

## GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 24 mei 2022

Dossiernr. : K38165

Documentnr. : 2022-051663

Verzonden : 24 mei 2022

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 1 april 2022 een aanvraag ontvangen voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk soorten. Deze aanvraag is ingediend door aanvrager Bureau Waardenburg, Oosterweg 127, 9751 PE te Haren, in opdracht van initiatiefnemer (ontheffinghouder) Veldboom Vastgoed, Duinkerkenstraat 38, 9723 BS te Groningen.

De aanvraag heeft betrekking op het project Sloop hoefijzerfabriek.

### BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.8, lid 1 en 5 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ten aanzien van Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) de gevraagde ontheffing te verlenen van het verbod op:
  - opzettelijk verstoren (artikel 3.5, lid 2, Wnb);
  - beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 3.5, lid 4, Wnb);
- II. dat de ontheffing verleend wordt voor de locatie Hoefijzerfabriek aan de Helper Molenstraat 43 te Groningen, zoals weergegeven in figuur 1 in de bijlage Overwegingen bij Besluit;
- III. dat de ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 januari 2025;
- IV. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit. Bij strijdigheid tussen de voorschriften en de bijlagen bij dit besluit prevaleren deze als volgt:
  1. voorschriften;
  2. overwegingen bij besluit;

3. de aanvraag van 1 april 2022 inclusief activiteitenplan *Balk, A.R., 2022. Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis Hoefijzerfabriek, Groningen. Bureau Waardenburg Rapportnr. 22-026. Bureau Waardenburg, Haren.*

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Deenik', with a large, sweeping flourish at the end.

Teamleider VTH

M.D.N. Deenik MSc

Domein Uitvoering

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*

**Toelichting**

Wij verwijzen u naar de bijlage 'Overwegingen bij Besluit' voor een nadere motivering.

**Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen ([www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken](http://www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken)). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Meer informatie**

Wij vertrouwen erop dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de provincie Groningen, Domein Uitvoering, via het algemene telefoonnummer 050 - 316 4911. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Bij correspondentie over dit besluit verzoeken wij u het kiwnummer (dossiernummer) te vermelden.

## BIJLAGEN

# Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op Gewone dwergvleermuis en de beschreven verboden handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 2 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd. Dit ecologisch werkprotocol dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van de ontheffingverlening.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Dit logboek dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van de ontheffingverlening.
8. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier (bijlage 2) in te vullen en ons toe te sturen, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden.

### Specifieke voorschriften

9. Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van gebouw bewonende soorten.
10. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoenactiviteiten van de soort waarvoor ontheffing is verleend, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (zoals voortplanting, winterslaap) te voorkomen. De werkzaamheden dienen derhalve te starten buiten de kwetsbare periode van Gewone dwergvleermuis, oftewel eind juli / begin augustus of oktober / november. De genoemde perioden kunnen zowel eerder als later beginnen en/of eindigen, afhankelijk van de (lokale) meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de betreffende soort.
11. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen de daken te worden opengebrouwen tijdens een actieve periode van vleermuizen (>10 °C), zodat vleermuizen uit eigen beweging vertrekken en een andere verblijfplaats opzoeken. Dit dient minimaal een week voorafgaand aan de werkzaamheden plaats te vinden.
12. Om tegemoet te komen aan het verlies van de vastgestelde verblijfplaatsen dienen vanaf 1 april 2022 vier vleermuiskasten geplaatst te zijn (van het type Vivara VK WS 01 of kwalitatief gelijkwaardig) binnen een straal van 100m ten opzichte van het plangebied. De exacte locaties dienen opgenomen te worden in het onder voorschrift 7 genoemde logboek.
13. Als permanente maatregel dient in de nieuwbouw ruimte te worden opgenomen voor vleermuizen, door middel van een toegangsopening en achterliggende ruimte (zoals een spouw) of door middel van (ten minste vier) inbouwkasten.

### Overige voorschriften

14. De werkzaamheden dienen alleen overdag, tussen zonsopgang en zonsondergang uitgevoerd te worden. Er dient geen kunstlicht gebruikt te worden. Indien dit wel noodzakelijk is, dient te worden voorkomen dat licht naar de omgeving uitstraalt. Een ecologisch deskundige op het gebied van gebouw bewonende soorten dient hierin te adviseren en dit dient in het onder voorschrift 7 genoemde logboek opgenomen te worden.
15. De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.
16. De ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken op grond van artikel 5.4 van de Wnb.
17. Indien een verlenging van deze ontheffing wenselijk is, dient, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, schriftelijk een verzoek om verlenging ingediend te worden Dit kan per mail aan het Loket of via het online-aanvraagformulier.
18. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, [loketVTH@provinciegroningen.nl](mailto:loketVTH@provinciegroningen.nl).

