



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	Coöperatie GldH2 U.A.
Datum besluit	:	20 mei 2022
Onderwerp	:	Oprichten van een waterstoffabriek
Gemeente / locatie	:	Zutphen / Oostzeestraat 1 te Zutphen
OLO-nummer	:	6156527
Zaaknummer	:	W.Z21.103680.02
Activiteiten	:	Milieu / Bouwen

OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 11 juni 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Coöperatie GldH2 U.A. (verder: de Waterstoffabriek). Het betreft het oprichten van een waterstoffabriek. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oostzeestraat 1 te Zutphen. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6156527 en zaaknummer W.Z21.103680.02.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Waterstofcoöperatie GldH2 een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor:
 - het plaatsen van vier containers van 40 voet (ten behoeve van compressorruimte en waterstofproductie);
 - plaatsing van drie opslagtanks (ten behoeve van waterstof);
 - transformator;
 - twee chillers;
 - drie vulstations.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor de duur van 15 jaar voor:
 - bouw van een (tijdelijk) operatorgebouw.

De instandhouding van het bouwwerk eindigt 15 jaar na inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning. Na deze termijn:

 - mag het bouwwerk niet langer in stand worden gehouden en moet de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld, of
 - moet de situatie met de wettelijk voorgeschreven toestand in overeenstemming worden gebracht. Hiervoor dient een omgevingsvergunning te zijn verleend.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (1° oprichten van een inrichting) te verlenen voor:
 - het oprichten van een waterstoffabriek.

Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften staan in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit.

En tevens: dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning voor de activiteit 'milieu':

- akoestisch onderzoek: 'Akoestisch onderzoek oprichtingsvergunning Wabo Oprichting elektrolyser Zutphen Waterstof-coöperatie GldH2', kenmerk: T55635, documentnummer: 3317001, revisie: C, d.d. 3 november 2021, ontvangen op 3 november 2021, paragrafen 6.3 en 6.4;
- BBT-toets: 'BBT-toets. Oprichting groene waterstof productie Zutphen. Waterstof Coöperatie GldH2', kenmerk: T55635.00, revisie: A, d.d. 24 september 2021, ontvangen op 8 oktober 2021;
- plattegrondtekening: 'Lay-out, GldH2 Waterstof productie', kenmerk: T55635, tekeningnummer: 55635-001, revisie: B, d.d. 2 december 2021, ontvangen op 3 december 2021;
- QRA: 'Kwantitatieve Risicoanalyse – H2 production and Trailer Filling Plant Waterstof-coöperatie GldH2 – Vergunningaanvraag', kenmerk: 2021050, documentnummer: R01-

2021050 – Bilfinger Tebodin QRA', revisie: 3.0, d.d. oktober 2021, ontvangen op 8 oktober 2021, paragrafen: 5.1.1 en 6.1.

En dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning voor de activiteit 'bouwen':

- D211017285, d.d. 12 juli 2021, papierenformulier;
- D211206754, d.d. 14 september 2021, 55635-00-13711011-A-Palenplan;
- D211206755, d.d. 14 september 2021, 55635-00-1372101-A-Vorm;
- D211206756, d.d. 14/09/2021 T55635 -1311001 REV-A-Uitgangspunten rapport;
- D211206757, d.d. 14/09/2021 55635-001 JBNS1-Tebodin;
- D211017271, d.d. 12/07/2021 1142101-Plattegrond-RevAssigned;
- D211017273, d.d. 12/07/2021 1142102-Bovenaanzicht-RevAssigned;
- D211017274, d.d. 12/07/2021 1143101-Aanzichten-RevAssigned;
- D211017275, d.d. 12/07/2021 1144101-Doorsneden-RevAssigned;
- D211017276, d.d. 12/07/2021 1153101-3D impressie-RevAssigned;
- D211017278, d.d. 12/07/2021 1161001-Situatie-RevAssigned;
- D211017279, d.d. 12/07/2021 GLDH2 brief bij aanvraag OLO.

III. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

,

Directeur
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via officielebekendmakingen.nl.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z21.103680.02 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzagelegging is 25 mei 2022.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE VOORSCHRIFTEN

1	ALGEMEEN	8
1.1	ALGEMEEN	8
1.2	BEDRIJFSTIJDEN	8
1.3	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	8
2	AFVALSTOFFEN	8
2.1	ALGEMEEN	8
3	AFVALWATER EN WATERBESPARING	8
3.1	ALGEMEEN	8
3.2	LOZINGSEISEN AFVALWATER OP RIOLERING	8
4	BODEM	9
4.1	BODEMONDERZOEK	9
5	ENERGIE	10
5.1	ENERGIE	10
5.2	EED	10
6	EXTERNE VEILIGHEID	10
6.1	ONTWERP EN CONSTRUCTIE	10
6.2	BEWAKEN EN MONITOREN	11
6.3	ONDERHOUD, KEURING, DOCUMENTATIE EN TRAINING	12
6.4	VEILIGHEID	12
6.5	NOODPLAN	13
7	GELUID	14
7.1	ALGEMEEN	14
7.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE	14
8	VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT 'BOUWEN'	17
8.1	CONSTRUCTIE	17
8.2	BRANDVEILIGHEID	17
8.3	START WERKZAAMHEDEN	17
8.4	WELSTAND	17

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	18
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	18
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	18
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	19
1.4.	VERGUNNINGPLICHT	19
1.5.	BEVOEGD GEZAG	20
1.6.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	20
1.7.	PROCEDURE	20
1.8.	ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	21

2.	M.E.R-(BEOORDELINGS)PLICHT	22
2.1.	M.E.R.-BEOORDELINGSPLICHT	22
2.2.	WETTELIJKE GRONDSLAG	22
2.3.	KENMERKEN VAN HET PROJECT	22
2.4.	LOCATIE	24
2.5.	SOORT EN KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT	24
2.6.	CONCLUSIE MER-BEOORDELINGSPLICHT	25
3.	TOETSINGSKADER MILIEU	26
3.1.	INLEIDING.....	26
3.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE.....	26
3.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	26
4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	26
4.1.	TOETSINGSKADER.....	26
4.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	27
4.3.	CONCLUSIES BBT.....	27
5.	AFVALSTOFFEN	27
5.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN.....	27
6.	AFVALWATER EN WATERBESPARING	28
6.1.	TOETSINGSKADER.....	28
6.2.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	28
7.	BODEM	28
7.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	28
7.2.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	28
7.3.	DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	29
7.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	29
7.5.	NULSITUATIEONDERZOEK.....	29
7.6.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPlicht BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	29
8.	ENERGIE	30
8.1.	ENERGIEVERBRUIK.....	30
8.2.	BESPARINGSVERPLICHTING ENERGIE EED.....	30
9.	EXTERNE VEILIGHEID	30
9.1.	ACTIVITEITEN WATERSTOFFABRIEK.....	30
9.2.	EXTERNE VEILIGHEIDSBELEID.....	31
9.3.	BEOORDELING PR EN GR	31
9.4.	AANVAARDBAAR BESCHERMINGSNIVEAU	32
9.5.	REGISTRATIEBESLUIT/REGELING PROVINCIALE RISICOKAART	32
9.6.	WARENWETBESLUIT DRUKAPPARATUUR 2016	32
9.7.	(INTERN) NOODPLAN.....	32
9.8.	EINDCONCLUSIE.....	32
10.	GELUID	32
10.1.	ALGEMEEN	32

