van het op 17 oktober 2014 geldende bestemmingsplan alleen bestemmingen mogelijk die de kernkwaliteiten van een Nationaal Landschap niet aantasten. Op 17 oktober 2014 had de locatie al een agrarische bestemming binnen het in 2013 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied. Deze locatie wordt niet gewijzigd. Bovendien worden de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap niet aangetast, door de goede landschappelijke inpassing en beperkte ruimtelijke impact van de ontwikkeling.

3.3.2.1 Plussenbeleid

Naast de op de kaart aangegeven aspecten, is het plussenbeleid van toepassing op deze ontwikkeling. Dit beleid staat in artikel 2.30 en 2.31 van de Omgevingsverordening Gelderland. De provincie vraagt aan gemeenten om zogenaamd plussenbeleid vast te stellen. Dit plussenbeleid stelt voorwaarden ('plussen') aan de uitbreiding van bedrijven in de niet-grondgebonden veehouderij. Op dit moment is de beleidsregel plussenbeleid in Voorst in voorbereiding. In deze beleidsregel wordt gesteld dat uitbreiden in de niet-grondgebonden veehouderij alleen mogelijk is, als deze gepaard gaat met een investering in ruimtelijke kwaliteit, milieu of dierenwelzijn. Deze investering moet minimaal € 15 tot € 20 per m² bedragen. In het geval van deze ontwikkeling, gaat het om een uitbreiding die in het geheel ten bate van dierenwelzijn wordt gerealiseerd. De initiatiefnemer geeft aan dat de investering circa € 83 per m² bedraagt. Hiermee voldoet deze ontwikkeling aan de beleidsregel plussenbeleid van de gemeente Voorst en daarmee aan artikel 2.30 en 2.31 van de Omgevingsverordening Gelderland.

Het plan voldoet aan het provinciale beleid zoals dat in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland staat beschreven.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

De Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030 (RSV) (vastgesteld 2007) en de Regionale Structuurvisie De Voorlanden (vastgesteld 2009) geven de kaders voor de ruimtelijke ontwikkeling op langere termijn, tot 2030. De RSV gaat over het zogenaamde bundelingsgebied van de drie steden Apeldoorn, Deventer en Zutphen en het daarbinnen gelegen middengebiet (grote delen van het grondgebied van de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Deventer, Lochem, Voorst en Zutphen).

De basis voor de inhoudelijke keuzes in de structuurvisie is de bestuurlijke doelstelling die door alle partners wordt gedragen als leidend beginsel voor het ruimtelijk beleid van de Stedendriehoek. De doelstelling die hierbij luidt is het behoud en versterking van de samenhang en variatie in woon-, werk- en recreatiegebieden, met het gelijktijdig ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten in water, natuur, landschap en landbouw. De Regionale Structuurvisie heeft de formele status van Intergemeentelijk Structuurplan. Dit betekent dat de structuurvisie richtinggevend is voor de ruimtelijke ontwikkeling. Gezien de kleinschalige aard en omvang van het plan is het niet in strijd met regionaal beleid.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst

De gemeenteraad heeft op 18 december 2017 de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst "Kwaliteit, Verbinding en Duurzaamheid" als structuurvisie vastgesteld. De visie volgt de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst uit 2005 op. De visie zet ambities neer, maar geldt ook als kader voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Leidend is de Voorster identiteit: de diversiteit en kwaliteit van de landschappen in onze gemeente, de bijzondere monumenten en cultuurhistorie, de dorpse schaal van de kernen, de menselijke maat en de krachtige sociale samenhang in onze gemeente. Duurzaamheid is daar in de visie als vijfde element aan toegevoegd. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten passen bij deze identiteit en die -waar mogelijk- versterken.

Mensen wonen graag in de gemeente Voorst vanwege het groen, de rust, de ruimte, de cultuurhistorie en de afwisselende landschappen. Om dezelfde reden komen elk jaar vele toeristen de gemeente bezoeken. Een belangrijk deel van de lokale economie is direct verbonden met het landelijk gebied (veeteelt, land- en tuinbouw, landgoederen, recreatie en horeca). Het Voorster landschap is letterlijk en figuurlijk de drager van onze gemeenschap. Voorst wordt niet voor niets omschreven als 'het groene hart van de Stedendriehoek'. Te midden van de steden Deventer, Apeldoorn en Zutphen kenmerkt Voorst zich door haar landelijk ligging, de rust en stilte in een uitgestrekt landelijk gebied. De regio Stedendriehoek profileert zich sinds enkele jaren als Cleantech Regio. Vanuit een brede benadering van duurzaamheid richt zij zich onder andere op 'toekomstige binnensteden en dorpskernen'. Het gaat daarbij om het vergroten van de aantrekkelijkheid van stads- en dorpskernen om op die manier te zorgen

voor vitale stads- en dorpskernen.