---

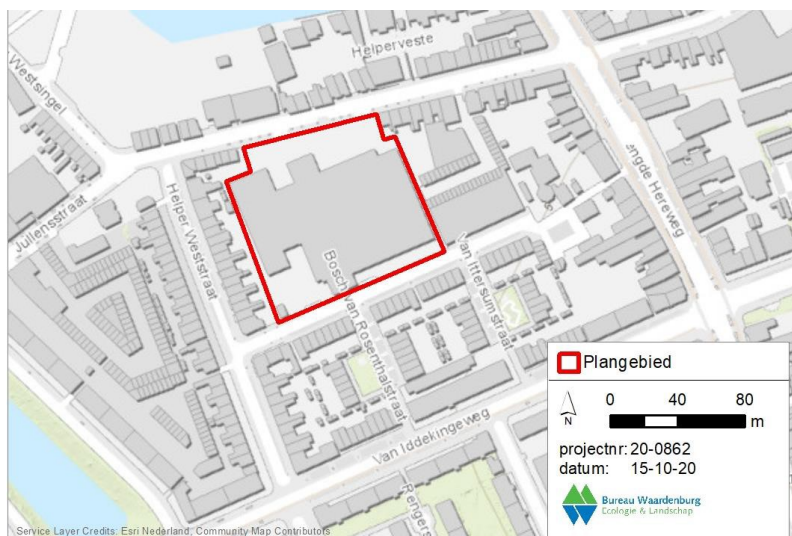
<sup>1</sup> Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau, een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

# Overwegingen bij Besluit

## 1 Nadere toelichting brongegevens

- Onderwerp: Verzoek om ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), hoofdstuk 3, soortbescherming.
- Activiteitenplan: *Balk, A.R., 2022. Activiteitenplan Gewone dwergvleermuis Hoefijzerfabriek, Groningen. Bureau Waardenburg Rapportnr. 22-026. Bureau Waardenburg, Haren.*
- Activiteit: De voorgenomen ingreep bestaat uit het slopen van de huidige bebouwing en het plaatsen van nieuwbouwwoningen. Momenteel heeft het plangebied de bestemming bedrijventerrein, dit zal worden gewijzigd naar de bestemming wonen..
- Reden voor deze aanvraag: In verband met de voorgenomen ontwikkeling is in het kader van de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb) ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat in het plangebied verblijfplaatsen aanwezig zijn van gebouw bewonende soorten. Deze verblijfplaatsen zijn beschermd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarom is voor deze activiteit een ontheffing nodig.
- Plangebied: Het plangebied betreft het terrein van de Hoefijzerfabriek aan de Helper Molenstraat 43 te Groningen, zoals weergegeven in figuur 1. Aan de noordzijde wordt de locatie ontsloten door de Helper Westsingel. Aan de oost- en westzijde grenst het plangebied aan bestaande bebouwing. Het terrein bestaat grotendeels uit gebouwen behorende tot de Hoefijzerfabriek, zoals fabrieksruimtes, magazijn en kantoor. Het merendeel hiervan heeft een plat dak, de rest bestaat uit schuin oplopende dakplaten. Alleen het kantoor bestaat uit een oud woonhuis met drie verdiepingen van begin 1900. Het overige deel van het plangebied is verhard, aan de noordzijde staan enkele dennen.
- Coördinaten: 53.199211; 6.575822.



Figuur 1. Ligging plangebied (rood omkaderd). (Esri Nederland, Community Map Contributors | Esri Nederland, beeldmateriaal.nl | Esri Nederland, Kadaster | Esri Nederland, AHN)

Werkzaamheden: Alle bebouwing binnen het plangebied zal worden gesloopt. Uiterlijk een week voorafgaand aan de sloop zal de bebouwing ongeschikt worden gemaakt voor vleermuizen. Door voldoende dakmateriaal te verwijderen, zal het klimaat in de fabriek ongeschikt worden voor vleermuizen. Hierdoor zullen zij zelf vertrekken voordat de sloop begint.

Planning: De opdrachtgever is voornemens is om in de zomer van 2022 te starten met de werkzaamheden.

