

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt **Ontwerp** besluit weigering
Zaaknummer : OD.306183
Vergunninghouder : Boerderij Galesloot VOF
Locatie : Reeweg 5, Nederhorst den Berg

VERZONDEN - 4 MEI 2022**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A1. Onderwerp aanvraag**

Boerderij Galesloot VOF exploiteert een rundvee- en schapenhouderij aan de Reeweg 5 te Nederhorst den Berg en is voornemens om het dak van stal 4 te vervangen en de veestapel te wijzigen. Het bedrijf beschikt over een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets d.d. 5 februari 2018 met kenmerk HZ_WABO 67427 en een daarbij behorende verklaring van geen bedenkingen met betrekking tot natuur van 26 januari 2018 met kenmerk RUD17.218009 (op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 2.2aa, onder a van het Besluit omgevingsrecht). Deze natuurvergunning is afgegeven voor het houden van 20 zoogkoeien (A2.100), 45 stuks vrouwelijk jongvee (A3.100) en 200 schapen (B1.100). In de beoogde situatie worden de volgende dieraantallen gehouden:

A2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Boerderij Galesloot VOF om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb), voor het vervangen van het dak van stal 4 en het wijzigen van de veestapel aan de Reeweg 5 te Nederhorst den Berg zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RrJuKPiuu4TW d.d. 3 maart 2022 (bijlage 1), te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden zoals aangevraagd kunnen uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en op de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Conform aanvraag heeft dit besluit betrekking op de in tabel 1 aangegeven dieren aantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
	X	Y			
2	131 669	475 693	Schapen > 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg	B1.100	30
4	131 654	475 666	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3.100	45
5	131 645	475 688	Schapen > 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg	B1.100	100
			Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar	A2.100	10
			Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar	A2.100	10
12	131 633	475 673	Schapen > 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg	B1.100	50

Tabel 1: Categorieën en dieren aantallen per emissiepunt.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 2 maart 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.331497.

Op 23 april 2020 hebben wij een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 17 juni, 22 juni, 21 oktober en 2 november 2020. Op 28 april 2021 hebben wij nogmaals een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 11 mei 2021.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij er ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

- Aanvraagformulier gebiedsbescherming met handtekeningformulier d.d. 2 maart 2020;
- Getekende machtiging Boerderij Galesloot VOF d.d. 2 maart 2020;
- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (met vvgb) d.d. 5 februari 2018, kenmerk 324489/ HZ_WABO-67427;
- Rapport vergunning natuurbeschermingswet DLV Advies & Resultaat d.d. 17 juni 2020
- AERIUS-verschilberekening tussen de referentiesituatie en de aanlegfase d.d. 2 november 2020, kenmerk RrkEVx6UDziB;
- AERIUS-berekening aanlegfase d.d. 2 november 2020, kenmerk Ru2wgjwmZsnh;
- AERIUS-berekening beoogde situatie inclusief aanlegfase d.d. 2 november 2020, kenmerk RqxNzWuCGjYB;
- Toelichting bij de aanvraag, d.d. 2 maart 2020;
- E-mail van DLV advies met akkoord ambtshalve wijzigingen van de AERIUS-berekeningen, d.d. 20 november 2020;
- Aanvullende toelichting op de aanvraag, d.d. 17 juni 2020;
- Milieutekening referentiesituatie d.d. 22 maart 2017;
- Milieutekening beoogde situatie d.d. 2 november 2020;
- Toelichting NO_x-emissiebronnen AERIUS-berekeningen;
- E-mail van DLV advies met akkoord ambtshalve wijzigingen van de AERIUS-berekeningen, d.d. 9 maart 2022.

Tevens hebben wij de onderstaande AERIUS-berekeningen op 3 en 14 maart 2022 ambtshalve uitgevoerd, met de op 9 maart 2022 gegeven instemming van de aanvrager:

- AERIUS-berekening van de beoogde situatie d.d. 14 maart 2022, kenmerk S6TWjrDCd3Lx;
- AERIUS-verschilberekening tussen de referentiesituatie en de gebruiksfase van de beoogde situatie d.d. 3 maart 2022, kenmerk RrJuKPiuu4TW.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'. Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' het dichtstbij is gelegen op ca. 120 meter afstand van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tussen de projectlocatie en het dichtstbijzijnde voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebied is ook beoordeeld of er sprake is van overige effecten zoals verstoring door geluid, licht of trillingen (Rapport vergunning natuurbeschermingswet DLV Advies & Resultaat).

