



Gemeente Aalsmeer

VTH Jaarrapportage

2021 Aalsmeer

*Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving op het gebied van de fysieke leefomgeving
(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante regelgeving)*

Zaaknummer	Z22-024298
Documentnummer	D22-103056
Versie	1.3
Status	Collegeversie
Datum	12-04-2022

	Inhoud	
1.	ALGEMEEN.....	4
1.1.	INLEIDING.....	4
1.2.	HET VTH-SYSTEEM EN VTH-BELEIDSPLAN 2020-2024.....	4
1.3.	KWALITEITSBORGINGSSYSTEEM.....	5
1.4.	INTERBESTUURLIJK TOEZICHT (IBT).....	6
1.5.	OMGEVINGSDIENST NOORDZEEKANAALGEBIED.....	6
1.6.	LEESWIJZER.....	7
2.	VERGUNNINGVERLENING OMGEVINGSRECHT.....	8
2.1.	TERUGBLIK 2021.....	8
2.2.	TAKEN EN ONTWIKKELINGEN.....	8
2.3.	SPEERPUNTEN 2021.....	9
2.4.	WIJZIGINGEN VTH-BELEID 2020-2024.....	10
2.5.	COMMUNICATIE/ VOORLICHTING.....	10
2.6.	BELEID, BESTUUR EN OVERIGE TAKEN.....	11
2.7.	AANTAL VERGUNNINGEN.....	12
2.8.	BEZWAAR- EN (HOGER)BEROEP.....	13
2.9.	KWALITEITSCRITEERIA VERGUNNINGEN AALSMEER.....	13
3.	TOEZICHT EN HANDHAVING OMGEVINGSRECHT.....	15
3.1.	INLEIDING.....	15
3.2.	TERUGBLIK 2021.....	15
3.3.	INTERBESTUURLIJK TOEZICHT.....	17
3.3.1.	OORDEEL INTERBESTUURLIJK TOEZICHT.....	17
3.3.2.	INFORMATIEVERZOEK PROVINCIE BRANDVEILIGHEID GEVELS.....	17
3.3.3.	ILLEGAAL GEBRUIK VAN AGRARISCHE (OP)STALLEN.....	17
3.4.	TOEZICHT EN HANDHAVING.....	18
3.4.1.	ALGEMENE TAKEN.....	18
3.4.2.	MELDINGEN.....	18
3.4.3.	TOEZICHT VERGUNNINGEN EN MELDINGEN.....	18
3.4.4.	PERIODIEK TOEZICHT.....	19
3.4.5.	HANDHAVING.....	20
3.4.6.	WELSTAND.....	20
3.4.7.	KLACHTEN EN MELDINGEN.....	20
3.4.8.	WERKVOORRAAD.....	20
3.4.9.	BEZWAAR EN BEROEP & WOB.....	21
3.5.	ANDERE ONDERWERPEN TOEZICHT EN HANDHAVING.....	21
3.5.1.	NIET OPENBARE BLUSWATERVOORZIENINGEN.....	21
3.5.2.	ONDERZOEKSPlicht VOOR GEBOUWEN MET BREEDPLAATVLOEREN.....	21
3.5.3.	PILOT GEMEENTELIJKE PANDEN BRANDVEILIG GEBRUIK.....	22
3.5.4.	BEOORDELING EN TOEZICHT GELIJKWAARDIGE OPLOSSINGEN.....	22
3.5.5.	WOONZORGINSTELLINGEN, NULMETING UIT DE KADERNOTA 2021.....	22
3.5.6.	ARBEIDSMIGRANTEN.....	23
3.5.7.	ESSENTIELE BOUWKUNDIGE CONTROLEPUNTEN & ROOKMELDERS.....	23

3.5.8.	INHAALSLAG EN DEREGULERING	23
3.6.	(UITVOERINGS)DOELSTELLINGEN EN PRESTATIE-INDICATOREN	24
3.6.1.	UITVOERINGSDOELSTELLINGEN (UP VTH 2020-2021).....	24
3.6.2.	ALGEMENE PRESTATIE INDICATOREN.....	26
3.7.	KWALITEITSCRITEIA VTH.....	26
3.7.1.	BEOORDELING KWALITEIT IN HET LICHT VAN DE DOELEN.....	27
3.7.2.	BEOORDELING KWALITEITSCRITEIA – RISICO’S IN DE VTH-KETEN	27
3.8.	NIEUW UP VTH 2022 & WIJZIGINGEN UITVOERING	28
3.9.	WIJZIGINGEN VTH-BELEIDSPLAN 2020-2024	28
3.9.1.	SCHENDING VAN HET GRONDEIGENDOM VAN DE GEMEENTE.....	28
3.9.2.	AANHOUDING HANDHAVING BIJ BEZWAAR TEGEN GEWEIGERDE OMGEVINGSVERGUNNING.....	29
3.9.3.	STRATEGIEËN VOOR DE BEOORDELING VAN MELDINGEN BIJ INVOERING VAN DE WET KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN EN DE OMGEVINGSWET	29
3.9.4.	STRATEGIEËN VOOR HANDHAVING BIJ INVOERING VAN DE WET KWALITEITSBORGING VOOR HET BOUWEN EN DE OMGEVINGSWET	29

1. Algemeen

1.1. Inleiding

Voor u ligt de Jaarrapportage VTH Aalsmeer 2021 (hierna: jaarrapportage VTH). In deze jaarrapportage doen wij verslag van de inspanningen en resultaten van de uitvoering van de VTH-taken in 2021. Deze jaarrapportage VTH is gebaseerd op het Uitvoeringsprogramma VTH Aalsmeer 2020-2021 (hierna: UP VTH 20-21).

De uitbraak van het Corona-virus in 2020 heeft ook in 2021 het openbare leven in zijn greep gehad.

Deze omstandigheden door Corona hebben wederom een zware wissel getrokken op ons allen en door de uiteenlopende omstandigheden zoals uitval door ziekte, in combinatie met een niet aflatende werkdruk/toenemend aantal aanvragen, maakt dat de kwaliteit en kwantiteit van het werk onder druk heeft gestaan en nog steeds staat en niet altijd meer de gebruikelijke standaarden en afhandeling binnen de gestelde termijnen mogelijk maakt.

In deze jaarrapportage wordt de invloed van Corona op meerdere plekken toegelicht.

1.2. Het VTH-systeem en VTH-beleidsplan 2020-2024

De gemeente is verantwoordelijk voor vergunningverlening, het toezicht op de naleving en de handhaving van wet- en regelgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn onderdeel van het geheel aan maatregelen die de gemeente inzet om beleidsdoelstellingen en maatschappelijke effecten te realiseren.

Het vakgebied vergunningverlening, toezicht en handhaving blijft ook de komende jaren sterk in ontwikkeling. Wetswijzigingen volgen elkaar snel op. De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de Omgevingswet (Ow) vragen opnieuw om invulling te geven aan de veranderende maatschappij.

De nadruk ligt op integraal, programmatisch en risicogericht werken. Terugkerende elementen zijn effectievere en efficiëntere handhaving, vermindering van de administratieve lastendruk, minder vergunningplichtige activiteiten, meer algemene regels en de introductie van cyclisch werken. Nadrukkelijk wordt een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven. Anderzijds eist de maatschappij steeds meer dat vergunningverlening, toezicht en handhaving eenduidiger en transparanter plaatsvinden.

De regelgeving in het Wabo-domein is ingewikkeld. Om de uitvoering eenduidiger te maken zijn kwaliteitscriteria opgesteld. Doel is om de uitvoering beter inzichtelijk en meer voorspelbaar te maken.

We stellen vast dat het aantal en de complexiteit van bouwprojecten de afgelopen jaren fors is toegenomen. Hierdoor is grote druk op de arbeidsmarkt ontstaan. Gemeenten en de bouwsector doen een beroep op dezelfde arbeidsmarkt. De afgelopen jaren is landelijk, mede vanwege de in voorbereiding zijnde wetgeving voor privatisering van het bouwtoezicht, onvoldoende door overheden geïnvesteerd in het opleiden van voldoende gekwalificeerd personeel voor het publieke domein.

We hebben al jaren grote moeite om vast personeel voor deze taken aan te trekken en te behouden. We stellen vast dat het steeds moeilijker wordt. Ook gekwalificeerd tijdelijk personeel via inhuurconstructies is slechts beperkt beschikbaar en uitsluitend voor zeer hoge kosten. Eenzelfde ontwikkeling zien we bij de constructeurs.

De kwaliteit in de uitvoering van vergunningverlening en het toezicht over het hele taakveld in het omgevingsrecht staat onder grote druk en het is nog maar de vraag of we als organisatie deze taak op vereiste niveau kunnen uitvoeren. Een heroverweging van onze rol en positie in de gehele VTH-

keten voor het omgevingsrecht is op zijn plaats. In 2021 zijn meerdere basistakenpakket bedrijven en zijn alle asbest en sloopmeldingen overgedragen aan de OD NZKG. Dat laat onverlet dat ook 2022 in het teken zal staan van een bredere analyse van het VTH-systeem en de gevolgen voor de toekomst inclusief het in kaart brengen van de bestuurlijke en maatschappelijke risico's. Waarvan we nu al weten dat we deze op bepaalde onderdelen lopen.

Om deze ontwikkelingen 'handen en voeten' te geven is in 2020 het Vergunningverlening, Toezicht en Handhavingsbeleidsplan 2020-2024 (VTH-beleidsplan 2020-2024) vastgesteld. Met dit VTH-beleidsplan 2020-2024 is de verdere ontwikkeling gelegd naar een programmatische, integrale en risicogerichte uitvoering van onze wettelijke taken en het bereiken van de doelstellingen. Het VTH-beleidsplan 2020-2024 bevat het beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor het omgevingsrecht (fysieke leefomgeving). Het gaat dan om onderwerpen gerelateerd aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), zoals bouwen, slopen, bestemmingsplannen, brandveiligheid en milieu.

Op basis van het VTH-beleidsplan 2020-2024 is er een uitvoeringsprogramma opgesteld, het UP VTH 2020-2021. In 2022 zullen we weer een nieuw uitvoeringsprogramma opstellen voor 1 jaar, rekening houdend met de invoering van de Omgevingswet. Hiermee geven wij uitvoering aan de beleidscyclus voor VTH-taken volgens het model van de BIG-8.

Zoals eerder aangegeven voert de OD NZKG een deel van onze VTH-taken binnen het Omgevingsrecht uit. Het betreffen voornamelijk de wettelijke basistaken voor milieu en bodem. Deze worden jaarlijks vastgesteld in een uitvoeringsprogramma en hiervoor worden aparte budgetten vastgesteld door de raad.

Jaarlijks doen wij verslag over onze eigen VTH-taken, aan het college en wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de inspanningen en resultaten in het zogenoemde Jaarrapportage. Deze vormt dan weer de input voor eventuele aanpassing of bijstellingen van het VTH-beleidsplan 2020-2024 en voor het nieuw op te stellen uitvoeringsprogramma van 2022. Met de vaststelling van deze Jaarrapportage VTH worden een aantal wijzigingen doorgevoerd. Enerzijds vanwege nieuwe taken en actualiteiten en anderzijds vanwege de eerder geschetste bestuurlijke en maatschappelijke risico's en het risicogericht uitvoeren van de wettelijke taken.

Daarnaast stelt de OD NZKG een eigen jaarverslag op over de aan hen overgedragen wettelijke taken. Dit jaarverslag wordt net als het financiële jaarverslag 2021, de Meerjarenbegroting 2023-2026 en het uitvoeringsprogramma 2022 aan het college en de gemeenteraad aangeboden.

1.3. Kwaliteitsborgingssysteem

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) verankeren wettelijk een programmatische uitvoering en waarborging van de VTH-taken. Dat betekent dat er borging van de uitvoering van de taken moet zijn in de zin van personeel, waaronder kwaliteit (Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht), tijd en middelen. De uitvoering van de VTH-taken die in het UP VTH 2020-2021 zijn opgenomen is vervolgens de input van de begrotingen van Veiligheid en Handhaving en Stedelijke Ontwikkeling voor het jaar 2021 geweest.

Met deze Jaarrapportage VTH wordt teruggekeken op de daadwerkelijke uitvoering van de VTH-taken in 2021 zoals die zijn opgenomen in het UP VTH 20-21. Er wordt verantwoording afgelegd voor de behaalde prestaties ten opzichte van de geformuleerde doelstellingen in het VTH-beleidsplan 2020-2024 en het UP VTH 2020-2021. Daarnaast worden er consequenties en voorstellen gedaan over de verdere uitvoerbaarheid en haalbaarheid van de doelstellingen.

