

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG besluit
Zaaknummer : OD.357124
Aanvrager : Dekmantel B.V. te Amsterdam
Locatie : De Noorderlaak 1, Oostzaan

VERZAMEN - 9 MEI 2022**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijzen
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

Dekmantel B.V. te Amsterdam is voornemens om in de jaren tot en met 2026 het tweedaags festival Lentekabinet te organiseren. Het festival Lentekabinet wordt sinds 2012 georganiseerd, waarbij het in 2013 voor het eerst in recreatiegebied Het Twiske plaatsvond¹. In 2020 en 2021 heeft het festival niet plaatsgevonden wegens de beperkingen door Covid 19. Het festival vindt plaats in recreatiegebied Het Twiske, gelegen binnen het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. De locatie is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Recreatiegebied Het Twiske is een populair en druk bezocht recreatiegebied met vele voorzieningen. Reeds in 1972 werd begonnen met de inrichting van Het Twiske als recreatieterrein. De recreatie in het Natura 2000-gebied concentreert zich grotendeels in het zuidwestelijke deel van Twiske. Ook in het noordoostelijke deel van Twiske is een gebied ingericht als intensief recreatiegebied. In de zomer wordt veel gebruikt gemaakt van het daar aanwezige strand. Nabij de voor Lentekabinet gekozen locatie liggen diverse recreatieve voorzieningen, horeca en de haven. De locatie van het festivalterrein is aangewezen als dag-kampeertterrein en omvat een parkeerterrein, intensief gemaaid grasvelden, een volleybalveld, een haven en (verharde) paden. Het gebied is dagelijks van 6:00 tot 23:00 voor recreatie geopend.

Het festival Lentekabinet vindt plaats in één van de laatste drie weekenden van mei of één van de eerste twee weekenden van juni. Het festival beslaat twee dagen, waarbij de op- en afbouwfase van het evenement uiterlijk 7 dagen voorafgaand en 4 dagen na afloop van het festival plaatsvindt. Er zijn maximaal 16.000 bezoekers per dag voorzien.

Buiten het festivalterrein worden twee parkeerplaatsen, een pendelbus locatie, een kiss & ride locatie, parkeerplaatsen voor fietsers en een afzetplek voor taxi's ingericht. Deze locaties zijn weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

Voor het evenement worden geen bomen gekapt, struiken gerooid of gebouwen gesloopt of aangepast. Er vinden geen activiteiten of werkzaamheden plaats in bosschages en in de met planten begroeide oevers van natuurlijke waterpartijen. De aan- en afvoerroutes voor de opbouw van het festival en het festival zelf lopen over bestaande en intensief gebruikte wegen en (fiets-) paden. De op- en afbouwwerkzaamheden worden uitgevoerd tussen 06:00 uur en 23:00 uur. Na

¹ www.festivalinfo.nl

afloop van het festival wordt het terrein in de oorspronkelijke staat opgeleverd. Hierbij wordt eventuele terreinschade hersteld en worden alle materialen die niet voorafgaande in het gebied aanwezig waren verwijderd.

A.2 Besluit

Wij verlenen aan Dekmantel B.V. te Amsterdam een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het houden van een tweedaags, jaarlijks terugkerend muziekfestival in de laatste drie weekenden van mei of de eerste twee weekenden van juni aan de Noorderlaan 1 te Oostzaan. De beschrijving van het project in de aanvraag en eventuele bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning.

De vergunning is geldig van 28 mei 2022 tot en met 28 mei 2026.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 1 november 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.357124. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 5 november 2021.

Op 24 november 2021 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 1 december 2021, 21 januari 2022, 24 januari 2022 en 26 december 2022.

Van 15 februari 2022 tot 29 maart 2022 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen.

A.4 Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Wij hebben drie zienswijzen ontvangen. Daarnaast hebben wij aangegeven de bezwaarschriften welke zijn binnengekomen voor de eerdere, inmiddels ingetrokken, vergunning voor het Lentekabinet (besluit met kenmerk OD.324342, d.d. 6 juli 2021) mee te nemen als zienswijze. De bezwaren en zienswijzen zijn deels door dezelfde partijen ingediend. De volgende stukken zijn derhalve als zienswijze bekend:

- Zienswijze Stichting Hart voor Het Twiske, d.d. 28 maart 2022;
- Bezwaar Stichting Hart voor Het Twiske, d.d. 29 juli 2021;
- Zienswijze buurtbewoner 1, d.d. 28 februari 2022;
- Bezwaar buurtbewoner 1, d.d. 10 juli 2021, aangevuld op 20 juli 2021;
- Zienswijze buurtbewoner 2, d.d. 25 februari 2022;
- Bezwaar buurtbewoner 2, d.d. 14 juli 2021;
- Bezwaar NatuurAlert, d.d. 9 augustus 2021.

Voor de beantwoording van de zienswijzen en bezwaren verwijzen wij naar bijlagen 6 t/m 9 bij dit besluit.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Voorschrift 7 is aangepast.

Onder het kopje '*Cumulatieve effecten*' is toegevoegd dat er op het moment van afgeven van deze vergunning geen andere vergunningen voor evenementen in het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanderveld & Twiske' zijn.

Bij gebruikte informatiebronnen is de door Sweco uitgevoerde evaluatie van het Natura 2000 beheerplan 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanderveld & Twiske' (d.d. 16 december 2021) toegevoegd. Tevens is de tekst van het besluit op verschillende plaatsen verduidelijkt en waar nodig verbeterd.

