

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming – wijziging ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Carinova
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming wijzigingsverzoek
Datum ontvangst aanvraag :	03.02.2022
Locatie :	Jan van Arkelstraat 15, Raalte
Datum beschikking :	11.05.2022
Kenmerk :	D2022-04-002376
Zaaknummer :	2022-002256

Datum verzending

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT WIJZIGING ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	5
B.1.1	Bevoegdheid	5
B.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	5
B.1.2	Procedure.....	5
B.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	5
B.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	5
B.1.3	Toetsingskader soorten	5
B.1.3.1	Wettelijke regels	5
B.1.3.2	Provinciaal beleid	5
B.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	6
B.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	6
B.2.1.1	Omschrijving van de wijziging van project / activiteiten.....	6
B.2.2	Periode.....	6
B.2.3	Onderliggende documenten.....	6
B.2.4	Aanvullende gegevens.....	6
B.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	6
B.3.1	Inhoudelijke beoordeling	6
B.3.1.1	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	7
B.3.1.2	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	7
B.3.1.3	Wettelijk belang van het project	7
B.3.1.4	Toetsing aan overige vereisten.....	7
B.3.1.5	Zorgplicht blijft altijd gelden	8
C.	SLOTCONCLUSIE	8

A. BESLUIT WIJZIGING ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer [REDACTED] van het adviesbureau Ecogroen heeft, namens uw organisatie, een verzoek tot het wijzigen van uw ontheffing op grond van de Wet natuurbeschermingswet – onderdeel soorten (verder Wnb) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 3 februari 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-002256.

Het verzoek heeft betrekking op een gewijzigde uitvoering van de sloop en nieuwbouw van zorgcomplex 'De Hartkamp' op de locatie Jan van Arkelstraat 15 Raalte. Op 28 april 2021 is hiervoor een ontheffing verleend met kenmerk 2020/0318323.

Bijgaand geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij wijzigen uw ontheffing¹ voor de locatie Jan van Arkelstraat 15 Raalte. Voorschrift 10 uit de ontheffing trekken wij in. Het gaat hierbij om het intrekken van voorschrift 10 van de op 28 april 2021 verleende ontheffing met kenmerk 2020/0318323. De overige voorschriften (voorschriften 1 t/m 9, 11 en 12) van deze bestaande ontheffing blijven van kracht.

Deze gewijzigde ontheffing heeft betrekking op sloop en nieuwbouw voor de locatie Jan van Arkelstraat 15 Raalte.

Deze wijziging van de ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en blijft geldig tot en met 1 april 2026.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de (wijziging van de) ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften 1 t/m 9, 11 en 12 zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit van 28 april 2021 met kenmerk 2020/0318323

- Ecogroen, 3 februari 2022. Wijzigingsaanvraag Ontheffing 2020/0318323 voorschrift 10

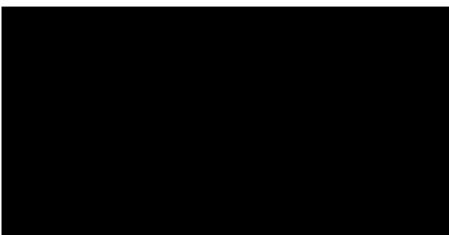
De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Raalte;
- Ecogroen, dhr. [REDACTED]

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



¹ Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het wijzigingsbesluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

B.1.1 Bevoegdheid

B.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming². In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

B.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

B.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

B.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

B.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

B.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming³ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁴ zijn voor de toetsing relevant.

B.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

² Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

³ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁴ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁵ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁶ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

B.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B.2.1.1 Omschrijving van de wijziging van project / activiteiten

Op 28 april 2021 is ontheffing verleend voor de sloop en nieuwbouw van zorgcomplex 'De Hartkamp' in Raalte met kenmerk 2020/0318323. Bij de sloop gaat een massawinterverblijfplaats van gewone dwergvleermuis verloren.

Het wijzigingsverzoek houdt in het laten vervallen / in te laten trekken van voorschrift 10 uit de ontheffing.

Dit voorschrift luidt:

Van de nieuwbouw binnen het plangebied is nog geen definitief ontwerp bekend. Hoe de nieuwbouw er exact komt uit te zien is daarom nog niet bekend. De nieuwbouw wordt wel voorzien van twee verdiepingen en is voorzien van stenen gevels met een spouw. De spouw wordt door middel van open stootvoegen toegankelijk gemaakt voor gewone dwergvleermuizen. U moet voor 1 augustus 2021 informatie aanleveren over waar u gevels voorziet van geschikte spouwmuren, hoe u de spouw toegankelijk maakt en informatie met betrekking tot afmetingen en materiaalgebruik van de open spouw zelf en de open stootvoegen. Tevens stuurt u ons een schets of tekening van hoe de nieuwbouw eruit komt te zien. Deze informatie stuurt u ons ter goedkeuring naar meldpunt@overijssel.nl, voorzien van het kenmerk van deze beschikking (2020/0318323).