Hiermee geven wij uitvoering aan de beleidscyclus voor VTH-taken volgens het model van de BIG-8. Daarmee is de uitvoering geborgd en wordt ook voldaan aan de aanbeveling uit het Interbestuurlijk Toezicht (door de provincie) door het opzetten van een Kwaliteitsborgingssysteem. Dit Kwaliteitsborgingssysteem is juli 2021 getoetst door het IBT op opzet, bestaan en werking en wederom als Adequaat beoordeeld.

Verder zijn de teams, als onderdeel van het Kwaliteitsborgingssysteem, bezig om te voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.2 qua opleidingen en scholing, zoals opgenomen in de Verordening kwaliteit

vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. In deze Jaarrapportage VTH wordt aandacht besteed aan de kwaliteitscriteria.

1.4. Interbestuurlijk Toezicht (IBT)

Op 22 december 2021 heeft de Provincie Noord-Holland het college geïnformeerd dat op basis van de aangeleverde informatie in 2021 het van oordeel is, in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT), dat de VTH-taken adequaat zijn ingericht.

De documenten en informatie die onze gemeente voor het jaar 2021 heeft aangeleverd, zijn beoordeeld op de betreffende artikelen uit hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en hoofdstuk 10 van de Regeling omgevingsrecht (Mor). Dit zijn de zogenaamde procescriteria. De provincie legt hierbij de nadruk op de vakgebieden Ruimtelijke Ordening, Bouwen en Milieu.

Uit de review zijn wel een aantal aandachtspunten meegegeven. Deze zijn voor:

- Vakgebied Ruimtelijke Ordening en Bouwen:
 - Er ontbreekt een analyse van inzichten voor de uitvoering van vergunningverlening (team Omgevingsvergunningen, zie hoofdstuk 2)
- Vakgebied Milieu: Er ontbreekt informatie over:
 - De jaarlijkse evaluatie van het VTH-beleid door de omgevingsdienst. (OD NZKG zie 1.5)
 - De analyse van inzichten voor uitvoering (vergunningverlening) in het beleid van de omgevingsdienst. (OD NZKG zie 1.5)
- De borging van de financiële en/of personele middelen:
 - In het jaarverslag 2020 is aangegeven dat het werven en aannemen van voldoende gekwalificeerd personeel grote moeite met zich meebrengt. Daarbij geeft u aan dat het onmogelijk is om de beperkte milieutaak die de gemeente heeft, op een voldoende niveau te organiseren en dat voor de achtergebleven bedrijven niet wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria. Dat is een maatschappelijk en bestuurlijk risico. De kwaliteit van het toezicht in het omgevingsrecht staat daardoor onder druk en de risico's nemen toe. Wij geven u dringend in overweging hier voldoende aandacht aan te geven, zodat de kwaliteit van de VTH- taken Omgevingsrecht voldoende gewaarborgd blijft.

Het informeren van de gemeenteraad over de benodigde en de, al dan niet toereikende, beschikbare financiële middelen en personele capaciteit in de begroting zorgt ervoor dat bestuurlijk een goede afweging gemaakt kan worden over prioriteiten en inzet.

Per aandachtspunt is aangegeven bij welk onderdeel (team) in dit jaarverslag hier nader op wordt ingegaan. Hieronder bij punt 1.5 is een uitwerking van de OD NZKG opgenomen ten aanzien van het oppakken van de aandachtspunten.

1.5. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Zoals bij artikel 1.4 Interbestuurlijk toezicht (IBT) is aangegeven, heeft er door het IBT ook een review plaatsgevonden bij de Omgevingsdienst in het kader van de procescriteria. Geconstateerd is dat op het vakgebied Milieu er informatie ontbreekt over de jaarlijkse evaluatie van het VTH-beleid en dat er een analyse moet plaatsvinden van inzichten voor uitvoering van de vergunningverlening.

De OD geeft aan dat bij het vaststellen van de regionale VTH – Strategie Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 2019-2022 de ambitie is uitgesproken een aanvang te maken met de ontwikkelagenda. Hiermee beoogt de OD NZKG om de toekomstige ontwikkelingen op de 9 VTH-

thema's nader te verkennen, samen met alle deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. Er is een regionaal overleg ingericht voor deze verkenning, gericht op de volgende onderwerpen uit het voorgestelde VTH-beleid:

- Verbetering van de probleem- en risicoanalyse.
- Actualisatie van de preventie-, regulerings- en nalevingsstrategie, om beter aan te sluiten op de doelen van het bestuurlijk referentiekader
- Innovatie van de expertise van de OD NZKG, gericht op de bestuurlijke prioriteiten van gemeenten en provincies.
- Ontwikkeling van nieuwe producten en werkwijzen vanwege de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb), informatietechnologie, data-analyse en informatieanalyse.

Mede als gevolg van de Corona maatregelen is het regionaal overleg gestagneerd. In 2020 is het thema geur nader uitgewerkt in het regionaal overleg. In 2021 is de relatie tussen beleid en uitvoering inzichtelijk gemaakt via negen factsheets van de (milieu)thema's van de fysieke leefomgeving. In het regio overleg is verkend wat dit betekent voor (regionale afspraken over) het beleid en wat dit betekent voor de doorvertaling naar de brancheplannen.

Momenteel wordt er gewerkt aan dit vraagstuk en opstarten van bovenstaand regionaal overleg.

1.6. Leeswijzer

In de hoofdstukken 2 t/m 5 doen wij verslag van de uitgevoerde werkzaamheden en behaalde resultaten op de volgende terreinen:

- Hoofdstuk 2: Vergunningverlening omgevingsrecht
- Hoofdstuk 3: Toezicht en handhaving omgevingsrecht

2. Vergunningverlening omgevingsrecht

Gemeenten moeten vergunningverlening, toezicht en handhaving integraal oppakken, waarbij sprake moet zijn van een functiescheiding tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving. De integraliteit volgt ook uit de bundeling van activiteiten in één omgevingsvergunning met één procedure voor bezwaar en beroep. Naast de omgevingsvergunning worden ook vergunningen, meldingen en ontheffingen behandeld op grond van de APV, Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit), het Besluit bodemkwaliteit en de Wet geluidhinder.

2.1. Terugblik 2021

Het jaar 2021 werd wederom ook de vergunningverlening c.a. weer voor een belangrijk deel beïnvloed door de gevolgen van de Corona pandemie. De trend van toename van het bouwvolume en het daarmee samenhangende aantal aanvragen om Omgevingsvergunningen is voor Aalsmeer beperkt gebleven dan wel gestagneerd. Toch bleef in 2021 de werkdruk onverminderd hoog en stond de productie en kwaliteit van de besluiten onder grote druk. Door de onverminderde krapte op de arbeidsmarkt blijft het moeilijk om gekwalificeerd personeel voor vergunningverlening te vinden. Dit geldt zowel voor de benodigde technische - als voor de juridische medewerkers. Door inzet van externe medewerkers (tijdelijke inhuur) en (tijdelijke) ingrepen in het werkproces, is het wederom gelukt om de aanzienlijke hoeveelheid aanvragen te kunnen verwerken. In de keten betekent dit dat de grote werkdruk die vanuit het team vergunningen in 2021 is ervaren en de soms pragmatische oplossingen die daarbij moesten worden gekozen, in 2022 zal doorwerken naar team toezicht.

Het VTH-zaaksysteem Squit XO is een waardevolle tool voor de uitvoering van onze werkzaamheden en biedt nog diverse tot nog toe niet gebruikte mogelijkheden om het inzicht in - en de effectiviteit van onze werkprocessen te verbeteren. Gelet op de invoering van de Omgevingswet en de daarmee samenhangende veranderingen in de werkprocessen, zullen deze verbeteringen pas in 2022 en later in de nieuwe versie van het VTH-zaaksysteem (Rx.Mission) kunnen worden verwerkt.

Er is ook daarnaast nog veel werk te verzetten en bij het beheer, digitaliseren, afstemmen en optimaliseren van de processen met in- en externe partners moeten nog stappen worden gemaakt. Tevens blijft in de huidige situatie de koppeling met het organisatie brede zaaksysteem nog voor de nodige afstemmingsproblemen te zorgen. Vooral het aspect van privacy (de Algemene Verordening Gegevensbescherming) zorgt nog steeds voor veel extra handelingen en extra afstemmingsmomenten waardoor een adequate informatie-uitwisseling slechts moeizaam tot stand komt.

2.2. Taken en ontwikkelingen

Bouwwerken moeten passen in hun omgeving en mogen geen gevaar opleveren voor de veiligheid en gezondheid van bewoners en gebruikers. Het (ver)bouwen en gebruik van woningen en andere gebouwen is daarom aan regels gebonden. Alle bouwwerken moeten aan die regels voldoen. De Bouwbesluittoets wordt uitgevoerd volgens het toetsingsprotocol uit het VTH-beleidsplan 2020-2024. Vanwege het uitstel van de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de daaraan verbonden risico's en het ontbreken van een vangnet voor de bouwconsument, zijn de dereguleringsvoorstellen die reeds eerder zijn voorgesteld, nog niet doorgevoerd. Daarnaast worden alle aanvragen getoetst aan regels van het voor dat plan vigerende bestemmingsplan, de Bouwverordening/Bouwbesluit en de redelijke eisen van welstand.

Voor bouwprojecten met een (berekende)bouwsom van meer dan € 500.000 wordt vergunningverlening en toezicht direct gefinancierd uit de bouwleges. De toetsing van (en het toezicht op) deze bouwprojecten valt buiten de vaste formatie. De vaste formatie is gebaseerd op het reguliere werk en is terug te lezen in het VTH-beleidsplan.

2.2.1 Algemene ontwikkelingen

- **Interne Controle**

Ook in 2021 is ieder kwartaal een controle uitgevoerd op de dossiers van het team vergunningen. De controle richt zich vooral op procesafspraken op het gebied van het vaststellen van de leges, bewaken van de wettelijke termijnen en adviezen met wel of geen weigeringsgronden. Conform afspraak met de accountant zijn alleen die zaken opgenomen in de interne controle die vallen onder het criterium van een project, dus berekende bouwsom van boven de € 500.000.

- **Wet BIBOB**

Eind 2017 is beleid voor beide gemeenten vastgesteld waarbij de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet Bibob), ook van toepassing wordt verklaard op aanvragen omgevingsvergunning, activiteit 'bouwen', met een bouwsom vanaf € 250.000. Dit beleid is in werking getreden op 1 januari 2018.

De beleidslijn biedt een juridisch kader voor het uitvoeren van een Bibob screening van aanvragers van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en voorkomt willekeurige toepassing van het instrument. Dit is van belang omdat het gebruik van de Wet Bibob zwaar kan ingrijpen in de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen.

In 2021 zijn concrete werkafspraken gemaakt om structureel Bibob controles op Omgevingsvergunningen uit te voeren. De complexiteit van Wel moet opgemerkt worden dat vergunningverlening vaak een sluitstuk is van een lang lopend ontwikkeltraject. De eerste contractuele verplichtingen bij projecten worden al in het eerste stadium van de projectontwikkeling aangegaan. Het huidige beleid voorziet hier niet/onvoldoende in. In 2022 wordt dit geactualiseerd.

- **Balie Bouwen en Bedrijven/ Parkeerontheffingen**

Bij de balie wordt informatie verstrekt met betrekking tot bouw dossiers, ter inzage liggende stukken, bestemmingsplannen en het gemeentelijk beleid. Daarnaast kan men hier terecht voor (aan)vragen voor/over parkeerontheffingen in Aalsmeer. Met de toenemende mogelijkheden om via internet (websites en email) informatie te verstekken is de vrije inloopfunctie van de balie voor de informatievoorziening van afnemend belang. Mede vanwege de gevolgen van de Coronapandemie is deze digitale dienstverlening vanuit de balie in een stroomversnelling terechtgekomen. In toenemende mate wordt deze frontoffice gevonden om soms complexe vragen of klachten omtrent de fysieke leefomgeving aan de gemeente voor te leggen. Dit vraagt om een andere, bredere inzet/ verbinding van dit loket met het klantcontactcentrum en/of de andere afdelingen/teams in het fysieke domein.

2.3. Speerpunten 2021

In het VTH-beleid zijn de volgende doelstellingen vastgesteld. Achter elke doelstelling is aangegeven of deze is gehaald of niet.

- **Minimaal aantal vergunningen verleend binnen wettelijke beslistermijn:**
-Omgevingsrecht: 95%. Deze doelstelling is behaald.

