

Beschikking

Yara Sluiskil B.V.
Postbus 2
4540 AA SLUISKIL

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999267681_99991197331

Uw kenmerk
OLO 6778379

Datum
16 mei 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zeeland.

Onderwerp

Op 25 maart 2022 hebben wij van Yara Sluiskil B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Industrieweg 10, Sluiskil en is geregistreerd onder OLO-nummer 6778379.

De aanvraag bevat de volgende onderdelen:

- bouwen;
- milieu, milieuneutrale verandering.

De aanvraag betreft het plaatsen van een heftruckoverkapping bij Reforming D en het plaatsen van twee permanente zeecontainers t.b.v. turnarounds nabij Ureum 7.

Het betreft een inrichting voor de productie van meststoffen. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C in onder andere de categorieën 4.3, onder a, 7.1, onder b en 7.5, onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo).
 - het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting door het plaatsen van een heftruckoverkapping bij Reforming D en het plaatsen van twee permanente

zeecontainers t.b.v. turnarounds nabij Ureum 7. (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in hoofdstuk 1.0 Voorschriften bouwen.
- dat de volgende stukken van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

Documentnummer (ons kenmerk)	Naam OLO	Datum van indienen
99991196812	Bijlage_milieuneutraal_veranderen_v2_pdf	28 maart 2022
99991196813	Onderbouwing_bouwkosten_pdf	28 maart 2022
99991196814	T01_overzichtstekening_siteplan_pdf	28 maart 2022
99991196815	T02_overzichtstekening_zeecontainers_pdf	28 maart 2022
99991196817	T03_afmetingen_en_aanzichten_pdf	28 maart 2022
99991196818	T04_staalconstructie_pdf	28 maart 2022
99991196819	T05_3D_staalconstructie_pdf	28 maart 2022
99991196820	T06_Layout_containers_pdf	28 maart 2022
99991196821	T07_Gegevens_zeecontainer_pdf	28 maart 2022
99991196822	papieren formulier Plaatsen heftruckoverkapping en zeecontainers	28 maart 2022
99991196823	Plaatsen heftruckoverkapping en zeecontainers	28 maart 2022

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
namens dezen,
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

M.J. Schellingerhout BSc

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de bezwaarschriftencommissie, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan, mits een bezwaarschrift is ingediend, een voorlopige voorziening worden gevraagd bij voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland -West-Brabant, t.a.v. het Team bestuursrecht. Postbus 90006, 4800 PA Breda. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet. Voor de behandeling van dit verzoek is griffierecht verschuldigd.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Uitvoering

U wordt nadrukkelijk verzocht bij de uitvoering van uw plan de betrokken partijen hiervan op de hoogte te stellen. Op grond van artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 bent u verplicht uiterlijk twee dagen voor de start en uiterlijk op de eerste werkdag na het einde van de werkzaamheden dit te melden aan het bevoegd gezag. Melden kan via www.formdesk.com/dcmr/aanvang en www.formdesk.com/dcmr/gereed.

Nagezonden stukken dient u bij voorkeur via het omgevingsloket online aan te bieden.

Verzonden op: 19 mei 2022

INHOUDSOPGAVE

1.0	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	5
1.1	Algemeen	5
1.2	Erkende kwaliteitsverklaringen	5
1.3	Bouwveiligheid	6
1.4	Uitvoering	6
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	7
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	9
	Overwegingen en toetsingen milieuneutrale wijziging.....	9
	Overwegingen en toetsingen bouwen	11

1.0 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1.1 **Algemeen**

1.1.1

Op verzoek van het bevoegd gezag toont u de omgevingsvergunning.

1.1.2

Ten minste twee werkdagen voor de aanvang van de werkzaamheden meldt u start van de werkzaamheden, met inbegrip van de ontgravingswerkzaamheden.

1.1.3

Uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de werkzaamheden meldt u de werkzaamheden gereed.

1.1.4

Het tijdstip van aanvang van de bouwwerkzaamheden, van het storten van beton, van het uitvoeren van heiwerkzaamheden en van de beëindiging van de werkzaamheden kun u melden bij de DCMR via www.formdesk.com/dcmr/aanvang en www.formdesk.com/dcmr/gereed.

1.1.5

U begint pas met bouwen nadat door of namens het bevoegd gezag voor zover nodig: het straatpeil en/of de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen zijn aangegeven.

1.1.6

U bouwt conform het Bouwbesluit en de Bouwverordening tenzij de vergunning het bouwen in afwijking van Bouwbesluit en de Bouwverordening uitdrukkelijk toestaat.

1.1.7

We verzoeken u aanvullende gegevens, drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden, in te dienen via het Omgevingsloket Online (Olo).

1.2 **Erkende kwaliteitsverklaringen**

1.2.1

Indien het bevoegd gezag daarom verzoekt overlegt u erkende kwaliteitsverklaringen van materialen of installaties

1.3 **Bouwveiligheid**

1.3.1

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

1.3.2

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden treft u maatregelen ter voorkoming van:

- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- letsel van personen die het bouw- of sloopterrein onbevoegd betreden, en
- beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouw- of sloopterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

1.4 **Uitvoering**

1.4.1

Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden voert u uit op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 en 19:00 uur.