10.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	33
10.3.	TRILLINGEN	33
11.	LUCHT	33
11.1.	TOETSINGSKADER.....	33
11.2.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	33
12.	ONGEWONE VOORVALLEN.....	34
13.	CONCLUSIE MILIEU	34
14.	ACTIVITEIT 'BOUWEN VAN EEN BOUWWERK'	35
14.1.	WETTELIJKE GRONDSLAG	35
14.2.	BOUWBESLUIT	35
14.3.	BOUWVERORDENING	35
14.4.	BESTEMMINGSPLAN	35
14.5.	REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND	36
14.6.	CONCLUSIE MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG VOOR EEN OMGEVINGSVERGUNNING VOOR ZOVER DEZE GEHEEL OF GEDEELTELIJK ZIET OP HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK (ARTIKEL 2.1, LID 1 A WABO):	36
14.7.	ALGEMENE OPMERKINGEN.....	36
14.8.	BOUWBESLUIT 2012	37

VOORSCHRIFTEN

ACTIVITEIT 'MILIEU'

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De inrichtinghouder moet twee weken voordat dat de Waterstoffabriek start met de productie aan het bevoegd gezag doorgeven op welke datum de start plaatsvindt.
- 1.1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het bevoegd gezag Provincie Gelderland, via telefoonnummer 026 – 359 9999 van de Provincie Gelderland.

1.2 Bedrijfstijden

- 1.2.1 De aan- en/of afvoer van grondstoffen, hulpstoffen en/of eindproducten mag niet plaatsvinden van 23.00 tot 07.00 uur (nachtperiode).

1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.3.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereiden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Algemeen

- 2.1.1 De inrichtinghouder moet een jaar nadat de inrichting in werking is, inzicht geven over de hoeveelheid en het type afval, dat vrijkomt. Dit kan door middel van het sturen van een rapportage aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

3 AFVALWATER EN WATERBESPARING

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het bedrijfsafvalwater van de waterstoffabriek, afkomstig van het productieproces, mag een hoeveelheid van 1.000 m³ per jaar en 0,12 m³ per uur niet overschrijden.

3.2 Lozingseisen afvalwater op riolering

- 3.2.1 In het bedrijfsafvalwater afkomstig van de waterstoffabriek, gemeten ter plaatse van het aansluitpunt bij Aurubis, mogen de concentraties van de in de onderstaande tabel genoemde stoffen niet worden overschreden.

Component	Eenheid	Waarde
Calcium	mg/l	173,60
Magnesium	mg/l	26,68
Chloride	mg/l	440
Nitraat	mg/l	10,76
Sulfaat	mg/l	8
Aluminium	mg/l	8
Zuurstof	mg/l	31,20

IJzer	mg/l	0,14
Mangaan	mg/l	0,02
Ammonium	mg/l	0,12
Nitriet	mg/l	0,04
Arseen	mg/l	2,70
pH	'tussen'	6 - 9
Calciumcarbonaat	mmol/l	5,44

3.2.2 Het afvalwater moet vóór vermenging met een andere afvalwaterstroom, door een doelmatige en goed toegankelijke controlevoorziening worden geleid.

3.2.3 De monsterneming moet voldoen aan de NEN 6600-I.

4 BODEM

4.1 Bodemonderzoek

Nulsituatieonderzoek

4.1.1 Om de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie vast te stellen, moet uiterlijk één maand voordat de bouw begint een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen drie maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; dit houdt in dat mogelijk meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Eindsituatieonderzoek

4.1.2 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk één maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindsituatieonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

4.1.3 Herstelplicht (bodemsanering)

Indien uit het onderzoek, als bedoeld in voorschrift 4.1.2, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 4.1.1.

Het herstel van de bodemkwaliteit moet geschieden door een persoon en een instelling die beschikt over hiervoor van toepassing zijnde een erkenning en certificering op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

5 ENERGIE

5.1 Energie

- 5.1.1 De inrichtinghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en aardgasequivalenten aan brandstoffen, behoudens brandstoffen voor motorvoertuigen, over tenminste vijf jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.
- 5.1.2 De inrichtinghouder moet binnen twee jaar na inwerkingtreding van de Waterstoffabriek, energiegegevens aan het bevoegd gezag voorleggen.

5.2 Energierelevante inrichting

- 5.2.1 Om de vier jaar, te beginnen twee jaar na inwerkingtreding van de Waterstoffabriek, moet een (geactualiseerd) energieonderzoek worden ingediend. Het energie-efficiëntieplan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van minstens 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening):
 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie-uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie-uitvoeringsplan is minstens voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Als er sprake is van actualisatie van het energieonderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energieonderzoek. Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Wanneer het bevoegd gezag dit nodig vindt, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden volgens dit voorschrift.

- 5.2.2 De inrichtinghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Ontwerp en constructie

- 6.1.1 Een compressor voldoet aan NEN-EN 1012-3. Een compressor heeft in elk geval een voorziening die de compressor uitschakelt zodra de druk aan de zuigzijde daalt tot onder de minimale aanvoerdruk. Een compressor heeft een voorziening die tijdens de startprocedure, de stopprocedure, onder normale bedrijfsomstandigheden en gedurende de stand-by-opstelling waarborgt dat een waterstofdruk tussen de inlaatafsluiter en de zuigzijde van de compressor wordt gehandhaafd die hoger is dan de atmosferische druk. Bij een te lage aanvoerdruk moet de compressor automatisch stoppen.
- 6.1.2 De installatieonderdelen moeten zijn voorzien van een doelmatige fundering.
- 6.1.3 Installaties en ruimten moeten zo ontworpen zijn, dat er op geen enkele manier waterstofgas kan ophopen.
- 6.1.4 Installatieonderdelen moeten op voldoende afstand van elkaar zijn geplaatst om escalatie van een incident te voorkomen of te beperken. De warmtestraling ten gevolge van een lekkage van de losslangen op andere installatieonderdelen bedraagt maximaal 10 kW/m². De berekening van de warmtestraling wordt uitgevoerd met het rekenmodel Safeti-NL overeenkomstig de Handleiding Risicoberekeningen Bevi.
- 6.1.5 De draagconstructie van de waterstofopslag moet minimaal 60 minuten bestand zijn tegen brand, bepaald volgens NEN-EN 1363-1.
- 6.1.6 De ondergrondse leidingen moeten aantoonbaar van corrosiebestendig materiaal zijn. Een andere optie is dat de ondergrondse leidingen beschermd tegen corrosie zijn en zijn gelegd in schoon zand van 10 cm dik, ingegraven zijn met een gronddekking van minstens 60 cm en bovengronds gemarkeerd. Ook moeten de ondergrondse leidingen doelmatig beschermd zijn tegen mechanische invloeden. Hierbij wordt aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 35 (verder: PGS35(versie 1.0, april 2021)).
- 6.1.7 De waterstofinstallatie moet zijn voorzien van een noodstopvoorziening. De noodstopvoorziening zorgt ervoor dat de productie van waterstofgas wordt stopgezet, installatie-onderdelen worden stilgezet, het laden wordt gestopt en alle afsluiters naar een veilige stand gaan. In ieder geval bij de trailervulstations kan de noodstopvoorziening ook handmatig geactiveerd worden. In het noodplan moeten de scenario's beschreven zijn volgens voorschrift 6.5.1.
- 6.1.8 Alle veiligheidsafsluiters zijn voorzien van een open- en dichtstandaanwijzer en sluiten automatisch binnen maximaal 5 seconden na het wegvallen van de bekrachtiging of na activering van de noodstopvoorziening. Dit volgt uit de PGS35.