B. VOORSCHRIFTEN EN BEPERKINGEN

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. De start van de vergunde werkzaamheden, inclusief alle voorbereidende werkzaamheden, dient u jaarlijks minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de start van de werkzaamheden ten behoeve van het evenement (inclusief het aanleveren van materiaal en de opbouw van het

festival) te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldingsformulier op de website van de OD NHN.
http://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden

2. U als vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
3. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
4. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-102 13 00 onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. Er dient binnen het festivalterrein en in de directe omgeving daarvan geen afval of andere verontreiniging achter te blijven. De machines en generatoren welke bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren.
6. Er dienen binnen het festivalterrein geen activiteiten en/of werkzaamheden plaatsvinden in de struwelen, bosschages en de met planten begroeide (oever van) natuurlijke waterpartijen welke geschikt broedbiotoop vormen van de rietzanger. Een deskundige dient hiertoe voorafgaande aan het festival via een controlerende deze locaties te markeren en af te schermen. Betreding dient te worden voorkomen.
7. Voorafgaande aan het festival dient een broedvogelmonitoring plaats te vinden door een deskundige² om vogelnesten binnen het festivalterrein of in de directe omgeving van het festivalterrein in beeld te brengen. Ten minste één ronde dient hierbij plaats te vinden voorafgaand aan de opbouw van het festival, zodat gedurende de opbouw rekening gehouden kan worden met de aangetroffen soorten. Hierbij dient specifiek aandacht te worden besteed aan de aanwezigheid van de roerdomp. Monitoring naar de roerdomp dient plaats te vinden door gericht te kijken naar voedselvluichten of door gebruik van een warmtecamera².
8. Indien bij de broedvogelmonitoring een nest van een roerdomp wordt vastgesteld, dient rondom dit nest een zone te worden ingericht waarbinnen geen activiteiten mogen plaatsvinden. De omvang en inrichting van deze zone dient door een deskundige³ te worden vastgesteld.
9. Van de controlerende, zoals genoemd in voorschrift 6 en de broedvogelmonitoring zoals genoemd in voorschrift 7, dient verslaglegging plaats te vinden. De rapportages dienen op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders en/of opsporingsambtenaren. De rapportages dienen minimaal twee werkdagen voorafgaand aan de start van het evenement te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer.
10. De op- en afbouwwerkzaamheden binnen het festivalterrein dienen overdag, binnen de daglichtperiode, te worden uitgevoerd.
11. Buiten het festivalterrein, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dient binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' enkel gebruik te worden gemaakt van aanwezige wegen, paden en verhardingen.
12. Na afloop van het festival (inclusief afbouw) dient het festivalterrein in de oorspronkelijke staat te zijn teruggebracht. Alle materialen (inclusief afval) die niet in het gebied aanwezig horen dienen te worden verwijderd. Eventuele terreinschade dient te worden hersteld.
13. Binnen het festivalterrein mogen maximaal 16.000 bezoekers per dag aanwezig zijn.
14. Het festival betreft een tweedaags festival, wat maximaal 1 keer per kalenderjaar wordt georganiseerd.
15. Bij het festival wordt geen vuurwerk afgestoken.

² Dit voorschrift is aangepast naar aanleiding van de ingediende zienswijzen.

³ onder een deskundige wordt verstaan een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming

16. De verlichting van het festival dient zo te worden geplaatst dat de rietkraag op de locatie zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit niet wordt belicht.
17. Uitvoering van het festival vindt plaats conform het overzicht van in te zetten werktuigen, met bijbehorende draaiuren, bouwjaar en/of STAGE-klasse per werktuig⁴ zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
18. Inzet van andere of gelijkwaardige type werktuigen is alleen toegestaan indien de emissie van het betreffende werktuig gelijk of lager is dan die van het opgegeven werktuig en de totale emissies van NO_x en NH₃ van de ingezette mobiele werktuigen gelijk of lager is dan zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
19. Gegevens omtrent het vermogen in kilowattuur van alle in te zetten werktuigen dienen op de werklocatie aanwezig te zijn en dienen op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders en/of opsporingsambtenaren..

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag dat u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN

C.1 Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot handelingen, tenzij anders bepaald, waar de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'.

Het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en Habitatrichtlijngebied. Uit het aanwijsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' blijkt echter dat niet alle afzonderlijke deelgebieden (het Ilperveld, het Varkensland, het Oostzanerveld en Twiske) zowel onder de Vogelrichtlijn als onder de Habitatrichtlijn zijn aangewezen.

In artikel 1, lid 1 van het aanwijsbesluit van Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' van 23 mei 2013⁵ is het volgende opgenomen:

*"Als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, vierde lid, van Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PbEG L 206) wordt aangewezen: het op de bij dit besluit behorende kaart aangegeven gebied, bekend onder de naam: **Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld.**"*

In artikel 2 van dat aanwijsbesluit is het volgende opgenomen:

*"Het besluit tot aanwijzing van het gebied **Ilperveld, Varkensland en Twiske** als speciale beschermingszone in de zin van artikel 4, eerste en tweede lid, van Richtlijn 79/409/EEG van de Raad van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand (PbEG L 103) van 24*

⁴ Hier mag ook gelezen worden: 'motor van' het werktuig.

⁵ Natura 2000-gebied Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, De staatssecretaris van Economische Zaken, te vinden via https://www.natura2000.nl/sites/default/files/gebieden_aanwijzing_en_archief/092/N2K092_DB%20HVN%20Ilperveld%2C%20Varkensland%2C%20Oostzanerveld%20%26%20Twiske.pdf

maart 2000 (N/2000/334; Stcrt. 2000, nr. 65) en gewijzigd bij besluit van 11 januari 2005 (N/2004/3251; Stcrt. 2005, nr. 13) [...]."

In artikel 3, lid 2 van het aanwijsbesluit is het volgende opgenomen:

*"De in de artikelen 1 en 2 genoemde speciale beschermingszones vormen samen het Natura 2000-gebied **Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske**, [...]."*

Uit het aanwijsbesluit blijkt derhalve dat de verschillende gebiedsdelen gezamenlijk worden aangeduid als Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', doch dat die verschillende gebiedsdelen niet allen dezelfde status hebben en dat binnen die verschillende gebiedsdelen dus niet hetzelfde beschermingsregime geldt.

Gebiedsdeel Twiske is alleen als Vogelrichtlijngebied aangewezen en de te beschermen doelen voor Twiske betreffen dan ook de instandhoudingsdoelen van de Vogelrichtlijn. De toetsing van de gevolgen van het festival Lentekabinet leidt voor gebiedsdeel Twiske dan ook tot een toetsing aan de instandhoudingsdoelen van de Vogelrichtlijn zoals deze in het aanwijsbesluit zijn opgenomen.

