

Omgevingsvergunning

Besluit d.d. **na ter visie termijn**

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het bouwen van een varkensstal en het uitbreiden van een varkensstal.

Wij weigeren de omgevingsvergunning voor de activiteit "Gebiedsbescherming", omdat voor dit onderdeel geen vergunningplicht meer geldt.

Activiteiten	: Bouw Milieu (vergunning) Gebiedsbescherming Handelen in strijd met regels RO
Projectadres	: Elferinkdijk 3 in Hengelo (Gld)
Kadastraal bekend	: Gemeente Hengelo (Gld), Sectie P, Nummer 645 Gemeente Hengelo (Gld), Sectie P, Nummer 589
Ontvangst aanvraag	: 12 november 2021
Kenmerk	: 2021-2451

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt een dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - 2021-11-11 bijlage milieu.pdf
 - 2021-11-11 bijlage m.e.r.-beoordelingsnotitie.pdf
 - 2021-11-01 beoogdAERIUS_bijlage_20211101113734_RmXC9iAny78.pdf
 - 2021-11-01 verschil wnb 2013 - aanvraagAERIUS_bijlage_20211101122644_RmtYgzAWMub8.pdf
 - 2021-11-01 verschil wnb 2013 feitelijk - aanvraagAERIUS_bijlage_20211101111936_RS6NQMbvPYNi.pdf
 - 2021-11-11 Beoordeling achtergrondbelasting geur.pdf
 - 2021-09-28 Luesink fijn stof isl3a.pdf
 - 2021-11-11 bijlage stalsystemen.pdf
 - 2021-07-02 bijlage VVGB aanv. 2021-11-11.pdf
 - 2021-10-07 Milieutekening mv.pdf
 - 2021-11-08 B-101 Kelderplan Diep Ondiep Vloerenplan.pdf
 - 2021-11-08 B-102 Plafond-Vuilluchtkanaal en Kaplan.pdf
 - 2021-11-08 B-103 Doorsnedes.pdf
 - 2021-11-08 B-104 Details.pdf
 - 2021-11-08 B-201 Plattegronden.pdf
 - 2021-11-08 B-202 Doorsnedes en Details.pdf
 - 2021-11-08 W-101 Welstand biggenstal.pdf
 - 2021-11-08 W-201 Welstand kraamstal.pdf
 - 2021-11-08 W-301 Situatie totaal.pdf
 - 21104-27026IK-stat ber B kraamstal-1v2-blad 1 tm 104.pdf
 - 21104-27026IK-stat ber B kraamstal-2v2-overzichtsblad B1 tm B4.pdf
 - 211104-27026IK-stat ber A biggenstal-1v2-blad 1 tm 154.pdf
 - 211104-27026IK-stat ber A biggenstal-2v2-overzichtsblad A1 tm A4.pdf
 - 2021-11-11 Ruimtelijke onderbouwing.pdf

- 2021-09-08 Situatie S-101 -- Bouwblok afmeting1.pdf
- 6347319_1636723598851_publiceerbareaanvraag.pdf
- Het analoog ingekomen ontwerpbesluit op de aanvraag verklaring van geen bedenkingen van de provincie Gelderland van 3 mei 2022 zaak nr. 2021-009683.
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

Bouwen van een bouwwerk

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de omgevingsvergunning voor het gebruiken van het bouwwerk in strijd met de geldende bestemmingsplannen “Landelijk gebied Bronckhorst” en “Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B”, maakt onderdeel uit van dit besluit;
- het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
 - Op 30 november 2021 heeft de welstandscommissie advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd zijn met de redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, lid 1 onder d). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de welstandscommissie.
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit;
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via www.overheid.nl.

Voorts zijn van toepassing de specifieke voorschriften, zoals genoemd in de aan dit besluit gekoppelde Bijlage Voorschriften.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 1).
- Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend,

door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 2).

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website www.Bronckhorst.nl (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

Kabel en leidinginformatie:

Gaat u (laten) graven met een machine? Dan bent u wettelijk verplicht vooraf een KLIC-melding te doen. Na de melding ontvangt u kabel- en leidinginformatie van de plek waar u gaat graven. U gebruikt deze informatie om graafschade en gevaarlijke situaties te voorkomen. De informatie moet tijdens het graven digitaal op de graaflocatie aanwezig zijn. Een KLIC-melding doet u op de website:

<https://www.kadaster.nl/producten/woning/klic-melding>

Beschermde soorten

Bij het beoordelen van de activiteit is niet bepaald of beschermde planten- en diersoorten worden verstoord of beschadigd. De eigenaar en de eventuele aannemers moeten rekening houden met de eventuele aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten en daarvoor de nodige maatregelen treffen. Eventueel is er een ontheffing nodig van de provincie Gelderland voordat gestart mag worden met de activiteit. De ontheffing kunt u aanvragen via de website van de provincie Gelderland (u kunt zoeken op Beschermde soorten, ontheffing).

Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden

Uit de door u aangeleverde Aeries berekeningen blijkt dat er zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jr. Significante negatieve effecten op de Natura 2000 gebieden worden dan ook niet verwacht.

Gebiedsbescherming

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Bij de aanvraag is de activiteit "Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden" beoordeeld. Hiervoor is een verzoek voor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) bij de Provincie Gelderland ingediend. De stukken zijn beoordeeld. In de uitspraak over de Logtstebaan¹ geeft de Raad van State aan dat een project vergunningsvrij is als op voorhand vaststaat dat de effecten, waaronder de effecten van de stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie niet toenemen. Het gaat er om dat het aangevraagde project niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Blijkens beoordeling van de Provincie Gelderland is dat hier het geval. Een vvgb is daarom niet nodig en niet afgegeven door de Provincie Gelderland.

De Provincie heeft in een brief aangegeven, dat voor dit project sprake is van intern salderen. Het aangevraagde project leidt niet tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. De Provincie geeft in dezelfde brief aan, dat daarom geen vvgb nodig is en dat zij deze ook niet afgeeft.

Voor het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' geldt nu geen vergunningplicht meer.

¹ ECLI:NL:RVS:2021:71

Dit is de reden dat wij dit onderdeel van de aanvraag weigeren.

Gebruik in strijd met regels RO

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1, lid 1 onder c).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art. 3.2).

Overwegingen

Het perceel heeft volgens de geldende bestemmingsplannen "Landelijk gebied Bronckhorst" en "Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B" de bestemming 'agrarisch' (artikel 3 van de voorschriften) met een agrarisch bouwperceel en aanduiding: 'intensieve veehouderij' en medebestemming 'waarde – archeologische verwachting 3' (artikel 33 van de voorschriften).

Ook is van toepassing de bestemming 'Verkeer' specifieke vorm van verkeer – 2 (artikel 19) en de hierop van toepassing zijnde 'algemene bouwregels' (artikel 41).

Uw bouwplan is in strijd met artikel 3, lid 3.1.2. sub a respectievelijk 3.2.7.sub a, omdat u de uitbreiding gedeeltelijk buiten het voor gebouwen bestemde agrarische bouwvlak situeert en de 4 silo's eveneens hier buiten plaats op het voorerf.

Hiermee is uw bouwplan tevens in strijd met artikel 41 lid 41.2.1. sub b van het bestemmingsplan "Landelijk gebied Bronckhorst", respectievelijk artikel 42, lid 42.2.1. sub b van het bestemmingsplan "Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B", omdat u bouwt binnen de zone van 25 m uit de erftoegangsweg, aangeduid met 'specifieke vorm van verkeer – 2'.

Afwijken van het bestemmingsplan voor de geringe overschrijding van het bouwvlak is mogelijk, door toepassing van bijlage II Besluit omgevingsrecht (BOR), hoofdstuk IV, artikel 4 lid 1 en 3, samen met ons beleid voor toepassing artikel 2.12. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Afwijken voor het bouwen binnen de zone van 25 m uit de erftoegangsweg is mogelijk door toepassing van artikel 41, lid 41.2.3. sub b van het bestemmingsplan "Landelijk gebied Bronckhorst" respectievelijk artikel 42, lid 42.2.3. van het bestemmingsplan "Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B", de Omgevingsvergunning hiervoor na accordering van onze wegbeheerder.

Het betreft een procedure ex artikel 2.12, lid 1 sub a ten tweede en eerste van de Wabo.

Afwijken van het bestemmingsplan vinden wij in uw specifieke geval verantwoord mede omdat:

- Het om een geringe overschrijding van het bouwvlak gaat.
- Het bouwvlak wordt met ca. 16 m² overschreden, wat in strijd is met het geldend bestemmingsplan.
- Afwijken van dit bestemmingsplan is mogelijk, door toepassing van bijlage II BOR, hoofdstuk IV, artikel 4, lid 1 voor overschrijding bouwvlak stal respectievelijk artikel 4 lid 3 voor de silo's.
- Aan de in deze artikelen genoemde randvoorwaarden voor bijbehorende bouwwerken buiten de bebouwde kom wordt voldaan, immers uitbreiding lager dan 5 m en bebouwd oppervlak minder dan 150 m² voor wat de stal

betreft. Aan de criteria voor afwijken voor de silo's zijnde niet hoger dan 10 m en oppervlak minder dan 50 m² wordt eveneens voldaan.