6.2 Bewaken en monitoren

- 6.2.1 Het beheer van de waterstofinstallatie moet worden uitgevoerd door een persoon die aantoonbaar deskundig is. De inrichtinghouder is verantwoordelijk voor de deskundigheid van de persoon die de installatie beheert. Hierbij wordt aangesloten bij de PGS35.
- 6.2.2 Op locaties waar de kans bestaat op lekkage en ophoping van waterstof waardoor ontoelaatbare concentraties waterstof kunnen ontstaan, moeten gasdetectoren aanwezig zijn die continu de concentratie waterstof meten. Bij 10% LEL moet de beheerder van de installatie een automatische waarschuwing ontvangen en moet ter plaatse akoestisch en visueel worden gealarmeerd. Bij 20% LEL wordt de noodstopvoorziening automatisch geactiveerd.

6.2.3 Het gasdetectiesysteem wordt geïnstalleerd, geïnspecteerd, onderhouden en getest volgens de voorschriften van de fabrikant, met inachtneming van de aanwijzingen in de toepasselijke onderhoudsnormen (indien beschikbaar). Een controle wordt uitgevoerd door een deskundige op het gebied van gasdetectiesystemen.

6.2.4 Er moet continu een deskundig persoon bereikbaar zijn.

Deze persoon:

- is aantoonbaar deskundig op het gebied van de installatie;
- wordt gealarmeerd bij storingen en calamiteiten;
- kan storingen en calamiteiten interpreteren;
- kan noodzakelijke acties in gang zetten.

Op een veilig toegankelijke plaats nabij de waterstofinstallatie zijn instructies aangebracht (eventueel in de sleutelkuis) met het telefoonnummer waarop de desbetreffende deskundige persoon bereikbaar is.

Toelichting: De noodzakelijke acties zijn het alarmeren van de juiste hulpdiensten of technische ondersteuning. De deskundige persoon kan deze hulpdiensten de informatie verstrekken die nodig is voor de inschatting van het gevaar en benodigde inzet. Leden van hulpverleningsdiensten verrichten geen bedieningshandelingen aan de waterstofinstallatie (behalve het indrukken van de noodstop).

6.3 Onderhoud, keuring, documentatie en training

6.3.1 De waterstofinstallatie moet volgens de van toepassing zijnde normen en in overeenstemming met de aanwijzingen van de fabrikant worden aangelegd, gekeurd, gecontroleerd en onderhouden.

6.3.2 De werkzaamheden voor aanleg, onderhoud, reiniging en reparatie moeten worden uitgevoerd door personen die aantoonbaar deskundig zijn voor werkzaamheden aan de desbetreffende installatie.

6.3.3 De volgende documenten en gegevens moeten worden bewaard:

- beschrijving van de installatie;
- afwijking van de in de bedrijfshandleiding vastgelegde normale bedrijfsvoering;
- actuele plattegrondtekening met de installatie en ligging van leidingen en appendages en gevarenczones;
- installatiecertificaten;
- certificaten van toegepaste materialen, onderdelen en appendages;
- vergunningen;
- veiligheidsinformatieblad van waterstof;
- verslagen over gevaarlijke situaties die zich hebben voorgedaan.

6.3.4 De resultaten van metingen, keuringen, controles of beoordelingen van de waterstofinstallatie, opslagtanks en leidingen die daarbij horen, moeten beschikbaar zijn.

6.4 Veiligheid

6.4.1 De waterstofinstallatie moet zijn voorzien van een doelmatige bliksembeveiliging en moet zijn geaard. De bliksembeveiligingsmaatregelen zijn ontworpen, geïnstalleerd, geïnspecteerd en onderhouden volgens de NEN-EN-IEC 62305-reeks.

6.4.2 De waterstofinstallatie moet zijn voorzien van een omheining waardoor deze niet toegankelijk is voor onbevoegden.

6.4.3 De waterstofinstallatie moet toegankelijk zijn voor hulpverleningsdiensten zodat bij calamiteiten bluswerkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en hulpverlening kan worden geboden.

- 6.4.4 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd.
- 6.4.5 Er moeten voldoende brandblusmiddelen aanwezig zijn die geschikt zijn voor de bestrijding van een beginnende brand. Brandblusmiddelen zijn voor onmiddellijk gebruik beschikbaar en kunnen onbelemmerd worden bereikt.
Een brandblusser is geschikt voor de brandklassen B en C volgens NEN-EN 2 en voldoet aan de eisen van de NEN-EN 3-reeks. De eigenschappen, prestatie-eisen en beproevingsmethodes van een brandblusser zijn gebaseerd op NEN-EN 3-7, waaruit blijkt dat deze geschikt is voor bestrijding van brandklassen B en C. Brandblussers hebben een blusvermogen van ten minste 43A/233B volgens NEN-EN 3-7.
- 6.4.6 De inrichtinghouder moet aantonen dat het onderhoud van brandblussers en brandslanghaspels volgens NEN 2559 plaatsvindt.
- 6.4.7 Brandkranen binnen de begrenzing van de locatie waar de activiteit wordt verricht, zijn zo gelegen dat de blusvoertuigen de brandkranen tot op een afstand van 15 m goed kunnen benaderen.
- 6.4.8 De relevante onderdelen van de waterstofinstallatie moeten zijn voorzien van een:
– aansluitpunt voor een vereffeningsleiding volgens NPR-CLC-IEC/TR 60079-32-1;
– potentiaalvereffening ter voorkoming van statische elektriciteit of zwervstromen volgens NEN-EN-IEC 60079-14.
- 6.4.9 Trailers mogen niet worden geladen wanneer er geen goede equipotentiaalverbinding tussen de trailer en de waterstofinstallatie is aangebracht.
De maximumweerstand in de equipotentiaalverbinding is 10 Ohm volgens NPR-CLC-IEC/TR 60079-32-1.
- 6.4.10 Na het activeren van de noodstopvoorziening (Emergency Shutdown, ESD) mag de installatie pas in bedrijf worden gesteld als:
– de reden van het bedienen van de noodstop bekend is, en
– de aanleiding voor het activeren van de noodstopvoorziening is opgeheven. De installatie kan én mag alleen terug in werking worden gezet na een volledige controle en diagnose. Dit kan alleen als de juiste werking van alle beschermende maatregelen vastgesteld is. Dit volgt uit de PGS35.

6.5 Noodplan

- 6.5.1 Voor de inrichting moet een actueel noodplan beschikbaar zijn. Het noodplan is gericht op het beperken en beheersen van calamiteiten en ongevallen, en op bescherming van de leefomgeving. In het noodplan staat in elk geval een beschrijving van:
– reële scenario's van ongewone voorvallen, de te nemen maatregelen en de beschikbare hulpmiddelen;
– gebouwen, technische installaties, locaties van gevaarlijke stoffen en de beschikbare hulpmiddelen;
– de manier van melden en doormelden van het ongewoon voorval, zowel binnen als buiten de organisatie;
– de interne organisatie en taken en verantwoordelijkheden.
Personen die ter plaatse van de waterstofafleverinstallatie werkzaam zijn, moeten op de hoogte zijn van de inhoud van het noodplan en de noodprocedures.