- Aantal Omgevingsvergunningen die van rechtswege zijn verleend: maximaal 1% van het totaal aantal vergunningen waarvoor de reguliere procedure geldt. Deze doelstelling is in 2021 als gevolg van de effecten van de Corona pandemie helaas niet behaald.
- Na ontvangst van een klacht/melding/informatieverzoek is het uitgangspunt dat wij binnen 1 werkdag actie ondernemen richting de melder/verzoeker (bijvoorbeeld een ontvangstbevestiging sturen of terugbellen). Deze doelstelling is behaald.
- Maximaal aantal dossiers waarin een dwangsom is betaald vanwege het niet tijdig nemen van een besluit: 1. Deze doelstelling is helaas niet behaald.
- Maximaal aantal bezwaarschriften o.b.v. het Omgevingsrecht met de uitkomst (deels)gegrond: maximaal 5% van het aantal bezwaarschriften. Er zijn in 2021 44 bezwaarschriften afgehandeld, waarvan er 8 (deels)gegrond zijn verklaard. Dit is 18% van het geheel. Hiermee is de doelstelling niet behaald.
- Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning adviseren wij altijd om eenvoudige aanvragen meteen formeel in te dienen. Deze doelstelling kon vanwege werkdruk/beperkte bezetting als gevolg van uitval niet in alle gevallen behaald.
- Als een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet worden aangevuld dan laten wij dat binnen 4 weken aan de aanvrager weten. Deze doelstelling is niet in alle gevallen gehaald vanwege het grote aantal aanvragen, de complexiteit en onvoldoende capaciteit om deze beoordeling tijdig te kunnen doen.
- De kwaliteit van onze vergunningen heeft voortdurend onze aandacht. We stellen vast aan welke kwaliteiten, zowel op juridisch als op procedureel vlak, al onze vergunningverleningsprocessen moeten voldoen en hoe we dit periodiek toetsen. Deels wordt dit uitgevoerd in het kader van de Verbijzonderde Interne Controle als rapportage aan de accountant over getrouwheid en rechtmatigheid voor de jaarrekening, deels als rapportage aan de Provincie in het kader van het Interbestuurlijk toezicht en om onze eigen dienstverlening naar de aanvragers te optimaliseren. Het gehele kader van kwaliteitseisen en toetsingsmomenten worden gebundeld en actueel gehouden in een Handboek Intern Beheer. Deze doelstelling is behaald.

2.3.1. Specifieke wijzigingen en ontwikkelingen

De in de hiervoor genoemde paragraaf opgenomen speerpunten komen overeen met de doelstellingen uit de begroting.

2.4. Wijzigingen VTH-beleid 2020-2024

In 2020 zijn zowel het VTH-beleidsplan 2020-2024 en het Uitvoeringsprogramma 2020-2021 vastgesteld door het college van Aalsmeer. Deze Jaarrapportage VTH 2021 is gebaseerd op de beleids- en uitvoeringskader vastgelegd in dit beleidsplan en uitvoeringsprogramma. De rapportage over 2021 geeft geen aanleiding om het beleid en/of het uitvoeringsprogramma bij te stellen.

2.5. Communicatie/ Voorlichting

Tot 2021 is er gebruikgemaakt van zowel het systeem van principeverzoeken als het vooroverleg. Bij (bouw)plannen waarbij van het bestemmingsplan moet worden afgeweken of het beoordelen van bouwtechnische aspecten van het plan of een eerste toetsing aan redelijke eisen van welstand gaf een indicatiegesprek onvoldoende mogelijkheden om een passend antwoord te geven op de voorgelegde vragen. Door deze vragen als een principeverzoek in behandeling te nemen kon in het merendeel van de gevallen binnen redelijke termijn een afgewogen antwoord worden gegeven. In enkele (vaak planologisch complexe) gevallen is de vraag als vooroverleg in behandeling genomen.

In 2021 is, binnen de mogelijkheden van de beperktere dienstverleningsmogelijkheden als gevolg van de Corona pandemie, met het oog op de andere werkwijze van de Omgevingswet en het

verbeteren van de dienstverlening de informatievoorziening aan initiatiefnemers verder doorontwikkeld. Hier zal in de komende periode met toepassing van nieuwe digitale mogelijkheden een vervolg aan moeten worden gegeven.

Algemene informatie over bouwen, verbouwen en bestemmingsplannen is voor initiatiefnemers beschikbaar op internet. Bij de Balie bouwen (informatieloket Projecten en Leefomgeving) verwijst men zoveel als mogelijk naar deze informatie en wordt uitgelegd waar deze gevonden kan worden. Wil men echter verder/meer concreet geïnformeerd worden over de regels van het bestemmingsplan en/of het gemeentelijk beleid, dan is een principeverzoek de voor de hand liggende weg.

Via de interne Regietafel zijn de principeverzoeken zoveel mogelijk integraal beoordeeld en was het streven om binnen een week (of sneller als het om eenvoudige vragen gaat) een antwoord te kunnen geven. Dit streven kan niet in alle gevallen worden gehaald echter uit reacties blijkt dat de tevredenheid van de aanvragers over het algemeen ruim voldoende tot goed is.

Er zijn in eerste instantie 3 typen principeverzoeken benoemt:

- in verband met het verkrijgen van een indicatie of een voorgenomen project in het kader van de Wabo vergunbaar is;
- in verband met het verkrijgen van een indicatie of aan een voorgenomen project met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3^o, van de Wabo meegewerkt kan worden door af te wijken van het bestemmingsplan of de beheersverordening (buitenplanse afwijking);
- in verband met het verkrijgen van een indicatie of voor een voorgenomen project een ontwikkelkader kan worden opgesteld door middel van het vaststellen van een QuickScan.

In de dagelijkse praktijk blijkt dat de weg van het principeverzoek steeds breder wordt gevonden en ontwikkelt dit 'loket' zich meer als een intake punt (frontoffice) voor het fysieke domein om een snelle, samenhangende beoordeling van vragen te organiseren. Deze ontwikkeling vraagt om een verdere professionalisering van deze vorm van dienstverlening. Met de invoering van de Omgevingswet zal het principeverzoek op een andere manier vorm krijgen.

2.6. Beleid, bestuur en overige taken

In onderstaande tabel is de inzet op jaarlijks terugkerende en bijzondere werkzaamheden voor vergunningen opgenomen.

TAAK in uren	Begroot	Werkelijk
Coördinatie incl. het bijwonen van staven	80	-
Beleid - lokale regelgeving – Interbestuurlijk toezicht	50	-
Vorbereiden, invoering ICT-applicatie	457	-
CBS RAPPORTAGE	32	-
Interne (kwaliteit)controle	98	-
Adviesvragen bestemmingsplan horeca-exploitatie	20	-
Totaal (inzet/uren)	737	Niet bekend

In verband met de beperkte mogelijkheden - en het geen gebruik maken van het urenregistratiesysteem (WBU) door het team Omgevingsvergunningen in 2021, is de verdeling per taak niet te achterhalen. Begin 2022 wordt gestart met een vorm van urenregistratie.

2.7. Aantal vergunningen

In onderstaande tabel is het totaal aantal aanvragen Omgevingsvergunning opgenomen (excl. Parkeerontheffingen en principeverzoeken) welke zijn binnengekomen in 2021.

Gemeente (aantal)	Werkelijk 2020	Index	Prognose 2021	Werkelijk 2021
Aalsmeer	471	0%	492	495

Aanvragen Omgevingsvergunningen gaan vaak over meerdere activiteiten. Onderstaand een indicatie van verschillende onderdelen en het aantal keren dat die activiteiten in 2021 zijn aangevraagd.

ALGEMENE TAKEN Aantal	Begroot	Werkelijk
Afwijken BP totaal	121	155
Beschermde plant- en diersoorten	1	1
Bouwen < € 500.000	270	310
Bouwen vanaf € 500.000	24*	32**
Brandveilig gebruik omgevingsvergunning	9	4
Kappen	8	18
Monument (gemeente)	1	5
Monument (Rijk)	1	0
Ontheffing BP provincie/AMvB	2	0
Overig o.a. Huisvestingsvergunning	39	1
Reclame	2	8
Roerende zaak	8	25
Uitrit	22	39
Verklaring Van Geen Bedenkingen	1	0
Ligplaats		25
Vooroverleg	75	80
Werk of werkzaamheden uitvoeren	1	42
QuickScan RO	Nb***	0
Melding ingebruikname openbare grond	Nb***	1
Totaal	653	746

* begroot o.b.v. projectenprognose november 2020

** werkelijk o.b.v. ontvangen aanvragen (er zijn 24 projectaanvragen in 2021 afgerond)(op 1-1-2022 staan nog 20 zaken open)

*** niet bekend

Het aantal aanvragen voor 2021 is ten opzichte van 2020 met ongeveer 5% gestegen, maar conform eerdere prognoses is er nauwelijks groei geweest. De aanvragen lijken wel complexer (meer producten per aanvraag) geweest dan eerder in 2020. De verwachtingen voor 2022 zijn onzeker omdat vooralsnog de Ow en de Wkb per 1 januari 2023 ingaan en de aantallen en type aanvragen significant zullen wijzigen. In het Uitvoeringsprogramma van 2022 wordt hier diepgaander op in gegaan.

2.8. Bezwaar- en (hoger)beroep

2.8.1. Inhoudelijk

Op basis van voorgaande jaren was de verwachting dat we bij de afhandeling van vergunningen de onderstaande inzet bij inhoudelijke bezwaar en beroepszaken nodig zouden hebben. De bezwaren worden bij het college ingediend. De daadwerkelijke inzet voor 2021 ligt rond hetgeen begroot is.

Gemeente	Bezwaar	Werkelijk	(Hoger-) Beroep	Werkelijk	Uur (inzet)	Werkelijk (uur)
Aalsmeer	42	44	12	14	270	Niet bekend

Van de 44 in 2021 binnengekomen bezwaren, zijn er 32 afgehandeld (8 zijn ongegrond, 7 niet ontvankelijk, 1 afgebroken, 7 ongegrond en 9 ingetrokken).

Van de 14 ontvangen (hoger)beroepszaken zijn er 4 ongegrond, 1 afgewezen en 9 nog in behandeling.

2.8.2. Leges

Daarnaast zijn er in 2021 ook Bezwaar en beroepszaken ontvangen die de leges betreffen. De voornaamste reden voor het indienen van bezwaar is de hoogte van de opgelegde leges. De bezwaren worden ingediend bij de heffingsambtenaar.

Gemeente	Bezwaar Werkelijk	Beroep Werkelijk
Aalsmeer	5	1

In 2021 zijn er 5 bezwaarschriften afgedaan, waarvan er 1 gegrond en 2 ongegrond werden beoordeeld en 2 uit coulance zijn aangepast. Dit resulteerde in een totale creditering van € 36.186,53 (1 maal coulance met een aanpassing van € 26.096,23) in 2021 van de opgelegde leges. Het beroep welke in 2020 is ontvangen, is in 2021 afgehandeld en ongegrond verklaard

Gezien het geringe aantal aan legesbezwaren, de redenen van (gedeeltelijk) gegrond verklaren en het totale creditbedrag, zijn er thans geen redenen om versnelde aanpassingen uit te voeren aan onze legesverordening.

2.9 Kwaliteitscriteria Vergunningen Aalsmeer

De gemeenteraad van Aalsmeer heeft op 22 september 2016 een Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vastgesteld. Met deze verordening regelt de gemeenteraad de kwaliteit van de door en in opdracht van het college van burgemeester en wethouders uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van het omgevingsrecht. In deze paragraaf komt het onderdeel Vergunningen aan de orde.

De verordening stelt dat op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders de Kwaliteitscriteria 2.2 van toepassing zijn. Over de naleving van de kwaliteitscriteria doen burgemeester en wethouders jaarlijks een mededeling aan de gemeenteraad. En voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of niet konden worden nageleefd, doen burgemeester en wethouders daarvan gemotiveerd opgave.

Momenteel voldoen wij, voor het deel van vergunningverlening, niet op alle onderdelen van de kwaliteitscriteria, voor wat betreft opleidingen en de kritieke massa (de robuustheid). Hier zijn we ons terdege van bewust. Voor 2021 was het streven een inventarisatie uit te voeren en deze verder uit te werken in een plan van aanpak. Door werkdruk en gebrek aan personele capaciteit is er nog geen plan van aanpak opgesteld. Voor het komende jaar staat het verbeteren van de kwaliteit van het vergunningenproces geagendeerd in samenhang met de transitie naar de Omgevingswet.

2.10. Interbestuurlijk toezicht (IBT)

Zoals reeds in paragraaf 1.4 aangegeven heeft het IBT ons het oordeel adequaat gegeven over 2021. Vorig jaar heeft het IBT wel extra aandacht besteed aan de borging van de financiële en personele middelen in onze begroting. Er is ook gekeken naar de middelen die beschikbaar zijn gesteld in de begroting en naar de middelen die nodig zijn om de, in ons omgevingsbeleid en uitvoeringsprogramma, opgenomen doelstellingen te behalen (artikel 7.5 van het Besluit omgevingsrecht).