- Er van uit ons wegbeheer geen bezwaar is tegen het bouwen binnen de zone van 25 m uit de erftoegangsweg.
- De welstandscommissie welke het bouwplan op zichzelf als in relatie tot de (gebouwde) omgeving beziet op 30 november 2021 een positief advies heeft gegeven.
- De uitbreiding landschappelijke moet worden ingepast volgens een nog nader goed te keuren plan.
- Het plan ruimtelijk aanvaardbaar is en voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Milieu (vergunning)

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het inwerking hebben van een inrichting (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder e, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.1.)

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 4.1 t/m 4.22).

Motivering

De aanvraag voor een omgevingsvergunning is voor advisering voorgelegd aan de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA).

Op 19 mei 2022 heeft de Omgevingdienst Achterhoek advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken wordt voorkomen of zoveel als mogelijk is wordt beperkt waardoor er geen reden zijn om de vergunning te weigeren (Wabo art. 2.14). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de Omgevingsdienst Achterhoek.

Het ontwerpbesluit van de ODA voegen wij in de bijlage integraal bij.

Voorschriften

Op de gevraagde activiteiten zijn de algemene voorschriften uit het Besluit Algemene regels voor inrichtingen milieubeheer van toepassing.

Deze algemene voorschriften bieden onvoldoende bescherming voor het milieu. Om het milieu te beschermen worden voorschriften verbonden aan de vergunning (Wabo art. 2.22, lid 2).

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag zijn leges verschuldigd. De leges zijn vastgesteld op:

Bouwactiviteit: Het bouwen van een gebouw met als hoofdfunctie agrarisch (1.122 m² x € 8,30 waarbij een minimaal bedrag geldt van € 375,00). € 9.312,60

Planologisch strijdig: buitenplanse afwijking (Bijlage bor, art 4, leden 1 t/m 8). € 375,00

Totaal Leges

€ 9.687,60

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Beroep

Bent u het niet eens met deze beslissing? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030 6800 EM Arnhem een beroepschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

1. uw naam en adres
1. de datum
2. een kopie van het besluit waartegen u beroep aantekent
3. redenen voor het beroep
4. uw handtekening

meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening en/of schorsing van het besluit vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw beroep, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving

i.a.a.:

vergunningen@odachterhoek.nl

post@gelderland.nl

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2021-2451

1. Bouwen

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die onderdeel uitmaken van deze vergunning.
2. Er moet een landschappelijk inpassingsplan worden aangeleverd ter nadere goedkeuring door ons.
3. Een zijde van een constructieonderdeel die grenst aan de binnenlucht moet voldoen aan brandklasse B en aan rookklasse s2, beide bepaald volgens NEN-EN 13501-1.
4. U moet een bluswatervoorziening op eigen erf realiseren danwel de bestaande beregeningspomp hiertoe geschikt maken in overleg met de VNOG, zie ook hierna onder advies.
5. De bluswatervoorziening(en) moeten voldoen aan artikel 2.2. hoofdstuk 5 van het boek "Brandbeveiligingsinstallaties" (een uitgave van Brandweer Nederland).
De bluswatervoorziening moet goed bereikbaar zijn. Het blusvoertuig moet binnen een straal van vijf meter vanaf de bluswatervoorziening opgesteld kunnen worden. Eerst na het overleggen van de definitieve positie en een testrapport waaruit blijkt dat aan de technische eisen wordt voldaan kunnen wij bestaande waterbronnen als bluswatervoorziening aanmerken.
6. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven:
 - a) de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen;
 - b) andere vergunningen en vrijstellingen;
 - c) het bouwveiligheidsplan (indien vereist).
7. Met het bouwen mag niet worden begonnen voordat (voor zover nodig):
 - a) de peilhoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil is gecontroleerd;
 - b) (indien nodig) de rooilijnen op het bouwterrein zijn gecontroleerd.
8. De gemeente Bronckhorst moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van:
 - a) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
 - b) de grondverbeteringswerkzaamheden;
 - c) het plaatsen van staalconstructies;
 - d) het storten van beton.
9. Het hemelwater moet worden geïnfiltreerd op eigen terrein. Tenminste 3 weken voorafgaand aan de geplande feitelijke aanleg van deze voorzieningen, moeten een capaciteitsberekening en een uitvoeringsplan voor de opvang/infiltratie van het hemelwater ter goedkeuring aan de gemeente Bronckhorst worden aangeboden.