- 6.5.2 Het noodplan moet in elk geval elke drie jaar worden beoordeeld en beproefd en indien nodig bijgewerkt. Als het noodplan wordt bijgewerkt, moet rekening gehouden worden met:
- toegepaste werk- en productiemethodes;
 - veranderingen van technische en organisatorische aard bij de hulpverleningsdiensten;
 - veranderingen in het veiligheidsinzicht die belangrijke gevolgen kunnen hebben voor de risico's van ongevallen.

7 GELUID

7.1 Algemeen

- 7.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 7.1.2 Binnen drie maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de inrichtinghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan geluidvoorschrift 7.2.1 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

7.2 Representatieve bedrijfssituatie

7.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Z01	211.280,01 - 463.132,06	16,2	16,2	16,2
Z02	211.058,54 - 462.863,19	10,0	10,0	10,0
Z03	210.704,31 - 462.750,99	10,2	10,2	10,2
Z04	210.422,75 - 462.644,43	10,6	10,6	10,6
Z05	210.051,40 - 462.638,24	10,3	10,2	10,1
Z06	209.925,88 - 462.731,33	11,0	11,0	10,9
Z07	209.805,82 - 462.853,43	9,1	9,0	8,9
Z08	209.706,63 - 462.958,79	9,7	9,7	9,6
Z09	209.524,95 - 463.236,03	13,2	13,2	13,1
Z10	209.571,16 - 463.891,70	15,1	15,1	15,0
Z11	209.744,36 - 464.395,74	14,7	14,7	14,6
Z12	210.234,15 - 464.704,91	18,2	18,2	18,1
Z13	210.720,38 - 464.471,59	23,5	23,5	23,5
Z14	211.030,55 - 464.196,52	29,8	29,8	29,6
Z15	211.365,06 - 463.977,50	27,5	27,5	27,5
Z16	211.520,59 - 463.788,06	24,9	24,9	24,9
w01 N	210.893,75 - 463.243,97	14,2	14,2	14,2
w02 W	210.860,15 - 463.235,91	14,3	14,3	14,3
w04 N	210.691,49 - 463.227,52	16,5	16,5	16,5
w05 N	210.558,64 - 463.228,98	16,3	16,3	16,2
w05 O	210.565,07 - 463.226,89	16,2	16,2	16,1
w06 W	210.482,66 - 463.104,32	14,9	14,9	14,9
w09 N	210.075,41 - 463.038,33	14,9	14,9	14,9
w11 Z	211.320,69 - 463.610,39	27,1	27,1	27,0
w20 O	209.936,11 - 463.100,17	11,7	11,7	11,5

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening 'Situering toetspunten' uit het akoestisch rapport 'Akoestisch onderzoek oprichtingsvergunning Wabo. Oprichting elektrolyser Zutphen Waterstof-coöperatie GldH2', documentnummer 3317001, revisie C, d.d. 3 november 2021. De beoordelingshoogte voor de dag-, avond- en nachtperiode bedraagt 5 meter boven plaatselijk maaiveld.

- 7.2.2 Het maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Maximaal geluidniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Geluidgevoelige objecten buiten het gezoneerde industrieterrein	70	65	60

ACTIVITEIT 'BOUWEN'

8 VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT 'BOUWEN'

8.1 Constructie

- 8.1.1 Tenminste drie weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:
1. definitieve gewichtsberekening, dimensioneringsberekening en stabiliteitsberekening;
 2. rapport geotechnisch onderzoek en geotechnisch advies;
 3. detailberekening en wapeningstekening paalwapening;
 4. werktekening palenplan;
 5. detailberekening en (wapening)tekening fundatie;
 6. detailberekeningen en -tekeningen van het ankerplan;
 7. berekeningen, c.q. certificering met betrekking tot sterkte van de constructies van de opslagtanks en containers.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart, nadat goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

8.2 Brandveiligheid

- 8.2.1 In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen: Voor het in gebruik nemen van de installatie dient er een bluswatervoorziening aangebracht te worden in de vorm van een bovengrondse geboorde put van 120 m³ en deze uit te voeren als primaire bluswatervoorziening. De definitieve locatie en uitvoering van deze put zal in overleg met het bevoegd gezag moeten worden bepaald.

8.3 Welstand

- 8.3.1 Ten aanzien van de hoge torens geldt aanvullend het volgende: Er mag pas met de bouwwerkzaamheden hiervan worden gestart, nadat goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is verkregen omtrent de kleurstelling voor de hoge torens.

Toelichting: Ten aanzien van de kleurstelling van de bouwwerken en dan met name de hoge torens is door welstand het volgende bepaald:

- *deze komen teveel in het zicht van de omgeving en dienen daarom in een meer gedekte kleur uitgevoerd te voeren dan de aangevraagde witte kleurstelling.*

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 11 juni 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit 'milieu' als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterstofcoöperatie GldH2 (verder: de Waterstoffabriek) op de locatie Oostzeestraat 1 te Zutphen. Op de locatie Oostzeestraat 1 is Aurubis gevestigd op kadastraal perceel met nummer 1487. Op een deel van dit perceel zal de Waterstoffabriek zich vestigen. Ook hebben wij een m.e.r.-aanmeldnotitie op 11 juni 2021 ontvangen.

De twee los aangevraagde activiteiten, bouwen en milieu, zijn bij de aanvullingen, d.d. 8 oktober 2021 samengevoegd tot één aanvraag. Voor milieu staat de aanvraag geregistreerd onder het OLO-nummer: 6156527. De bouwaanvraag is geregistreerd onder het OLO-nummer: 6157789, d.d. 12 juli 2021. De documenten die bij de activiteit 'bouwen' horen zijn aan de aanvraag van de activiteit 'milieu' toegevoegd.

Daarnaast is de aanvraag aangevuld met de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan", artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. Bij nadere beoordeling en na overleg met de gemeente Zutphen is geconcludeerd dat deze activiteit vergunningvrij is.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een waterstoffabriek met een oppervlakte van 4830 m². De Waterstoffabriek bestaat uit

1. vier containers van 40 voet (ten behoeve van compressorruimte en waterstofproductie);
2. drie opslagtanks (ten behoeve van waterstof);
3. transformator;
4. twee stuks chiller;
5. een (tijdelijk) operatorgebouw;
6. drie vulstations.

Waterstofcoöperatie GldH2 (verder GldH2 genoemd) is voornemens om in Zutphen groene waterstof te produceren middels een elektrolyse-proces in twee elektrolyzers. De elektrolyzers, met een vermogen van elk een MegaWatt (verder: MW), staan opgesteld in speciaal hiervoor ingerichte containers. De start van de productie met een capaciteit van circa een ton waterstof per dag is vooralsnog gepland in 2022.

