

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Brief per e-mail: [REDACTED]

Almelo, 4 mei 2022

Betreft: Gedoogbeslissing Sluisstraat 24 in Delden
Zaaknummer: Z2022-ODT-002441

Geachte [REDACTED]

Op 15 februari 2022 hebben wij van uw gemachtigde [REDACTED] een verzoek ontvangen om in afwijking van de verleende omgevingsvergunning een tijdelijke loskade te realiseren op het oostelijke deel van de gemeentekade.

Het verzoek heeft betrekking op uw bedrijfsactiviteiten aan de Sluisstraat 24 in Delden.

Uw verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z2022-ODT-002441.

Over de behandeling van uw verzoek delen wij u het volgende mede.

Beslissing

Wij beslissen dat het realiseren van een tijdelijke loskade is toegestaan zonder dat voor deze activiteit een omgevingsvergunning in werking is. Hiermee zien wij af van handhavend optreden in verband het niet hebben van een omgevingsvergunning voor een tijdelijke loskade.

Aan deze gedoogbeslissing verbinden wij de volgende voorwaarden:

1. De voorschriften van hoofdstuk 1 en 2 van de revisievergunning van 8 februari 2017 met kenmerk 2017/0036313 zijn ook van toepassing op de bedrijfsactiviteiten die betrekking hebben op deze gedoogbeslissing.
2. Gedurende de periode dat de tijdelijke loskade in gebruik is gelden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau de waarden uit tabel 2 en tabel 3 van de Akoestische berekening tijdelijke loslocatie ForFarmers Delden, rapport 22200036.r01, 14 februari 2022.

3. Ter hoogte van de losinstallatie is een tijdelijk stofschermbaan aanwezig met een hoogte van 4 meter.
4. De tijdelijke transportband vanaf de losinstallatie naar de graansilo's is voorzien van een overkapping.
5. De verdeelhopper en transportbanden zijn elektrisch aangedreven.
6. Deze gedoogbeslissing is geldig vanaf 27 juni 2022 en vervalt zodra de nieuwe loskade in gebruik wordt genomen doch uiterlijk op 27 december 2022.

Aanleiding

Rijkswaterstaat wil het Twentekanaal verruimen zodat het door grotere schepen bevaren kan worden. Door de verruiming van het Twentekanaal wordt de openbare kade in Delden verlegd (ingekast) in de richting van de fabriek van ForFarmers. De voorzieningen die ForFarmers op en aan de kade heeft voor het lossen van schepen, worden mee verplaatst.

De uitvoering van de werkzaamheden aan de openbare kade vinden in twee fasen plaats. In eerste instantie wordt het oostelijke deel van de kade verkast (fase 1) waarbij de huidige bevoorrading van ForFarmers intact blijft; daarna wordt het westelijke deel ingekast waaraan ForFarmers ligt (fase 2). Tijdens de werkzaamheden aan het westelijke deel kan ForFarmers geen gebruik maken van dit deel van de kade. Daarom moet de bevoorrading van ForFarmers tijdelijk op het oostelijke deel van de kade plaatsvinden.

De werkzaamheden van fase 2 (westelijk deel) gaan ongeveer zes maanden duren en moeten starten op 27 juni 2022. De losactiviteiten van schepen vinden in deze periode tijdelijk plaats buiten de grens van de inrichting en met gebruikmaking van een tijdelijke losinstallatie. Het aanvragen van een milieuvergunning ligt voor een tijdelijke installatie en voor een tijdelijke periode van beperkte duur niet voor de hand. Voor de losactiviteiten is daarom een verzoek ingediend om de tijdelijke situatie te gedogen.

Belangenafweging

Op grond van het gedoogbeleid van de Provincie Overijssel kan gedogen in uitzonderingsgevallen aanvaardbaar zijn. De provincie stelt hieraan de volgende voorwaarden:

1. Er is sprake van een uitzonderlijke situatie, zoals genoemd in de handhavingsstrategie van de Provincie. In het bijzonder bij een overmachts- of een overgangssituatie.
2. De te gedogen situatie dient beperkt te zijn in omvang en tijd.
3. Er is een complete en ontvankelijke aanvraag voor een vergunning of een ontheffing ingediend bij de provincie. Bovendien is er grote kans dat de vergunning of ontheffing wordt verleend.
4. De aanvrager treft geen verwijt ten aanzien van het tijdstip van indiening van de aanvraag voor een vergunning of ontheffing. Ook valt de aanvrager geen andere zaken te verwijten.
5. Er zijn klemmende redenen die de afgifte van een gedoogbeslissing rechtvaardigen.
6. De te gedogen activiteit kan op verantwoorde wijze plaatsvinden. Daarnaast worden de omgevingsbelangen niet geschaad.
7. De afgifte van de gedoogbeslissing is niet onredelijk ten opzichte van de belangen van derden.

8. Het belang dat met het afgeven van de gedoogbeslissing wordt gediend weegt zwaarder dan het belang van strikte handhaving van de milieuregels. De aanvrager moet dit belang aantonen.

Ten aanzien van deze voorwaarden hebben wij het volgende overwogen:

1. In de voorliggende situatie is sprake van gedogen in een overgangssituatie. Voor de bedrijfsvoering voorafgaande aan de verbreding van het Twentekanaal is een omgevingsvergunning verleend en voor de situatie waarin de werkzaamheden zijn afgerond loopt momenteel een procedure voor een omgevingsvergunning. Om van de oorspronkelijke situatie naar de nieuw te realiseren eindsituatie te komen, is sprake van een overgangperiode van ongeveer vijf maanden waarin de benodigde uitvoeringswerkzaamheden plaatsvinden om tot de nieuw te realiseren eindsituatie te komen. Om de nieuwe situatie van de openbare kade te realiseren zijn aan Rijkswaterstaat en de combinatie VOHB de benodigde omgevingsvergunningen verleend.
2. De periode waar de aanvraag betrekking op heeft, duurt ongeveer vijf maanden. Ten aanzien van vergunningplichtige activiteiten geldt zes maanden als ondergrens bij het vaststellen van de omvang van een activiteit en het beantwoorden van de vraag of die activiteit vergunningplichtig is. De periode waarin gedoogd wordt, is korter dan deze ondergrens. Daarmee kan de periode als beperkt in de tijd gekwalificeerd worden.
3. ForFarmers heeft alle procedures opgestart voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor de eindsituatie. De vergunningen hiervoor zijn gefaseerd aangevraagd. De fase 1 omgevingsvergunning (Milieu) is verleend op 10 juni 2021 en momenteel loopt de procedure voor de fase 2 omgevingsvergunning (Bouwen). Ná inwerkingtreding gelden de eerste en tweede fase omgevingsvergunning gezamenlijk als één omgevingsvergunning.
4. Voor de tijdelijke gedoogsituatie heeft ForFarmers vroegtijdig een verzoek ingediend. Ook heeft ForFarmers op tijd de vergunningprocedure in gang gezet voor het aanvragen van de omgevingsvergunningen voor de eindsituatie (zie punt 3).
5. Indien de gedoogbeslissing niet zou worden afgegeven, zijn drie mogelijke scenario's denkbaar:
 - De aanleg van nieuwe openbare kade van Delden en de verruiming van het Twentekanaal kan ter plaatse niet worden uitgevoerd waardoor onder andere het vaarwegprofiel niet geschikt meer is voor grotere en zwaarder beladen schepen;
 - De verruiming van het Twentekanaal wordt uitgevoerd maar ForFarmers kan niet bevoorrad worden. Dit heeft feitelijk tot gevolg dat de productie stil komt te liggen;
 - De verruiming van het Twentekanaal wordt uitgevoerd en ForFarmers wordt bevoorrad via wegtransport.

De uitvoering van de werkzaamheden is noodzakelijk om de verruiming van het Twentekanaal uit te voeren zoals voorzien en de doelen te bereiken waarvoor het Twentekanaal verbreed wordt. Continuïteit in de bedrijfsvoering van ForFarmers is nodig in verband met van het economisch belang van het bedrijf, het garanderen van de levering van voer aan dieren die daar afhankelijk van zijn en het garanderen van een essentiële schakel in de voedselvoorziening. Door te kiezen voor een tijdelijke loslocatie in de onmiddellijke nabijheid van de

oorspronkelijke loslocatie blijven de effecten ruimtelijk beperkt. Deze redenen kunnen als klemmend aangemerkt worden.

