

Convenant “Groene Handhaving Noord-Brabant 2021” (Domein II BOA’s, milieu, welzijn en infrastructuur)

Ondergetekenden,


1. De gemeenten [X, Y, Z], voor zover het de bestuursbevoegdheden betreft de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten [X,Y,Z];
2. De waterschappen, voor zover het de bestuursbevoegdheden betreft de dagelijkse besturen van de Waterschappen Aa en Maas, De Dommel, Brabantse Delta en Rivierenland;
3. De provincie Noord-Brabant, voor zover het de bestuursbevoegdheden betreft het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant;
4. De Omgevingsdiensten Brabant Noord (ODBN), Zuidoost Brabant (ODZOB) en Midden en West Brabant (OMWB), voor zover het de bevoegdheden van het overheidslichaam betreft, de dagelijkse besturen en gemandateerde directeur(en);
5. Vereniging Natuurmonumenten;
6. Staatsbosbeheer;
7. Stichting het Brabants Landschap;

hierna, tenzij uitdrukkelijk anders is aangegeven, gezamenlijk te noemen: “Partijen”, dan wel ieder afzonderlijk “Partij”,

alsmede Vereniging Brabants Particulier Grondbezit, zelf geen partij, die verklaart haar adhesie te betuigen indien particuliere organisaties/BOA-werkgevers wensen toe te treden tot de navolgende samenwerkingsafspraken;

Overwegende dat:

1. Partijen kennis hebben genomen van:
 - het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar;
 - de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar;
 - de Ambtsinstructie voor politie, de Koninklijke marechaussee en andere opsporingsambtenaren;
 - de Regeling Toetsing Geweldsbeheersing buitengewoon opsporingsambtenaar en ambtenaren van bijzondere opsporingsdiensten;
 - bijlage K van de beleidsregels; behandeling van klachten over buitengewoon opsporingsambtenaren;
 - de Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming, de Wet politiegegevens en Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens, voor zover in het kader van de groene handhavingssamenwerking gegevens worden uitgewisseld;
2. De Nederlandse natuur en de veiligheid en leefbaarheid gebaat zijn bij de naleving van de wet- en regelgeving, ter instandhouding van de natuur, veiligheid en leefbaarheid in het gebied;
3. Naleving niet vanzelfsprekend is, maar toezicht en handhaving vereist zijn om (potentiële) overtredingen van in het gebied geldende regelgeving te constateren en dit door middel van interventies te voorkomen, ongedaan te maken en/of te bestraffen;
4. Partijen een rol vervullen bij toezicht en handhaving van de groene- en andere wet- en regelgeving en dat toezicht en handhaving daarom effectiever en efficiënter zijn, naarmate Partijen beter afstemmen en samenwerken. Hierdoor wordt een wezenlijke bijdrage geleverd aan de instandhouding van de natuur, veiligheid en leefbaarheid;

- 
5. De Provincie Noord-Brabant een coördinerende rol heeft om afstemming en samenwerking tussen partners op het gebied van toezicht en handhaving te organiseren en te stimuleren;
 6. Het voor een kwalitatief hoogwaardige en provincie-brede uitvoering van toezicht en handhaving van de in het gebied geldende regelgeving van groot belang is, dat er voldoende op hun taak berekende en voor hun taak toegeruste Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA) zijn, zowel in dienst van de overheid als in dienst van de private organisaties, alsmede dat deze BOA's gecoördineerd buiten hun werkgebied kunnen opereren;
 7. Partijen inhoud geven aan programmatisch handhaven. Dit betekent een integrale en afgestemde aanpak van toezicht en handhaving op basis van een gedeelde verantwoordelijkheid;
 8. Partijen het ter borging van een adequate opsporing en handhaving noodzakelijk achten, de BOA, zoals bedoeld in artikel 1 onder b van dit convenant, telkens met inachtneming van hun wettelijke bevoegdheden, in te kunnen zetten op elkaars grondgebied voor die thema's waarvoor sinds 2017 samenwerkingsafspraken zijn of worden gemaakt;
 9. De hiertoe benodigde kaderstellende afspraken sinds 18 mei 2017 zijn vastgelegd in het Convenant groene handhaving Noord-Brabant, waarmee de hoofdofficier van justitie van het functioneel parket, de regionale eenheden van de politie Oost-Brabant, Zeeland West-Brabant, Midden-Nederland, Oost-Nederland en de Inspecteur Generaal van de NVWA hebben ingestemd. Het convenant voornoemd is op 31 oktober 2017 in werking getreden;
 10. Het convenant voornoemd in de zomer van 2019 is geëvalueerd, waaruit gebleken is, dat Partijen het doel van het convenant en de noodzaak voor werkgebied overschrijdende samenwerking nog steeds onderschrijven, maar een gewijzigde opzet van het convenant wensen te onderzoeken. Door middel van Addendum VII is het convenant tijdelijk verlengd tot 31 oktober 2020;
 11. Het convenant qua opzet is vereenvoudigd en daaronder uniforme werkafspraken als basis zijn opgenomen. Hiermee wordt beoogd het juridische kader breder te kunnen toepassen voor benoemde prioriteiten voor samenwerking en minder mutatiegevoelig te maken. De tijdelijke werkingsduur is vervangen door een regeling voor onbepaalde tijd, waarbij de in 2017 afgesproken beëindigings- en uittredingsregeling wordt gehandhaafd.
 12. De hoofdofficier van justitie van het functioneel parket, de korpschefs van de regionale eenheden van de politie Oost Brabant, Zeeland West-Brabant, Midden-Nederland, Oost-Nederland in de hoedanigheid van toezichthouder en direct toezichthouder op de betreffende BOA's tekenen voor gezien en akkoord met de gewijzigde voortzetting van het voorliggende convenant;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Begrippen