Uit de review zijn wel een aantal aandachtspunten meegegeven. Deze zijn voor:

- **Vakgebieden Ruimtelijke Ordening en Bouwen:**
Het beleid voor uitvoering (vergunningen en meldingen) moet gebaseerd zijn op een analyse van inzichten. Bij u is de analyse van inzichten voor Ruimtelijke Ordening en Bouwen afwezig. Het IBT verwacht volgend jaar een actuele analyse van inzichten waarop het beleid voor uitvoering is gebaseerd.
- **De borging van de financiële en/of personele middelen:**
In het jaarverslag 2020 is aangegeven dat het werven en aannemen van voldoendegekwalificeerd personeel grote moeite met zich meebrengt. Daarbij wordt aangegeven dat het onmogelijk is om de beperkte milieutaak die de gemeente heeft, op een voldoende niveau te organiseren en dat voor de achtergebleven bedrijven niet wordt voldaan aan de kwaliteitscriteria.
Dat is een maatschappelijk en bestuurlijk risico. De kwaliteit van het toezicht in het omgevingsrecht staat daardoor onder druk en de risico's nemen toe. Het IBT geeft dringend in overweging hier voldoende aandacht aan te geven, zodat de kwaliteit van de VTH- taken Omgevingsrecht voldoende gewaarborgd blijft.
Het informeren van de gemeenteraad over de benodigde en de, al dan niet toereikende, beschikbare financiële middelen en personele capaciteit in de begroting zorgt ervoor dat bestuurlijk een goede afweging gemaakt kan worden over prioriteiten en inzet.

Het streven is om in de loop van 2022 deze aandachtspunten verder op te pakken in samenhang met de invoering en implementatie van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. De invoering van deze wetswijzigingen maakt het noodzakelijk om ook gericht naar bovenstaande aandachtspunten te kijken. Het is echter nog onzeker of de daadwerkelijke uitwerking reeds in 2022 opgemaakt kan worden. De beide wetten vergen een verdergaande uitwerking over capaciteit, maar ook over de financiële middelen, hetgeen ook voor 2022 en de jaren hierna allerminst uitgekristalliseerd is.

3. Toezicht en Handhaving omgevingsrecht

3.1. Inleiding

Toezicht en handhaving in het omgevingsrecht is aan ontwikkeling onderhevig. Nieuwe ontwikkelingen die op ons afkomen hebben in 2021 hun schaduw al vooruitgeworpen. De rijksoverheid heeft vele beleidsontwikkelingen in het verschiet zoals de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze wetswijzigingen zouden al ingevoerd moeten zijn. Inwerkingtreding is nu voorzien op 1 januari 2023.

De grootste zorg over deze ontwikkelingen is dat er bij de rijksoverheid onvoldoende oog is voor de financiële gevolgen voor gemeenten van het nieuwe beleid op de gewenste en noodzakelijke uitvoering hiervan. Discussies tussen gemeenten (VNG) en Rijk hebben nog niet tot het gewenste resultaat geleid.

In zijn algemeenheid is de balans tussen beleid en uitvoering al tijden een grote zorg. Dat heeft al lang al niet alleen meer met financiën te maken maar steeds meer met de beschikbaarheid van goed gekwalificeerd personeel. Helaas is hier sprake van een zeer overspannen arbeidsmarkt met veel inhuur en waar de vraag het aanbod vele male overstijgt met alle gevolgen van dien. Vacatures of tijdelijke opdrachten zijn bijna niet meer te vervullen met (tijdelijk) personeel, laat staan met daarvoor gekwalificeerd personeel. Er is gelet op alle wetswijzigingen, maatschappelijke opgave en daarbij behorende ambities behoefte aan een noodzakelijke regionale investering in het opleiden van VTH-medewerkers voor de toekomst. Het borgen van de uitvoering van wetten en regels moet in de gehele keten zowel bij de rijks-, provinciale als gemeentelijke overheid als de regionale partners zoals de Veiligheidsregio en omgevingsdiensten meer prioriteit krijgen. Extra middelen zijn daarbij niet de oplossing. De ambities moeten in lijn zijn met de uitvoeringscapaciteit en zouden gericht moeten zijn op een bestendig VTH-raamwerk en zich niet moeten focussen op korte termijn projecten en de waan van de dag.

Toezicht en handhaving in het omgevingsrecht betekent dus nog altijd keuzes maken. Deze keuzes zijn, na een risico- en gebiedsanalyse vastgelegd in het VTH-beleidsplan 2020-2024. In dat plan zijn de prioriteiten opgenomen op basis waarvan een Uitvoeringsprogramma VTH 2020-2021 (hierna: UP VTH 2020-2021) is opgesteld. Ook daarin is een prioritering opgenomen voor het geval dat er door een toenemend werkaanbod of calamiteiten andere (bestuurlijke) keuzes moeten worden gemaakt. Op die manier blijft een programmatische aanpak gewaarborgd. Echter deze aanpak staat steeds verder onder druk door toenemende nieuwe uitvoeringsregelgeving en (bestuurlijke) ambities.

In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van de resultaten en de inspanningen op het gebied van toezicht en handhaving van het omgevingsrecht. Daarbij wordt het UP VTH 2020-2021 gevolgd.

3.2. Terugblik 2021

Ook in 2021 heeft de Coronacrisis veel invloed gehad op de uitvoering van onze werkzaamheden. De in 2020 ontwikkelde methoden en strategieën voor het uitvoeren van onze taken zijn verder ontwikkeld en ingevoerd. De wijzigingen van het VTH-beleidsplan 2020-2024 zijn uitgerold.

Overdracht meldingen

Per 1 januari 2021 zijn de taken voor (asbest)sloopmeldingen en het Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval overgedragen aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). De voorbereidingen zijn gestart om meldingen van het Besluit lozen buiten inrichtingen, het Besluit bodemkwaliteit en het Besluit bodemenergiesystemen over te dragen aan de OD NZKG. De besluitvorming daarover heeft al plaatsgevonden. Complicerende factor daarbij is echter het geven van toegang tot de verschillende systemen die voor de uitvoering van deze taken essentieel zijn.

0-meting zorginstellingen

Bij de Kadernota 2021 is budget beschikbaar gesteld voor een 0-meting brandveiligheid woonzorginstellingen. Ouderen, senioren of mensen die verminderd zelfredzaam zijn, zijn

kwetsbaar bij het uitbreken van brand, zijn vaker betrokken bij brand in huis en raken daarbij vaker gewond. Naast het feit dat deze mensen langer zelfstandig thuis wonen, verblijven zij veelal in woonzorginstellingen. In 2020 was al een aantal van deze instellingen al bezocht. Het project is dit jaar afgerond. Alle bedrijven zijn gevraagd om de gebreken te verhelpen en daarover te rapporteren.

Duurzaamheid en energiebesparing

De onderwerpen duurzaamheid en energiebesparing zijn steeds terugkeerde onderwerpen die op verschillende manieren in regelgeving en beleid verankerd worden. Voor de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaak is, voor zover deze taak niet bij de OD NZKG is belegd, geen capaciteit beschikbaar.

MilieuPrestatie Gebouwen

De MilieuPrestatie Gebouwen (MPG) is bij elke aanvraag voor een omgevingsvergunning verplicht. De MPG geeft aan wat de milieubelasting is van de materialen die in een gebouw worden toegepast. Het gaat hierbij om nieuwe kantoorgebouwen (groter dan 100 m²) en om nieuwbouwwoningen.

Per 1 januari 2018 geldt voor de MPG een maximum grenswaarde van 1,0. Op 1 juli 2021 is de milieuprestatie voor nieuwe woningen (niet voor kantoren) aangescherpt van 1,0 naar 0,8. Het doel is om de eis stapsgewijs scherper te stellen en uiterlijk in 2030 te halveren. Voor de uitvoering van deze taken zijn geen extra middelen beschikbaar en ontbreekt de kennis in de organisatie. Er kan geen uitvoering gegeven worden aan deze taak.

Energiebesparingsakkoord

De provincie, de gemeenten en de 4 omgevingsdiensten in Noord-Holland maken samen afspraken om bedrijven te stimuleren energie te besparen.

In het Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven 2022-2025 spreken zij daarom af om van wettelijke energiebesparing een prioriteit te maken. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben hiermee ingestemd.

Energielabel C kantoren

Per 1 januari 2023 moet elk kantoorgebouw minimaal energielabel C hebben. Dit betekent een primair fossiel energiegebruik van maximaal 225 kWh per m² per jaar. Voldoet het gebouw dan niet aan de eisen, dan mag het per 1 januari 2023 niet meer als kantoor gebruikt worden. Deze verplichting staat in het Bouwbesluit 2012. De gemeente treedt op als handhaver bij overtreding van de Energielabel C-verplichting. Vooralnog zijn voor handhaving geen middelen beschikbaar. Er wordt voor nu ingezet op voorlichting. De bijdrage uit het gemeentefonds is toegevoegd aan het budget van de OD NZKG.

Europese Energie-Efficiency Richtlijn – EED

In 2012 is de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) vastgesteld. Deze richtlijn heeft tot doel om in 2020 20% minder energie te verbruiken in Europa. Daartoe bevat de richtlijn verplichtingen voor zowel lidstaten als bedrijven.

De OD NZKG zorgt voor het toezicht en de naleving van deze regelgeving bij de basistaak bedrijven. De overige bedrijven die in het kader van deze regelgeving maatregelen moeten treffen zijn niet ingebracht. Op naleving vindt geen toezicht en handhaving plaats.

Wijzigingen bouwregelgeving

Bovenstaande ontwikkelingen en regels maken duidelijk dat de milieuregelgeving zich steeds meer verweeft met de bouwregelgeving. Het zijn nieuwe regels waarvoor de gemeente het bevoegd gezag is. Deze taak komt boven op de reguliere prioriteiten zoals brandveiligheid en constructieve veiligheid. Ook op die gebieden volgen nieuwe ontwikkelingen en nieuwe regels zich snel op. Het gaat dan om bijvoorbeeld regels over:

- nieuwe toegankelijkheidseisen voor publiek toegankelijke gebouwen;
- cumulatie van geluid bij warmtepompen;
- de verplichting van rookmelders in bestaande woningen;
- de introductie van een stelsel van certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallatie (plaatsen, onderhouden of repareren van cv-ketels, gashaarden en geisers).

Verruimingsvoorstellen en maatwerk

We zijn in 2020 begonnen met het uitwerken van voorstellen tot verruiming van ruimtelijke regels. Het gaat dan zowel om planologische als welstandsregels voor veel voorkomende bouwwerken. Ook zijn er beleidsregels opgesteld voor mantelzorg, maatwerk voor illegale woonsituaties en beleid voor bestaande bouwwerken. Na verschillende sessies met een vertegenwoordiging van de Aalsmeerse fracties en behandeling in de Raadscommissie Ruimte en Economie zijn de volgende (deregulerende) maatregelen vastgesteld:

- Beleidsregels planologische afwijkingen gemeente Aalsmeer 2021 (college 29 juni 2021);
- Beleidsregels mantelzorgwoningen 2021 (college 20 juli 2021);
- Beleidslijn maatwerkregeling 'handhaving' woonsituaties 2021 (college 20 juli 2021);
- Beleidslijn oude bouwwerken 2021 (college 20 juli 2021);
- Welstansnota Aalsmeer 2021 (college 29 juni 2021, gemeenteraad 16 september 2021).

Met de voorstellen kunnen een groot aantal handhaafzaken, die onderdeel zijn van de Inhaalslag Aalsmeer, worden afgerond.

3.3. Interbestuurlijk toezicht

3.3.1. Oordeel Interbestuurlijk toezicht

De provincie Noord-Holland is van oordeel dat de gemeente de VTH-taken over 2021 overall adequaat uitvoert. Dat heeft zij in haar brief van 22 december 2021 meegedeeld. Wel signaleert zij dat er bij het taakveld milieu sprake is van een maatschappelijk en bestuurlijk risico. Zij geeft de gemeente dringend in overweging hier voldoende aandacht aan te geven, zodat de kwaliteit van de VTH-taken Omgevingsrecht voldoende gewaarborgd blijft. In paragraaf 1.7 gaan we daar nader op in.

3.3.2. Informatieverzoek provincie brandveiligheid gevels

Op 8 april 2021 ontvingen wij een brief van de Provincie Noord-Holland over de brandveiligheid van gevels bij risicovolle gebouwen. In die brief geeft de provincie aan dat zij op verzoek van de minister van BZK dit onderwerp meeneemt bij de uitvoering van de wettelijke taak als interbestuurlijk toezichthouder op gemeenten.