- start werkzaamheden: 1 januari 2023;
- einde werkzaamheden: 1 januari 2025.

Ontheffing is aangevraagd voor verwachte overtreding van de volgende verbodsbepalingen:

Verbodsbepalingen van artikel 3.5:	Soortnamen:
opzettelijk verstoren (artikel 3.5, lid 2, Wnb);	Gewone dwergvleermuis
beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 3.5, lid 4, Wnb);	

Dit besluit ziet niet toe op hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming: Natura 2000-gebieden met betrekking tot de uitstoot van stikstof. Uit toetsing (AERIUS-berekening) moet blijken of dit aan de orde is en indien noodzakelijk hiervoor vervolgstappen genomen dienen te worden.

## 2 Procedure

### 2.1 Procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid volgens de procedure als beschreven in hoofdstuk 5 van de Wnb. Binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag is op de aanvraag beslist.

### 2.2 Volledigheid

Met de aangeleverde gegevens is de aanvraag ontvankelijk gebleken om te kunnen beoordelen.

of

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project. Op <<DATUM>> is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op <<DATUM>> ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig.

### 2.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wnb, zijn wij bevoegd om de ontheffing te verlenen of te weigeren.

### 2.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

## 3 Soortbescherming

### 3.1 Beoordeling

Een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, lid 1 en 5, Wnb kan uitsluitend worden verleend indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
- er is een geldig wettelijk belang;
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

De volgende beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

### 3.1.1 Ecologische afweging

#### Onderzoeksmethode

Aanwezigheid van gebouw bewonende soorten is tijdens het onderzoek op basis van landelijke protocollen en onder begeleiding van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld zoals beschreven in paragraaf H en I van het activiteitenplan. In oktober 2020 zijn door Bureau Waardenburg een bronnenonderzoek en oriënterend veldonderzoek verricht. Hieruit is naar voren gekomen dat het plangebied mogelijk het leefgebied vormt voor vleermuizen (Schepp, 2020). Om hier meer duidelijkheid over te verkrijgen, is in 2021 door Bureau Waardenburg een nader onderzoek uitgevoerd volgens het Vleermuisprotocol 2021 (Balk & Schuilenga, 2021).

Het plangebied kon niet vanaf één plaats voor 75% worden overzien. Daarom is ervoor gekozen om de onderzoeksinspanning te verdubbelen. De Hoefijzerfabriek is tijdens geschikte weeromstandigheden zesmaal bezocht voor onderzoek naar verblijfplaatsen in mei-juli, gericht op zomer- en kraamverblijven (waarbij de periode tussen de veldbezoeken tenminste 20 dagen was) en nog viermaal in augustus – eind september, gericht op paar- en overwinteringsplaatsen (waarbij de periode tussen de veldbezoeken tenminste 20 dagen is).

#### Resultaten

Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat Gewone dwergvleermuis binnen het plangebied aanwezig is. Er zijn twee zomerverblijfplaatsen aangetroffen. Eén aan de noordzijde waarvan de exacte locatie onbekend is en één aan de zuidzijde, vermoedelijk bij de garagedeur.

Alleen aan de noordzijde van het plangebied is tevens een baltsend mannetje Gewone dwergvleermuis gehoord. Verblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuizen kunnen vaak niet exact worden vastgesteld, omdat ze meestal vliegend baltsen. Deze vleermuis zal ergens in de bebouwing aan de noordzijde van het plangebied zijn paarverblijfplaats hebben.

Andere types verblijfplaatsen of andere soorten vleermuizen zijn niet aangetroffen. Van essentieel foerageergebied of een vliegroute is geen sprake; er is geen groenstructuur of waterpartij aanwezig als foerageergebied en lijnvormige elementen blijven intact tijdens en na afloop van de werkzaamheden.

#### Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

Door de werkzaamheden worden essentiële functies binnen het plangebied voor Gewone dwergvleermuis weggenomen / verstoord:

- Twee zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats van Gewone dwergvleermuis. De sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden hebben effect op de aangetroffen verblijfplaatsen binnen het plangebied. Daarnaast heeft de ingreep negatieve effecten op individuen van deze soort.

De in de aanvraag genoemde verbodsbepalingen (verstoren wegnemen van verblijfplaatsen) worden als gevolg van werkzaamheden overtreden.

