

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**VERZONDEN 26 APR. 2022**

Betreft : WnbGst Ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.325384
Aanvrager : Nassau Bergen BV
Locatie : Van der Wijckplein 4, Bergen aan Zee

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

Nassau Bergen BV is voornemens om het bestaande Hotel Nassau, gelegen aan het Van der Wijckplein 4 in Bergen aan Zee te herontwikkelen. Het plan ziet toe op de sloop van het bestaande hotel en de bouw van een nieuw hotel op dezelfde locatie. Het nieuwe hotel zal bestaan uit twee gebouwen die onderling met elkaar verbonden zijn. In totaal worden 60 hotelkamers en 21 (hotel)appartementen gerealiseerd. Daarnaast wordt voorzien in een evenementen- c.q. vergaderzaal, restaurant en wordt er een wellnessruimte gerealiseerd. Om voldoende parkeergelegenheid aan te bieden zal er tevens een parkeergarage met ruimte voor 80 parkeerplaatsen worden aangelegd.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor dit project.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Nassau Bergen BV om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het slopen van het bestaande Hotel Nassau en het herontwikkelen van een nieuw hotel aan het Van der Wijckplein 4 in Bergen aan Zee te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- Het nieuwe hotel wordt gasloos gerealiseerd en zonder andere stookinstallaties verwarmd.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 8 oktober 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.325384. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 5 november 2020.

Op 21 juli 2021 en 20 september 2021 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 5 augustus 2021, 17 augustus 2021, 8 september 2021 en 22 februari 2022.

Gedurende de aanvraag is door u meerdere malen om uitstel voor het aanleveren van aanvullende informatie gevraagd. Op 15 oktober 2021, 17 november 2021 en 13 december 2021 hebben wij het verzoek om uitstel ontvangen. Wij hebben u uitstel verleend tot 19 november 2021, 31 december 2021 en 31 januari 2022.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1 Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, d.d. 9 juli 2020;
- Handtekeningenformulier, d.d. 9 juli 2020;
- Machtiging, d.d. 9 juli 2020;
- Natuurtoets Herontwikkeling Hotel Nassau en het Rode plein, Ecogroen, d.d. 2 februari 2022;
- Bouwvergunning Hotel Nassau-Bergen (inclusief tekeningen), d.d. 22 juli 1952;
- AERIUS-verschilberekening, met kenmerk: RhpGA93EdLtj, d.d. 2 februari 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, met kenmerk RghWZKuQNuDG, d.d. 12 april 2022;
- Gegevens CV-installatie, d.d. 5 augustus 2021;
- Energie afrekening over periode 01-01-2020 t/m 31-12-2020, Engie, d.d. 5 augustus 2021;

- Tekening beoogde situatie, Hotel Nassau-Bergen, d.d. 5 augustus 2021;
- Tekening huidige situatie, Hotel Nassau-Bergen d.d. 17 augustus 2021;
- Verkeer- en parkeeronderzoek 'Parkeerbalans hotel Nassau Bergen aan Zee', Goudappel Coffeng, d.d. 21 september 2020;

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Binnen dit Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

Het project bevindt zich in de bebouwde kom gelegen in het kustdorp Bergen aan Zee en is omsloten door wegen, bebouwing en Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde begrenzing van het Natura 2000-gebied is hemelsbreed op 250 meter afstand gelegen.

Habitatverlies of verstoring als gevolg van negatieve effecten door trillingen, geluid en licht op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' zijn op basis van het rapport van Ecogroen van 2 februari 2022 uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouwactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het slopen en nieuw bouwen van een hotel valt onder bouw- en sloopactiviteiten.

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor Hotel Nassau aan Van der Wijckplein 4 in Bergen aan Zee wordt de referentiesituatie bepaald aan de hand van de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedata relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk RghWZKuQNuDG, d.d. 12 april 2022) volgt dat er depositie plaatsvindt op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat', waarvoor de referentiedatum 7 december 2004 betreft. Voor Hotel Nassau is op 17 juni 1952 een bouwvergunning aangevraagd. Sinds de bouw is het hotel onafgebroken in gebruik geweest. Zodoende is de activiteit op de EU-referentiedatum toegestaan.

Voor het bepalen van de stikstofdepositie in de referentiesituatie is het van belang om inzichtelijk te maken welke activiteiten stikstofemissie veroorzaken. De emissiebronnen in de referentiesituatie bestaan uit de verkeersaantrekkende werking en de uitstoot van het hotel die wordt veroorzaakt door een CV-installatie. Aan de hand van het gasverbruik is met behulp van energienota's van 2020 stikstofemissie berekend. Bij intern salderen dient het jaar met het laagste toegestane emissie als referentiesituatie gebruikt te worden. Tussentijds is de vergunde situatie bovendien niet gewijzigd. Zodoende wordt het gasverbruik van 2020 gehanteerd, aangezien het een warme winter betreft. Voor het bepalen van de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van het parkeer- en verkeersonderzoek 'Parkeerbalans hotel Nassau Bergen aan Zee', Goudappel Coffeng, d.d. 21 september 2020. In tabel 1 is een overzicht van de stikstofemissie per bron in de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 1. Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie.

Verkeersbewegingen	Aantal transport-bewegingen	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	80,2 (p/etmaal)	0,8	0,1
Zwaar vrachtverkeer	295,9 (p/jaar)		
Overig			
Hotel		46,8	-
Totaal		47,6	0,1

Beoogde situatie

Ten opzichte van de referentiesituatie is er in de beoogde situatie geen sprake van gasverbruik, aangezien het hotel duurzaam wordt ontwikkeld, zonder gasaansluiting. In de beoogde situatie neemt de verkeersaantrekkende werking van het herontwikkelde hotel toe ten opzichte van de referentiesituatie. In het parkeer- en verkeersonderzoek 'Parkeerbalans hotel Nassau Bergen aan Zee', Goudappel Coffeng, d.d. 21 september 2020, zijn de cijfers nader onderbouwd. Tabel 2 bevat een overzicht van de stikstofemissies in de beoogde situatie.

Tabel 2. Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie.

Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	178,2 (p/etmaal)	1,9	0,1
Zwaar vrachtverkeer	657,5 (p/jaar)		
Totaal		1,9	0,1

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mo/ha/jr. onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedata van het desbetreffende Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat', zijnde 7 december 2004. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RhpGA93EdLjt, d.d. 2 februari 2022 blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebied door het toedoen van stikstofuitstoot.

B.2 Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Nassau Bergen BV, voor het slopen van het bestaande Hotel Nassau en het herontwikkelen van een nieuw hotel aan het Van der Wijckplein 4 in Bergen aan Zee, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3 Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officiëlebekeendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Bijlagen: 1. AERIUS-verschilberekening, kenmerk RhpGA93EdLtj, d.d. 2 februari 2022
2. Schermopnamen van AERIUS-berekening, kenmerk RhpGA93EdLtj, d.d. 2 februari 2022

Kopie aan: Gemeente Bergen
Ecogroen