De provincie heeft gevraagd om voor onze gemeente te inventariseren en inzichtelijk te maken of en zo ja, hoe uitvoering is gegeven aan het verzoek van de minister om de meest risicovolle gebouwen te inventariseren en er vervolgens op toe te zien dat eigenaren van deze gebouwen onderzoek uitvoeren naar de brandveiligheid van de gevels en indien nodig noodzakelijke maatregelen nemen om de veiligheid te waarborgen.

Onze gemeente heeft in 2019 al voldaan aan het verzoek van de minister. Er zijn drie gebouwen met risicovolle gevels. Deze zijn nader onderzocht en uit dat onderzoek bleek dat geen maatregelen noodzakelijk waren. In de brief 24 augustus 2021 (Z21-028959; D21-228363) is de provincie daarvan in kennis gesteld. Daarbij is verwezen naar de Jaarrapportage 2020. In de Jaarrapportage wordt gerapporteerd over dit onderwerp. Deze Jaarrapportage wordt in het kader van het IBT nog aan de provincie toegestuurd.

3.3.3. Illegaal gebruik van agrarische (op)stallen

Op 16 december 2020 verstuurde de Provincie Noord-Holland het eindrapport van het IBT-themaonderzoek "illegaal gebruik agrarische opstallen in Noord-Holland 2020". Het rapport bevatte enkele conclusies en aanbevelingen.

In de begeleidende brief van het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland staat vermeld dat zij de terugkoppeling met betrekking tot de aanbevelingen tegemoetziet voor 1 juli 2021.

In de jaarrapportage 2020 is al gemeld dat er geen speciale aanpak op het illegaal gebruik van agrarische opstallen is. Deze taak heeft volgens het VTH-beleid een gemiddelde prioriteit. De OD NZKG voert als toezichthouder op deze inrichtingen signaaltoezicht uit voor de gemeente. Ambtelijk is dat nogmaals aan de provincie teruggekoppeld.

3.4. Toezicht en handhaving

3.4.1. Algemene taken

In onderstaande tabel is de uitvoering van de algemene taken op het gebied van toezicht en handhaving opgenomen. Niet op alle onderdelen wordt specifiek tijd geschreven. Wat opvalt is dat de werkzaamheden slecht te begroten zijn. Veel taken zijn vraag gestuurd.

OPGAVE	Uren inzet 2021
VTH-beleidsplan 2020-2024	63
Jaarrapportage VTH 2019	46
VTH UP 2020-2021	57
Advisering bestemmingsplannen (handhaafbaarheidstoets)	191
Website – (handhaving)communicatie	Niet bekend
Beleids- en productontwikkeling Omgevingswet/ Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	30
Advisering overig beleid - gemeentelijke regels (handhaafbaarheidstoets)	212
Squit XO - Squit 2020 (VTH-zaaksysteem)	200
Interbestuurlijk Toezicht	Niet bekend

De uren inzet op advisering bij nieuwe bestemmingsplan is in 2021 significant geweest. Dat komt door de handhaafbaarheidstoetsen van de bestemmingsplannen Oosteinderweg en Uiterweg.

We hebben in 2021 gecommuniceerd over platte daken, het asbestverbod, het energielabel C, de brandveiligheid van kerstversiering en het indienen van integrale gebruiksmeldingen bij bedrijfsverzamelgebouwen.

Er is 44 uur besteed aan het afhandelen van verzoeken in het kader van de Wet openbaarheid bestuur (Wob) en 72 uur aan bestuurlijke vragen en verzoeken. Aan constructieve toetsing buiten de projecten om is 783 uur besteed.

3.4.2. Meldingen

In het Uitvoeringsprogramma VTH 2020-2021 (hierna UP VTH), vastgesteld op 7 juli 2020 en gewijzigd op 25 mei 2021, hebben we een inschatting gemaakt van het aantal meldingen dat we op jaarbasis verwachten. In onderstaande tabel is per kwartaal het aantal afgehandelde meldingen weergegeven.

AFHANDELING MELDINGEN	Prognose	Q1	Q2	Q3	Q4	2021	%
Sloop (inclusief asbest) en puinbreker	190	0	0	0	1	1	0%
Milieu	52	8	4	0	16	28	54%
Brandveiligheid	30	2	1	18	18	39	130%
Lozing afvalwater buiten inrichting, bodemenergiesystemen	11	10	11	0	4	25¹	27%

3.4.3. Toezicht vergunningen en meldingen

In het UP VTH hebben we een inschatting gemaakt van het aantal toezichtzaken dat we op jaarbasis verwachten te ontvangen (prognose). In onderstaande tabel is per kwartaal het aantal afgesloten toezichtdossiers weergegeven.

(VERGUNNINGEN) TOEZICHT	Prognose	Q1	Q2	Q3	Q4	2021	%
Toezicht bouwen (inclusief projecten)	279	32	36	41	133	242	88%

¹ Bodemenergiesystemen 9, lozen van afvalwater buiteninrichtingen 16

Toezicht vergunningen brandveilig gebruik	9	1	0	0	2	3	33%
Toezicht Wabo-overig	54	24	20	29	98	171²	316%
Intrekking omgevingsvergunning	6	2	3	1	6	12	200%
Brandveiligheid (oplevering gebruiksmelding)	14	2	4	3	2	11	79%

In het laatste kwartaal van 2021 is actief gestuurd op het afronden en daarmee ook intrekken van verleende omgevingsvergunningen. Doorlooptijden van het toezicht op verleende vergunningen blijven lang. Ook de verplichte start- en gereedmelding wordt veelal niet gedaan door de vergunninghouder. Ondanks dat na verlening van de omgevingsvergunning de vergunninghouder daar nog apart op wordt gewezen.

Onder het onderwerp 'Toezicht Wabo-overig' zijn alle gesloten activiteiten weergegeven. Deze activiteiten lopen vaak samen met de activiteit bouwen die onder "Toezicht bouwen" staat. Er zijn 47 toezichtzaken zonder bouwactiviteit gesloten in 2021.

Van rechtswege verleende vergunningen

In 2021 zijn er 10 omgevingsvergunningen van rechtswege verleend. In 2020 was dat er slechts 1.

Van rechtswege verleende vergunningen zijn zeer onwenselijke en brengen bestuurlijk en maatschappelijke risico's met zich mee. Het verminderen van het aantal van rechtswege verleende vergunningen moet in 2022 een aandachtspunt blijven. Onder de Omgevingswet komt de van rechtswege verleende vergunning te vervallen.

Het toezicht op deze vergunningen vraagt om een extra inspanning in de toezichtsfase. Van rechtswege verleende vergunningen vragen vooral extra inspanning als het gaat om constructieve en brandveiligheidsaspecten. Verder mag niet direct begonnen worden met de bouw. De bezwaarfase moet worden afgewacht en als er bezwaar is gemaakt moet op die beslissing gewacht worden. Veelal zijn nog niet alle benodigde gegevens aangeleverd en heeft er dus geen beoordeling vooraf plaatsgevonden. In de toezichtsfase moet dan extra gelet worden op de naleving van de eisen uit het Bouwbesluit 2012.

3.4.4. Periodiek toezicht

In het UP VTH hebben we opgenomen welke bedrijven we periodiek controleren op het gebied van brandveiligheid. Dat is gedaan op basis van een risicoanalyse. In onderstaande tabel worden de resultaten inzichtelijk gemaakt. Het aantal geeft het aantal gecontroleerde inrichtingen weer. Als daarbij overtredingen zijn geconstateerd dan staat dat in de paragraaf "Handhaving".

PERIODIEK TOEZICHT	Prognose	Q1	Q2	Q3	Q4	2021	%
Brandveilig gebruik	72	8	13	33	19	73	101%
Milieu	p.m.	0	1	0	0	1	n.v.t.

Bij de controles brandveiligheid worden veelal dezelfde gebreken geconstateerd. De top 4 brandpreventieve gebreken tijdens controles is:

1. Brandwerende puiconstructie bezit niet de vereiste brandwerendheid, o.a. doordat de aanwezige deur niet is voorzien van bij verhitting opschuimend band. Dit komt veel voor in gebouwen van voor 2015.
2. Doorvoeringen/sparingen welke door een brandwerende scheidingsconstructie voeren, zijn niet of onvoldoende brandwerend afgedicht. Komt in alle gebouwen veel voor.
3. Aansluiting brandwerende wand met plat dak (hout of staal) is niet of onvoldoende brandwerend uitgevoerd.

² Handelen in strijd regels Ruimtelijke Ordening 97, inrit 28, monument 9, roerende zaken 7, sloop 3, weg aanleggen 5, werk uitvoeren 11, kap 9, reclame 2

4. Rapport van onderhoud brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie en/of de CCV-certificaten is niet aanwezig. Of de geconstateerde gebreken welke in het rapport van onderhoud van de brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie staan vermeld, zijn niet aantoonbaar hersteld.

Deze bevindingen worden meegenomen bij de invoering van een nieuwe wijze van controleren en rapporteren bij periodieke controles brandveilig gebruik. Op deze manier verhogen we de brandveiligheid en wordt op een meer uniforme wijze geïnspecteerd.

Er wordt geen periodiek milieutoezicht meer uitgevoerd. Daarvoor is geen capaciteit en kennis. In één geval is een inspectie uitgevoerd vanwege problemen met de riolering.

3.4.5. Handhaving

In het UP VTH hebben we een inschatting gemaakt van het aantal handhaafzaken dat we op jaarbasis verwachten af te handelen op basis van de beschikbare capaciteit. Bij de afgehandelde handhavingssdossiers gaat het om het totaal aantal afgehandelde hoofd zaken waarin er sprake is van een "handhavingssdeelzaak" (alle zaakresultaten).

Verder is in onderstaande tabel per kwartaal het aantal afgehandelde verzoeken om handhaving weergegeven.

HANDHAVING	Prognose	Q1	Q2	Q3	Q4	2021	%
Afgehandelde handhavingssdossiers (juridisch)	95	11	55	21	60	147	155%
Afgehandelde verzoeken om handhaving (juridisch)	20	1	3	0	11	15	75%

Het aantal afgeronde handhaafzaken ligt hoger dan de prognose. Dat komt mede door de afgeronde dossiers in de inhaalslag. Het aantal handhaafverzoeken blijft enigszins achter bij de prognose. Het UP VTH 2022 passen we daarop aan.

3.4.6. Welstand

Artikel 12c van de Woningwet bepaalt dat het college jaarlijks aan de gemeenteraad een verslag voorlegt waarin wordt uiteengezet in welke gevallen, waarin sprake is van ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand, het college is overgegaan tot oplegging van een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom. In 2021 is in Aalsmeer niet handhavend opgetreden vanwege een welstandsexces.

3.4.7. Klachten en meldingen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de per kwartaal afgehandelde klachten en meldingen op het gebied van het omgevingsrecht. Het gaat bijvoorbeeld over geluidsoverlast, illegale bouw of illegaal gebruik.

KLACHT/ MELDING	Prognose	Q1	Q2	Q3	Q4	2021	%
Klachten en meldingen	197	37	42	42	26	147	75%

In 2021 hebben we veel minder klachten ontvangen dan in voorgaande jaren. Mogelijk is dat gekomen door de lockdowns in 2021. Een aanwijsbare reden is echter niet te geven.

3.4.8. Werkvoorraad

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de bestaande werkvoorraad.

WERKVOORRAAD (aantal hoofd zaken)	Eind 2020	Eind 2021	Aantal	%
Omgevingsvergunning toezicht realisatie	382	350	-32	-8%
Incidentele controle toezicht en handhaving	303	301	-2	-1%
Periodieke controle toezicht en handhaving	36	19	-17	-47%
Oplevercontrole meldingen/ontheffingen	10	9	-1	-10%
Handhavingssverzoek	15	11	-4	-27%

Activiteitenbesluit melding	2	0	-2	-100%
Gebruiksmelding brandveiligheid	10	11	1	10%
Sloopmelding	1	1	0	0
Omgevingsvergunning intrekking	5	5	0	0
Milieutoezicht OD NZKG	2	2	0	0
Klacht/melding	3	0	-3	-100%
TOTAAL per einde jaar	769	709	-60	-8%

De werkvoorraad is met 8% afgenomen. Veel toezichtzaken voor verleende omgevingsvergunningen zijn gesloten en er zijn minder zaken bijgekomen. Ook het aantal openstaande zaken bij periodiek toezicht (brandveiligheid) is gedaald door het afronden van handhavingstrajecten in die dossiers.