1.4.2

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden overschrijdt u de in de tabel aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingduur niet.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen. Onverkort het gestelde in de ontheffing, maakt u bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik van de best beschikbare stille technieken.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Terneuzen, Veiligheidsregio Zeeland, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport en Inspectie SZW de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij onderstaande adviezen ontvangen.

Veiligheidsregio Zeeland

Op 4 april 2022 hebben wij van Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) een advies ontvangen op de vergunningaanvraag. Dit advies is ten aanzien van milieu opgesplitst in een advies fysieke veiligheid milieudeel en advies externe veiligheid.

Advies fysieke veiligheid bouwdeel

Met betrekking tot het aspect fysieke veiligheid bouwdeel adviseert Veiligheidsregio Zeeland om de overkapping voor de elektrische heftruck rondom minimaal 5-10 meter vrij te houden van gebouwen en installaties. Als dat niet mogelijk blijkt, dan moet de omhulling brandwerend (WBDBO 60 minuten) worden uitgevoerd.

Advies fysieke veiligheid milieudeel

Met betrekking tot het aspect fysieke veiligheid milieudeel ziet Veiligheidsregio Zeeland geen reden voor het stellen van aanvullende maatregelen.

Advies externe veiligheid

Met betrekking tot het aspect externe veiligheid ziet Veiligheidsregio Zeeland geen reden voor het stellen van aanvullende maatregelen.

Gemeente Terneuzen

Op 5 april 2022 heeft de gemeente Terneuzen ons laten weten dat de aanvraag voldoet aan de regels van het geldende bestemmingsplan 'Sluiskil-Oost'.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, vierde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij inhoudelijk advies gevraagd aan gemeente Terneuzen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen en verwerkt in dit besluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale wijziging

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Van het Activiteitenbesluit kan door middel van het vaststellen van maatwerkvoorschriften worden afgeweken, voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

In de aanvraag zijn de volgende activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

Het hemelwater wat van zowel de heftruckoverkapping als de zeecontainers afvloeit, valt onder paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit. Yara heeft in de aanvraag aangegeven dat de afvoer van hemelwater onveranderd zal blijven ten opzichte van de huidige situatie.

Op basis van artikel 1.9b en 1.10 van het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij vergunningplichtige (type C) inrichtingen voor het oprichten en/of veranderen van activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Afdeling 3.1	Afvalwaterbeheer.
§ 3.1.3	Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel per afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Projectbeschrijving

Yara is voornemens om een heftruckoverkapping bij Reforming D te plaatsen. Deze overkapping is bedoeld voor de stalling van één elektrische heftruck, welke Ex is uitgevoerd. Daarnaast is Yara voornemens om twee permanente zeecontainers t.b.v. turnarounds nabij Ureum 7 te plaatsen. De containers zullen slechts gebruikt worden voor opslag van materialen. In deze containers zullen geen gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en er zullen hier geen laswerkzaamheden plaatsvinden.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Afvalwater

In de nieuwe situatie verandert de afvoer van hemelwater niet ten opzichte van de huidige situatie. De afvoer van het hemelwater valt onder paragraaf 3.1.3 'Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening' van het Activiteitenbesluit.

Overige aspecten

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen op het gebied van afval, bodem, brandveiligheid, energie, externe veiligheid, geluid, geur, lucht en vervoer/verkeer dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 3 juli 2020 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.

Overwegingen en toetsingen bouwen

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien wat betreft bouwen de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de aanvraag voor het Bouwbesluit getoetst is met een overige gebruiksfunctie;
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit;
- aannemelijk is gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de gemeentelijke bouwverordening;
- de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Sluiskil Oost';
- de gronden de enkelbestemming 'Bedrijventerrein - Haven' hebben;
- deze gronden zijn bestemd voor 'Ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf - 3' en 'specifieke vorm van bedrijf - 4': tevens een bedrijfsactiviteit met de SBI-code zoals hierna in de tabel genoemd, uit ten hoogste de voor deze bedrijfsactiviteit in de tabel aangegeven categorie van de Staat van Bedrijfsactiviteiten 'gezoneerd industrieterrein';
- de aanvraag niet in strijd is met de in het bestemmingsplan genoemde bestemming 'Bedrijventerrein - Haven';
- de gronden tevens de gebiedsaanduiding 'gezoneerd industrieterrein' hebben;
- op de gronden geen geluidsgevoelige objecten zijn toegestaan;
- de aanvraag niet in strijd is met de in het bestemmingsplan genoemde gebiedsaanduiding 'gezoneerd industrieterrein';
- vanuit het facetbestemmingsplan het verboden is te bouwen dan wel het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen indien niet voldaan wordt aan de 'Parkeerregels' van dit bestemmingsplan;
- de aanvraag niet in strijd is met het facetbestemmingsplan 'Parkeren Terneuzen';
- aannemelijk is dat de activiteit geen gevolgen heeft voor beschermde soorten en Natura 2000-gebieden zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming;
- het bouwwerk is gelegen in een gebied waar een welstandsrepressief beleid wordt gevoerd waardoor een preventieve toetsing van de aanvraag aan redelijke eisen van welstand niet is toegestaan

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel bestaat de noodzaak om voorschriften voor het onderdeel bouwen aan deze beschikking te verbinden.