Door de voorgenomen werkzaamheden is het pand niet beschikbaar voor vleermuizen. Dit betekent dat tijdelijk twee zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats verloren gaan. Uiterlijk 1 april 2022 zijn vier vleermuiskasten opgehangen op omringende gebouwen. Deze kasten, van het type VK WS 01, zijn geschikt als paarverblijfplaats en zomerverblijfplaats.

In de Helper Molenstraat is een bekende kraamkolonie Gewone dwergvleermuis aanwezig. De hele straat bestaat uit identieke huizen met open stootvoegen. Kleine groepjes mannen (tot ongeveer tien



dieren) maken gebruik van andere huizen in dezelfde straat. Aan de noordzijde van het plangebied staan wat oudere huizen met dakpannen, dilatatievoegen, open stootvoegen en andere kieren. Dit betekent dat er volop alternatieve verblijfplaatsen in de nabijheid van het plangebied zijn voor alle typen verblijfplaatsen (paar-, zomer-, kraam- en winterverblijven).

De vlemuizen die gebruikmaken van het pand, kunnen in de omgeving een tijdelijke of permanente verblijfplaats vinden. Na afloop van de werkzaamheden ontstaat meer ruimte die geschikt is als verblijfplaats. De werkzaamheden hebben daardoor geen negatief effect op de staat van instandhouding, zowel landelijk als lokaal.

#### Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning, inrichting en maatregelen, zoals beschreven in paragraaf J en K van het activiteitenplan, worden de effecten zo veel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften. Globaal komt dit neer op het volgende:

- werken buiten de kwetsbare periode;
- aanbieden alternatieve voorzieningen;
- verblijfplaatsen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken;
- opstellen van een ecologisch werkprotocol;
- begeleiding van de werkzaamheden door ecologisch deskundige.

Er wordt gestart met de werkzaamheden buiten de kwetsbare periode van Gewone dwergvleermuis. Omdat het hier om zomerverblijfplaatsen en een paarverblijfplaats gaat, is eind juli / begin augustus of oktober/november een geschikte periode.

Voorafgaand aan de werkzaamheden zullen de daken worden opengebrouwen tijdens een actieve periode van vlemuizen (>10 °C). De bebouwing heeft veel kieren en leent zich daardoor niet voor het dichtmaken van in- en uitvliegopeningen met exclusion flaps. De kans is te groot dat vlemuizen dan alsnog het gebouw binnenkomen. Door het openbreken van het dak, zullen de verblijfplaatsen ongeschikt raken. Hierdoor zullen vlemuizen uit eigen beweging vertrekken en een andere verblijfplaats opzoeken. Dit vindt minimaal een week voorafgaand aan de werkzaamheden plaats.

Om tegemoet te komen aan het verlies van de vastgestelde verblijfplaatsen zijn uiterlijk 1 april 2022 vier vlemuiskasten geplaatst (type Vivara VK WS 01) binnen een straal van 100m ten opzichte van het plangebied (dit zal opgenomen worden in het ecologisch logboek).

Als permanente maatregel zal in de nieuwbouw ruimte worden opgenomen voor vlemuizen. Dit kan door middel van een toegangsopening en achterliggende ruimte (zoals een spouw) of door middel van inbouwkasten. Hierdoor ontstaat extra ruimte ten opzichte van de situatie op dit moment.

Door de uitvoering van bovenstaande maatregelen wordt ervoor gezorgd dat zowel tijdelijk als op lange termijn voldoende verblijfplaatsen behouden blijven.

#### Gunstige staat van instandhouding

De Gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemene vlemuissoort. Hij kan vrijwel overal in Nederland aangetroffen worden. De soort komt vooral voor in bebouwd gebied nabij groen (Bij12, 2017). Mogelijk neemt het aantal geschikte verblijfplaatsen voor Gewone dwergvleermuis af doordat gebouwen in toenemende mate geïsoleerd worden, waarbij openingen in de gebouwen verdwijnen (Bij12, 2017). In hoeverre Gewone dwergvleermuis hier daadwerkelijk last van heeft, is afhankelijk van compenserende en mitigerende maatregelen die hierbij genomen worden. Het lijkt erop dat steeds vaker compenserende en mitigerende maatregelen genomen worden bij het verduurzamen van woningen, waardoor het effect op het aantal verblijfplaatsen mogelijk tenietgedaan wordt (van Norren, 2019). Tot 2015 zijn geen data beschikbaar over de populatieaantallen van Gewone dwergvleermuis voor geheel Nederland. Pas vanaf 2015 is de populatiegrootte op grote schaal verspreid over Nederland gemonitord. Van 2015 tot 2019 was hierbij een matige toename te zien (CBS, 2020; Zoogdierverseniging 2020). De monitoring vindt nog te kort plaats om hier een definitieve conclusie aan te kunnen verbinden, maar de data zijn indicatief voor een gunstige landelijke staat van instandhouding.