Via elektrolyse wordt ultrapuur water gescheiden in waterstof en zuurstof onder invloed van groene stroom. Het gemaakte waterstof wordt gezuiverd en onder een druk van 30 bar gebracht. Vervolgens wordt het waterstof opgeslagen in een drietal verticale opslagtanks. Voor het transport wordt het waterstof gecomprimeerd tot 300 bar, om vervolgens via trailers met een laadvermogen van 370 kg te kunnen verladen. Het zuurstof, dat bij de elektrolyse ontstaat, wordt naar de lucht afgeblazen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het bouwen en oprichten van een waterstoffabriek. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

1. milieu (artikel 2.1, lid 1, sub e, onder 1 Wabo);
2. bouwen (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag voor de activiteit 'milieu' bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 6156527, d.d. 11 juni 2021;
- aanvraag 'Aanvraag oprichtingsvergunning Wabo', kenmerk: T55635.00, documentnummer: 3311001, revisie B, d.d. 8 oktober 2021;
- aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling 'Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling', kenmerk: T55635.00, documentnummer: 3312002, revisie B, d.d. 8 oktober 2021;
- plattegrond van de inrichting 'Lay-out. GldH2 Waterstof productielocatie', tekeningnummer 55635-001, revisie B, d.d. 3 december 2021;
- kadastrale kaart, kenmerk: T55635.00;
- bijlage BBT-toets 'Oprichting groene waterstofproductie Zutphen', kenmerk: T55635.00, revisie: A, d.d. 24 september 2021;
- bijlage Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek oprichtingsvergunning Wabo Oprichting elektrolyser Zutphen Waterstof-coöperatie GldH2', kenmerk: T55635, documentnummer: 3317001, revisie: C, d.d. 3 november 2021;
- bijlage BRCL, versie: B, d.d. 24 september 2021;
- bijlage 'Kwantitatieve Risicoanalyse H2 production and Trailer Filling plant' (verder: QRA), projectnummer: 2021050, documentkenmerk: R01-2021050, versie 03, d.d. 1 oktober 2021;
- bijlage: PSU-files behorend bij de QRA;
- bijlage AERIUS-berekening 'Oprichting elektrolyser', kenmerk: RtzciHR4zxyJ, d.d. 3 november 2021;
- verzoek samenvoeging bouw- en milieuaanvraag, kenmerk: T55635.00, d.d. 8 oktober 2021;
- bijlage: Machtigingsbrief, d.d. 9 juni 2021;
- bijlage: Aanvullende gegevens over afvalwater, d.d. 3 december 2021;
- bijlage: Verzoek indienen vertrouwelijke gegevens, kenmerk: T55635 001, d.d. 8 oktober 2021;
- bijlage: Technische data, 20006317_budget offer elektrolyzer_rev1, d.d. 26 januari 2021 (vertrouwelijk), ontvangen op 12 oktober 2021;
- bijlage: Addendum energieverbruik, 17 februari 2022.

De documenten, die bij de aanvraag van de activiteit 'bouwen' horen, staan in hoofdstuk 13.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.1a	Inrichtingen: voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
2.7.i	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen: voor de opslag van andere gassen dan propaan, propeen, zuurstof, vergistinggas, kooldioxide, lucht, argon, helium of stikstof in één of meer opslagtanks.

Op grond van categorie 2.7.i is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 4.2 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Ook om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Provincie Gelderland is het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid, onder a van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I categorie 4.2 van de Rie.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 september 2021 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 oktober 2021, 12 oktober 2021, 8 november 2021, 10 november 2021, 3 december 2021 en 17 februari 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is acht weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. In hoofdstuk 2 is de m.e.r.-aankmeldnotitie behandeld, waarbij geconcludeerd wordt, dat er geen MER vereist is. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in Contact Zutphen.

Wij hebben binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van zes maanden te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.12, achtste lid, van de Wabo.

Bezwaar tegen Verlengingsbesluit

Wij hebben op 20 juli 2021 de ontvangst van de aanvraag bevestigd en daarbij aangegeven dat wij de beslistermijn met maximaal zes weken verlengen op grond van artikel 3:12, achtste lid, van de Wabo. Wij vinden de aanvraag dermate complex (er is sprake van een nieuwe techniek) dat wij meer tijd nodig hebben voor de inhoudelijke beoordeling. Op 28 augustus 2021 heeft GldH2 bezwaar gemaakt tegen het verlengingsbesluit.

Ontvankelijkheid van het bezwaar

De Commissie Rechtsbescherming ziet zich gesteld voor de vraag of het bezwaar ontvankelijk kan worden verklaard, gelet op de aard van de bestreden beslissing. De Commissie constateert dat het bestreden besluit een beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van het aangevraagde besluit betreft. Artikel 6:3 Awb bepaalt dat een beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit niet vatbaar is voor bezwaar of beroep, tenzij deze beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Uit de toelichting bij dit artikel volgt dat dit artikel is opgenomen om te voorkomen dat loutere procedurebeslissingen ook aan bezwaar of beroep kunnen worden onderworpen.

Oordeel van de Commissie

De Commissie komt tot het oordeel dat het bezwaar van GldH2 niet-ontvankelijk is. Ons besluit tot verlenging van de beslistermijn treft GldH2 niet rechtstreeks in haar belang, los van het voor te bereiden besluit op de vergunningaanvraag. De bestreden voorbereidingsbeslissing is om die reden niet vatbaar voor bezwaar en beroep, zodat het bezwaar niet-ontvankelijk is.

Termijn

In totaal is de beslistermijn verlengd met zes weken en opgeschort met acht weken.

1.8. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Zutphen, afdeling Ruimtelijke Ordening;
- Gemeente Zutphen, afdeling Rioolbeheer;
- Omgevingsdienst Achterhoek;
- Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;
- Waterschap Rijn en IJssel.

Het advies van de gemeente Zutphen, afdeling Ruimtelijke Ordening, wordt bij de activiteit 'bouwen' behandeld.

Van de gemeente Zutphen, afdeling Rioolbeheer, hebben wij het volgende advies ontvangen:

- het lozen van procesafvalwater kan via de aansluiting op het vuilwaterriool van Aurubis plaatsvinden.

De Omgevingsdienst Achterhoek heeft aan ons advies gegeven over de geluidzone. Hieronder staan de bevindingen:

- de inrichting past binnen Zonebeheerplan 2015 en binnen de geluidszonering op grond van artikel 41 Wet geluidhinder;
- om de benodigde geluidsruimte vast te leggen zijn voorschriften nodig.

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland heeft het volgende geadviseerd:

- vastgesteld moet worden of het om een risicovolle inrichting gaat, waar mogelijk het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) van toepassing is;
- te toetsen of de aard van de activiteiten, de ligging van de plaatsgebonden risico (verder: PR) 10^{-6} contour en de gerealiseerde of toelaatbare kwetsbare objecten in de omgeving passen binnen het bestemmingsplan.

Het advies van het Waterschap Rijn en IJssel is het volgende:

- Aurubis moet toestemming geven voor het mogen lozen van procesafvalwater van de Waterstoffabriek;
- daarnaast moet dit ook aan de vergunning van Aurubis getoetst worden of dit binnen de huidige vergunning past. Zo niet, dan moet de vergunning van Aurubis, wat betreft het lozen van afvalwater, worden aangepast.

1.9. Ter inzage legging ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl op 1 maart 2022. Tussen 1 maart 2022 en 12 april 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt, er zijn geen zienswijzen ontvangen.

2. M.E.R-(BEOORDELINGS)PLICHT

2.1. M.e.r.-beoordelingsplicht

In artikel 5.13b, lid 1, Bor is bepaald dat de vergunning voor de aangevraagde activiteit moet worden geweigerd als het bevoegd gezag beslist heeft dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage moet het bevoegd gezag voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige aanzienlijke milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

2.2. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Volgens artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, categorie 34.4, 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie behorend tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën'.

2.3. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.3.1. Omvang van het project

Het project is het groen produceren van waterstof. Een elektrolyser zorgt ervoor dat water gesplitst wordt in waterstof en zuurstof. De verwachte productiecapaciteit is een ton waterstof per dag. De elektriciteit, die hiervoor gebruikt wordt, wordt opgewekt vanuit groene bronnen, zoals bijvoorbeeld wind- of zonne-energie.

2.3.2. Cumulatie met andere projecten

De milieueffecten in totaliteit zijn gering. De activiteit leidt niet tot noemenswaardige cumulatie van effecten met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten.

2.3.3. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Deze activiteit zal niet leiden tot een toename van het overige gebruik van natuurlijke hulpbronnen, zoals water, land, bodem en biodiversiteit. Voor dit onderwerp is er geen aanleiding tot het verlangen van een milieueffectrapport.

2.3.4. Productie van afvalstoffen

Er wordt verwacht dat huishoudelijk afval en afval vanuit onderhoudswerkzaamheden vrijkomt. Waarschijnlijk gaat dit om enkele honderden kilogrammen. Deze afvalstromen worden apart ingezameld en afgevoerd naar erkende verwerkers. Hierdoor is voor dit aspect geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapport.

2.3.5. Verontreiniging en hinder

De gevraagde activiteiten kunnen gevolgen hebben voor milieuaspecten. Hierna volgt per aspect een beschrijving.

Luchtkwaliteit

Alleen vanwege vervoersbewegingen vindt er uitstoot van stikstofhoudende verbindingen en fijnstof plaats. Bij de aanvraag is een berekening van de Niet In Betekende Mate (hierna: NIBM) tool toegevoegd. Uit deze berekening blijkt dat deze vervoersbewegingen geen overschrijding van de NIBM-grenswaarde van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ geven. Hieruit wordt geconcludeerd dat de inrichting niet in betekende mate bijdraagt aan de concentraties van stikstofhoudende verbindingen en fijnstof.

Bodemkwaliteit

Bij de aanvraag is een Bodemrisicochecklist (hierna: BRCL) toegevoegd. De BRCL voldoet aan de eisen van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (hierna: NRB 2012). Voor bodem geldt dat aan de hand van de BRCL het verwaarloosbaar bodemrisico wordt geborgd.

Geluid

De inrichting ligt op het geluidgezoneerd industrieterrein 'De Mars'. De voorgenomen activiteit heeft een beperkte geluiduitstraling. De zonebeheerder heeft aangegeven dat de aangevraagde geluidruimte binnen de zone beschikbaar is.

Geur

Er vinden geen geurrelevante activiteiten plaats. Daarnaast zijn geen geurgevoelige objecten in de directe omgeving van de inrichting aanwezig op het bedrijventerrein. Er zullen hier geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu optreden.

Gevaarlijke afvalstoffen

Er worden binnen de inrichting geen gevaarlijke afvalstoffen geproduceerd of ingenomen. Voor het milieu zullen er geen belangrijke nadelige gevolgen optreden.

2.3.6. Externe veiligheid en risico van ongevallen

Binnen de activiteiten zijn er geen activiteiten, die er toe leiden dat het Besluit risico zware ongevallen of het Besluit externe veiligheid op het project van toepassing wordt. Gevaarlijke stoffen worden niet bewerkt. Er is in dit geval geen sprake van een potentieel risicovolle activiteit.

2.3.7. Risico's voor de menselijke gezondheid

De risico's voor de menselijke gezondheid als gevolg van de voorgenomen activiteit zijn gering door het toepassen van de best beschikbare technieken en het voldoen aan wettelijke kaders. Er worden geen risico's voor de menselijke gezondheid verwacht.

2.4. Locatie

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, gebieden met een bijzondere beschermingsstatus, gebieden waar normen voor luchtkwaliteit worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

De Mars Midden en Noord is een bedrijventerrein dat in het noorden van Zutphen ligt. De inrichting is zelf omgeven door andere bedrijven op het industrieterrein. De dichtstbijzijnde woonkernen zijn Zutphen, ongeveer 0,8 km ten oosten en Eefde, ongeveer 1,0 km ten noordoosten van de inrichting. In de omgeving bevinden zich meerdere Natura 2000 gebieden, waarvan de dichtstbijzijnde zijn:

- a. Rijntakken, ongeveer 1,3 km ten westen van de inrichting;
- b. Landgoederen Brummen, ongeveer 5 km ten westen van de inrichting;
- c. Veluwe, ongeveer 13 km ten westen van de inrichting.

2.4.1. Conclusie locatie

Het bedrijventerrein ligt op voldoende afstand van hierboven genoemde gebieden, waardoor wij overwegen dat naar aanleiding van de locatie van het project kan worden uitgesloten dat de oprichting van de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2.5. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Bereik van het effect

Het ruimtelijk bereik en de orde van grootte zijn beperkt. Dit wordt voldoende geregeld door de voorschriften.

Aard van het effect

De aard van de effecten zijn in de voorliggende m.e.r.-beoordelingsdocument beschreven. Hierdoor heeft een nader onderzoek naar de aard van effect in het kader van een milieueffectrapport geen toegevoegde waarde.

Grensoverschrijdend karakter van het effect

Gezien de ligging van de inrichting ten opzichte van de afstand naar omringende landsgrenzen zullen geen milieueffecten optreden ten gevolge van de werking van het bedrijf. Grensoverschrijdende effecten zijn daardoor niet aan de orde.

De intensiteit en complexiteit van het effect

De intensiteit en complexiteit van de effecten zijn beperkt en worden voldoende ondervangen door voorschriften, die in het Activiteitenbesluit gesteld zijn op het gebied van lucht, geluid, bodem en geuremissie. De aspecten hoeven hierdoor niet nader te worden onderzocht in het kader van het opstellen van een milieueffectrapport.

De 'waarschijnlijkheid' van het effect

De beschreven effecten in voorliggende notitie zullen zeker optreden, echter deze zijn van dusdanige aard dat geen nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. In hoeverre deze als hinder worden ervaren, is mede afhankelijk van de te treffen maatregelen en voorzieningen. Die maatregelen en voorzieningen worden helder verwoord in de voorschriften in het Activiteitenbesluit.

De duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Voor wat betreft de duur en frequentie kan worden opgemerkt dat de voorgenomen activiteit volcontinu plaatsvindt en voor onbepaalde tijd wordt aangevraagd. De effecten van de geluiduitstraling en emissies naar de lucht vanwege de activiteit zijn allen omkeerbaar: het effect houdt op als de activiteit ophoudt. Er is dus geen sprake van een bijzondere omstandigheid. Met betrekking tot effecten naar de bodem zijn er afdoende beperkende maatregelen en voorziening te treffen. Deze en ook de overige effecten zijn gangbare effecten die aan bod komen in de voorschriften van het Activiteitenbesluit

Gezien de bestemming van de omgeving en de aard van de effecten zijn er verder ten aanzien van de duur, frequentie en omkeerbaarheid van deze effecten geen bijzondere opmerkingen te maken.

