

B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stoel
De heer G. van Dijk
Transportstraat 3
8263 BW KAMPEN

Zwolle, 18 mei 2022

Betreft: Besluit intrekken voorschriften omgevingsvergunning Transportstraat 3 Kampen,
Zaaknummer: Z2021-00010949

Geachte heer Van Dijk,

Op 13 september 2021 hebben wij van u een verzoek ontvangen om de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6 van de vergunning van 2 september 2014 met kenmerk 2014/0243359, in te trekken.

Op 2 september 2014 hebben wij aan B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stoel een omgevingsvergunning verleend (kenmerk 2014/0243359) voor een inrichting voor de opslag en overslag van afgedankte accu's en batterijen en voor de opslag en distributie van diverse goederen. Op 11 april 2017 is een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (kenmerk 2017/0133219 in verband met een vergroting van de opslag en doorzet van loodaccu's. Op 1 juli 2019 hebben wij de voorschriften van de omgevingsvergunning van 2 september 2014 met kenmerk 2014/0243359 ambtshalve geactualiseerd.

Op 16 juli 2021 is een omgevingsvergunning verleend (kenmerk Z2021-00008620) voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting en omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor de opslag van maximaal 10 ton metalen.

Deze besluiten betreffen de bedrijfsactiviteiten op het adres Transportstraat 3 in Kampen.

Besluit

Gedeputeerde Staten hebben besloten de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6 van de omgevingsvergunning van B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stoel van 2 september 2014 met kenmerk 2014/0243359 in te trekken. Het besluit daartoe is als bijlage bijgevoegd.

Bekendmaking omgevingsvergunning

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website <https://officielebekendmakingen.nl>. De beschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 27 mei 2022 ter inzage gelegd op het provinciehuis in Zwolle en bij de gemeente Kampen.

Beroep en voorlopige voorziening

Belanghebbenden, die tijdig tegen het ontwerpbesluit hun zienswijzen hebben ingediend, dan wel kunnen aantonen redelijkerwijs niet in staat zijn geweest hun zienswijze naar voren te brengen, kunnen beroep indienen bij de rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Dit kan ook digitaal ingediend worden bij de rechtbank met het beroepschriftformulier. U heeft hier een DigiD voor nodig. De termijn voor het indienen van beroep bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na publicatie van het besluit. Tevens kan degene die beroep heeft ingesteld een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van voornoemde sector. De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening bij de Voorzieningenrechter is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Vragen/informatie

Hebt u vragen en/of opmerkingen over deze brief, dan kunt u contact opnemen met de heer Kor Wijnja, telefonisch bereikbaar op het nummer: 06 53 19 28 16 of via omgevingsloket@odijsselland.nl

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

Bijlage: Besluit

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Besluit intrekken voorschriften omgevingsvergunning

Zaaknummer : Z2021-00010949

OLO-nummer : 6366809

Aanvrager : B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L.Stoel

Aangevraagde activiteit : Artikel 2.33, tweede lid, aanhef en onder b Wabo

Locatie : Transportstraat 3 Kampen

Datum ontvangst Aanvraag : 13 september 2021

Datum besluit : 18 mei 2022

Besluit intrekken voorschriften

Onderwerp

Op 13 september 2021 hebben wij van B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stoel een verzoek ontvangen om de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6 van de vergunning van 2 september 2014, met kenmerk 2014/0243359 voor de milieuinrichting op het adres Transportstraat 3 in Kampen in te trekken. Wij zijn voornemens deze voorschriften in te trekken.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten – overeenkomstig de besluitvormingsprocedure als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gelet op artikel 2.33, lid 2 aanhef en onder b en artikel 2.33, lid 3 van de Wabo te besluiten:

1. de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6 van de omgevingsvergunning van B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stoel van 2 september 2014 met kenmerk 2014/0243359 in te trekken.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wabo.

Afschriften

Wij sturen een afschrift van deze vergunning naar:

- Provincie Overijssel,
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening,
Postbus 5000, 8000 GB Zwolle (proceduremedewerkers@overijssel.nl)
- Gemeente Kampen, Postbus 5009, 8260 GA Kampen (omgevingsdienst@kampen.nl)
- Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta
Postbus 60, 8000 AB Zwolle.