Voor het soortmanagementplan is in 2018 de hele stad Groningen globaal geïnventariseerd. Deze gegevens zijn opgenomen in de NDFF (Nationale Database Flora en Fauna). In deze database komen tevens waarnemingen vanuit andere bronnen terecht. In het kader van de Gemeentelijke Ecologische Structuur inventariseert Bureau Waardenburg jaarlijks enkele gebieden in de stad op onder andere vleermuizen. Uit beide bronnen blijkt dat de Gewone dwergvleermuis zeer algemeen is in de stad. Vanuit de NDFF zijn de afgelopen vijf jaar ongeveer 8200 waarnemingen van de Gewone dwergvleermuis bekend. Daar zijn enkele tientallen kraamkolonies bij. Omdat er geen langdurige monitoring beschikbaar is, kan niet worden gesproken van een duidelijke toe- of afname. Gezien de aantallen en verspreiding binnen de stad kan wel worden gesteld dat de Gewone dwergvleermuis naar verwachting een stabiele populatie heeft binnen de stad Groningen.

Door de uitvoering van de eerder genoemde maatregelen en de beschikbare (permanente) alternatieven, inclusief de groene plus (zie belangenafweging) en de reeds gunstige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis, is zeker dat dit project niet zal leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van instandhouding van de betreffende soort.

#### Eindoordeel ecologische afweging

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven, en naar verwachting gezien de groene plus kan toenemen in de toekomst, en dat de gunstige staat van instandhouding van gebouw bewonende soorten gewaarborgd blijft.

#### *3.1.2 Belangenafweging*

De ontheffing is aangevraagd voor gebouw bewonende soorten in het belang van;

- volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De vergunning wordt aangevraagd in het belang van dwingende redenen van groot openbaar belang. Om voldoende huisvesting te bieden binnen de stad Groningen, is het bouwen van extra wooneenheden essentieel. Er is een groot gebrek aan woningen in de stad, zoals appartementen. De nieuwbouw levert hiermee een bijdrage om dit probleem op te lossen. Realisatie van de plannen levert 150 woningen op, bestaande uit verschillende types.

Gelet op de provinciale beleidsnotitie "Beleidsnota Fauna en Flora 2018" stimuleren wij initiatiefnemers om extra maatregelen te nemen om soorten op langere termijn juist te laten profiteren van ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen projecten die zouden kunnen leiden tot negatieve effecten voor soorten juist gebruikt worden om de staat van instandhouding van soorten te versterken. In de aanvraag is het volgende beschreven dat zal leiden tot een 'groene plus':

- Er zal in de nieuwbouw ruimte worden opgenomen voor vleermuizen, bijvoorbeeld door middel van een toegangsopening en achterliggende ruimte (zoals een spouw) of door middel van inbouwkasten. Hierdoor ontstaat extra ruimte ten opzichte van de situatie op dit moment. Bovendien wordt de bebouwing iets hoger, wat meestal de voorkeur heeft van de Gewone dwergvleermuis. Hierdoor ontstaat een zogeheten 'groene plus' voor de Gewone dwergvleermuis en eventueel andere soorten gebouw bewonende vleermuizen.

Bovenstaand geldend belang, tezamen met de groene plus, is voldoende om de (tijdelijke) negatieve effecten op de beschermde gebouw bewonende soorten, die als gevolg van de uitvoering van de voorgenomen activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

#### *3.1.3 Alternatievenafweging*

Vanuit de Wet natuurbescherming dient te worden bezien of betere alternatieven beschikbaar zijn voor het plan. De voorgenomen werkzaamheden vinden plaats in het kader van ruimtelijke

ontwikkelingen. Er is een groot gebrek aan woningen in de stad, zoals appartementen. De nieuwbouw levert hiermee een bijdrage om dit probleem op te lossen. Realisatie van de plannen levert 150 woningen op, bestaande uit verschillende types. 'Niets doen' wordt niet als reëel alternatief beschouwd.