Geluid

In de beoogde situatie vinden er geen veranderingen plaats welke leiden tot extra geluid. Aanvullende effecten op de doelsoorten door geluidsverstoring in de beoogde situatie zijn derhalve niet te verwachten. In de aanlegfase wordt er wel extra geluid geproduceerd. Dit geluidsniveau staat ongeveer gelijk aan het geluidsniveau van een gesprek. Het is niet aannemelijk dat een kortdurende productie van dit geluidsniveau zal leiden tot een vorm van verstoring van de doelsoorten van het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'.

Licht

Het plangebied ligt op ongeveer 270 meter van het Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen'. Tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied ligt de doorgaande Reeweg. In de beoogde situatie vindt er geen verandering plaats in verlichting, er zal dus geen extra verstoring zijn door licht.

Trillingen

Tijdens de aanlegfase wordt er niet geheid of geboord, er zal dus geen extra verstoring zijn door trillingen. In de beoogde situatie zal er geen verstoring door trillingen zijn.

Optische verstoring

De werkzaamheden betreffen het vervangen van een dak. Er komen geen nieuwe opstallen bij. In de beoogde situatie is er zodoende geen verandering in optische verstoring.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Het bedrijf beschikt over een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets d.d. 5 februari 2018 met kenmerk HZ_WABO 67427 en een daarbij behorende verklaring van geen bedenkingen met betrekking tot natuur van 26 januari 2018 met kenmerk RUD17.218009 (op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht jo. artikel 2.2aa, onder a van het Besluit omgevingsrecht). Bij de beoordeling van het project wordt deze vergunning als referentiesituatie gehanteerd. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze bronnen onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen wij deze stikstofbronnen als impliciet vergund.

In de referentiesituatie is sprake van stikstofemissie als gevolg van het houden van dieren, de inzet van mobiele werktuigen binnen het bedrijf, de verkeersaantrekkende werking en 2 bedrijfswoningen.

In tabel 2 is een overzicht van de emissies in de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Over 2: Emissie NO_x en NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
2	Schapen > 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg	B1.100	70	-	49,00
4	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3.100	45	-	198,00
5	Schapen > 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg	B1.100	130	-	91,00
	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar	A2.100	10	-	41,00
12	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar	A2.100	10	-	41,00
Mobiele werktuigen		Dieselverbruik liter/jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Shovel (STAGE-klasse IIb, 56-75 kW)		127		1,58	< 1 kg
Verkeersbewegingen		Aantal transportbewegingen per jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer		6.278		< 1 kg	< 1 kg
Middelzwaar vrachtverkeer		6		< 1 kg	< 1 kg
Overige emissiebronnen				Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Bedrijfswoningen				7,20	-
Totaal				9,37	420,05

Beoogde situatie

In de beoogde situatie is het dak van stal 4 gerenoveerd en is de samenstelling van het veebestand gewijzigd. In tabel 3 is de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 3: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

tabel 5: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
2	Schapen > 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg	B1.100	30	-	21,00
4	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3.100	45	-	198,00
5	Schapen > 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg	B1.100	100	-	70,00
	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar	A2.100	10	-	41,00
12	Rundvee; zoogkoeien > 2 jaar	A2.100	10	-	41,00
	Schapen > 1 jaar, incl. lammeren tot 45 kg	B1.100	50		35,00
Mobiele werktuigen		Dieselverbruik liter/jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Shovel (STAGE-klasse IIb, 56-75 kW)		127		1,58	< 1 kg
Verkeersbewegingen		Aantal transportbewegingen per jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer		6.278		< 1 kg	< 1 kg
Middelzwaar vrachtverkeer		6		< 1 kg	< 1 kg
Overige emissiebronnen				Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Bedrijfswoningen				7,20	-
Totaal				9,37	406,05

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de beoogde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie, waarvoor reeds een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets en een daarbij behorende verklaring van geen bedenkingen met betrekking tot natuur is verleend. De initiatiefnemer wenst de toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening d.d. 3 maart 2022, met kenmerk RrJuKPiuu4TW, blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

B2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Boerderij Galesloot VOF voor het wijzigen van een rundvee- en schapenhouderij aan de Reeweg 5 te Nederhorst den Berg, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent, dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de (bouw)voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang, de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage:

1. AERIUS-verschilberekening d.d. 3 maart 2022, kenmerk RrJuKPiuu4TW.
2. Verduidelijking verkeersbewegingen en depositie per habitatype

Kopie aan:

- DLV Advies
- Gemeente Wijdmeren