De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften gesteld, die de nadelige gevolgen voor het milieu voorkomen of beperken. Deze voorschriften hebben specifiek betrekking op de gevraagde activiteiten. Er is geen aanleiding om de mogelijkheden om effecten doeltreffend te verminderen in het kader van een milieueffectrapport nader te onderzoeken.

Toekomstige ontwikkelingen

Er zijn geen andere toekomstige ontwikkelingen als het onder goed management uitvoeren van de betreffende huidige activiteiten onder restrictie van het voldoen aan de geldende wet- en regelgeving en waar de intentie aanwezig is een volwaardig bedrijf te leiden.

Conclusie Soort en kenmerken van het potentiële effect

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de oprichten van de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2.6. Conclusie MER-beoordelingsplicht

De voorgenomen activiteiten van Waterstofcoöperatie GldH2 leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een MER nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vindt een activiteit plaats die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit valt: het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende omgeving. Er moet worden voldaan aan de volgende paragraaf uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling: paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1, 2.2 en 2.10 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt een activiteit uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: 4.2, De fabricage van anorganische-chemische producten zoals: gasen, zoals ammoniak, (...), stikstofoxiden, waterstof, zwaveloxide, carbonylchloride.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusies voor de productie van chlooralkali;
- BREF Energie Efficiëntie;
- BREF Koelsystemen.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012, Nederlandse richtlijn bodembescherming, (versie maart 2012).

4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toetsdocument waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

5. AFVALSTOFFEN

5.1. Afvalstoffen algemeen

5.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie. Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- huishoudelijk afval;
- afval vanuit onderhoudswerkzaamheden.

Op dit moment is het onduidelijk wat de precieze hoeveelheid van de afvalstromen zullen zijn. Wij hebben een voorschrift opgenomen, waarin staat dat de inrichtinghouder na een jaar dat de Waterstoffabriek in werking is, inzicht geeft over het type en de hoeveelheid van de afvalstromen die vrijkomen.

6. AFVALWATER EN WATERBESPARING

6.1. Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- het lozen van afvalwater op het vuilwaterriool van Aurubis;
- het lozen van hemelwater op oppervlaktewater.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

6.2. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachten leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

De samenstelling van het water van de Waterstoffabriek is gelijk aan die van ingedikt leidingwater. Er wordt verwacht dat er per jaar 1.000 m³ procesafvalwater op het vuilwaterriool geloosd zal worden. Dit is omgerekend ongeveer een debiet van 0,12 m³ per uur. Hierdoor zullen zowel de samenstelling als het debiet voor het riool geen problemen opleveren.

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool via het riool van Aurubis opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuilwaterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool. Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing.

7. BODEM

7.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden ontstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de voorgenomen activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

7.2. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting gaan de volgende bodembedreigende activiteiten plaatsvinden:

- substation met transformatoren;
- elektrolyzer (container);
- compressoren waterstof;
- koelsystemen.

7.3. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

7.4. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie van de bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient de eindsituatie van de bodemkwaliteit te worden vastgelegd, waarbij toetsing aan de nulsituatie plaatsvindt.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten, rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit, moeten zijn uitgevoerd door een gecertificeerde instantie en een erkend persoon als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

7.5. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

8. ENERGIE

8.1. Energieverbruik

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Er wordt volgens de aanvraag geen gas gebruikt. Voor de productie van waterstof wordt elektriciteit gebruikt, het gaat om 22.000 MWh/jaar. Deze elektriciteit is afkomstig van groene bronnen, zoals bijvoorbeeld wind- en/of zonne-energie.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Het uitgangspunt is dat in de inrichting minstens de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in volgens BBT worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 van de Wabo.

Energierelevante bedrijven die vallen en onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteiten milieubeheer zijn verplicht vierjaarlijks een energie onderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen, en niet MJA-deelnemers) geldt ook een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij vergelijkbare verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen, schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven, die niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energie onderzoek voor.

8.1.1. Toetsing

De inrichtinghouder is aan te merken als een energierelevante inrichting.

Twee jaar nadat de Waterstoffabriek in bedrijf is, moet een energieonderzoek worden ingediend. Daarnaast moet om de vier jaar het rapport van het energieonderzoek geactualiseerd worden met een bijbehorend energie-uitvoeringsplan. Wanneer uit de actualisatie van het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen voor de dan geldende periode, vervalt de verplichting om een energie-uitvoeringsplan op te stellen. De argumentatie waarop is geconstateerd dat stand der techniek wordt toegepast moet wel worden ingediend.

9. EXTERNE VEILIGHEID

9.1. Activiteiten waterstoffabriek

Binnen de inrichting wordt waterstof geproduceerd en onder druk opgeslagen. De opslag vindt plaats in drie verticale opslagtanks onder een druk van 30 bar. Elke tank heeft een volume van 100 m³. Het waterstof wordt in tubetrailers geladen en afgevoerd.

Op trailers zijn 54 gascilinders gemonteerd waarin waterstof onder hoge druk opgeslagen is. Dit heet een tubetrailer. Er worden in totaal drie vulstations voor de trailers gerealiseerd. Per trailer zijn alle gascilinders onderling verbonden. Totale inhoud is 18.900 liter. Iedere afzonderlijke gascilinder heeft een watervolume van 350 liter.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. Hieronder vindt toetsing daarvan plaats.

9.2. Externe veiligheidsbeleid

Het externe-veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het PR is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het PR is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het PR in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (verder: GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het GR geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte GR is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het GR neergelegd. Het GR moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het GR is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

9.3. Beoordeling PR en GR

De inrichting valt niet onder het Bevi, de activiteiten staat niet in artikel 2 van het Bevi genoemd. Aangezien de mogelijkheid bestaat dat de PR 10^{-6} - buiten de inrichting ligt en er mogelijk dodelijke slachtoffers buiten de inrichting kunnen vallen, sluiten wij in onze beoordeling aan bij het Bevi. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (hierna: QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR 10^{-6} en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 4). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10^{-6} (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA wordt hierna beschreven.

Het door de inrichting veroorzaakte PR en GR is vastgesteld in de bij de aanvraag gevoegde QRA (Kwantitatieve Risicoanalyse – H₂ production and Trailer Filling plant, Waterstof-coöperatie GldH₂ – Vergunningaanvraag, Documentkenmerk: R01-2021050 – Bilfinger Tebodin QRA waterstofproductie Zutphen – okt2021 – v3, 1 oktober 2021). Deze is door ons beoordeeld.

