

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : Ontheffing paragraaf 4.2.1 Omgevingsverordening NH2020
Zaaknummer : OD.370375
Ontheffinghouder : Lions Club Texel
Locatie : Rommelpot 11, Den Hoorn, gemeente Texel

INHOUDSOPGAVE**A. Ontheffing**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure

B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Omgevingsverordening NH2020
2. Beoordelingskader

D. Overige wet- en regelgeving**E. Kennisgeving****Ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020 (stiltegebieden)****A. Ontheffing****1. Onderwerp aanvraag**

De initiatiefnemer is voornemens om een evenement te laten plaatsvinden aan de Rommelpot 11 te Den Hoorn, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Het evenement vindt plaats op 28 mei 2022 van 12:00 tot 20:00. Het betreft het evenement Bute Fair. Het betreft een boedelveiling. Naast de boedelveiling is er ook een markt. Tijdens het evenement zullen enkele optredens plaatsvinden van een lokale dansgroep en een kleinschalig muziekoptreden. De markt is gericht op Texelaars en op de veiling zullen voornamelijk "Texelse" items worden verkocht. Met de opbrengst van de markt worden goede doelen ondersteund. Het evenement vindt plaats in het stiltegebied 'Texel-West'.

Bij het evenement zal versterkt geluid worden gebruikt. Dit betreft vier boxen van 1000-1200 watt. De locatie van de boxen is weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De geluidsinstallaties worden gebruikt voor de omroep tijdens de boedelveiling, tijdens de optredens van de lokale dansgroep en het kleinschalige muziekoptreden en voor de achtergrondmuziek in het horecagedeelte ter ondersteuning van de sfeer.

Voor het gebruik van de geluidsinstallatie in het stiltegebied 'Texel West' wordt door Lions Club Texel ontheffing gevraagd.

2. Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 aan Lions Club Texel, een ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 4.21, lid 1 van de Omgevingsverordening NH2020 gebruik van een geluidsinstallatie tijdens de Bute Fair op 28 mei 2022 tussen 12:00 en 20:00 uur in het stiltegebied 'Texel West'. De activiteiten vinden plaats aan de Rommelpot 11 te Den Hoorn, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, conform aanvraag.

Deze ontheffing is geldig vanaf datum verzending tot en met 28 mei 2022.

3. Procedure

Op 23 maart 2022 hebben wij van Lions Club Texel (hierna: aanvrager) een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020. Op 10 mei 2022 is de aanvraag op ons verzoek aangevuld.

Afwijken toepassing UOV

Op de voorbereiding van een ontheffingsbesluit is in beginsel afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing, tenzij uit het oogpunt van bescherming van het milieu redelijkerwijs geen zienswijzen zijn te verwachten zijn. In dat geval kunnen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 7.17 van deze verordening bepalen dat bij de voorbereiding van een ontheffingsbesluit van afdeling 3.4 van de Awb kan worden afgezien. In de toelichting op artikel 4.27 van deze verordening is daarover nader toegelicht:

Soms wordt ten behoeve van een kleinschalig, eenmalig, ad hoc, kortdurend, wellicht lokaal georiënteerd evenement een ontheffing gevraagd. Alsdan lijkt de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb zijn doel voorbij te schieten. Daarbij kan worden gesteld dat de bescherming van het milieu, in casu de bescherming van de heersende natuurlijke rust in een stiltegebied en daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden door omwonenden en gebruikers, in deze gevallen niet zodanig wordt verstoord dat de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb aangewezen is. Door de toepassing van afdeling 3.4 van de Awb wordt die bescherming niet substantieel beter verzekerd. Vooral indien een kleinschalig evenement eenmalig of lokaal wordt georganiseerd zullen zienswijzen die zich richten op de bescherming van het milieu/de bescherming van de heersende natuurlijke rust redelijkerwijs niet te verwachten zijn. Immers is de uitstraling van dergelijke evenementen lokaal en daarmee beperkt en zijn dergelijke evenementen doorgaans lokaal georganiseerd, gefinancierd en ingebed.

Nu de huidige aanvraag ziet op een lokaal georiënteerd, kleinschalig evenement, hebben wij besloten de uitgebreide procedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Awb niet toe te passen.

B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing

Wij verbinden aan deze ontheffing de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De houder van de ontheffing dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de ontheffen werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de ontheffing verbonden voorschriften worden overtreden.
2. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. U dient de ingebruikname van de geluidsinstallatie minimaal twee dagen van tevoren te melden aan Omgevingsdienst Noord-Holland noord, onder vermelding van het zaaknummer, middels de postbus van de ODNHN: postbus@odnhn.nl
4. Bij het evenement dienen maximaal vier boxen te worden gebruikt van maximaal 1200 watt.
5. De boxen dienen niet gericht te worden op het aanliggende Nationale Park Duinen van Texel.
6. Tijdens de op- en afbouwwerkzaamheden dient er geen gebruik te worden gemaakt van versterkt geluid. Het kortstondig testen van de geluidsinstallatie tijdens de opbouwwerkzaamheden is wel toegestaan.
7. Het gebruik van de geluidsinstallatie dient beperkt te worden tot de periode 12:00 tot 20:00 op 28 mei 2022.
8. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de ontheffing, strafvervolgung tot gevolg hebben. Indien u de activiteiten waarvoor deze ontheffing is afgegeven wijzigt dient u contact met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op te nemen zodat de gewijzigde activiteiten getoetst kunnen worden aan paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020.

C. Overwegingen en toetsingen

C1. Omgevingsverordening NH2020 Bevoegdheid tot ontheffingverlening

Op grond van artikel 1.2, eerste en tweede lid, van de Wet milieubeheer hebben provinciale staten ter bescherming van het milieu een Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld inzake het voorkomen of beperken van geluidhinder in bij de Omgevingsverordening NH2020 aangewezen gebieden.

Op grond van artikel 4.19 van de Omgevingsverordening NH2020 zijn de milieubeschermingsgebieden categorie stilte aangewezen. Op grond daarvan is het stiltegebied 'Texel West' aangewezen. De relevante kaarten zijn digitaal beschikbaar via de website van de Provincie Noord-Holland.

Ingevolge artikel 4.21, lid 1 van de Omgevingsverordening NH2020 is het in een stiltegebied onder meer verboden om een toestel te gebruiken, indien daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden kan worden verstoord. Ingevolge artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 is het mogelijk om van dat verbod ontheffing te verkrijgen.

C2. Beoordelingskader

Artikel 6.56 van de Omgevingsverordening NH2020 stelt het volgende over richtwaarden geluidsniveau geluidsbronnen in een stiltegebied: Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau vanwege een geluidsbron die binnen het werkingsgebied stiltegebieden is gesitueerd en geen onderdeel uitmaakt van een inrichting, geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op 50 meter van de geluidsbron. Deze richtwaarden gelden niet voor activiteiten waarvoor een ontheffing als bedoeld in artikel 4.27 is verleend.

Artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 luidt:

1. Gedeputeerde Staten kunnen in het werkingsgebied stiltegebieden per genummerd stiltegebied voor in totaal 12 activiteiten per kalenderjaar, waarbij elke activiteit een maximale tijdstuur van 24 uur heeft, ontheffing verlenen van de verboden gesteld in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 indien het belang om de natuurlijke geluiden in het werkingsgebied stiltegebieden te ervaren dan wel het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied zich daartegen niet verzet.
2. Een ontheffingsaanvraag wordt in elk geval getoetst aan de volgende criteria:
 - a. nut en noodzaak;
 - b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
 - c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.
3. Gedeputeerde Staten kunnen een ontheffing van de in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 vervatte verboden intrekken, indien het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied dat vereist.
4. Gedeputeerde Staten kunnen regels stellen over de wijze van indienen van het in het eerste lid bedoelde verzoek en de daarbij aan te leveren gegevens. Het verzoek wordt digitaal via een webformulier ingediend.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de aanvraag ingediende gegevens en informatiebronnen:

- Aanvraagformulier ontheffing stiltegebieden, d.d. 22 maart 2022;
- E-mail 'Aanvraag ontheffing stiltegebied', d.d. 23 maart 2022;
- E-mail 'RE: Aanvraag stiltegebieden (OD.370375)', d.d. 11 mei 2022;
- Kadastrale kaart plangebied;
- Situatietekening inrichting plangebied.

Daarnaast hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Viewer Omgevingsverordening NH2020;
- Omgevingsverordening NH2020, november 2020;
- Omgevingsregeling NH2020, november 2020.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Op basis van de verkregen informatie hebben wij de aangevraagde activiteit getoetst aan de volgende criteria:

- a. nut en noodzaak;
- b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
- c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.

a. Nut en noodzaak

Het evenement betreft een veiling voor het goede doel. Hierbij worden enkele optredens verzorgd en een markt. Met de opbrengst van het evenement worden goede doelen ondersteund. Met de Lionsveiling wordt sinds de jaren tachtig al geld opgehaald voor goede doelen¹. In het verleden is gebleken dat het moeilijk is om publiek, met uitzondering van liefhebbers die hun aandacht richten op specifieke items, enthousiast te maken voor een losstaande veiling. Door de veiling te combineren met een activiteit die gezelligheid met zich meebrengt, is het animo aanwezig om de veiling een bezoek te brengen. Het combineren van de veiling met een evenement is derhalve de beste optie om een goede omzet voor het goede doel te realiseren.