In dit convenant gelden onderstaande begripsbepalingen.

- a. Convenant: dit samenwerkingsconvenant (als bedoeld in paragraaf 4.2 en bijlage I van de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar).

- 
- b. BOA: de buitengewoon opsporingsambtenaar in Domein II, ex. Artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering, telkens voor zover de handhaving van die wetgeving binnen de reikwijdte van de aan hem of haar verstrekte opsporingsbevoegdheid en functieomschrijving valt en die BOA een aanstelling heeft bij één van de in dit convenant genoemde deelnemende Partijen.
 - c. Toezichthouder: de toezichthouder in Domein II, als bedoeld in artikel 36, lid 2 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, te weten de hoofdofficier van justitie van het functioneel parket.
 - d. Direct toezichthouder: de korpschef van de politie, als bedoeld in artikel 36, lid 3 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar. De politiechef van de desbetreffende politie-eenheid is door de korpschef gemandateerd om het direct toezicht, ingevolge artikel 38 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, uit te oefenen. De politiechef Midden-Nederland is direct toezichthouder van de BOA's van Natuurmonumenten en van Staatsbosbeheer.
 - e. Deelnemende Partij(en): de Partij(en), die het convenant heeft (hebben) ondertekend (uitgezonderd de direct toezichthouders en de toezichthouder).
 - f. Toezicht: uitsluitend toezicht door Boa's als met handhaving en surveillance annexe feitelijke activiteit van een BOA, tenzij expliciet verwezen wordt naar bestuursrechtelijk toezicht als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht.
 - g. Werkgever: de privaatrechtelijke- of publiekrechtelijke rechtspersoon waar de BOA een arbeids- of vrijwilligersovereenkomst mee heeft afgesloten.
 - h. Werkgebied voor samenwerking: het grondgebied van de deelnemende Partijen gelegen in de provincie Noord-Brabant.

Artikel 2 Samenwerking

2.1 De BOA's van Partijen zijn primair werkzaam binnen het takenpakket van de eigen werkgever en worden daarnaast, in het kader van de door dit convenant beoogde samenwerking, ingezet voor andere taken voor zover passend binnen hun aanwijzing als BOA domein II.

2.2 Partijen zijnde werkgevers, blijven verantwoordelijk voor de eigen BOA en zien erop toe dat de BOA zijn werk bevoegd uitvoert, in overeenstemming met de voor hem geldende instructie als bedoeld in Hoofdstuk 5 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, ook indien de BOA taken uitvoert in het kader van de in het vorige lid bedoelde samenwerking.

2.3 Partijen zijnde werkgevers, blijven verantwoordelijk voor opleiding, training en vaardigheden van de eigen BOA, conform de landelijke vereisten uit het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar en Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar.


Artikel 3 Werken buiten het eigen werkgebied

3.1 Partijen kunnen eigen BOA's inzetten ten behoeve van toezicht- en/of opsporingsactiviteiten in het werkgebied van alle aan dit convenant deelnemende Partijen. De concrete inzet van elke BOA wordt door de eigen werkgever bepaald, waarbij de werkgever verantwoordelijk blijft voor het optreden van de BOA, ook tijdens de door dit convenant beoogde samenwerking buiten het eigen werkgebied.