Ondertekening

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

Beroep en voorlopige voorziening

Belanghebbenden, die tijdig tegen het ontwerpbesluit hun zienswijzen hebben ingediend, dan wel kunnen aantonen redelijkerwijs niet in staat zijn geweest hun zienswijze naar voren te brengen, kunnen beroep indienen bij de rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Dit kan ook digitaal ingediend worden bij de rechtbank met het beroepschriftformulier. U heeft hier een DigiD voor nodig. De termijn voor het indienen van beroep bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na publicatie van het besluit. Tevens kan degene die beroep heeft ingesteld een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van voornoemde sector. De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening bij de Voorzieningenrechter is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

Op 13 september 2021 hebben wij van B.V. Expeditiebedrijf v/h Firma L. Stool een verzoek ontvangen om de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6 van de vergunning van 2 september 2014, met kenmerk 2014/0243359, in te trekken.

1.2. Huidige vergunning situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande melding ingediend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Omgevingsvergunning milieu (milieu)	2 september 2014	2014/0243359	Opslag loodzuuraccu's en batterijen
Milieuneutrale wijziging	11 april 2017	2017/0133219	Vergroten opslag en doorzet van accu's
Ambtshalve wijziging	1 juli 2019	Z2019-00004338	LAP3, energie, ZZS, PGS15
Milieuneutrale wijziging en omgevingsvergunning beperkte milieutoets	16 juli 2021	Z2021-00008620	Verkleinen van de opslaghoeveelheid van batterijen en loodaccu's van 450 ton naar 440 ton; accepteren van metalen met een maximale opslaghoeveelheid van 10 ton

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1a	Gezamenlijk vermogen > 1.5 kW
4.1a	Opslag gevaarlijke stoffen en bestrijdingsmiddelen
12.1	Opslag van (...) opslaan van metalen, metalen voorwerpen, schroot
28.4 (a5)	het opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen

Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor. Daarnaast betreft het een inrichting waarin een IPPC installatie aanwezig is zoals genoemd in Categorie 5.5 van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE):

- *Categorie 5.5 Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.*

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 van het Bor.

1.5. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Er is echter geen sprake van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Coördinatie met de Waterwet is daarom niet van toepassing.

1.6. Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). Dit op grond van artikel 3.15 van de Wabo.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.oficielebekendmakingen.nl> op 24 maart 2022.

Vanaf 25 maart 2022 heeft de ontwerpvergunning gedurende 6 weken ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.7. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Kampen;

Zij heeft vervolgens geen aanleiding gezien om inhoudelijk advies uit te brengen.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN MILIEU

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het intrekken van de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6 van de vergunning van 2 september 2014, met kenmerk 2014/0243359.

In deze voorschriften is het volgende opgenomen:

6.1.1

Binnen 6 maanden na de inwerkingtreding van deze vergunning, moet vergunninghouder het AO/IC en A&V-beleid in een managementsysteem hebben geïmplementeerd volgens het systeem van de continue verbetering. Het managementsysteem bevat ten minste de elementen zoals deze hieronder zijn beschreven.

6.1.2 In aanvulling op voorschrift 6.1.1 bevat het managementsysteem 1. Beleid a. de milieustrategie b. het milieuplan 2. Bedrijfsprocessen a. procedures voor het evalueren van het managementsysteem b. procedures voor het wijzigen van de opslag/overslag van accu's/batterijen 3. Per procedure a. taken en verantwoordelijkheden/bevoegdheden b. werkinstructies Toelichting: voor de systematiek kan worden aangesloten bij de systematiek van normen als ISO 14001.

6.1.3 Het managementsysteem als bedoeld in voorschrift 6.1.1 moet aantoonbaar op certificeerbaar niveau zijn.

6.1.4 Vergunninghouder evalueert jaarlijks het managementsysteem als bedoeld in voorschrift 6.1.1. Onder de evaluatie vallen in ieder geval de kwaliteit van de procedures en de werkinstructies.

6.1.5 Afwijkingen van het managementsysteem als bedoeld in voorschrift 6.1.1 moeten binnen 4 weken na constatering zijn hersteld.

6.1.6 Vergunninghouder werkt aantoonbaar volgens het managementsysteem als bedoeld in voorschrift 6.1.1.

2.2. Toetsing intrekken voorschriften

De voorschriften van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu kunnen op verzoek van de vergunninghouder worden ingetrokken, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet (artikel 2.33, lid 3 Wabo).

2.3. Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

De RIE (Richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement) is gericht op de integratie van preventie en beperking van verontreiniging door industriële activiteiten en op het bereiken van een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van het milieu.

Binnen de inrichting wordt één activiteit uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd. Het gaat om categorie 5.5: "Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie."