De Bute Fair is een initiatief van de Lions Club Texel. De Lions Club Texel organiseert uiteenlopende activiteiten. De Bute Fair draait om gezelligheid voor ieder en samen met elkaar, maar de dag staat vooral in het teken van geld inzamelen voor goede doelen. Met de inkomsten worden activiteiten van clubs, verenigingen en andere organisaties op het eiland en voor (Texelse) projecten in ontwikkelingslanden ondersteund. Hierbij is er speciale aandacht voor het Tesselhuus: een vakantiehuis voor mensen met ernstige lichamelijke handicaps². Naast het inzamelen van geld, biedt het evenement een aanvulling op de reeds bestaande (zomer)markten met een meer commerciële inslag.

Het is niet mogelijk om het evenement zonder versterkt geluid plaats te laten vinden. Een omroepinstallatie is noodzakelijk om er voor te zorgen dat iedereen de veilingmeester kan verstaan. De optredens en het geluid bij de horeca dragen bij aan de sfeer van het evenement en trekken extra publiek bij de veiling.

De evenementen op de kalender van Texel zijn zeer divers en trekken ieder voor zich andere bezoekers. Met de initiatiefnemer zijn wij van mening dat de Bute Fair een plaats heeft op Texel. Markten, zoals de Bute Fair, maken onderdeel uit van de totaalbeleving die Texel biedt en wil bieden. Recreatie, verantwoord vermengd met natuur en natuurbeleving in al zijn vormen. Dat is ook zoals Texel zich presenteert. Vanuit die optiek is het naar ons oordeel zeer wel te billijken wanneer er op Texel een aantal evenementen wordt georganiseerd dat niet strikt staat in het teken van natuur- (en stilte-) beleving alleen. Er is ook plaats voor evenementen die op zeer beperkte schaal, beperkt in ruimte zowel als in tijd, de stiltebeleving doorkruisen. Het is ook daarvoor dat de beperkte ontheffingsmogelijkheid van de stiltebepaling in de Omgevingsverordening NH2020 is opgenomen. Het betreft een mogelijkheid tot ontheffing die juist voor situaties en plekken als Texel van groot belang is. De "rem" zit in de beperkingen die aan de ontheffingsmogelijkheid zijn verbonden. Maximaal 12 keer per jaar. Maximaal voor een aantal uren.

Gelet op het hiervoor overwogene zijn wij van mening dat het belang van de heersende natuurlijke rust in het stiltegebied 'Texel West' zich niet verzet tegen het afgeven van deze ontheffing waarmee Bute Fair doorgang kan vinden. Wij zijn van mening de Bute Fair de in artikel 4.27, lid 2 van de Omgevingsverordening NH2020 opgenomen toets van nut en noodzaak doorstaat.

b. Plaats van de activiteit en mate van verstoring

Plaats van de activiteit

Het evenement vindt plaats aan de Rommelpot 11 te Den Hoorn, op het Landgoed De Bonte Belevens.

Bijna heel Texel is aangewezen als stiltegebied. Derhalve zijn de locaties welke niet in een stiltegebied gelegen beperkt. Als alternatief is het centrum van Den Burg overwogen. Hier is echter reeds een grootschalig evenement gepland en er zijn hier geen alternatieve terreinen beschikbaar. In het verleden is de veiling binnenshuis georganiseerd als een tweedaags evenement. Het is echter gebleken dat het lastig is een locatie te vinden die voor een gunstige prijs beschikbaar is. De veiling werd in het verleden gecombineerd met Koninginnedag/Koningsdag en de activiteiten die daaromheen werden georganiseerd. Hierbij was er echter een afhankelijkheid van commerciële partijen en kwam de veiling door andere belangen steeds meer op de achtergrond. Daarnaast is het terrein waar de veiling altijd werd georganiseerd opnieuw ingericht, waardoor er voor de veiling geen plaats meer was. Een geschikte locatie binnenshuis waar de juiste sfeer voor het evenement te bereiken is, was niet meer beschikbaar op Texel. Derhalve is er geen andere locatie beschikbaar voor het evenement.

¹ <https://www.butefair.nl/event-details/lionsveiling>

² <https://www.butefair.nl/meer-informatie>

Mate van verstoring

Om de verstoring te minimaliseren wordt het geluid qua volume zoveel mogelijk geminimaliseerd. dit wordt onder andere gedaan door rekening te houden met de plaatsing van de boxen. Zodoende worden de boxen laag geplaatst om te voorkomen dat het geluid ver draagt en wordt met de richting van de geluidsapparatuur rekening gehouden met de heersende windrichting. De boxen worden niet op het naastliggende Nationaal Park gericht, om de overlast op deze locatie te beperken.

Het is niet mogelijk om het evenement zonder geluidsinstallatie te organiseren. Bij de veiling is de veilingmeester dan niet meer voor iedere deelnemer te horen. De optredens bieden daarnaast een toegevoegde waarde bij het evenement, en trekt publiek welke anders niet naar de veiling zou komen.