3.2 Activiteiten vallen alleen binnen het convenant, indien door Partijen de basiswerkafspraken, behorend bij dit convenant zijn onderschreven. Over de operationele aspecten vindt overleg plaats met de politie.

3.3. De basiswerkafspraken als bedoeld in artikel 3.2, bevatten in elk geval afspraken over:

- a. de in te zetten capaciteit van de BOA's;

- 
- b. het (deel van het) werkgebied waarbinnen zij opereren;
 - c. de operationele aansturing van de BOA's;
 - d. hoe en onder welke voorwaarden de BOA's worden ingezet, met inachtneming van hetgeen in dit convenant in artikel 4 is bepaald ten aanzien van de inzet van politiebevoegdheden en geweldsmiddelen¹;
 - e. afdoende waarborgen beschreven in het kader van de arbeidsveiligheid van de BOA's.

3.4 BOA's zijn gerechtigd toezicht, opsporingsactiviteiten en opsporingsbevoegdheden uit te oefenen in het werkgebied van alle deelnemende Partijen, binnen het grondgebied van de provincie Noord-Brabant in de volgende gevallen:

- a. Bij constatering op heterdaad van strafrechtelijke feiten;
- b. In het kader van gezamenlijke handhavingsacties en –projecten;
- c. In het kader van gezamenlijke handhavingsacties en –projecten onder operationele aansturing van de politie.
- d. Bij verzoeken om incidentele assistentie in een ander werkgebied, voor zover Partijen/werkgevers daar met de politie en de direct toezichthouder afspraken over hebben gemaakt, onder de navolgende voorwaarden:
 - i. De BOA's oefenen de opsporingsbevoegdheid in een ander gebied, dan het gebied van aanstelling, niet uit voor incidentele assistentie, anders dan op een concreet schriftelijk verzoek van een daartoe bevoegde persoon van de assistentie verzoekende Partij;
 - ii. In spoedeisende gevallen kan het verzoek als hiervoor bedoeld onder i) mondeling plaatsvinden. Een mondeling verzoek wordt zo spoedig mogelijk schriftelijk bekrachtigd;
 - iii. De direct toezichthouder op de BOA wordt onverwijld door de assistentie verzoekende Partij in kennis gesteld van het concrete schriftelijke of mondelinge verzoek.

3.5 De BOA legt de resultaten van het werk direct na afloop vast in een proces-verbaal (van bevindingen), combi-bon of tikverbaal en in het door zijn werkgever beschikbaar gestelde registratiesysteem.


3.6 De werkgever draagt zorg en bewaakt de kwaliteit van het opsporingsproduct (proces-verbaal, bestuurlijke strafbeschikking etc.) van de BOA, ook als dit tot stand komt in het kader van de werkgebied overstijgende werkzaamheden.

3.7 Partijen die de bevoegdheid hebben om toezichthouders aan te wijzen, kunnen desgewenst bij separaat besluit andere bij de samenwerking betrokken BOA's in overheidsdienst aanwijzen als toezichthouder in de zin van titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht voor de relevante plaatselijke of regionale verordeningen.

Artikel 4 Politiebevoegdheden en geweldsmiddelen

4.1. De BOA die – met inachtneming van de afspraken uit dit convenant - optreedt in het werkgebied van een deelnemende Partij, en aan wie de bevoegdheid als bedoeld in artikel 7 lid 1 en/of lid 3 van de Politiewet 2012 is toegekend (gebruik van geweld respectievelijk veiligheidsfouillering) en/of aan wie geweldsmiddelen ter beschikking zijn gesteld, oefent die bevoegdheid of bevoegdheden uit en draagt dat geweldsmiddel/die geweldsmiddelen in het werkgebied voor samenwerking, zoals benoemd in artikel 1 onder h, ook wanneer die buitengewoon opsporingsambtenaar - met inachtneming van de afspraken uit dit convenant - optreedt in een gebied van een deelnemende Partij.

¹ Het is niet toegestaan een samenwerkingsconvenant aan te gaan met het kennelijke doel de politiebevoegdheden en/of gebruik van geweldsmiddelen van de samenwerkingspartner in het eigen grondgebied te doen gebruiken.



4.2. Het in het eerste lid gestelde kan worden beperkt, indien de werkgever van een BOA, dan wel de beheerder of verantwoordelijke van het werkgebied, nadrukkelijk bezwaar maakt tegen de inzet van de in het eerste lid genoemde bevoegdheden en/of geweldsmiddelen door een andere BOA, dan de eigen BOA.

4.3 Ingevolge artikel 37 van de Ambtsinstructie voor de politie, de Koninklijke Marechaussee en andere opsporingsambtenaren wordt met 'de meerdere', de direct toezichthouder van de BOA bedoeld. Het aanwenden van politiebevoegdheden en geweldsmiddelen wordt door de BOA onverwijld aan zijn direct toezichthouder gemeld. De melding wordt door de direct toezichthouder in ontvangst genomen en vastgelegd. De BOA wordt door de direct toezichthouder ingelicht over de afhandeling van de melding.

Artikel 5 Functie-uitoefening

5.1 De BOA wendt geen bevoegdheden aan welke buiten de aan zijn functieomschrijving gerelateerde taken vallen. Daarbij is de functieomschrijving van de werkgever, waaraan de BOA zijn bevoegdheid ontleent (akte van opsporingsbevoegdheid), bepalend.

5.2 De BOA verricht zijn werkzaamheden in het werkgebied van een deelnemende Partij in het door de eigen werkgever ter beschikking gestelde uniform.

Artikel 6 Rechtspositie

De rechtspositieregelingen van de BOA's blijven onverkort van toepassing, indien de BOA's deelnemen aan de uitvoering van taken buiten het werkgebied van de werkgever, als bedoeld in artikel 3.

Artikel 7 Werkgever van de BOA

7.1. Iedere werkgever spreekt door ondertekening van dit convenant uit, dat de samenwerking met de andere partners onderdeel is van hun taakopvatting.

7.2 Klachten over de BOA worden conform de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar door de werkgever van die betreffende BOA afgehandeld.

Artikel 8 Financiën en aansprakelijkheid

8.1 Partijen brengen elkaar geen kosten in rekening voor de inzet van BOA's, tenzij anders is overeengekomen in de basiswerkafspraken als bedoeld in artikel 3.


8.2 De werkgever zorgt ervoor, dat de BOA beschikt over een aansprakelijkheidsverzekering.

8.3 Overige afspraken omtrent financiën en aansprakelijkheid, met betrekking tot de geleverde inzet tussen Partijen, vallen buiten de reikwijdte van dit convenant en worden desgewenst tussen Partijen onderling geregeld.

Artikel 9 Wijzigingen of aanvullingen, beëindiging of voortzetting van dit convenant

9.1. Dit convenant wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

9.2. Twee jaar na inwerkingtreding van het gewijzigde convenant wordt de werking geëvalueerd op initiatief van de provincie, om eventuele onvolkomenheden te repareren. De direct toezichthouders en toezichthouder worden bij deze evaluatie betrokken.



9.3 Wijziging of aanvulling geschiedt schriftelijk, bij gelijkloidend besluit van alle Partijen. Dit convenant vervalt evenwel direct op aanzegging van de toezichthouder of één van de direct toezichthouders bij de coördinator samenwerking VTH van de provincie Noord-Brabant.

9.4 Een Partij kan zich terugtrekken uit het convenant met opgaaf van redenen. Hiervoor geldt een opzegtermijn van twee maanden. De opzegging dient schriftelijk te geschieden bij de provincie Noord-Brabant en tegelijkertijd te worden gemeld bij de betreffende direct toezichthouder.

9.5 Bepalingen die naar hun aard, ook na het eventueel vervallen van dit convenant, van kracht horen te blijven, waaronder in ieder geval de regeling van klachtbehandeling, aansprakelijkheidsverzekering, en vertrouwelijkheid van in het kader van de samenwerking verkregen informatie van justitiële, politie- of andere (rijks-)diensten, blijven ook na het eventueel vervallen van het convenant van kracht, voor zolang als nodig is voor de afdoening.

Artikel 10 Slotbepalingen

10.1 Voor alle geschillen tussen Partijen, voortvloeiend uit dit convenant, wordt met uitsluiting van de gang naar de rechter, altijd door middel van (bestuurlijk) overleg naar een minnelijke oplossing gezocht, met inachtneming van de bevoegdheden van de toezichthouder en direct toezichthouders en de daarvoor wettelijk bepaalde procedures. Dit convenant is verder niet in rechte afdwingbaar.

10.2 Dit convenant treedt in werking met ingang van de datum dat deze door de toezichthouder en de direct toezichthouders, alsmede door twee of meer Partijen is ondertekend en gedagtekend.

10.3 De werking van dit convenant beperkt zich tot de Partijen die dit gewijzigde convenant hebben getekend.

10.4 Partijen dragen er zorg voor dat degenen, die namens hen ondertekenen, rechtsgeldig vertegenwoordigingsbevoegd zijn, respectievelijk beschikken over een toereikende volmacht.

10.5 Het origineel van dit convenant, met daarop de handtekeningen van Partijen, wordt gearchiveerd door de provincie Noord-Brabant. De provincie Noord-Brabant draagt zorg voor verzending van gewaarmerkte kopieën van het ondertekende exemplaar naar de toezichthouder en de direct toezichthouders.

10.6 Dit convenant zal worden aangehaald als: Convenant "Groene Handhaving Noord-Brabant 2021".

Aldus overeengekomen en opgemaakt op 29 juni 2021 (datum voorstel)



Gemeente X, rechtsgeldig vertegenwoordigd door....gemaakt door de Burgemeester d.d.... handelende ter uitvoering van het besluit van Burgemeester en Wethouders d.d. ...

Gemeente Y, rechtsgeldig vertegenwoordigd door....gemaakt door de Burgemeester d.d. ... handelende ter uitvoering van het besluit van Burgemeester en Wethouders d.d. ...

Gemeente Z, rechtsgeldig vertegenwoordigd door....gemaakt door de Burgemeester d.d. ... handelende ter uitvoering van het besluit van Burgemeester en Wethouders d.d. ...

Waterschap Aa en Maas, rechtsgeldig vertegenwoordigd door....

Waterschap De Dommel, rechtsgeldig vertegenwoordigd door....

Waterschap Brabantse Delta, rechtsgeldig vertegenwoordigd door....

Waterschap Rivierenland. rechtsgeldig vertegenwoordigd door....

De Omgevingsdiensten Brabant Noord (ODBN), Zuidoost Brabant (ODZOB) en Midden en West Brabant (OMWB), voor zover het de bevoegdheden van het overheidslichaam betreft, de dagelijkse besturen en gemandateerde directeur(en);

Vereniging Natuurmonumenten, rechtsgeldig vertegenwoordigd door....;

Staatsbosbeheer, rechtsgeldig vertegenwoordigd door....;

Stichting het Brabants Landschap, rechtsgeldig vertegenwoordigd door....;



Provincie Noord-Brabant, rechtsgeldig vertegenwoordigd door W.F.C. van Pinxteren,
gemachtigd door de Commissaris van de Koning d.d 29 juni 2021, handelende ter uitvoering
van het besluit van Gedeputeerde Staten d.d. 29 juni 2021

's-Hertogenbosch

15 juli 2021

W.F.C. van Pinxteren

.....
(plaats)

.....
(datum)

.....
(handtekening)



Voor gezien en akkoord,

Vereniging Brabants Particulier Grondbezit, rechtsgeldig vertegenwoordigd door.... Blijkend uit de Statuten gedeponereerd te....

De toezichthouder,

De hoofdofficier van justitie bij het Functioneel Parket,
A.R.E. Schram

Amsterdam 29 november 2021 A.R.E. Schram
.....
(plaats) (datum) (handtekening)

De Direct toezichthouders,

De Korpschef van politie,
Namens deze, de politiechef van de eenheid Oost-Brabant,
Namens deze,
J. Breedveld, sectorhoofd Dienst Regionale Operationele Samenwerking

Eindhoven 29 november 2021 J. Breedveld
.....
(plaats) (datum) (handtekening)

De Korpschef van politie,
Namens deze, de politiechef van de eenheid Zeeland-West-Brabant,
Namens deze,
C.M.P. Harijgens, sectorhoofd Dienst Regionale Operationele Samenwerking

Breda 7 december 2021 C.M.P. Harijgens
.....
(plaats) (datum) (handtekening)

De Korpschef van politie,
Namens deze, de politiechef van de eenheid Midden-Nederland,
Namens deze,
E.J. van der Hulst, sectorhoofd Dienst Regionale Operationele Samenwerking

De Meern, 16 december 2021 E.J. van der Hulst
.....
(plaats) (datum) (handtekening)



De Korpschef van politie,
Namens deze, de politiechef van de eenheid Oost-Nederland,
Namens deze,
R.N. Verheggen, sectorhoofd Dienst Regionale Operationele Samenwerking

Nijmegen

29 november 2021

R.N. Verheggen

.....
(plaats)

.....
(datum)

.....
(handtekening)