De PR 10^{-6} -contour komt niet buiten de inrichting. Binnen de PR 10^{-6} -contour komen geen (beperkt) kwetsbare objecten voor. Daarmee wordt voldaan aan de richtwaarde van het Bevi. De conclusie is dat het PR geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Uit de QRA blijkt dat er geen GR ontstaat als gevolg van de voorgenomen activiteiten. Hierdoor is er geen verantwoording van het GR nodig. Het GR vormt daarmee geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

9.4. Aanvaardbaar beschermingsniveau

Voor de aangevraagde activiteiten zijn geen specifieke richtlijnen opgesteld waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Wij hebben waar mogelijk aangesloten bij de richtlijn PGS 35: Publicatiereeks gevaarlijke stoffen, Waterstofinstallaties voor het afleveren van waterstof aan voertuigen en werktuigen, versie 1.0 van april 2021. In deze richtlijn zijn mogelijke scenario's beschreven die realistisch en relevant zijn voor een waterstofinstallatie. Voor de aangevraagde activiteiten zijn met name de scenario's voor de opslag van waterstof en scenario's voor het laden van de trailers van belang. Relevante maatregelen zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

9.5. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

9.6. Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

9.7. (Intern) Noodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Omdat de inrichting in principe onbemand is, is de arbeidsomstandighedenwetgeving niet altijd van toepassing. Daarom worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan voorschriften aan deze vergunning verbonden.

9.8. Eindconclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

10. GELUID

10.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral veroorzaakt door pompen en compressoren. De veroorzaakte geluidsniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport 'Akoestisch onderzoek Oprichtingsvergunning Wabo, oprichting elektrolyser Zutphen Waterstof-coöperatie GldH2', ordernummer: T55635, documentnummer: 3317001, revisie: C, d.d. 3 november 2021.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

10.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting ligt op het gezoneerde industrieterrein De Mars in de gemeente Zutphen. De geluidzone is op 14 oktober 2015 vastgesteld door Burgemeester & Wethouders van Zutphen. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde zonegrens) en bij relevante woningen binnen de zone.

Van de zonebeheerder ontvingen wij op 17 december 2021 een schriftelijke rapportage waarbij de situatie zonder en met de nieuwe ontwikkeling in beeld is gebracht. De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidemissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidemissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

10.3. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillinggevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

11. LUCHT

11.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Gezien het relatief geringe aantal verkeersbewegingen bij het bedrijf, kan op basis van de kengetallen die worden genoemd in de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" worden geconcludeerd dat het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging (de bijdrage is minder dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor zowel PM10 als NO₂).

Dit wordt ook bevestigd door de door de aanvrager ingediende berekeningen op basis van de zgn. "NIBM-tool".

11.2. Eindconclusie

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

12. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons telefonisch moeten worden gemeld.

13. CONCLUSIE MILIEU

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de oprichting van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

14. ACTIVITEIT 'BOUWEN VAN EEN BOUWWERK'

14.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10, lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10, lid 1, onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10, lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

14.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met betrekking tot brandveiligheid hebben wij het bouwplan ter advisering voorgelegd aan de Veiligheidsregel Noord- en Oost Gelderland (VNOG). Zij hebben voor deze aanvraag het volgende geadviseerd:

Op het terrein van Aurubis liggen eigen bluswatervoorzieningen. Voor de realisatie van de waterstoffabriek is dit niet voldoende omdat dit te ver weg ligt van de locatie. Ook in verband met het tijdig voorradig hebben van voldoende koelend vermogen is dit niet voldoende. Wij adviseren om een bluswatervoorziening aan te laten brengen in de vorm van een bovengrondse geboorde put en deze uit te voeren als primaire bluswatervoorziening. Om snel te kunnen handelen en een eerste klap uit te delen adviseren wij om de capaciteit voor deze put op 120 m³ uit te leggen.

Wij nemen dit advies over en nemen het aanleggen van een bluswatervoorziening op als vooraarden in dit besluit. Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

14.3. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet. Er is getoetst aan de Bouwverordening Zutphen (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

14.4. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het geldende bestemmingsplan "De Mars midden en noord (veegplan)". Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

14.5. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Het plan is op 23 september 2021 door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Cultuurhistorie beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de welstandscriteria uit de welstandsnota.

De commissie heeft het volgende advies gegeven:

*de commissie heeft de aanvraag voor het oprichten van een productielocatie voor groene waterstof ontvangen;
hiervoor wordt een aantal kleine bouwwerken geplaatst en ook drie hoge tanks;
het plan is gelegen op een grootschalig industrieterrein;
op zichzelf is de voorgestelde bebouwing op deze plek voorstelbaar;
echter is de commissie van mening dat de witte kleurstelling teveel in het zicht komt vanuit de omgeving. Geadviseerd wordt om de bebouwing, en dan met name de hoge torens, in een meer gedekte kleur uit te voeren;
de commissie ziet graag een voorstel hiervoor ter advisering.*

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

14.6. Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

14.7. Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de inrichtinghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (artikel 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);

- c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
- d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
- e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

14.8. Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de gemeente heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht (het recht dat geldt tussen burgers onderling).

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

Kwaliteitsverklaringen

Kwaliteitsverklaringen/productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overlegd aan de toezichthouder.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de gewaarmerkte documenten treft u in de dossierlijst aan. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden aangeboden. De eigenaar draagt de verantwoordelijkheid om te bouwen volgens de geldende wet- en regelgeving.

Algemene zorgplicht

Op grond van de Wet natuurbescherming is er altijd een zorgplicht van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen.

BIJLAGE DOSSIERLIJST

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D211017285	12/07/2021	papierenformulier
D211206754	14/09/2021	55635-00-1371101-A-Palenplan
D211206755	14/09/2021	55635-00-1372101-A-Vorm
D211206756	14/09/2021	T55635 -1311001 REV-A-Uitgangspuntenrapport
D211206757	14/09/2021	55635-001 JBNS1-Tebodin
D211017271	12/07/2021	1142101-Plattegrond-RevAssigned
D211017273	12/07/2021	1142102-Bovenaanzicht-RevAssigned
D211017274	12/07/2021	1143101-Aanzichten-RevAssigned
D211017275	12/07/2021	1144101-Doorsneden-RevAssigned
D211017276	12/07/2021	1153101-3D impressie-RevAssigned
D211017278	12/07/2021	1161001-Situatie-RevAssigned
D211017279	12/07/2021	GLDH2 brief bij aanvraag OLO

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc. zoals te vinden op wetten.nl).

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste Beschikbare techniek genoemd in een BBT-document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Energie en vervoersmanagement	
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor

	kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.

Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Risicobeoordeling	Beoordeling van risico's voor de gezondheid van de mens of het milieu welke ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen met zich mee kan brengen.
Stoffen die bij een brand betrokken kunnen worden	Dit zijn de stoffen als bedoeld in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HBR), versie 3.3, juli 2015, module C, bijlage 14 "Verantwoording", paragraaf 14.4, blz. 178 en 179 zijnde ADR-klasse 3-stoffen, brandbare stoffen en stoffen die bij een brand kunnen ontleden of verdampen, respectievelijk de categorieën 1, 2 en 3 uit de tabel 114.
Storingsanalyse	Een storingsanalyse is een systematisch onderzoek naar alle voorzienbare afwijkingen van een normale procesvoering, hieronder begrepen de in en buiten bedrijfstelling, naar de oorzaken en de gevolgen van die afwijkingen in kwalitatieve zin en naar de noodzakelijke acties. ('Storingsanalyse waarom? wanneer? hoe?' van het Directoraat Generaal van de Arbeid, rapport no. V2, 2e druk 1982).
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalent geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

Lucht	
m ³ ₀	Gashoeveelheid [m ³] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
NIBM	Niet in betekende mate
RIE	Richtlijn Industriële Emissies