Er is geen alternatieve locatie beschikbaar. Bewoners willen vaak in de stad wonen in de nabijheid van voorzieningen zoals winkels en uitgaansgelegenheden. Hierdoor ontstaat met name in steden een grote woonbehoefte. Een hoefijzerfabriek kan evengoed buiten de stad gevestigd worden, waarmee ruimte binnen de stad beschikbaar komt als woonruimte. Dit sluit ook goed aan bij de omgeving, die al nagenoeg geheel bestaat uit woonblokken. In het bestemmingsplan zijn al voorwaarden opgenomen voor nieuwbouw, zodat deze goed zal aansluiten op de omgeving. Doordat in de plannen ook openbaar groen is opgenomen, als aanvulling op privé tuinen, neemt de woonkwaliteit van de omgeving toe.

De voorgelegde werkwijze start op een moment dat de Gewone dwergvleermuis het minst kwetsbaar is. Ook in de rest van de uitvoering wordt rekening gehouden met de soort. Een alternatieve werkwijze waardoor de Gewone dwergvleermuis nog minder last zou hebben van de werkzaamheden is niet denkbaar.

Gezien bovenstaande is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die een minder ecologisch negatief effect heeft op de aanwezige beschermde gebouw bewonende soort. In deze situatie wordt met de gekozen locatie, planning, werkwijze en inrichting schade aan de aanwezige beschermde Gewone dwergvleermuis voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

## 4 Conclusie

Op basis van de ingediende aanvraag blijkt dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van gebouw bewonende soorten gewaarborgd.

### 4.1 Eindconclusie

Om de activiteit uit te voeren is een ontheffing nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel weergegeven.

**Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soort in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden, is de aanvraag voor ontheffing:**

voor de volgende soort	voor artikel 3.5, lid 2 en 4 <sup>3</sup>
<b>Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)</b>	<b>toegekend</b>

<sup>3</sup>Het betreft de verbodsbepalingen:

lid 2, opzettelijk verstoren;

lid 4, beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit besluit geeft ontheffing voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

## **Bijlage 1. Wettelijk kader**

### **Artikel 1.11 Wnb Zorgplicht**

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
  - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
  - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden geveegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
  - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

### **Artikel 3.5 Wnb**

1. Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
2. Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3. Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4. Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
5. Het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

### **Artikel 3.6 Wnb**

1. Het is verboden dieren of planten van soorten, genoemd in bijlage IV bij de Habitatrichtlijn, bijlage I of II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, onder zich te hebben voor verkoop, te vervoeren voor verkoop, te verhandelen, te ruilen of te koop of te ruil aan te bieden.
2. Het is verboden, anders dan voor verkoop, dieren of planten als bedoeld in het eerste lid onder zich te hebben of te vervoeren.
3. De verboden, bedoeld in het eerste en tweede lid, zijn niet van toepassing ingeval de in dat lid bedoelde dieren en planten aantoonbaar zijn gefokt of gekweekt.

### **Artikel 3.8 Wnb**

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
3. Onze Minister kan ontheffing of vrijstelling verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, of van regels gesteld krachtens artikel 3.7, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
4. Bij de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, kan worden bepaald dat gedeputeerde staten ontheffing kunnen verlenen, of dat provinciale staten bij verordening vrijstelling kunnen verlenen, van bij de maatregel aangewezen regels.
5. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b. zij is nodig:
  - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - 2°. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
  - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
- c. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **Artikel 5.3 Wnb**

- 1. Aan een vrijstelling, vergunning of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
- 2. Een vrijstelling, vergunning of ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.
- 3. Vrijstellingen, vergunningen en ontheffingen kunnen aan een geldigheidsduur worden gebonden.
- 4. Het is verboden te handelen in strijd met de bij een vergunning of ontheffing gestelde voorschriften.

<b>Loket</b>	
Wettelijk domein	Wet natuurbescherming, soorten
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Ontheffing	Eenmalig
Dossiernummer KIWI	K38165
Documentnummer KIWI	2022-051663
Zaaknummer Squit	GR-VERG-2022-000406

<b>Contactpersoon</b>	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

<b>Gegevens project</b>	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

<b>Versturen aan</b>
Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van te voren, naar <a href="mailto:loketVTH@provinciegroningen.nl">loketVTH@provinciegroningen.nl</a> onder vermelding van; 'Meldingsformulier Wnb soorten Start werkzaamheden Helper Molenstraat 43 Groningen (K38165)'