Het pand met de winterverblijfplaats is in de zomer van 2021 gesloopt. Inmiddels is een definitief ontwerp van de nieuwbouw beschikbaar en blijkt het niet mogelijk om de volgens voorschrift 10 uit de ontheffing uit voeren gezien de bouwwijze en functie van het pand.

- De nieuwbouw bestaat uit luxe unit-bouw met componenten die een standaard maat van 6x3 meter hebben.
- De wanden bestaan uit buitenbeplating en binnenbeplating met daar tussen een isolatiemateriaal. Het realiseren van een spouw is in deze units niet mogelijk.
- Er is sprake van semi-permanente nieuwbouw (in gebruik voor een periode van 10-15 jaar), waardoor het pand maar tijdelijk een functie kan vervullen.

B.2.2 Periode

De wijziging van de ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van het nemen van het wijzigingsbesluit tot en met 1 april 2026.

B.2.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Ecogroen, 3 februari 2022. Wijzigingsaanvraag Ontheffing 2020/0318323 voorschrift 10
- Machtiging

B.2.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 3 februari 2022 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd. Op 2 mei 2022 is de ontbrekende machtiging nagestuurd.

B.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B.3.1 Inhoudelijke beoordeling

⁵ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

B.3.1.1 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

De sloop van het pand met de massawinterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis heeft inmiddels plaatsgevonden.

De winterverblijfplaats bevond zich in de hoogbouw, in de spouw van de liftschacht. Het maximum aantal waargenomen dieren is 7. De populatieomvang binnen het projectgebied wordt daarom geschat op 70 tot 140 exemplaren overwinterende gewone dwergvleermuis.

Om verlies van de winterverblijfplaats in zorgcomplex 'De Hartkamp' op te vangen zijn op basis van de ontheffingsvoorschriften de volgende maatregelen toegepast:

- In november 2020 zijn drie grote meerlaagse kasten geplaatst in de basiliek van de Heilige Kruisverheffing in Raalte om de waarde (capaciteit) als winterverblijfplaats te vergroten. De grote kasten kunnen onderdak bieden aan ruim 560 vleermuizen.
- In juli 2021 zijn andere panden op het terrein van het zorgcomplex geschikt gemaakt als winterverblijfplaats voor gewone dwergvleermuis door de spouwmuren van de panden met twee en drie woonlagen volledig toegankelijk te maken voor vleermuizen. Dit is gedaan door het verwijderen van bijenbekjes uit stootvoegen, door nieuwe stootvoegen aan te brengen en door bestaande stootvoegen te vergroten. In totaal is op deze wijze 175 meter lengte verspreid over acht gevels geschikt gemaakt als massawinterverblijfplaats voor vleermuizen (elk van de gevels zou onderdak aan de 70-140 exemplaren kunnen bieden).

Het in te trekken voorschrift 10 vraagt ook op de huidige locatie een gebouw te plaatsen dat geschikt is als massawinterverblijf. Wij onderschrijven uw onderbouwing dat dit voor het behoud van de staat van instandhouding niet noodzakelijk is:

- Door het project is al voorzien in meerdere alternatieve plaatsen voor winterverblijven. Zoals in hierboven beschreven is de Basiliek van de Heilige Kruisverheffing in Raalte geschikter gemaakt voor overwintering en zijn op zeer korte afstand van het oorspronkelijke verblijf meerdere panden binnen het zorgcomplex geschikt gemaakt als winterverblijfplaats voor gewone dwergvleermuis (tussen 65-155 m afstand). Deze panden zijn in juni 2015 opgeleverd en zijn in juli 2021 geschikt gemaakt als overwinteringslocatie voor gewone dwergvleermuis.
- Naast de als mitigatie in het kader van dit project gerealiseerde verblijfplaatsen zijn nog verschillende geschikte plaatsen bekend in Raalte, zoals de Plaskerk en het appartementencomplex het Schip.
- Het feit dat op exact de oorspronkelijke locatie van de winterverblijfplaats geen nieuwe winterfunctie terugkomt heeft geen gevolgen voor de lokale staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis.

B.3.1.2 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Voor de onderbouwing van andere bevredigende oplossing verwijzen wij naar de op 28 april 2021 verleende ontheffing met kenmerk 2020/0318323. In aanvulling merken we op dat u voldoende heeft onderbouwd dat het gezien het type en de bouw van de te realiseren bebouwing niet mogelijk is een geschikt winterverblijf te realiseren in de nieuwbouw.

B.3.1.3 Wettelijk belang van het project

Voor het wettelijk belang verwijzen wij naar de op 28 april 2021 verleende ontheffing met kenmerk 2020/0318323.

B.3.1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen

⁷ Art. 1.10, derde lid Wnb

aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

B.3.1.5 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb