

Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Datum

11 mei 2022

Zaaknummer

2022-000356

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 11

Gemeente West Maas en Waal
T.a.v. de heer I. Knip
Postbus 1
6658 ZG BENEDEN-LEEUVEN

Locatie

Spitsestraat 8 te Appeltern

Gemeente

West Maas en Waal

Activiteit

Bouwrijp makken terrein, kap 20 bomen, verplaatsen 24 roekennesten
Realisatie 8 nieuwe woningen

Beste meneer Knip,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij zijn van plan u deze ontheffing te verlenen.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen, in bijlage 3 de mitigerende maatregelen en in bijlage 4 een verspreidingskaart van roek. Neem alle bijlagen goed door.

Ontwerpbesluit

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

11 mei 2022

Zaaknummer

2022-000356

Blad

2 van 11

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummers inzage stukken:

03605629, 03605630, 03605631, 03605632, 03605633, 03605634, 03683300, 03700091,
03702539, 03702540

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen
- Bijlage 4 – Verspreidingskaart roek

Datum

11 mei 2022

Zaaknummer

2022-000356

Blad

3 van 11

BIJLAGE 1

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Gemeente West Maas en Waal, Postbus 1, 6658 ZG Beneden-Leeuwen, hierna te noemen de aanvrager, van 7 januari 2022 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 7 januari 2022 ontvingen wij een aanvraag van Gemeente West Maas en Waal voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de roek en artikel 3.2 lid 6: het onder zich hebben en vervoeren van producten van de roek.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 5 mei 2022 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 4 april 2022 hebben verzocht.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk zijn er door het project ook effecten van stikstof en is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Gemeente West Maas en Waal, Postbus 1, 6658 ZG Beneden-Leeuwen

voor de soort, de verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soort, verboden en belang

Soort	Verbod	Belang
Roek (<i>Corvus frugilegus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten
	Artikel 3.2 lid 6	Onder zich hebben en vervoeren

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het plangebied aan de Spitsestraat 8 te Appeltern zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 februari 2026 uitgevoerd zijn. Als na 1 februari 2024 nog versturende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat hiervoor in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2021 plaats te vinden.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, de verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2022-000356.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

Datum

11 mei 2022

Zaaknummer

2022-000356

Blad

5 van 11

7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2022-000356.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2022-000356.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de roek.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2022-000356. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2022-000356.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

11 mei 2022

Zaaknummer

2022-000356

Blad

6 van 11

15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het verwijderen en verplaatsen van de roekennesten én bepaalt het juiste moment van het verwijderen en verplaatsen van de nesten en de kap van de bomen.
16. De nesten van de roeken dienen buiten de broedperiode van roek en broedvogels in het algemeen (globaal van 1 februari tot 1 september) verwijderd te worden. Omdat de start van de broedperiode sterk kan wisselen door onder andere weersomstandigheden, dient een ecologisch deskundige op het gebied van roek (broedvogels) het juiste moment van verwijderen en verplaatsen van de nesten te bepalen.
17. Elk nest dient vóór het verwijderen geïnspecteerd te worden door een ecologisch deskundige. Bij het aantreffen van eieren, jonge vogels, broedende vogels of (nesten of verblijfplaatsen van) andere beschermde soorten dient onmiddellijk gestopt te worden met de werkzaamheden en dient de provincie Gelderland op de hoogte gebracht te worden.
18. De nesten worden verplaatst door de tak waarin het nest aanwezig is af te zagen en te verplaatsen en te bevestigen op de nieuwe locatie. Waar nodig kunnen nesten bijeen gehouden worden door het te binden met ijzerdraad.
19. De nesten dienen met een hoogwerker verwijderd en verplaatst te worden, zo hoog mogelijk in de toppen van de bomen aan de noord- en zuidzijde van de aangetroffen roekenkolonie aan de Van Rechterenstraat te Appeltern, zoals weergegeven in het *Activiteitenplan* (Eceau, d.d. 7 januari 2021) en in *figuur 2, bijlage 3*.
20. Na de inspectie en het verwijderen en verplaatsen van de roekennesten dienen de te kappen bomen zo snel mogelijk, maar buiten de broedperiode (globaal van 1 februari tot 1 september), gekapt te worden om eventuele hervestiging van nesten en/of verblijfplaatsen te voorkomen.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**Project***In de aanvraag beschreven project*

Aan de Spitsestraat 8 te Appeltern ligt een onbebouwd terrein ter grootte van 0,3 hectare met een leegstaand schoolgebouw (Gravin van Rechterschool) en een watergang met bomenrij aan de oostzijde, langs de Van Rechterenstraat. De initiatiefnemer is voornemens om 8 woningen te ontwikkelen op het onbebouwde gebied (voornamelijk grasveld). De werkzaamheden bestaan uit het bouwrijp maken van het terrein, de kap van circa 20 bomen, de aanleg/het verplaatsen van nutsfaciliteiten, de realisatie van de nieuwbouwwoningen op het grasveld en de herinrichting en bestrating van het terrein. Daarnaast wordt het leegstaande schoolgebouw, middels een separate aanvraagprocedure en door een andere ontwikkelaar, gerenoveerd en ontwikkelt tot 4 woningen. In totaal zullen er op termijn dus 12 nieuwe woonegelegenheden op de locatie aanwezig zijn.

De planning is om de grondwerkzaamheden (verwijderen laag groen, graafwerkzaamheden, rioleringswerkzaamheden, het aanbrengen van grond en het aanleggen van bekabeling) in de periode tussen maart en juni 2022 uit te voeren. De kapwerkzaamheden (ontheffingsplichtig) zullen na het broedseizoen van roek, na 1 augustus 2022 én na een nadere inspectie van de bomen, uitgevoerd worden, gevolgd door de nieuwbouw van 8 woningen en oplevering van de woningen.

In de bij de aanvraag toegevoegde rapportages *'Quickscan natuur, Appeltern Spitsestraat, Gemeente West Maas en Waal'* (SAB adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling, d.d. 12 december 2019) en *'Roekenonderzoek aan de Spitsestraat 8 te Appeltern, Gemeente West Maas & Waal'* (Eceau, d.d. 28 oktober 2021) en *'Activiteitenplan ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag voor de*

Datum

11 mei 2022

Zaaknummer

2022-000356

Blad

7 van 11

Spitsestraat 8 te Appeltern, Gemeente West Maas & Waal' (Eceau, d.d. 7 januari 2022) en in de aanvullende informatie van 5 mei 2022 zijn opgenomen:

- het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
- een effectbeoordeling van het project;
- de te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
- alternatievenafweging;
- onderbouwing wettelijk belang;
- beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar roek in 2021. De aanvrager heeft aangegeven dat de onderzoeken zijn uitgevoerd op basis van de richtlijnen beschreven in het Kennisdocument 'Roek' van BIJ12 (2017).

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Roek	227 nesten	24 nesten
Algemene broedvogelsoorten		

Niet aangetroffen zijn:

- overige jaarrond beschermde nesten van vogels, functies van vleermuissoorten, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en gewervelden.

Preventieve maatregelen

De kapwerkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd om doden, verwonden of verstoren van broedende vogels te voorkomen.

Mitigerende maatregelen

Tabel 3 geeft een overzicht van de te nemen maatregelen voor roek. In bijlage 3 van deze ontheffing is een overzichtskaart weergegeven met de beoogde verplaatsing van de roekennesten. In bijlage 4 is een verspreidingskaart van roek in de nabije omgeving van het plangebied (binnen een straal van 4 km) opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de uit te voeren maatregelen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Roek	Niet van toepassing. De nesten worden met een hoogwerker uit de bomen binnen het plangebied verwijderd, waar nodig bijeen gehouden door ijzerdraad, en direct verplaatst naar de kroon van de bomen aan de noord- en zuidzijde van de bomenrij aan de Van	De circa 24 nesten van roek binnen het plangebied worden verwijderd met een hoogwerker en verplaatst naar de toppen van de bomen ten noorden en zuiden van de roekenkolonie aan de Van Rechterenstraat, ten oosten van het plangebied.

Datum

11 mei 2022

Zaaknummer

2022-000356

Blad

8 van 11

	Rechterenstraat, ten oosten van het plangebied, zoals aangegeven in <i>figuur 2, bijlage 3</i> .	De te kappen bomen worden direct na de inspectie én het verwijderen van de roekennesten gekapt. De nesten dienen bij het verwijderen intact te worden gehouden, bijvoorbeeld door de nesten te binden met ijzerdraad.
--	--	--

Beoordelingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Wnb.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. <u>Toelichting:</u> <ol style="list-style-type: none"> De 24 nesten van roek dienen buiten het broedseizoen (1 februari tot 1 september) verwijderd en verplaatst te worden. De nesten worden met een hoogwerker verplaatst naar de noord- (12) en zuidzijde (12) van de kolonie aan de Van Rechterenstraat, direct ten oosten van het plangebied, zo hoog mogelijk in de toppen van de bomen. De bomen dienen voorafgaand aan de kap geïnspecteerd te worden op mogelijke aanwezige nesten en/of verblijfplaatsen in holtes of achter schors van andere soorten. De circa 20 bomen dienen zo snel mogelijk, maar buiten het broedseizoen van 1 februari tot 1 september, na de inspectie én na het verwijderen van de nesten van roek gekapt te worden. 	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen bevredigend alternatief.	Ja
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.	Ja

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
11 mei 2022

Zaaknummer
2022-000356

Blad
9 van 11

BIJLAGE 2

Kaart projectgebied



Figuur 1. De ligging en begrenzing van het plangebied aan de Spitsestraat 8 te Appelteren. Op de onderste afbeelding is het plangebied (circa 0,3 hectare) rood omlijnd.