3.4.9. Bezwaar en beroep & Wob

De afdeling Juridische Zaken houdt het aantal bezwaar- en beroepszaken bij. In bezwaar vertegenwoordigt de vakafdeling het college/de burgemeester. Bij voorlopige voorzieningen en in (hoger) beroep vertegenwoordigt de afdeling Juridische Zaken het college/de burgemeester. In 2021 hebben we 238 uur aan bezwaar- en beroepszaken besteed.

Ook verzoeken in het kader van de Wet openbaarheid bestuur vragen veel inzet. Een beroep daarop is arbeidsintensief vooral omdat documenten bij toezicht en handhaving en handhaafverzoeken veel persoonsgegevens en persoonlijke meningen bevatten. In totaal is 155 uur besteed aan het afhandelen van Wob-verzoeken.

3.5. Andere onderwerpen toezicht en handhaving

In het Uitvoeringsprogramma VTH 2020-2021 zijn ook andere specifieke onderwerpen opgenomen waarmee is bijgedragen aan de gestelde doelen van de inzet van toezicht en handhaving. In de volgende paragrafen wordt daar kort op ingegaan.

3.5.1. Niet openbare bluswatervoorzieningen

Bluswatervoorzieningen moeten volgens het Bouwbesluit 2012 adequaat worden onderhouden. Als gemeente gaan wij periodiek onderzoeken of alle bluswatervoorzieningen goed functioneren. Hiervoor is een inventarisatie uitgevoerd naar de aanwezigheid van niet-openbare bluswatervoorzieningen. Binnen de gemeente Aalsmeer zijn er 13 niet-openbare bluswatervoorzieningen aanwezig. Dit zijn allemaal geboorde putten. Afgelopen jaar heeft een externe partij in opdracht van de gemeente een capaciteitstest uitgevoerd bij deze niet-openbare bluswatervoorzieningen.

De uitkomsten van de capaciteitstesten zijn toegevoegd aan het systeem MapKit en Squit XO. Uit de testgegevens is gebleken dat 11 van de 13 niet-openbare bluswatervoorzieningen adequaat functioneren. De perceeleigenaren hebben een brief ontvangen dat de geboorde put op hun perceel voldoet. Twee geboorde putten zijn afgekeurd. Hierover is contact geweest met de perceeleigenaar. Van deze bluswatervoorzieningen wordt nu de capaciteit hersteld.

De controle van bluswatervoorzieningen wordt in het vervolg jaarlijks geprogrammeerd in het Uitvoeringsprogramma. Verder is de bluswatervoorziening opgenomen als controlepunt in het nieuwe inspectieformulier voor periodieke controles.

3.5.2. Onderzoeksplicht voor gebouwen met breedplaatvloeren

De onderzoeksplicht geldt voor gebouwen die bepaalde kenmerken hebben. Deze staan in artikel 5.13 van de Regeling Bouwbesluit. Het gaat onder andere om gebouwen die na 1 januari 2000 gereed zijn gemeld.

Om in beeld te krijgen welke gebouwen mogelijk onder de onderzoeksplicht vallen, voerden wij een administratieve inventarisatie uit. Wij gebruikten hiervoor gegevens die binnen onze gemeente bekend zijn, zoals de Basisregistratie Adressen en Gebouwen. In de periode maart-april 2021 verstuurdde wij de brief met informatie over de onderzoeksplicht. Er zijn 113 brieven verzonden. De afdeling Vastgoed is op de hoogte gebracht van deze verplichting voor de panden die in

gemeentelijk eigendom zijn. Ook plaatsten wij over dit onderwerp een bericht in de Nieuwe Meerbode van 1 april 2021.

Wij vroegen de gebouweigenaren ons te informeren of hun gebouw onder de onderzoeksplicht valt. En, als dat het geval is, om een afschrift toe te sturen van het onderzoeksrapport. Het onderzoek moet worden uitgevoerd volgens een methode die door de Rijksoverheid is vastgesteld. Als uit het onderzoeksrapport volgt dat de breedplaatvloeren niet voldoen, dan moet de eigenaar de noodzakelijke maatregelen treffen zodat het gebouw voldoet aan het Bouwbesluit 2012. In dat geval vroegen wij gebouweigenaren het plan van aanpak bij ons aan te leveren.

Er heeft geen opvolging plaatsgevonden als een gebouweigenaar geen reactie heeft gegeven op onze brief. Het is de eigen verantwoordelijkheid van de gebouweigenaar om aan de regelgeving te voldoen.

3.5.3.Pilot gemeentelijke panden brandveilig gebruik

We hebben de mogelijkheden van een aangepaste aanpak bij panden waar de gemeente eigenaar van is onderzocht. Dit vanuit het principe dat gemeentelijke panden zowel constructief als vanuit het oogpunt van brandveiligheid voldoen aan alle wettelijke eisen. Vanwege de coronamaatregelen is deze pilot verplaatst van 2020 naar 2021.

In juni 2021 is in het kader van de pilot een integrale inspectie uitgevoerd. Daarbij was het doel te bekijken of het mogelijk zou zijn dat de afdeling Vastgoed (als eigenaar/beheerder) in de toekomst zelf de controles van de brandveiligheid zou kunnen uitvoeren. Hoewel de gezamenlijke controle als positief is beoordeeld, is vanwege de verschillende rollen, eigenaar, beheerder en bevoegd gezag (toezichthouder/handhaver) er niet voor gekozen om deze werkwijze een vervolg te geven.

Het juridische eigendom van de (school)gebouwen ligt niet altijd bij de gemeente. Vastgoed voert vaak alleen het technisch beheer uit in opdracht en voor rekening van de schoolbesturen op basis van een DVO (Dienstverleningsovereenkomst) welke tussen de schoolbesturen en Vastgoed is afgesloten. Ook gebruikers van het pand zijn soms de oorzaak dat de brandveiligheid niet op orde is. Dat maakt de rol van Vastgoed complex.

Gezien bovengenoemde blijft de gemeente als toezichthouder onafhankelijk controles uitvoeren volgens het vastgestelde VTH-beleidsplan en het Uitvoeringsprogramma.

3.5.4.Beoordeling en toezicht gelijkwaardige oplossingen

Het komt steeds vaker voor dat met andere oplossingen voldaan wordt aan de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012. Eisen uit het Bouwbesluit worden dan ingevuld met een gelijkwaardige oplossing. Een voorbeeld hiervan is het toezichtarrangement bij een gelijkwaardige oplossing voor grote brandcompartimenten. Het is belangrijk dat zowel de beoordeling als het in stand houden van deze gelijkwaardige oplossingen geborgd is.

We hebben daarom de verschillende gelijkwaardige oplossingen in categorieën verdeeld. Voor deze categorieën hebben we een werkafspraken opgesteld. Er zijn nog wel 2 punten die in de toekomst aandacht vragen. Allereerst is dit de ICT. Bij deze werkafspraken is de ondersteuning vanuit software namelijk van groot belang. De overgang van Squit XO naar Squit Rx.Mission speelt dan ook een rol. Op dit moment wordt Squit Rx.Mission nog ingericht, waarbij het van belang is dat de gelijkwaardige oplossingen worden meegenomen. Dit ook met het oog op de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Grote veranderingen van het werkproces liggen vooralsnog niet in de lijn der verwachting, maar het is wel van belang hier alert op te zijn en eventuele aanpassingen tijdig door te voeren.

3.5.5.Woonzorginstellingen, nulmeting uit de Kadernota 2021

Ouderen, senioren en mensen die verminderd zelfredzaam zijn, zijn kwetsbaar bij het uitbreken van brand. Zij zijn vaker betrokken bij brand en raken daarbij vaker gewond. Deze groep mensen verblijft veelal in woonzorginstellingen.

Wij hebben de wens uitgesproken om in 2020 een nulmeting uit te voeren naar de brandveiligheid van woonzorginstellingen. Bij de Kadernota 2021 zijn daarvoor middelen vrijgemaakt.

Een extern bureau is in 2020 gestart met het uitvoeren van inspecties bij de acht woonzorginstellingen. Vanwege de coronamaatregelen zijn enkele controles verschoven naar 2021. Uit alle controles zijn brandveiligheidsgebreken naar voren gekomen, gebreken die hersteld moeten

worden. De eigenaar en gebruiker van het gebouw zijn verantwoordelijk voor het herstel van de gebreken.

Wij hebben de woonzorginstellingen en de gebouweigenaren in de periode april-juni 2021 een brief gestuurd om hen te informeren over de geconstateerde gebreken. Wij vroegen hen de gebreken binnen drie maanden te herstellen.

Alle woonzorginstellingen hebben hier op een goede manier gevolg aan gegeven. Wel is gebleken dat de periode van drie maanden vaak (veel) te kort is voor het uitvoeren van de werkzaamheden om de gebreken te herstellen. Het gaat daarbij vaak om uitvoerige en complexe werkzaamheden. Ook de situatie rondom corona heeft tot vertraging geleid bij de uitvoering van de werkzaamheden.

Bij drie woonzorginstellingen waren de werkzaamheden binnen drie maanden uitgevoerd. In 2021 hebben in totaal vier woonzorginstellingen de werkzaamheden afgerond. Het externe bureau heeft een hercontrole uitgevoerd en geconstateerd dat de gebreken zijn verholpen. De andere vier woonzorginstellingen zijn bezig met het treffen van de noodzakelijke maatregelen om de brandveiligheid weer op orde te krijgen.

3.5.6.Arbeidsmigranten

De gemeente Aalsmeer heeft een 'Programma huisvesting arbeidsmigranten'. In het kader daarvan zijn, tijdens het uitvoeren van de periodieke controles brandveilig gebruik de spelregels opnieuw onder de aandacht gebracht en de registratie van gegevens geactualiseerd en verrijkt. Dat is vastgelegd als nieuwe werkwijze. In 2022 wordt een vervolg gegeven aan dit programma.

3.5.7.Essentiele bouwkundige controlepunten & Rookmelders

In 2021 zijn de voorbereidende stappen gezet om alle Verenigingen Van Eigenaren een brief te sturen over een aantal onderwerpen die de bouwkundige staat en brandveiligheid van bestaande gebouwen beïnvloeden. Samen met het team Basisinformatie is een lijst van alle vve's opgesteld. Deze is nu geschoond. Ook zijn aanvullende onderwerpen geïnventariseerd die worden meegenomen bij de communicatie. Het zijn actuele onderwerpen zoals het stallen en opladen van elektrische voertuigen (auto's, fietsen en boosters), het verduurzamen van gebouwen (gevelisolatie) en het plaatsen van zonnepanelen in relatie tot de brandveiligheid en constructieve veiligheid.

De brief wordt in 2022 verzonden.

3.5.8.Inhaalslag en deregulering

Bij de Lentenota 2019 is voorgesteld om de voorgestelde structurele formatie in overeenstemming met het College Uitvoeringsprogramma "Vol vertrouwen vooruit!" (15 januari 2019) om te zetten in een tijdelijk flexibel budget. Onderdeel van deze inhaalslag is het opstellen van verschillende verruimingsvoorstellen. Verder heeft de gemeenteraad de motie Integraal Lintenbeleid van 18 juni 2020 aangenomen. Het college heeft een aantal denkrichtingen opgesteld om wonen achter de Linten van Aalsmeer mogelijk te maken.

Na verschillende sessies met een vertegenwoordiging van alle fracties in Aalsmeer zijn in 2021 bestuurlijk een aantal verruimingen en maatwerkvoorstellen vastgesteld en in het vooruitzicht gesteld. Het gaat om:

- Beleidslijn maatwerkregeling 'handhaving' woonsituaties 2021 (college, 20 juli 2021)
- Beleidslijn oude bouwwerken 2021 (college, 20 juli 2021)
- Beleidsregels mantelzorgwoningen 2021 (college, 20 juli 2021)
- Paraplubestemmingsplan Noodwoningen (Commissie R&E 11 mei 2021 en memo raad 31 augustus 2021, memo 67)
- Paraplubestemmingsplan Persoonsgebonden overgangsrecht (Cie. R&E 11 mei 2021 en memo raad 31 augustus 2021, memo 67)
- Wijziging Beleidsregels planologische afwijkingen gemeente Aalsmeer (college, 29 juni 2021)
- Welstandsnota Aalsmeer 2021 (gemeenteraad, 16 september 2021)

Inmiddels worden alle dossiers uit de inhaalslag behandeld en getoetst aan deze voorstellen. Dat loopt nog door in 2022. Daarna kan de balans worden opgemaakt ten aanzien van de bestaande werkvoorraad. Mogelijk is dan toch nog een structurele uitbreiding van de formatie noodzakelijk.

In het project waren in eerste instantie 128 handavingsdossiers ondergebracht. In 2021 is dat uitgebreid tot 193 zaken. Dat komt onder andere door de onderzoeken die al uitgevoerd zijn ten behoeve van het bestemmingsplan Noodwoningen.

In 2021 zijn 82 zaken afgerond. In totaal is 2160 uur op dit project ingezet.

De intensieve samenwerking op bovenstaande dossiers heeft er ook toe geleid dat er meer integraal gekeken wordt naar (handavings)vraagstukken. In sessies met de afdelingen Stedelijke Ontwikkeling, Economische zaken en Veiligheid en Handhaving bekijkt het bestuur de voorliggende casuïstiek in een breder perspectief. De bedoeling is om twee van deze sessies per jaar te organiseren.

3.6. (Uitvoerings)doelstellingen en prestatie-indicatoren

3.6.1. Uitvoeringsdoelstellingen (UP VTH 2020-2021)

In het VTH-beleidsplan 2020-2024 zijn een aantal algemene uitvoeringsdoelstellingen opgenomen. Naast deze uitvoeringsdoelstellingen zijn voor enkele activiteiten in het VTH UP 2020-2021 specifieke uitvoeringsdoelstellingen opgenomen. Een aantal van deze uitvoeringsdoelstellingen waren in 2020 al gerealiseerd. De resultaten over 2021 zijn opgenomen in de volgende tabel.

	Uitvoeringsdoelstelling	KPI	Acties om doelstellingen te bereiken	Wijze van toetsing	Draagt bij aan beleidsdoelstelling/prioriteit	2021
1	Niet openbare bluswatervoorzieningen zijn bereikbaar	Alle niet openbare bluswatervoorzieningen zijn in 2020 in kaart gebracht en in 2021 voldoen deze aan de bereikbaarheidseisen	De beschikbare registratie worden geschoond en opgenomen als locatie in het VTH-systeem. Alle eigenaren worden verzocht om hun systemen te testen en de resultaten toe te sturen. Zo nodig wordt naleving afgedwongen.	Registeren van de locaties, waarschuwingen, reacties en handhavingsacties.	Oog voor de menselijke maat	Alle niet-openbare bluswatervoorzieningen zijn in kaart gebracht en hiervoor is een locatiedossier aangemaakt. In 2021 zijn alle bluswatervoorzieningen geïnspecteerd. Bij twee was de voorziening niet in orde. De gebreken worden nu hersteld.
2	Het VTH UP 2020-2021 wordt voor tenminste 95% gerealiseerd zodat bijgedragen wordt aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving	95% van het VTH UP 2020-2021 wordt gerealiseerd	Uitvoeren van de taken in dit programma volgens de prioriteiten opgenomen in dit programma	Monitoren van de voortgang in Squit XO en het tijdschrijf systeem WBU. Taken worden in werkprogramma's per medewerker verdeeld en per kwartaal wordt de voortgang gemonitord.	Werken aan bereikbaarheid & Verduurzaming stimuleren &	In 2021 is gewerkt volgens de in 2020 geïntroduceerde werkwijze voor het toezicht op omgevingsvergunningen. Dat heeft geleid tot meer intrekkingen. Ook is de totale werkvoorraad met 8% afgenomen. De doelstelling is daarmee gehaald en er is meer ingezet op de vastgestelde prioriteiten.

3.6.2. Algemene prestatie indicatoren

In het VTH-beleidsplan 2020-2024 zijn doelstellingen en prestatie-indicatoren opgenomen om over onder andere de kwaliteit van de uitvoering te kunnen rapporteren. Om een vergelijking met 2019 te kunnen maken is de verantwoording in een tabel opgenomen.

Doelstelling	Prestatie-indicator	Toelichting 2021	2020	2021
Besluit op verzoek om handhaving is genomen binnen de daarvoor vastgestelde termijn.	90%	In 2021 zijn 15 besluiten genomen op een handhavingsverzoek. Daarvan is er 7 keer binnen de gestelde termijn van 26 weken een besluit genomen.	8%	47%
Aantal handhaafzaken waarin de overtreding is beëindigd zonder formeel handhavingsbesluit:	75%	Met 89% van de 147 afgesloten handhaafzaken in 2021 waarin de overtreding is beëindigd zonder dat de oplegging van een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang daarvoor nodig was, is deze doelstelling ruimschoots gehaald. In 16 zaken was een bestuurlijke sanctie noodzakelijk.	89%	89%
Maximaal aantal dossiers waarin een dwangsom is betaald vanwege het niet tijdig nemen van een besluit	0		0	0
Maximaal aantal bezwaarschriften met de uitkomst gegrond	5%	Van de 13 ingekomen bezwaarschriften zijn er 3 bezwaren gegrond verklaard (betreft 1 zaak) en 1 bezwaar deels gegrond. Vijf bezwaarschriften zijn ongegrond geklaard en 1 bezwaar is ingetrokken. Op 3 bezwaarschriften is nog geen beslissing genomen.	0%	30%

Naar aanleiding van de resultaten in 2020 ten aanzien van de handhavingsverzoeken hebben we het beleid aangepast. Dat heeft weliswaar tot een verbetering geleid maar het doel is nog niet bereikt. Overigens moet hierbij een kanttekening gemaakt worden. De berekende doorlooptijd is van de gehele zaak, inclusief bezwaar en beroep, en niet de besluitdatum. In 2022 monitoren we dit op een andere wijze omdat de eerdere termijn van 26 weken is aangepast naar 8 weken met mogelijkheden tot verlenging van de termijn als dat noodzakelijk is. Om dat te monitoren moet de rapportagetool aangepast worden.

Het gegronde bezwaar was in een zaak waarbij enerzijds een bestuurlijke toezegging uit het verleden speelde en anderzijds het bestemmingsplan onvoldoende duidelijk was. De deels gegronde zaak was vanwege een na oplegging van het handhavingsbesluit maar voor de genomen beslissing op bezwaar beëindigde overtreding. Dat leidt geleet op de huidige jurisprudentie tot een gegrond bezwaar. Het handhavingsbesluit was echter niet onrechtmatig.

3.7. Kwaliteitscriteria VTH

De gemeenteraad van Aalsmeer heeft op 22 september 2016 een Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vastgesteld. Met deze verordening regelt de gemeenteraad de kwaliteit van de door en in opdracht van het college van burgemeester en wethouders uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van het omgevingsrecht. In deze paragraaf komen de onderdelen toezicht en handhaving aan de orde.

De criteria hebben zowel betrekking op de kwaliteit van de organisatie als de kwaliteit van de medewerkers. Verder regelt deze verordening dat het college de kwaliteit van de uitvoering van de handhaving beoordeelt in het licht van:

- a. de dienstverlening;
- b. de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
- c. de financiën.

De Provincie Noord-Holland beoordeelt de gemeente op hoofdlijnen ook op deze criteria. De provincie Noord-Holland is van oordeel dat de gemeente de VTH-taken over 2021 overall adequaat uitvoert. Dat heeft zij in haar brief van 22 december 2021 meegedeeld. Wel signaleert zij dat er bij het taakveld milieu sprake is van een maatschappelijk en bestuurlijk risico. Zij geeft de gemeente

dringend in overweging hier voldoende aandacht aan te geven, zodat de kwaliteit van de VTH-taken Omgevingsrecht voldoende gewaarborgd blijft.

3.7.1. Beoordeling kwaliteit in het licht van de doelen.

Beoordeling 2021 – Dienstverlening

Met het stellen van doelen en normen toetsen we de kwaliteit van onze dienstverlening. De resultaten daarvan staan in de vorige paragrafen. De gestelde doelen zijn niet allemaal gehaald in 2021. Echter de bestaande werkvoorraad is verkleind en met de introductie van een andere manier van toezicht is de inzet meer te komen liggen op grote projecten, constructieve veiligheid en brandveiligheid. Er wordt minder inzet gepleegd op zaken waarbij de risico's laag zijn zoals dakkapellen, tuinhuisjes en erfafscheidingen.

Beoordeling 2021 – Uitvoering van diensten en producten

Binnen het team Toezicht en Handhaving Wabo houden we toezicht op basis van digitale checklists. Hiermee waarborgen we dat die zaken worden gecontroleerd die van belang zijn. Bij de juridische handhaving hanteren we het principe van het vierogenprincipe. Alle brieven, waarvoor wij formats gebruiken, worden juridisch "tegen gelezen" in leesgroepjes. Daarmee waarborgen we zowel taalkundig als op inhoud de kwaliteit van onze diensten. De resultaten daarvan worden voornamelijk getoetst in bezwaar- en beroepszaken. Verder actualiseren we continu de handboeken (werkafspraken, processen en protocollen) die we gebruiken bij de uitvoering van onze werkzaamheden. Elk jaar evalueren we het beleid en de uitvoering in de Jaarrapportage en zo nodig stellen we dat bij om de uitvoering te verbeteren. Ook dit jaar wordt dat gedaan.

Beoordeling 2021 - Financiën

Het UP VTH 2021 is in overeenstemming met de begroting en de beschikbare formatie opgesteld. Het college signaleert op basis van de cijfers in deze jaarrapportage VTH dat de taken toezicht en handhaving niet binnen de begroting kunnen worden uitgevoerd. Voor het milieutoezicht en de handhaving daarvan zijn bijna geen middelen beschikbaar. Er is (nog) niet voor gekozen om alle milieutaken over te dragen naar de OD NZKG. Daar lopen we bestuurlijke en maatschappelijk risico's.

Voor de inhaalslag handhavingzaken is incidenteel budget beschikbaar gesteld tot en met 2022. Eventuele geoormerkte bijdragen uit het gemeentefonds voor specifieke taken worden daarvoor ook ingezet, de extra gelden voor de energietransitie zijn bijvoorbeeld bij de OD NZKG ingebracht.

3.7.2. Beoordeling kwaliteitscriteria – risico's in de VTH-keten

De regelgeving in het Wabo-domein is ingewikkeld. Om de uitvoering eenduidiger te maken zijn kwaliteitscriteria opgesteld. Doel is om de uitvoering beter inzichtelijk en meer voorspelbaar te maken.

De verordening stelt dat op de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten door of in opdracht van burgemeester en wethouders de kwaliteitscriteria van toepassing zijn. Over de naleving van de kwaliteitscriteria doet het college jaarlijks een mededeling aan de gemeenteraad. En voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of niet konden worden nageleefd, doen burgemeester en wethouders daarvan gemotiveerd opgave.

Bij de vaststelling van de verordeningen is aangegeven dat de ambtelijke organisatie Aalsmeer-Amstelveen niet voldoet aan alle onderdelen van de kwaliteitscriteria.

Bij de uitvoering van milieutaken voldoen wij niet aan de eisen en vallen we terug op de OD NZKG. Het is onmogelijk om de beperkte milieutaak die wij nog hebben op een voldoende niveau te organiseren. De Provincie Noord-Holland heeft bij de beoordeling in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) extra aandacht gevraagd voor de uitvoering van deze taak en gewezen op de bestuurlijke en maatschappelijke risico's die daarmee gelopen worden.

De gehele keten van het omgevingsrecht staat onder grote druk. Waarbij de focus ligt op grote maatschappelijke problemen zoals het woningtekort, de energietransitie en de stikstofproblematiek, blijft een belangrijk aspect onderbelicht. Projectontwikkelaars, aannemers, gemeenten, omgevingsdiensten en andere partijen in de keten hebben grote moeite om personeel te vinden dat voldoende gekwalificeerd is om de complexe taken in dit taakveld uit te voeren. Er moet regionaal en landelijk meer aandacht voor dit probleem komen en samen worden opgetrokken met de onderwijskoepels en instellingen. Als er niet op dit vlak geïnvesteerd wordt

dan worden doelstellingen en de vergaande (bestuurlijke) ambities niet gehaald en zijn incidenten met grote gevolgen niet te voorkomen.

Er is ook veel aandacht voor de versterking VTH-stelsel, het rapport van de commissie Van Aartsen is glashelder: het VTH-stelsel voor het milieudomein functioneert niet goed en wordt gekenmerkt door fragmentatie en vrijblijvendheid. Hierdoor ontstaat vermijdbare milieuschade. Deze milieuschade is door de ILT (Inspectie Leefomgeving en Transport) onlangs nog begroot op 5,5 miljard euro per jaar exclusief bijkomende veiligheids- en gezondheidsschade. Dit is een ernstige constatering die haaks staat op het doel om te zorgen voor een schoon, veilig en gezond Nederland. Het is dan ook aan alle bij het VTH-stelsel betrokken partijen om ervoor te zorgen dat het VTH-stelsel sterker wordt en milieuschade wordt voorkomen. De aanbevelingen van de commissie Van Aartsen hebben ook invloed op (de rol) van onze gemeente als eigenaar en opdrachtgever van de OD NZKG. In 2022 wordt daarover meer duidelijk.