Mate van verstoring

De periode van verstoring beperkt zich tot de periode tussen 12:00 en 20:00 uur. Bij het evenement worden slechts vier boxen gebruikt, welke laag worden gepositioneerd om wijde verspreiding van geluid wordt voorkomen. Tevens worden de boxen weggericht van het aanliggend natuurgebied, om verstoring in deze omgeving te voorkomen. Op deze wijze wordt de mate van verstoring geminimaliseerd.

c. Tijdsduur en de periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt

In een stiltegebied kan ingevolge artikel 4.27, lid 1 van de Omgevingsverordening ontheffing worden verleend voor in totaal maximaal 12 activiteiten per kalenderjaar, elk met een maximale tijdsduur van 24 uur.

De aanvraag betreft één dag, waarbij tussen 12:00 en 20:00 uur gebruik wordt gemaakt van een geluidsinstallatie. Derhalve heeft het evenement slechts een beperkte duur en past het binnen het kader van de Omgevingsverordening. In het stiltegebied 'Texel West' zijn op moment van afgeven van deze ontheffing vier andere ontheffingen afgegeven of in behandeling. Zodoende wordt het maximum van 12 ontheffingen per jaar niet overschreden. Er is derhalve geen belemmering om deze ontheffing af te geven.

De kwaliteit 'stilte' van het stiltegebied 'Texel West' blijft door de tijdelijke aard, periode van het jaar en de omvang van het organiseren van Bute Fair binnen de aangevraagde periode (eenmaal per jaar en voor een beperkt aantal uren) gewaarborgd. Om deze redenen zijn wij van mening dat de tijdsduur en de periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt geen belemmering vormen voor het afgeven van een ontheffing.

Conclusie

Gelet op de aanvraag en gelet op de voorgaande overwegingen concluderen wij dat de aanvraag voldoet aan het in de Omgevingsverordening NH2020 opgenomen beoordelingskader. Wij zijn van oordeel dat het belang van de heersende natuurlijke rust in het stiltegebied 'Texel West' zich niet verzet tegen de afgifte van de gevraagde ontheffing waardoor wij de gevraagde ontheffing kunnen afgeven. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. Overige wet- en regelgeving

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

E. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Voor meer informatie neemt u contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde ,
namens deze 

  
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage:

- Bijlage 1: Locatie plangebied
- Bijlage 2: Inrichting plangebied

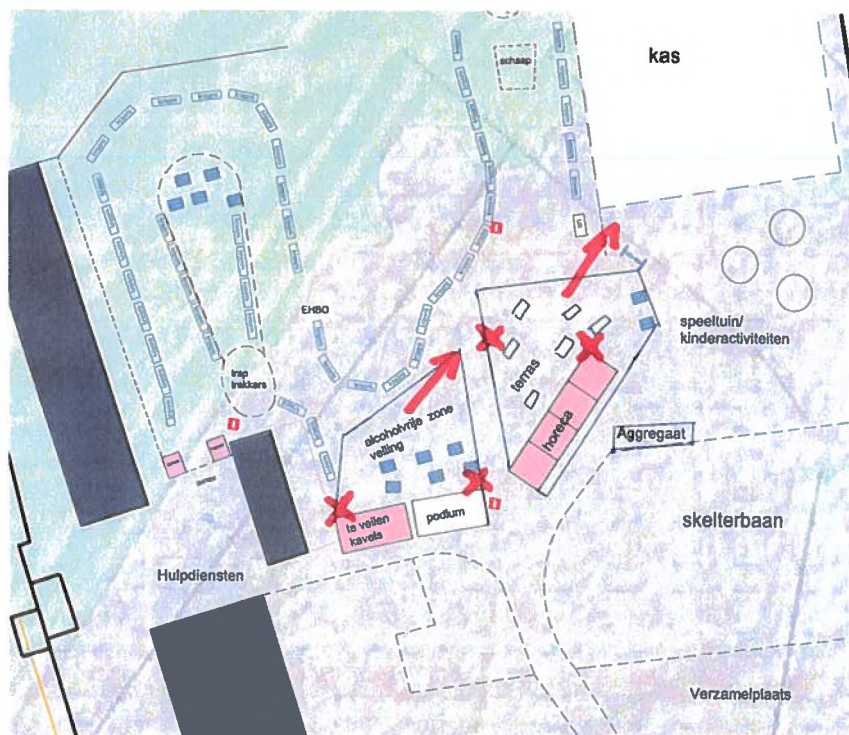
Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Gemeente Texel

Bijlage 1: Locatie plangebied



Bijlage 2: Inrichting plangebied



Inrichting van het plangebied. De rode kruizen betreffen de boxen, de pijlen de richting van het geluid.