De uiteindelijke behandeling is vermeld onder categorie 5.1, onderdeel g) van de RIE: De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van regeneratie van zuren of basen.

2.4. Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

De BBT zijn thans vastgelegd in de BBT-conclusies Afvalbehandeling (hierna: BBT-conclusies) die zijn gepubliceerd op 17 augustus 2018. Milieuzorg is als BBT-maatregel benoemd in de BBT-conclusies. In de algemene overwegingen van de BBT is opgenomen dat de BBT-conclusies niet prescriptief en niet limitatief zijn. Er mogen andere technieken worden gebruikt die ten minste een gelijkwaardig milieubeschermingsniveau garanderen.

In de BBT-conclusies is onder BBT1 het volgende aangegeven:

BBT 1.

De BBT om de algehele milieuprestaties te verbeteren, is de invoering en naleving van een milieubeheersysteem (MBS) waarin alle volgende elementen zijn opgenomen:

- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management;
- II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
- III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
- IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor: a) bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid, b) aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid, c) communicatie, d) betrokkenheid van de werknemers, e) documentatie, f) efficiënte procescontrole, g) onderhoudsprogramma's, h) noodplan en rampenbestrijding, i) waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
- V. controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor: a) monitoring en meting (zie ook het referentieverslag van het JRC inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van IED-installaties — ROM), b) corrigerende en preventieve maatregelen, c) bijhouden van gegevens, d) onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;

- VI. beoordeling door het senior management van het EMS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- VII. volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
- VIII. bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling ervan;
- IX. op regelmatige basis een sectorale benchmarking uitvoeren;
- X. afvalstroombeheer (zie BBT 2);
- XI. een inventarisatie van afvalwater- en afgasstromen (zie BBT 3);
- XII. residuenbeheerplan (zie de beschrijving in punt 6.5);
- XIII. ongevallenbeheerplan (zie de beschrijving in punt 6.5);
- XIV. geurbeheerplan (zie BBT 12);
- XV. beheerplan voor geluid en trillingen (zie BBT 17).

Toepasbaarheid BBT 1

Het toepassingsgebied (bv. de mate van gedetailleerdheid) en de aard (bv. gestandaardiseerd of niet-gestandaardiseerd) van het MBS hebben in het algemeen te maken met de aard, omvang en complexiteit van de installatie en alle mogelijke milieueffecten ervan (mede bepaald door de soort en hoeveelheid verwerkt afval).

2.5. Beoordeling

Binnen de inrichting worden batterijen en loodzuuraccu's ontvangen, tijdelijk opgeslagen en vervolgens afgevoerd naar een eindverwerker. Er vindt binnen de inrichting geen be- of verwerking van deze afvalstoffen plaats.

De belangrijkste aspecten met betrekking tot milieuzorg betreft de procedure voor acceptatie van afvalstoffen en bodembescherming.

De procedure voor acceptatie van afvalstoffen is vastgelegd in het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid & Administratieve Organisatie/Interne Controle Transportstraat 13 te kampen van 31 mei 2021, dat deel uitmaakt van de vergunning van 16 juli 2021 met kenmerk Z2021-00008620.

In dit document is het acceptatieproces van afvalstoffen omschreven waarbij wordt ingegaan op het verwerkingsbeleid, monsternamen en analyse, evaluatie en onvoorziene situaties, de organisatie, risicoanalyse, administratie en interne controle.

Met betrekking tot bodembescherming zijn de regels van afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling) van toepassing. Daarin is onder andere bepaald dat bij het verrichten van bodembedreigende activiteiten bodembeschermende maatregelen en voorzieningen worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Daarnaast is daarin bepaald dat de controle, het onderhoud en beheer van bodembeschermende voorzieningen in eenduidige bedrijfsinterne procedures en werkinstructies moet zijn vastgelegd.

Gelet op de aard en omvang van de activiteit is milieuzorg met betrekking tot de acceptatie en tijdelijke opslag van batterijen en loodzuuraccu's voldoende geborgd in het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid & Administratieve Organisatie/ Interne Controle en de regels uit het Activiteitenbesluit en bijbehorende Activiteitenregeling.
Daarmee wordt in voldoende mate invulling gegeven aan BBT 1 van de BBT-conclusies Afvalbehandeling.

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich daarom niet tegen het intrekken van de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.6 van de vergunning van 2 september 2014 met kenmerk 2014/0243359

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

BIJLAGEN

BIJLAGE BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
RIE	Richtlijn Industriële Emissies