Voor zover er als gevolg van het festival mogelijk effecten zijn op de andere drie gebiedsdelen in Natura 2000-gebied gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', zullen wij waar nodig voor die andere gebiedsdelen toetsen aan de instandhoudingsdoelstellingen die voortvloeien uit de Vogel- en de Habitatrichtlijn.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

C.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten;
4. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning gebiedsbescherming, d.d. 1 november 2021;
- Ondertekend handtekeningformulier, d.d. 25 november 2021;
- Passende beoordeling festival Lentekabinet, Wet Natuurbescherming onderdeel gebiedenbescherming: Natura 2000, Tauw bv, d.d. 21 januari 2022;
- Stikstofdepositie-onderzoek Lente Kabinet editie 2022-2026, d.d. 24 januari 2022;
- AERIUS-berekening met kenmerk Rs4YSEPC9FFV, d.d. 24 januari 2022 ;
- Broedvogelonderzoek in het Twiske, Begeleiding broedvogels bij het Lentekabinet festival, antea group, d.d. 18 juli 2016;
- Broedvogelonderzoek in het Twiske, Begeleiding broedvogels bij het Lentekabinet festival, antea group, d.d. 24 juli 2017;
- Broedvogels in het Twiske 2018, Begeleiding broedvogels bij het Lentekabinet Festival, antea group, d.d. 9 juli 2018;
- Broedvogelonderzoek Twiske 2019, Begeleiding broedvogels bij het Lentekabinet Festival, antea group, d.d. 25 juli 2019;

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L);
- Evaluatie Natura 2000-beheerplan Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, Evaluatie van de eerste beheerplanperiode 2016-2022, Sweco, d.d. 16 december 2021.⁶

Identificeren mogelijke negatieve effecten.

Mogelijke negatieve effecten bestaan uit verstoring van de voor het gebied aangewezen broedvogels, in de vorm van optische verstoring en verstoring door geluid en licht. Tevens kan het evenement leiden tot stikstofdepositie.

⁶ Deze informatiebron is toegevoegd naar aanleiding van de ingediende zienswijzen.

Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen. Voor het festival Lentekabinet is een passende beoordeling opgesteld.

Natura 2000 beheerplan 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'

Voor het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is een beheerplan vastgesteld. Wij hebben dit beheerplan bij deze aanvraag betrokken.

In het Natura 2000 beheerplan 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is opgenomen dat in recreatiegebied Het Twiske maximaal drie evenementen per jaar met meer dan 10.000 bezoekers mogelijk zijn. Omdat naast het festival Lentekabinet de laatste jaren alleen het festival Welcome to the Future heeft plaatsgevonden in recreatiegebied Het Twiske, wordt aan deze voorwaarde uit het beheerplan voldaan. Welcome to the Future heeft momenteel geen vigerende vergunning. Door de uitvoering van de visie '*Visie op verdere ontwikkelingen in recreatiegebied Het Twiske*', in 2006 vastgesteld door Recreatie Noord-Holland N.V. te Haarlem, wordt er voor zorggedragen dat effecten op de instandhoudingsdoelen niet optreden. In het Natura 2000 beheerplan is opgenomen dat voor de in recreatiegebied Het Twiske te houden evenementen wel een vergunning ingevolge hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming dient te worden aangevraagd.

Evaluatie Natura 2000 beheerplan 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'⁷

Wij hebben Sweco opdracht gegeven om het eerste Natura 2000 beheerplan te evalueren met het hoofddoel om inzichtelijk maken en te bepalen of de behoudsdoelstellingen zijn gerealiseerd. In de evaluatie van Sweco wordt de uitbreidingsdoelstelling concreter uitgewerkt en wordt inzicht gegeven in hoeverre de maatregelen uit dit eerste Natura 2000 beheerplan zijn uitgevoerd. Tot slot geeft de evaluatie op hoofdlijnen aan welke relevante ontwikkelingen hebben plaatsgevonden die mogelijk invloed hebben op de instandhoudingsdoelstellingen.

In hoofdstuk 8 van deze evaluatie zijn de relevante ontwikkelingen en knelpunten voor de instandhoudingsdoelen beoordeeld. Hierin worden onder andere factoren die de realisatie van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen mogelijk hebben beïnvloed genoemd. Hier worden waterkwaliteit, stikstofdepositie, beheer (hier wordt ingegaan op natuurbeheer zoals maaien en afvoeren en verwijderen van opslag en exoten), klimaatverandering, exoten, predatie besproken. Recreatie wordt hier niet genoemd.

In de evaluatie wordt aandacht besteed aan alle habitattypen, habitatsoorten en vogelrichtlijnsoorten. Voor de roerdomp is opgenomen dat de soort gevoelig is voor verstoring en dat gebrek aan rust een belangrijk knelpunt vormt. Hierbij is aangegeven dat wandelaars, vissers en waterrecreanten deze verstoring kunnen veroorzaken. Verstoring vormt, met name in Twiske, een knelpunt. Naast recreatie worden predatie en open landschap voor weidevogels wat ten koste gaat van leefgebied van de roerdomp genoemd als knelpunten voor de roerdomp. Maatregelen om meer geschikt broedgebied te creëren en te voldoen aan de instandhoudingsdoelstellingen zijn het ontwikkelen van leefgebied. Daarnaast wordt opgemerkt dat een verminderde verstoring door recreatie, met name in het Vogelrichtlijngebied Twiske, positief kan zijn voor de roerdomp. Ook bij de bruine kiekendief is aangegeven dat de soort gevoelig is voor verstoring door onder andere recreatie en dat gebrek aan voldoende rust een knelpunt vormt voor het leefgebied van de soort. Hierbij is, anders dan voor de roerdomp, niet specifiek aangegeven dat de situatie in Twiske anders is dan in de andere delen van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Wel is aangegeven dat andere factoren zoals verdroging en een verminderd voedselaanbod in het agrarisch gebied, die ook landelijk een rol spelen, een bijdrage zullen leveren aan de negatieve aantaltrend. Net als bij de roerdomp is aangegeven dat een beperking van verstoring door recreatie een positief effect op de aantallen van de bruine kiekendief kunnen hebben. Bij de snor is aangegeven dat er voldoende leefgebied aanwezig is voor de soort. Jonge verlangingen zijn van belang van de soort, waarbij er voor het op gang brengen daarvan echter verschillende knelpunten zijn, waaronder waterkwaliteit. Ook is aangegeven dat daarnaast de aanwezigheid van recreatie een knelpunt is voor de verstoringsgevoelige soort. Bij de snor is aangegeven dat aanvullende maatregelen niet nodig zijn, omdat aan de instandhoudingsdoelstelling van het behoud van geschikt leefgebied is voldaan en er waarschijnlijk wordt voldaan aan de instandhoudingsdoelstelling van 50 broedparen. Bij de beschrijving van de broedvogels kemma, watersnip, visdief en de rietzanger zijn geen opmerkingen gemaakt over recreatie.

⁷ Dit kopje is toegevoegd naar aanleiding van de ingediende zienswijzen.

De door Sweco opgestelde evaluatie van het Natura 2000 beheerplan 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' zal door ons College worden betrokken bij de opstelling van een nieuw Natura 2000 beheerplan.

Effecten op broedvogelsoorten

Het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is aangewezen voor de broedvogels roerdomp, bruine kiekendief, kempfaan, watersnip, visdief, snor en rietzanger⁸. Lentekabinet vindt plaats in één van de laatste weekenden van mei of eerste weekenden van juni. Voor alle aangewezen broedvogels geldt daarom dat het festival plaatsvindt gedurende het broedseizoen.

De locatie waarop het festivalterrein voor Lentekabinet is geprojecteerd is gelegen in recreatiegebied Het Twiske en is aangewezen en in gebruik als regulier dag-kampeertersite. Het is daarmee een jaar rond door recreanten zeer intensief gebruikte locatie. Verspreid over het plangebied zijn een parkeerterrein, intensief gemaaid grasvelden, lig- en speelweiden, een volleybalveld, een haven en verharde wegen en paden aanwezig. Het festivalgebied vormt hiermee geen geschikt broedgebied voor de aangewezen broedvogelsoorten. Ten behoeve van Lentekabinet vinden geen activiteiten of werkzaamheden plaats in de struwelen, bosschages en (oever van) natuurlijke waterpartijen. Op deze locaties is directe aantasting van broedgebied derhalve uitgesloten. Storing door bijvoorbeeld geluid in nabij het festivalterrein gelegen broedgebieden, zoals rietkragen en rietlanden kan wel optreden. Buiten het festivalterrein wordt enkel gebruik gemaakt van reeds bestaande verhardingen. Ook hier zal derhalve geen directe aantasting van broedgebied plaats vinden.

Verstoring door het festival kan plaatsvinden in de vorm van licht, geluid en optische verstoring.

Licht

De op- en afbouwwerkzaamheden worden overdag uitgevoerd. Zodoende zal dit niet leiden tot extra verlichting. Tijdens de twee festivaldagen zullen er lichtbronnen worden gebruikt. Met name schemer- en nachtactieve dieren kunnen last hebben van storing door licht. Verlichting kan er bijvoorbeeld toe leiden dat hun ritme ontregeld raakt of dat delen van het leefgebied worden gemeden. Permanente verlichting kan er toe leiden dat vogels eerder beginnen met zingen, eerder in het seizoen eieren leggen, de jongen vaker voeden of kan leiden tot een andere nestlocatie. De effecten zijn ook afhankelijk van de lichtsterkte.

Het festival zorgt evenwel voor een tijdelijke verstoring door licht. Aangezien de op- en afbouwwerkzaamheden overdag worden uitgevoerd, beperkt deze lichtverstoring zich tot de twee festivaldagen. Deze korte duur zorgt er voor dat de effecten, welke vaak fysiologisch zijn aangestuurd, niet zullen plaatsvinden. Daarnaast liggen de broedgebieden van de kempfaan, visdief en watersnip op meer dan 1 kilometer afstand van het festivalterrein, waardoor zij buiten de invloedssfeer van de verlichting van het festivalterrein liggen.

De broedgebieden die liggen binnen de invloedssfeer van de verlichting van het festivalterrein betreffen broedgebieden van moerasvogels. Grenzend aan het festivalterrein is broedgebied van de rietzanger vastgesteld, is een broedende snor waargenomen en zijn roepende roerdampen gehoord. Dat roepende roerdampen zijn gehoord betekent niet zonder meer dat op deze roeplocatie een nest zit; vrouwtjes van de roerdomp kunnen op kilometers afstand van het roepterritorium een nest maken. Gezien de ligging van de locatie waar de roep is gehoord, tussen een wandelpad waar ook honden worden uitgelaten en een druk bevaren watergang, stellen wij vast dat deze locatie niet optimaal is voor een nestlocatie van de roerdomp. Zekerheidshalve evenwel hebben wij bij de beoordeling van de vergunningaanvraag aangenomen dat een nest van een roerdomp aanwezig is. De roerdomp is een moerasvogel en zij broeden verstopt in het hoge riet tussen de vegetatie. Deze begroeiing rond het nest blokkeert de eventuele lichtuitstraling veroorzaakt door het festival op de nestlocatie. Bovendien geeft de initiatiefnemer aan de rietkraag waar de roepende roerdomp is gehoord, weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit, niet te zullen belichten.

Het ontstaan van significant negatieve effecten op de voor het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' geldende instandhoudingsdoelstellingen ten aanzien van broedvogelsoorten als gevolg van de door Lentekabinet gebruikte verlichting is daarmee uitgesloten.

⁸ De doelstellingen voor de broedvogels zijn te vinden op <https://www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland/ilperveld-varkensland-oostzanerveld-twiske/ilperveld-varkensland-0>

Geluid

Vogels horen anders dan mensen en zijn niet voor alle geluidsfrequenties gevoelig. De mate van verstoring is afhankelijk van het achtergrondgeluid, de duur, frequentie en de sterkte van de geluidsbron. Vogelsoorten verschillen in de gevoeligheid en de range in frequenties waar ze gevoelig voor zijn⁹. De meeste vogels zijn het meest gevoelig voor geluiden tussen de 1 en 4 kHz. Van de voor Natura 2000-gebied 'Ijperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' aangewezen broedvogelsoorten is de roerdomp de vogel die de laagste frequenties kan horen. De lage roep (rond de 200 Hz) van de roerdomp is kilometers ver te horen. De kiekendief heeft een met uilen vergelijkbaar goed gehoor. Uilen kunnen lagere frequenties horen, maar zijn het meest gevoelig voor de hogere frequenties rond 6 kHz. De kleine zangvogels zoals de rietzanger en snor lijken het meest gevoelig voor frequenties boven de 2 kHz. Hoge frequenties doven sneller uit dat lage frequenties¹⁰. De lage frequenties dragen daarom verder dat hoge frequenties.

Door het festival vindt een toename aan geluid plaats, door de versterkte muziek en de aanwezigheid van een grote groep mensen. Verstoring door geluid kan bij vogels leiden tot stress, vluchtgedrag en het verlaten van leefgebied. De door geluid veroorzaakte storing hangt onder meer af van de intensiteit, frequentie en continuïteit van het geluid, maar ook de weerstand van de omgeving voor het doorgeven van het geluid en de heersende windrichting¹¹. De effecten zijn verschillend tussen continu geluid en incidenteel geluid. Onderzoek van grenswaarden voor geluidsverstoring beperken zich vrijwel geheel tot de effecten van continue geluidsbronnen¹². Voor tijdelijke geluidseffecten, zoals het geluid dat door Lentekabinet wordt geproduceerd, is derhalve geen grenswaarde bekend waaronder effecten zijn uitgesloten. Het verschil tussen continu en tijdelijke geluid in mogelijke effecten wordt ook onderschreven door Sovon, dat het volgende heeft gesteld: "*Verkeerslawaaï betreft langdurig continu lawaaï en de effecten daarvan op vogels zijn daarom niet vergelijkbaar met kortstondig, infrequent optredend geluid, zoals van vliegverkeer, motortests en popconcerten*"¹³. Lentekabinet veroorzaakt een tijdelijke toename van geluid. De potentiële effecten van dat geluid zullen dan ook op tegen die achtergrond worden gezien.

Tijdens verschillende evenementen zijn middels monitoring de effecten op broedende vogels onderzocht. Monitoring heeft onder andere plaatsgevonden in bij vier race-evenementen in april-juni 2010 en 2011 op TT-circuit Assen¹⁴, het tweedaags festival Amsterdam Open Air eind mei 2012¹⁵ en het ééndaags festival Fusion of Dance in mei 2012¹⁶. Bij geen van deze evenementen is een ernstige verstoring van broedvogels waargenomen. Ook bij eerdere edities van Lentekabinet in 2016, 2017, 2018 en 2019 is geen verstoring van broedgevallen vastgesteld of geconcludeerd tot een negatief effect van het festival op de broedvogels. Het ontbreken van significant negatieve effecten op vogels tijdens andere festivals, geeft een indicatie over de potentiële effecten op de voor Twiske aangewezen broedvogels.

Hieronder zullen wij ingaan op de mogelijke effecten door geluid per aangewezen broedvogelsoort.

Aangezien de roerdomp een zeer lage roep heeft (200 Hz), zal de invloedssfeer van het festivalgeluid voor deze vogelsoort groter zijn dan voor de meeste andere broedvogelsoorten. Er zijn roepende roerdampen gehoord in de rietkraag grenzend aan het festivalterrein. Het festival kan er toe leiden dat de roep van de roerdomp niet goed hoorbaar is voor de vrouwtjes, doordat de roep wordt overstemd door het festivalgeluid. Het 'hoempen' (de roep van de roerdomp) wordt gebruikt om het territorium te markeren en één of meerdere vrouwtjes te verleiden¹⁷. Het nest kan op grote afstand (kilometers) liggen van de locatie waar mannetjes roepen. Lentekabinet vindt plaats na de periode van de balts en ei-leg. Het festivalgeluid met de lage frequentie moet op een hoge geluidssterkte aanwezig zijn voordat een (schrik)reactie optreedt. De broedende roerdomp vliegt bovendien niet snel op, maar drukt zich bij gevaar eerder op het nest. De roerdomp leeft teruggetrokken, waarbij er geen aanwijzingen zijn voor negatieve effecten als gevolg van recreatie, tenzij de er betreding of aantasting van de moerasvegetatie plaatsvindt¹⁸. Het festivalgeluid kan de roep van de roerdomp of prooigeluiden overstemmen. Indien dit langdurig optreedt, kan dit negatieve effecten hebben op de roerdomp. De roerdomp is nachtactief en roept in de nacht. Het festival vindt grotendeels overdag plaats, waardoor de overlap met de wakkere periode van de roerdomp zich beperkt tot een paar uur. De rest van de nacht is er geen storing van de roerdomp

⁹ What can birds hear?, R.C. Beason, *Proceedings of the Vertebrate Pest Conference*, 2004

¹⁰ Worden vleermuizen verstoord door festivalmuziek?, Oudega et al. De levende natuur, d.d. september 2018

¹¹ Effecten van geluid op wilde soorten – implicaties voor soorten betrokken bij de aanwijzing van Natura 2000 gebieden, Kleijn D., Alterra, 2008

¹² Effecten van geluid op wilde soorten – implicaties voor soorten betrokken bij de aanwijzing van Natura 2000 gebieden, Kleijn D., Alterra, 2008

¹³ Beoordeling duurzaamheid regionale populaties broedvogels Vliegenveld Twente, Sierdsema, H., van Kleunen, A. en Foppen, R., 2013, Sovon

¹⁴ Storen broedvogels zich aan het geluid van raceevenementen? Effect van de in 2010/2011 op het TT-Circuit Assen gehouden Superbike- en Superleague-evenementen op broedvogels in het Natura 2000-gebied Witterveld., Henkens, R., Liefing M., Hallmann, C., en van Keunen, A. Wageningen, Alterra, Alterra-rapport 2288, 2012

¹⁵ Effecten van dancefestival Amsterdam Open Air op broedvogels, Krijgsveld et al., Bureau Waardenburg, d.d. 13 juli 2012

¹⁶ Monitoring broedvogels Festival Fusion of Dance, Oudega, Tauw b.v., d.d. 4 juni 2012

¹⁷ Riet en ruimte voor de roerdomp, Vogelbescherming Nederland

¹⁸ Verstoring gevoeligheid van vogels, Update literatuurstudie naar de reacties van vogels op recreatie, Krijgsveld et al., Bureau Waardenburg, d.d. 23 december 2008

door het festival, waardoor effecten in deze periode zijn uitgesloten. Een blijvend effect op de roerdomp is derhalve, gezien de tijdelijke geluidseffecten en het niet betreden van het leefgebied, uitgesloten.

De bruine kiekendief is, net als de roerdomp, in staat om lage frequenties te horen. De soort is echter gevoeliger voor hogere frequenties, zoals bij het ritselen van vegetaties door muizen wordt gemaakt, omdat de vogels op dat soort prooiën jagen. Broedende roofvogels, zoals de bruine kiekendief, reageren minimaal op geluid. Onderzoek naar het effect van knallen op verschillende soorten roofvogels laat zien dat deze knallen geen effect hadden op de reproductie of het opnieuw bezetten van een nestlocatie¹⁹. Het nest wordt eerder verlaten wanneer er nog geen eieren zijn of wanneer de jongen al zijn uitgevlogen. Het festival vindt plaats na de periode van balts en ei-leg. Doordat roofvogels weinig gevoelig zijn voor geluid, de bruine kiekendief voor het jagen meer gebruik maakt van hoge frequenties welke minder ver dragen en het festival plaatsvindt wanneer de eieren reeds aanwezig zijn, is een significant negatief effect op de bruine kiekendief door de tijdelijke toename van geluid uitgesloten.

De snor en rietzanger horen vooral de snel uitdovende frequenties van meer dan 2 kHz. Derhalve zal de invloedssfeer van het festival voor snor en rietzanger beperkt zijn. De rietzanger komt voor in (intensief gebruikte) recreatiegebieden, waar ze blijkbaar niet worden gehinderd door de daarbij horende geluidsbelasting. De rietzanger en snor broeden rondom het festivalterrein, waar de geluidbelasting maximaal is. Echter, uit de monitoringsgegevens blijkt dat het door Lentekabinet geproduceerde geluid niet leidt tot het verlaten van territoria. In 2019 is een territorium van de rietzanger vastgesteld in de nabijgelegen rietkraag. De territoria zijn tijdens het festival in stand gebleven en na het festival bevestigd. Derhalve heeft de geluidverstoring (in combinatie met ook de visuele verstoring) in 2019 niet geleid tot het verlaten van het territorium. Gezien deze resultaten wordt niet verwacht dat geluidsverstoring door het festival significant negatieve effecten heeft op de snor en rietzanger.

De kemphaan is al langdurig geen broedvogel meer in het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. De roep van de kemphaan ligt tussen de 1 en de 5 kHz, waarbij de alarmroep een hogere frequentie heeft tussen de 1 en 10 kHz. Van de watersnip is het onbekend of deze nog in het Natura 2000-gebied broedt. De watersnip heeft een roep tussen de 1 en 10 kHz. Zowel de kemphaan als de watersnip heeft een roep met een relatief hoge frequentie. Hoge frequenties doven sneller uit, waardoor het door het festival geproduceerde hoge frequenties eerder zullen uitdoven dan de lage bassen. De (potentiële) leefgebieden van de soorten ligt op ongeveer 2 kilometer afstand van het festivalterrein. Door de hoge frequenties van de roepen, het sneller uitdoven van de hoge frequenties van het festival en de tijdelijkheid van het geluid van het festival, is significante verstoring van de kemphaan en watersnip door festivalgeluid uitgesloten.

De broedgebieden van de visdief liggen in het Ilperveld en het Varkensland. De visdief is een koloniebroeder. De (potentiële) broedgebieden van de visdief liggen op meer dan 1 kilometer afstand van het festivalterrein in Twiske. Kolonievogels, zoals de visdief, maken zelf al veel geluid. Broedende vogels zijn minder geneigd op te vliegen dan niet-broedvogels. Het evenement vindt plaats na de periode van balts en nestbouw. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve effecten op de visdief uitgesloten.

Het ontstaan van significant negatieve effecten op de voor het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' geldende instandhoudingsdoelstellingen ten aanzien van broedvogelsoorten als gevolg van het door Lentekabinet veroorzaakte geluid is daarmee uitgesloten.

Optische storing

Vogels zijn gevoelig voor optische verstoring, bijvoorbeeld in de vorm van nieuwe objecten of beweging door bijvoorbeeld mensen. Verstoring kan leiden tot bijvoorbeeld vluchtgedrag. De effecten zijn soortspecifiek en hangen bijvoorbeeld af van de schuwheid van de soort en de mate waarin gewenning optreedt. Soorten in gebieden met intensieve recreatie vertonen vaak minder snel schrikreacties bij menselijke aanwezigheid dan soorten in een natuurgebied met extensieve recreatie. Het festivalterrein is gesitueerd in recreatiegebied Het Twiske wat reeds jaarrond intensief gebruikt wordt als dagrecreatieterrein, waardoor de aanwezige soorten al gewend zijn aan menselijke activiteit. Het festival, met maximaal 16.000 bezoekers per dag welke ook tot in de nacht aanwezig zijn, is echter niet één op één vergelijkbaar met het huidige gebruik. Vogels reageren in regel eerder op beweging dan op geluid.

¹⁹ Raptor responses to Low-level Jet Aircraft and Sonic Booms, Ellis, D.H. en Ellis, C.H., Environmental Pollution, 1991

De rietzanger kan broeden in een smalle rietkraag of de ruige greppels die bij het festivalterrein aanwezig zijn. Tevens is in een rietkraag grenzend aan het festivalterrein, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit, een broedende snor vastgesteld. Er vinden voor de op- en afbouw alsook voor het houden van Lentekabinet geen activiteiten of werkzaamheden plaats in bosschages en (oevers van) natuurlijke waterpartijen. Hiermee wordt directe aantasting van broedlocaties voorkomen. Voorafgaande aan de opbouw van het festivalterrein worden hekken geplaatst zodat personeel en bezoekers niet bij de broedgebieden kunnen komen. Hiermee wordt afstand gecreëerd tussen de broedlocaties en de bezoekers. De vogels nabij het festivalterrein broeden in het riet. Het riet zorgt voor dekking en ontnemt het zicht op het festival vanuit het nest. Uit de monitoringsgegevens van eerdere edities van Lentekabinet van 2016 tot en met 2019 blijkt dat het festival er niet toe heeft geleid dat de rietzanger het plangebied door het festival mijdt.

In de rietkraag grenzend aan het plangebied, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit, zijn tevens roepende roerdompen gehoord. Als eerder aangegeven betekent dit niet zonder meer dat er ook daadwerkelijk een nest aanwezig is. Het nest van de roerdomp kan op grote afstand liggen van de locatie waar de mannetjes roepen. Voor de zekerheid wordt er echter vanuit gegaan dat er zich nesten van de roerdomp in de rietkraag bevinden. Om effecten als gevolg van optische storing op de roerdomp te voorkomen, wordt bij de broedvogelmonitoring voorafgaande aan het festival specifiek onderzocht (of en) waar een nest van de roerdomp aanwezig is. Hierbij wordt gekeken of er voedselvluichten van en naar de rietkraag plaatsvinden of wordt gebruik gemaakt van een drone met een warmtebeeldcamera. Indien in de rietkraag een nest van een roerdomp wordt vastgesteld, wordt door een deskundige aan de hand van de nestlocatie een afstand rondom de rietkraag bepaald waarbinnen geen activiteiten mogen plaatsvinden. Indien de deskundige dat noodzakelijk acht worden delen van het terrein of paden afgesloten ter voorkoming van optische storing van de roerdomp.

Mogelijk worden er twee verharde fiets- en wandelroutes als uitgang gebruikt, dit betreffen de paden richting het Luijendijkje en de Polderweg. Deze paden zijn bestaande paden, die regulier en intensief worden gebruikt. Deze paden lopen langs de gebieden de Blokken en de Belt. De Blokken en de Belt vormen mogelijke leefgebieden voor de roerdomp, bruine kiekendief, snor en rietzanger. Hier wordt enkel gebruik gemaakt van de paden, het leefgebied wordt niet betreden. De roerdomp broedt deels in recreatiegebieden, waarbij nesten langs extensief gebruikte wandelpaden liggen. Bij de roerdomp zijn er, ondanks het teruggetrokken gedrag, geen aanwijzingen voor een negatief effect door recreatie, tenzij de moerasvegetaties worden betreden of aangetast²⁰. Aangezien er enkel gebruikt wordt gemaakt van de bestaande paden, zijn effecten op de roerdomp door het gebruik van de uitgangen langs de Blokken en de Belt derhalve uitgesloten. Door het huidige intensieve gebruik van de paden, wordt niet verwacht dat de schuwe bruine kiekendief, de snor en rietzanger langs de paden broeden. Voor zover het gebied langs deze paden wel als broedlocatie wordt gebruikt, kan worden vastgesteld dat de betreffende individuen weinig gevoelig zijn voor de menselijke activiteit. Het nest van de bruine kiekendief bevindt zich meestal in rietbegroeiingen, het voedsel wordt gezocht in de ruime omtrek van de nestplaats. De snor maakt zijn nest in dichte vegetatie, tussen gebroken rietstengels, lisdodde, grote zeggen en gagel, op een hoogte van 10-30 cm boven de grond of het wateroppervlak. Voedsel wordt gezocht in de onderste lagen van de moerasvegetaties, ook vlak boven bodem en water en later in het broedseizoen ook in wilgenopslag. De broedbiotoop van de rietzanger bestaat uit vochtige tot vrij droge overjarige rietkragen, rietlanden en kruidenrijke ruigten, zoals te vinden zijn in moerassen, kanalen, sloten, meren, rivieren en grienden en broekbossen. De nestplaats bevindt zich in de 'kniklaag' van overjarige rietlandvegetaties ofwel onderlaag van ruigtekruiden en lage struiken van voornamelijk wilgen. Door de kenmerken van de biotopen waarin de mogelijke nesten worden gebouwd, is het gebruik van de paden tijdens het festival niet zichtbaar vanuit een eventueel nest. Optische verstoring van de genoemde vogelsoorten kan dan ook worden uitgesloten.

Het ontstaan van significant negatieve effecten op de voor het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' geldende instandhoudingsdoelstellingen ten aanzien van broedvogelsoorten als gevolg van de door Lentekabinet veroorzaakte optische verstoring is daarmee uitgesloten.

Effecten op niet-broedvogelsoorten

Het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is aangewezen voor de **niet**-broedvogels grauwe gans, smient, krakeend, slobbeend, meerkoet en grutto. Het evenement vindt plaats in één van de laatste weekenden van mei of eerste weekenden van juni. In tabel 2 zijn

²⁰ Verstoringsgevoeligheid van vogels, Update literatuurstudie naar de reacties van vogels op recreatie, Krijgsveld et al. Bureau Waardenburg, d.d. 23 december 2008

de doelsoorten en de doelstellingen voor het Natura 2000-gebied opgenomen met daarbij de perioden waarin de doelsoorten aanwezig zijn.

Tabel 2: periode van aanwezigheid en doelstelling niet-broedvogels

Niet-broedvogel	Aanwijzing	Periode
Grauwe gans	Overwinterende en doortrekkende vogels	September tot en met maart
Smient	Overwinterende en doortrekkende vogels	September tot april, piek in november t/m maart
Krakeend	Overwinterende en doortrekkende vogels	September tot en met december
Slobeend	Overwinterende en doortrekkende vogels	September t/m november en maart t/m april
Meerkoet	Overwinterende en doortrekkende vogels	September t/m april
Grutto	Doortrekkende vogels	Grootste aantallen in maart en april

Aangezien Lentekabinet wordt georganiseerd in mei of juni, is er geen overlap met de periode waarvoor de aanwijzing van de niet-broedvogels geldt. Significante negatieve effecten zijn derhalve uitgesloten. Effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor niet-broedvogels van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' zijn hiermee tevens uitgesloten.

Effecten op habitatsoorten

Het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is aangewezen voor de habitatrichtlijnsoorten bittervoorn, kleine modderkruiper, rivierdonderpad, meervleermuis en noordse woelmuis. Twiske, met daarinbinnen gelegen recreatiegebied Het Twiske waarin Lentekabinet plaatsvindt, is zoals hiervoor onder 'beschermde gebieden' aangegeven enkel aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Het festivalterrein ligt op meer dan 1 kilometer van het dichtstbijzijnde onder de Habitatrichtlijn aangewezen overige deelgebieden van het Natura 2000-gebied. Derhalve heeft Lentekabinet geen invloed op de voor 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' aangewezen habitatrichtlijnsoorten.

Effecten op habitattypen

Twiske, zijnde het deelgebied waarbinnen de locatie van Lentekabinet is gelegen, is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Het festivalterrein ligt op meer dan 1 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde onder de Habitatrichtlijn aangewezen overige deelgebieden van het Natura 2000-gebied. Directe effecten op de voor het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' aangewezen habitattypen kranswierwateren, vochtige heiden (laagveenengebied), ruigten en zomen met harig wilgenroosje, overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden) en hoogveenbossen zijn derhalve uitgesloten.

Het houden van het evenement leidt tot stikstofemissie, wat bij depositie kan leiden tot negatieve effecten op de stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten. Stikstofemissie vindt plaats doordat er voor het evenement gebruik gemaakt wordt van mobiele werktuigen. Daarnaast heeft het evenement een verkeersaantrekkende werking door het publiek wat deels gebruik maakt van eigen autovervoer, taxi's of pendelbussen.