6. In het verzoek is per milieucompartment aangegeven wat de mogelijke gevolgen hiervoor zijn. Met name bij de compartimenten lucht en geluid zouden de tijdelijke losactiviteiten gevolgen kunnen hebben voor de directe omgeving. Uit de informatie die bij het verzoek is gevoegd voor de uitvoering van de tijdelijke activiteiten blijkt dat de overlast naar de omgeving beperkt blijft, onder meer omdat er maatregelen worden getroffen om met name stofoverlast naar de omgeving te voorkomen. Deze maatregelen hebben wij als voorwaarden overgenomen in deze gedoogbeslissing. Verder blijkt uit het bij het verzoek gevoegde akoestisch onderzoek dat wordt voldaan aan de uitgangspunten van het geluidbeleid van de gemeente Hof van Twente.
7. Met het afgeven van deze gedoogbeslissing worden geen belangen van derden geschaad.
8. Het strikt handhaven van milieuregels is een probleem in de situatie waarvoor de gedoogbeslissing wordt aangevraagd. Ten eerste vormt de tijdspanne een probleem. De tijdelijke situatie doet zich ongeveer vijf maanden voor. Bij de toetsing of een activiteit vergunningplichtig is, wordt echter een ondergrens van zes maanden gehanteerd. Bij een dergelijke toets wordt de tijdelijke situatie dus normaliter niet als zelfstandige vergunningplichtige situatie gekwalificeerd. Ten tweede vormt de grens van de inrichting een probleem. Activiteiten die normaliter binnen de inrichting plaatsvinden, vinden tijdelijk plaats buiten de inrichting in de onmiddellijke nabijheid daarvan. Het tijdelijk aanpassen van de inrichtingsgrens is een theoretische mogelijkheid. Dit stuit echter op bezwaren omdat de locatie waar de activiteiten plaatsvinden niet in eigendom is van ForFarmers. Voorafgaand aan en na afloop van de tijdelijke situatie heeft ForFarmers geen zeggenschap over de locatie. De inrichtingsgrens zou na afloop van de werkzaamheden teruggebracht kunnen worden naar de oorspronkelijke begrenzing. Omdat de inrichtingsgrens met een uitgebreide voorbereidingsprocedure tot stand is gekomen, moet deze met een uitgebreide voorbereidingsprocedure gewijzigd worden. Dit zou leiden tot twee keer een traject van (minimaal) een half jaar. Dit kan als niet doelmatig beschouwd worden in vergelijking tot de periode waarin de tijdelijke situatie zich voordoet. Onder deze omstandigheden mag voorrang gegeven worden aan het belang van gedogen boven het belang de milieuregels te handhaven. Tevens zijn geen (ernstige) nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten (zie punt 6).

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat in uw geval sprake is van een situatie die voldoet aan de voorwaarden van het gedoogbeleid van de provincie Overijssel.

Werking

Op de naleving van de voorwaarden die in deze beslissing zijn gesteld, zullen wij strikt toezien.

In de volgende gevallen kunnen wij overgaan tot intrekken van deze gedoogbeslissing:

- Bij het niet naleven van de voorwaarden in deze gedoogbeslissing;
- Indien later in de vergunningprocedure onverhoopt blijkt dat de aangevraagde vergunning niet te verlenen is.
- Indien wij handhavingsverzoeken ontvangen en wij op basis daarvan een nieuwe afweging dienen te maken ten aanzien van de aangedragen belangen.

Tevens kunnen andere overheidsorganen, ondanks deze gedoogbeslissing, handhavend optreden tegen onderhavige overtreding. Het Openbaar Ministerie blijft ook bevoegd om op te treden op grond van het strafrecht. Volledigheidshalve wijzen wij u er op dat u volledig aansprakelijk bent en blijft voor eventuele schade aan het milieu en/of aan derden.

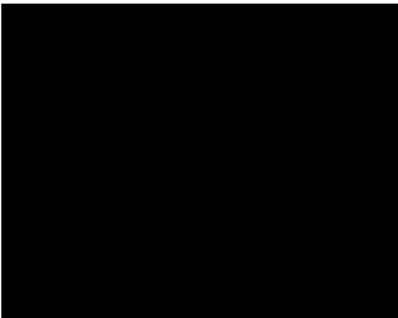
Deze beslissing wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

Tegen de inhoud van deze beslissing staan geen mogelijkheden voor bezwaar, beroep en/of voorlopige voorziening open.

Vragen?

Neem dan contact op met de [REDACTED] van de Omgevingsdienst Twente. U kunt hem bereiken via 0546-749 500 of per e-mail op info@odtwente.nl. Vermeld dan wel het zaaknummer als u reageert op deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Directeur Omgevingsdienst Twente

Afschrift(en):

- [REDACTED]