De verhouding tussen de verdichting in de kernen en de ruimte in het buitengebied is typisch voor de gemeente Voorst. Het leidt tot een omgeving en een landschap waarin mensen zich thuis voelen, waarin de menselijke maat leidend is.

Gezien de kleinschalige aard, omvang van de ontwikkeling en de landschappelijke inpassing past het plan binnen de kaders van de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden en onderzoek

In dit hoofdstuk worden de randvoorwaarden vanuit de aspecten flora en fauna, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en parkeren, water en milieu behandeld.

4.1 Milieu-onderzoeken

4.1.1 Geluid

De weg geluidhinder heeft tot doel de volksgezondheid en het milieu te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van de wet dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen dan ook aandacht te worden geschonken aan het aspect geluid. Geluidsbelasting op gevels van geluidsgevoelige objecten moet binnen de normen blijven. Het gaat hier zowel om geluidhinder van wegverkeer als van railverkeer. Van realisatie van een geluidsgevoelige bestemming nabij een weg of spoor is in dit geval geen sprake. De stalsystemen blijven ongewijzigd ten opzichte van de vigerende verleende vergunning ingevolge de Wabo.

4.1.2 Bodem

Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet in bepaalde gevallen een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Het bodemonderzoek toont de geschiktheid van de gronden voor het beoogde doel aan. In het geval van verontreiniging moet de mate en de omvang ervan worden vastgesteld, zodat beoordeeld kan worden of- en ja welke-kosten gemoeid zijn met het verwijderen of verminderen van die verontreiniging, zodat voldaan kan worden aan de eisen van de milieuwetgeving.

Het bouwwerk is niet bestemd voor het voortdurend of nagenoeg voortdurend verblijven van mensen. Er bestaat in dit geval geen verplichting een onderzoeksrapport inzake de bodemgesteldheid te overleggen (artikel 8, lid 3, onder a van de Woningwet).

4.1.3 Luchtkwaliteit

Met de 'Wet luchtkwaliteit' (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wet milieubeheer) wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen alsook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. Er is sprake van verslechtering van de luchtkwaliteit "in betekenende mate" bij de volgende ontwikkelingen:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg of 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg; 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

Het plan heeft niet één van deze ontwikkelingen tot gevolg. Geconcludeerd kan worden dat met het plan de luchtkwaliteit niet "in overwegende mate" zal verslechteren. Om die reden hoeft niet verder op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

4.1.4 Geur

Een overdekte uitloopruimte aan bestaande dierverblijven geeft geen toename van de geurbelasting. De stalsystemen blijven ongewijzigd ten opzichte van de vigerende verleende vergunning ingevolge de Wabo.

4.1.5 Veebezetting

Een overdekte uitloopruimte aan bestaande dierverblijven heeft geen invloed op de veebezetting; deze blijft ongewijzigd. Er vindt geen uitbreiding van het aantal dieren plaats.

Het aantal dieren van één of meer diercategorieën neemt niet toe. Het aantal dieren per stal en de stalruimte wijzigt niet ten opzichte van de vigerende vergunning.

4.1.6 Stikstof

Volgens de Wet natuurbescherming (Wnb) dient aangetoond te worden of de stikstofuitstoot veroorzaakt door het project significant negatieve effecten heeft op Natura 2000-gebieden. Iedere toename aan stikstofdepositie is in beginsel vergunningplichtig.

Voor deze ontwikkeling is echter geen stikstofonderzoek nodig is. Het bedrijf verandert niet qua grootte of aantal opstallen waarvoor een stikstofberekening nodig zou zijn. Een overdekte uitloopruijnte aan bestaande diervervlijven geeft geen toename van de emissie aan ammoniak. Verder wijzigt de veebezetting niet ten opzichte van de vigerende vergunning. Door de partiële wijstelling voor de realisatiefase vormt het aspect stikstof geen belemmering.

4.1.7 Fijnstof

Een overdekte uitloopruijnte aan bestaande diervervlijven heeft geen invloed op de uitstoot aan fijnstof. Ook omdat het aantal dieren niet toeneemt is er geen sprake van toename van de uitstoot van fijnstof.

4.1.8 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport van deze stoffen. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven zoals LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn provincies en gemeenten verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Binnen het werkveld van de externe veiligheid wordt veelal het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) gehanteerd. Het PR biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het GR legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal potentiële slachtoffers. Als een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Voor het plan is de Gelderse Risicokaart geraadpleegd. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig die invloed hebben op deze afwijkingen van het bestemmingsplan. Het aspect externe veiligheid levert zodoende geen belemmeringen op voor het wijzigen van de bestemming.

4.1.9 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van voldoende ruimte tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen de milieubelastende en milieugevoelige functies.

De uitwaartse zonering neemt door deze ontwikkeling niet toe.

4.1.10 Archeologie

Door het Verdrag van Malta zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voordat er bodemingrepen plaatsvinden, is een archeologisch onderzoek nodig. Dit geldt zowel voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen, als waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden voorkomen. Vanaf 1 juli 2016 is een deel geregeld in de Erfgoedwet (de Monumentenwet trad uit werking). Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving, gaat over naar de Omgevingswet wanneer deze (naar verwachting) in 2022 in werking treedt. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet. Hier blijven zij ongewijzigd van toepassing totdat de Omgevingswet in werking treedt. De bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door bodemverstorende activiteiten blijft geregeld. Hierbij wordt uitgegaan van het zo vroeg mogelijk betrekken van de archeologische waarden in het ruimtelijke ordeningsproces. Het plangebied heeft in het huidige bestemmingsplan de dubbelbestemming Archeologie-5. Binnen deze dubbelbestemming geldt dat bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2.500 m², en dieper dan 30 cm beneden het maaiveld een rapport worden overgelegd waarin:

- de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld; en
- in voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard en/of gedocumenteerd.

De totale voorgenomen uitbreiding bedraagt circa 2.300 m². Dit betekent dat nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.1.11 Flora en Fauna

Vanaf 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming een drietal wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Het doel van deze wet is de bescherming van de biodiversiteit in Nederland, decentralisatie van verantwoordelijkheden en een vereenvoudiging van regels. De wet gaat in op gebiedsbescherming (Natura 2000-gebieden of Nationaal Natuurnetwerk) en op soortbescherming. De Wet natuurbescherming heeft de verbodsbepaling uit de Flora- en faunawet overgenomen dat activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten, verboden zijn. De verboden activiteiten zijn het op enige wijze verwijderen van beschermde inheemse planten van hun groeiplaats, een beschermde inheemse diersoort opzettelijk te verontrusten en/of nesten, holen of andere vaste rust- en verblijfplaatsen van deze dieren te verstoren.

De aanwezige bomen en beplanting zijn geïnventariseerd. Er zijn afspraken gemaakt over de te behouden bomen en het beheer van het groen op het perceel. In een door initiatiefnemer en de gemeente te ondertekenen overeenkomst worden die afspraken vastgelegd. Op basis van deze overeenkomst kan de gemeente, indien nodig, de onderlinge afspraken handhaven.

Het plangebied ligt niet in een beschermd natuurgebied. Ook zijn binnen het plangebied geen belangrijke ecologische waarden bekend die om bescherming vragen. Gezien aard en omvang van het plan is nader ecologisch onderzoek om die reden achterwege gelaten.

Uiteraard geldt altijd dat voor alle planten en dieren de algemene zorgplicht in acht genomen moet worden als deze tijdens de werkzaamheden onverwacht worden aangetroffen. Het maakt geen verschil of deze soorten beschermd zijn of niet.

4.1.12 Water

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

4.1.13 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In dit geval is van een dergelijk bouwplan geen sprake. Om die reden hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De kosten van deze ruimtelijke procedure en de uitvoering zijn voor rekening van initiatiefnemer.

Hoofdstuk 5 Maatschappelijke haalbaarheid

Op 4 november 2021 organiseerde de initiatiefnemer een informatieavond in zijn woning aan de Bekendijk 3 in Terwolde. Hiervoor waren alle direct omwonenden uitgenodigd, van wie de meeste ook aanwezig waren. De adviseur van adviesbureau Agra-Matic lichtte het plan toe. De reacties waren overwegend positief, vooral gezien de noodzaak van de uitbreiding en het feit dat het aantal dieren en eventuele geuroverlast niet toenemen.

Deze ruimtelijke onderbouwing wordt samen met de aanvraag om omgevingsvergunning op basis van de Wabo en overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken als ontwerp ter inzage gelegd.