Eerst nadat de gemeente Bronckhorst (en waar nodig het Waterschap Rijn en IJssel) de berekening en het plan heeft goedgekeurd, mag de uitvoering ervan starten. Als uitgangspunt voor de capaciteitsberekening gelden de volgende uitgangspunten:

- a. De richtlijnen/eisen van het Waterschap Rijn en IJssel (als verwoord in het document "Duurzaam en veilig water in de stad" – versie 2019) zijn van toepassing, waarbij aanvullend als minimum eis van de gemeente Bronckhorst geldt een statische berging van 20 mm/m² verharding.
 - b. Overstorten op publieke voorzieningen zijn uitsluitend toegelaten na goedkeuring- en onder voorwaarden van de gemeente Bronckhorst.
10. Tenminste 3 weken voor uitvoering van de volgende onderdelen moeten de vermelde gegevens bij de gemeente Brockhorst worden ingediend:
- a. **Landschappelijk inpassingsplan:** Overzichtstekening met aanduiding beplantingssoorten ter nadere goedkeuring gemeente.
 - b. **Funderingsgrondslag:** Gegevens betreffende de draagkracht. Een handsondering is toegestaan. De gemeten draagkracht moet minimaal 4 MPa zijn.
 - c. **Bluswatervoorziening:** uitvoering (zie toelichting hierna).
De werkzaamheden mogen eerst worden uitgevoerd nadat de gemeente Bronckhorst de nadere gegevens heeft goedgekeurd.

Bijlage Advies

Bluswatervoorziening

1. Momenteel is er geen bluswatervoorziening binnen 40 meter vanaf het gebouw. Dit betekent dat, in geval van brand, de brandweer minder adequaat kan optreden. Dit kan tot grotere schade leiden. Wij adviseren hierom te voorzien in een bluswatervoorziening binnen 40 meter vanaf het gebouw.

Een eventueel aanwezige bestaande waterbron kan als bluswatervoorziening dienst doen indien wordt voldaan aan een aantal inrichtingseisen (juiste aansluiting, bepaald debiet, enz.). Deze inrichtingseisen staan in hoofdstuk 5 van het boek brandbeveiligingsinstallaties, een uitgave van de NVBR. Wij adviseren over de technische uitvoering van de aanpassing van de beregeningspuls voor bluswerkzaamheden informatie in te winnen bij de VNOG; telefoon 088-310 4000, of via de mail: info@vnoq.nl.

Branddetectie en alarmopvolging

2. In de stal worden geen rookmelders of andere vorm van detectie geplaatst. Volgens de regelgeving is dit ook niet verplicht. Maar wij kijken tijdens de beoordeling van een aanvraag ook naar risico's. Wij vinden het niet hebben van een detectie systeem zeker een risico. De ligboxstallen worden tegenwoordig steeds meer voorzien van complexe installaties (melkrobots, automatische voersystemen enz.) De kans op brand neemt hiermee ook toe (meer ontstekingsbronnen aanwezig in de stal). Wanneer er een brand uitbreekt wanneer er niemand in de stal aanwezig is kan het lang duren voor dat deze opgemerkt wordt. Een beginnende brand kan zich binnen enkele minuten ontwikkelen tot een onbeheersbare brand met alle gevolgen van dien (dierenleed, veel schade, inkomsten- derving enz.)

Ons advies is om een detectiesysteem te plaatsen wat ook een doormelding geeft in de uren van afwezigheid. Deze doormelding kan bijvoorbeeld worden gedaan naar een mobiel of tablet. Zo is men ook in de uren van afwezigheid verzekerd van een snelle branddetectie. Echter moet er ook alarmopvolging plaats vinden. Wanneer het systeem een alarm geeft zal de gebruiker in actie komen. De hulpdiensten moeten worden gealarmeerd en misschien kan er nog een bluspoging worden ondernomen door de gebruiker. Wanneer dit niet meer mogelijk is kan de aanvrager de evacuatie van het vee opstarten (als dit nog veilig kan). Omdat een brand zich binnen enkele minuten kan ontwikkelen telt elke minuut. Het is daarom belangrijk dat men zo snel mogelijk wordt gewaarschuwd ingeval van een beginnende brand.

ONTWERP