BIJLAGE 3

Mitigerende maatregelen



Figuur 2. De locaties van de verplaatsingen van de roekennesten. In totaal worden 24 roekennesten verplaatst, voorafgaand aan de kap van de circa 20 bomen binnen het plangebied. De helft, 12 nesten, wordt naar de bomenrij aan de noordzijde verplaatst, terwijl de andere helft naar de zuidzijde verplaatst wordt (blauwe vierkanten). Het rood gearceerde gebied weergeeft het plangebied, terwijl de geel gearceerde gebieden lokale roekenkolonies weergeven.

Datum

11 mei 2022

Zaaknummer

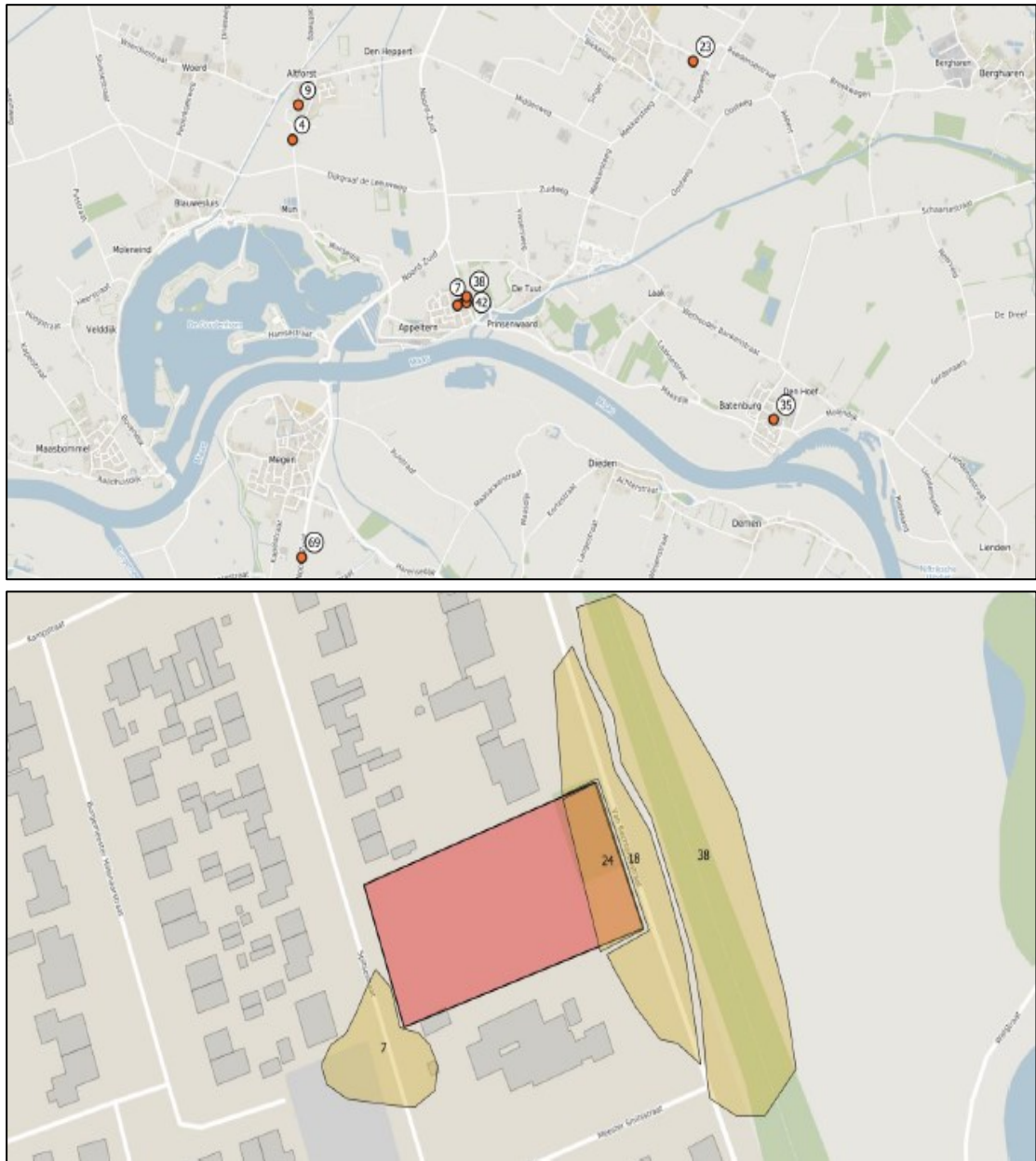
2022-000356

Blad

11 van 11

BIJLAGE 4

Verspreidingskaart roek



Figuur 3. Verspreiding van roek in en rondom Appeltorn binnen een straal van 4 km. De rode stippen op de bovenste afbeelding weergeven roekenkoloniën. De witte stippen met cijfers weergeven het aantal nesten per subkolonie. In Appeltorn zijn in totaal 87 nesten aanwezig, waarvan 24 binnen het plangebied (rood gearceerd), zichtbaar op de onderste afbeelding.