Om de effecten van deze stikstofemissie op het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' inzichtelijk te maken is een AERIUS-berekening aangeleverd met kenmerk Rs4YSEPC9FFV, d.d. 24 januari 2022. Deze is bijgevoegd als bijlage 4 bij dit besluit. In deze berekening zijn het gebruik van mobiele werktuigen, de verkeersaantrekkende werking veroorzaakt door de op- en afbouw en de verkeersaantrekkende werking van maximaal 16.000 bezoekers per dag van het festival meegenomen. De gebruikte mobiele werktuigen betreffen diverse generatoren, een Gator en een Manitou. De specificaties van de mobiele werktuigen zijn weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

Uit de AERIUS-berekening volgt dat er als gevolg van Lentekabinet geen sprake is van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie zijn hierbij uitgesloten.

Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient te worden gezien of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben. Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te kijken of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden.

In het Natura 2000 beheerplan voor Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is een maximaal aantal grote evenementen in recreatiegebied Het Twiske opgenomen. Door te voldoen aan het gestelde in het beheerplan wordt voorkomen dat cumulatieve effecten optreden. Daarnaast merken wij op dat er op het moment van afgeven van de vergunning geen andere evenementen zijn vergund in het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland,

Oostzanerveld & Twiske. De vergunning voor de eerdere edities van het festival Welcome to the Future zijn niet meer geldig. Een nieuwe vergunning voor dit evenement is (nog) niet afgegeven.²¹

Maatregelen die eventuele schade beperken

Oevers van natuurlijke wateren welke geschikt broedbiotoop vormen van o.a. de rietzanger op het festivalterrein worden niet betreden. Het terrein wordt na afloop schoon opgeleverd. Eventuele terreinschade wordt hersteld. De rietkraag op de locatie zoals weergegeven in bijlage 5 wordt niet aangelicht.

C.3 Conclusie

Omdat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig. Op basis van voorgaande is het mogelijk om voor het houden van een tweedaags, jaarlijks terugkerend muziekfestival Lentekabinet in de laatste drie weekenden van mei of de eerste 2 weekenden van juni aan de Noorderlaak 1 te Oostzaan een vergunning te verlenen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig kan zijn. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Daarnaast wijzen wij u in het bijzonder op hoofdstuk 3 'Soorten' van de Wnb. Het huidige besluit ziet enkel op hoofdstuk 2 'Natura 2000-gebieden' van de Wnb. Wij wijzen erop dat u, zoals ook in door u aangeleverde stukken is opgenomen, zorgvuldig dient te handelen om het overtreden van verboden als genoemd in hoofdstuk 3 'Soorten' van de Wnb te voorkomen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Afdelingsmanager Bestuur Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

²¹ Deze tekst is uitgebreid naar aanleiding van de ingediende zienswijzen.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

- Bijlagen:
- Bijlage 1: Festivalterrein
 - Bijlage 2: Inrichting rondom festivalterrein
 - Bijlage 3: Specificatie mobiele werktuigen
 - Bijlage 4: AERIUS-berekening met kenmerk Rs4YSEPC9FFV, d.d. 24 januari 2022
 - Bijlage 5: Rietkraag
 - Bijlage 6: Beantwoording zienswijze en bezwaar Stichting Hart voor Het Twiske
 - Bijlage 7: Beantwoording zienswijze en bezwaar buurtbewoner 1
 - Bijlage 8: Beantwoording zienswijze en bezwaar buurtbewoner 2
 - Bijlage 9: Beantwoording bezwaar NatuurAlert

- Kopie aan:
- Tauw
 - Gemeente Oostzaan
 - Gemeente Landsmeer
 - Omwonende 1
 - Omwonende 2
 - Recreatieschap Twiske
 - Platform Twiske geen Pretpark
 - IVN Twiske
 - Stichting Hart voor het Twiske
 - Advocatenkantoor Hoen
 - Vogelbeschermingswacht Zaanstreek
 - Stichting NatuurAlert
 - Afdeling Toezicht en handhaving OD NHN

Bijlage 1: Ligging festivalterrein



Festivalterrein, rood omrand. Bron: Passende beoordeling festival Lentekabinet, Wet Natuurbescherming onderdeel gebiedenbescherming: Natura 2000, Tauw bv, d.d. 21 januari 2022.

Bijlage 2: Inrichting rondom festivalterrein



Bron: Passende beoordeling festival Lentekabinet, Wet Natuurbescherming onderdeel gebiedenbescherming: Natura 2000, Tauw bv, d.d. 21 januari 2022.

Bijlage 3: Specificatie mobiele werktuigen

Tabel 3.1 Bepaling totale emissie door inzet (mobiele) werktuigen⁵

Werktuig	Tijd in belasting [uur/jaar]	Vermo- gen [kW]	Deell- ast	Emissief- actor NOx [g/kWh]	Emissief- actor NH3 [g/kWh]	Vracht NOx [kg/jaar]	Vracht NH3 [kg/jaar]
150 kVA sync-1a generator (STAGE V)	80	100	0,407 143	1,0	0,003	3,257	0,009
150 kVA sync-1b generator (STAGE V)	22	100	0,407 143	1,0	0,003	0,896	0,002
150 kVA sync-2a generator (STAGE V)	200	100	0,407 143	1,0	0,003	8,143	0,022
150 kVA sync-2b generator (STAGE V)	48	100	0,407 143	1,0	0,003	1,954	0,005
150 kVA sync-3a generator (STAGE V)	80	100	0,407 143	1,0	0,003	3,257	0,009
150 kVA sync-3b generator (STAGE V)	22	100	0,407 143	1,0	0,003	0,896	0,002
Gator (STAGE IV)	20	75	0,692 857	1,0	0,003	1,039	0,003
Manitou (STAGE IV)	50	75	0,692 857	1,0	0,003	2,598	0,007
Totaal						22,040	0,059

Bron: Stikstofdepositie-onderzoek Lente Kabinet editie 2022-2026, Tauw b.v., d.d. 24 januari 2022

Bijlage 5: Rietkraag



Bron: Passende beoordeling festival Lentekabinet, Wet Natuurbescherming onderdeel gebiedenbescherming: Natura 2000, Tauw bv, d.d. 21 januari 2022.