Om een beeld te schetsen staan hieronder de 10 aanbevelingen:

1. Ondergrens voor de omvang van de omgevingsdiensten verhogen;
2. Kwaliteit verbeteren en afstemmen op aard van inrichtingen;
3. Meer prioriteit, capaciteit en inzet strafrechtelijke handhaving en vervolging;
4. Hetzelfde basistakenpakket voor elke omgevingsdienst;
5. Landelijke normfinanciering in plaats van lokale outputfinanciering;
6. Verplichting tot informatie-uitwisseling en investeren in kennisontwikkeling en kennisdeling;
7. Eén uitvoerings- en handhavingsbeleid, en één uitvoeringsprogramma per regio;
8. Versterking van de positie van de directeur door verplicht mandaat en herzien van de benoemingsprocedure;
9. Inrichten van rijkstoezicht op omgevingsdiensten;
10. Advisering en uitvoeringstoets door omgevingsdiensten over omgevingsplannen.

Op alle gebieden raken deze aanbevelingen de gemeente.

Er blijven risico's bestaan bij zowel de bestaande gebouwde omgeving, het gebruik daarvan als bij de nieuwbouw.

3.8. Nieuw UP VTH 2022 & wijzigingen uitvoering

Voor 2022 is een nieuw Uitvoeringsprogramma vastgesteld. Het Uitvoeringsprogramma is, in tegenstelling tot eerdere uitvoeringsprogramma's, opgesteld voor één jaar gelet op het uitstel van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Daarnaast zijn er net gemeenteraad verkiezingen geweest. Dit geeft een nieuw college vanaf 2023 de ruimte om haar eigen keuzes op te nemen.

In de uitvoering vinden dan ook niet veel wijzigingen plaats. Organisatorisch wordt de verantwoordelijkheid van de medewerkers verder verstrekt. Als professionele organisatie zijn onze medewerkers in staat om binnen de gestelde kaders zelfstandig beslissingen te nemen. De bestuurlijke lijn is helder en het beleid staat. In de voorfase (voor definitieve besluitvorming) verlaten we het vaste vierogen principe. We zetten onze medewerkers in hun kracht en maken een professionaliseringslag. Enerzijds op inhoud en verantwoordelijkheid anderzijds op resultaten en output.

3.9. Wijzigingen VTH-beleidsplan 2020-2024

De jaarrapportage VTH is het moment om te beoordelen en evalueren of bijsturing van het beleid noodzakelijk is. Opgedane ervaringen, actualiteiten of gewijzigde beleidsdoelstellingen vormen de input om het VTH-beleidsplan 2020-2024 op onderdelen te wijzigen.

Het vastgestelde VTH-beleidsplan 2020-2024 wordt op de volgende onderdelen aangepast.

3.9.1. Schending van het grondeigendom van de gemeente

Het komt regelmatig voor dat er sprake is van handhaafzaken waarbij een burger een stuk grond waarvan de gemeente eigenaar is bij zijn/haar erf trekt of iets bouwt op grond van de gemeente zonder dat daarvoor privaatrechtelijk toestemming is verleend.

In die gevallen starten we het bestuursrechtelijke handhavingstraject (bouwen zonder vergunning, strijdig gebruik bestemmingsplan) pas op nadat het privaatrechtelijke geregeld is. Immers de gemeentelijke toestemming voor het gebruik van die gronden is uiteindelijk een voorwaarde om wel of niet mee te werken aan een omgevingsvergunning. Als de gemeente niet bereid is om medewerking te verlenen aan verkoop of verhuur dan start de gemeente vanuit haar rol als eigenaar het privaatrechtelijke traject tot herstel.

3.9.2. Aanhouding handhaving bij bezwaar tegen geweigerde omgevingsvergunning

Het komt regelmatig voor dat bij een geconstateerde overtreding er een omgevingsvergunning ter legalisatie wordt aangevraagd. Als deze geweigerd wordt dan starten we gelijktijdig het handhavingstraject. Veelal wordt er tegen de weigering bezwaar aangetekend. Voor de handhaving betekent dat vaak het aanhouden of verlengen van termijnen. Dat zorgt voor onnodig veel overleg, verzoeken, vragen en afstemming. Om die reden hanteren we als uitgangspunt dat we het handhavingstraject pas starten nadat de geweigerde omgevingsvergunning onherroepelijk is. Bij verzoeken om handhaving, zaken met een hoge prioriteit of als daarvoor anderszins aanleiding is, kan van deze lijn gemotiveerd worden afgeweken.

3.9.3. Strategieën voor de beoordeling van meldingen bij invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de Omgevingswet

Met de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen worden nieuwe meldingen geïntroduceerd. De bouwmelding en de melding dossier bevoegd gezag. Voor de beoordeling daarvan is een strategie (tabellen in de bijlage) opgesteld. In deze strategie is vastgesteld waar en op welk niveau deze meldingen worden beoordeeld.

De uitvoering van deze taak monitoren we nauwgezet. Omdat dit stelsel van private kwaliteitsborging helemaal nieuw is en de ervaringen met de proefprojecten nog onvoldoende richting geven kan dit aanleiding zijn om tussentijds bij te sturen.

De definities van toetsniveaus meldingen Wet kwaliteitsborging voor het bouwen:

Niveau 0 - Steekproef

Niveau 0 is het niet of met een steekproef beoordelen of de stukken compleet zijn en aan de voorschriften wordt voldaan.

Niveau 1 - Uitgangspuntentoets

Bevatten de stukken de juiste informatie? Zijn de noodzakelijke stukken aangeleverd zonder deze inhoudelijk te beoordelen.

Niveau 2 - Visueel toetsen

Kloppen de uitgangspunten en lijken deze voldoende verwerkt?

Niveau 3 - Representatief toetsen

Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de aangeleverde stukken om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn, juist en aannemelijk zijn.

Niveau 4 - Volledig toetsen

Alles (in samenhang) controleren.

3.9.4. Strategieën voor handhaving bij invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de Omgevingswet

Bij de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen blijft de gemeente het bevoegde gezag om bestuursrechtelijk handhavend op te treden bij overtredingen. In een toezicht- en handhavingstrategie is vastgelegd hoe de gemeente invulling geeft aan deze wettelijke taak. In tabellen in de bijlage is dat opgenomen. Daarbij wordt, zoveel mogelijk, het bestaande beleid ten aanzien van overtredingen van het Bouwbesluit 2012 voortgezet.

De uitvoering van deze taak monitoren we nauwgezet. Omdat dit stelsel van private kwaliteitsborging helemaal nieuw is en de ervaringen met de proefprojecten nog onvoldoende richting geven kan dit aanleiding zijn om tussentijds bij te sturen.

Bouwmelding								
<i>Besluit bouwwerken leefomgeving, artikel 2.18</i>								
		Toets gevolgklasse 1	Volledigheid formulier	Kwaliteitsborger	Instrument	Risico analyse	Borgingsplan	Omgevingsfactoren
Type gevolgklasse I	Wetelijk grondslag							
Grondgebonden woonfunctie	2.17 lid 3 sub a Bbl	4	4	4	4	1	1	3
Drijvende woonfunctie	2.17 lid 3 sub b Bbl	4	4	4	4	1	1	3
Grondgebonden logiesfunctie	2.17 lid 3 sub c Bbl	4	4	4	4	1	1	3
Industriefunctie van maximaal 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub d Bbl	4	4	4	4	1	1	3
Nevenfunctie van ander gebruiksfunctie in bijbehorend bouwwerk tot 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub e Bbl	4	4	4	4	1	1	3
Bovengronds infrastructurele voorziening voor langzaam verkeer	2.17 lid 3 sub f Bbl	4	4	4	4	1	1	3
Ander bovengronds gelegen bouwwerk niet hoger dan 20 meter	2.17 lid 3 sub g Bbl	4	4	4	4	1	1	3
Verbouwingen van hiervoor genoemde bouwwerken	-	4	4	4	4	1	1	3

Meldingsstrategie - Gereedmelding dossier bevoegd gezag												
Besluit bouwwerken leefomgeving, artikel 2.21												
Type gevolgklasse I	Wetelijk grondslag	Volledigheid formulier	Verklaring kwaliteitsborger	Resultaat maatregelen ter voorkoming /bepering risico's	Gebruiksfuncties, verblijfsgebieden en ruimtes, afmetingen en bezetting van alle ruimtes en totaal oppervlakten	Belastingen van de constrievende delen en het geheel	Uiterste greanstoestand (onderdelen) bouwconstructie	Gegevens en bescheiden luchtverversing	Gegevens en bescheiden energieuinigheid	Gegevens en bescheiden milieuprestatie	Gegevens n bescheiden brandveiligheid	Gegevens en bescheiden over toegepaste gelijkwaardige maatregelen
Grondgebonden woonfunctie	2.17 lid 3 sub a Bbl	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Drijvende woonfunctie	2.17 lid 3 sub b Bbl	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Grondgebonden logiesfunctie	2.17 lid 3 sub c Bbl	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Industriefunctie van maximaal 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub d Bbl	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Nevenfunctie van ander gebruiksfunctie in bijbehorend bouwwerk tot 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub e Bbl	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Bovengronds infrastructurele voorziening voor langzaam verkeer	2.17 lid 3 sub f Bbl	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Ander bovengronds gelegen bouwwerk niet hoger dan 20 meter	2.17 lid 3 sub g Bbl	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Verbouwingen van hiervoor genoemde bouwwerken	-	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1

Toezicht tijdens de bouw							
Type gevolgklasse I	Wetelijk grondslag	Oriënteringgesprek en planning (omgevingsveiligheid, maatwerk w.o. duurzaamheid en energiezuinigheid, informatiemomenten w.o. aan het oog te onttrekken onderdelen constructief en brandveiligheid)	Bouw-, sloop en omgevingsveiligheid	uitzetten bouw (omgevingsplan ruimtelijke maten en peil)	controle onderdelen die uit het zicht verdwijnen, zoals, constructie, isolatie, brandwerende aansluitingen	maatvoering en uiterlijk bouwwerk (omgevingsplan, welstand)	EINDCONTROLE
Grondgebonden woonfunctie	2.17 lid 3 sub a Bbl	3	S	4	3	1	S
Drijvende woonfunctie	2.17 lid 3 sub b Bbl	3	S	2	3	1	S
Grondgebonden logiesfunctie	2.17 lid 3 sub c Bbl	3	S	4	3	1	S
Industriefunctie van maximaal 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub d Bbl	3	S	4	3	1	S
Nevenfunctie van ander gebruiksfunctie in bijbehorend bouwwerk tot 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub e Bbl	3	S	4	3	1	S
Bovengronds infrastructurele voorziening voor langzaam verkeer	2.17 lid 3 sub f Bbl	3	S	3	2	1	S
Ander bovengronds gelegen bouwwerk niet hoger dan 20 meter	2.17 lid 3 sub g Bbl	3	S	3	2	1	S
Verbouwingen van hiervoor genoemde bouwwerken	-	2	S	2	2	1	S

Diepgang:

- S Steekproef
- 1 Visuele controle (Quick Scan)
- 2 Beoordeling van hoofdlijnen en hoofdaspecten
- 3 Beoordeling hoofdlijnen en kenmerkende details
- 4 Algehele controle van alle onderdelen

Handhavingsstrategie kwaliteitsborging										
Situatie	Algemeen	Veiligheid - Constructie	Veiligheid - Brandveiligheid	Veiligheid - Overig	Gezondheid	Duurzaamheid	Bruikbaarheid	Toegankelijkheid	Bouwwerkinstallaties - brandveiligheid	Bouwwerkinstallaties - overig
Geen bouwmelding	SA									
Geen startmelding bouw	EV									
Melding borger strijdigheid Besluit bouwwerken leefomgeving		SA	SA	HS3	EV	HS3	EV	EV	HS2	HS3
Niet voldaan aan opgelegde informatieplicht	SA									
Afwijking onderdelen borgingsplan		SA	SA	HS3	HS3	HS3	HS3	HS3	HS2	HS3
Afwijking omgevingsplanvergunning	HS3									
Bouw - sloop en omgevingsveiligheid	HS2									
Geen mededeling beëindiging bouwwerkzaamheden	EV									
Geen gereedmelding, in gebruik genomen	HS3									
Gereedmelding niet volledig	HS3									
Gereedmelding zonder verklaring kwaliteitsborger		HS2	HS2	HS3	EV	HS3	EV	EV	HS2	HS3

- Staken activiteiten, bouwstop met last onder dwangsom (**SA**);
- Eigen verantwoordelijkheid (**EV**);
- Niet in gebruik nemen/Buiten gebruikstellen/herstellen met, afhankelijk van het risico, een twee- (**HS2**) of drietrapsraket (**HS3**)